



Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2012	RA12.0059	A	7	12/472

Onderwerp:

Afvoerbuis regenwateroverlast Emmermeer

Portefeuillehouder: J. Kuper

Ruimtelijke Ontwikkeling en Infrastructuur

Vorbereiding

J. Vos, telefoon ((0591)14 05 91)

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. onder voorbehoud van instemming van het Waterschap Velt en Vecht met de bestuurlijke afspraken van 21 maart 2012 te besluiten tot de aanleg, onderhoud en beheer van de afvoerbuis naar het Oranjekanaal als oplossing van de regenwateroverlast in Emmermeer
2. daartoe het in bijlage 1 vermelde krediet beschikbaar te stellen en de daarmee samenhangende kapitaallasten te dekken uit het rioleringsvolume GRP 2010-2015
3. de door het college opgelegde geheimhouding terzake bijlage 1 te bekrachtigen op basis van artikel 25 lid 3 Gemeentewet

Samenvatting

De omgeving van de H. Boomstraat, Nijkampenweg en het zuidelijke uiteinde van de Warmeerweg kampen bij hevige kortdurende neerslag (de "zomerse piekbui") met aanzienlijke wateroverlast. Het gemengde rioolwater komt in enkele gevallen bij sommige woningen tot 40 cm in de woningen te staan en een groot gebied staat onder water. Samen met Waterschap Velt en Vecht is een variantenstudie uitgevoerd. Alle varianten hebben voor- en nadelen. Gemeente en het waterschap komen tot de gezamenlijke conclusie, dat de variant afvoer naar het Oranjekanaal, in combinatie met aanvullende maatregelen uit de andere varianten (afkoppelen, infiltreren en bergen) de beste keuze is. Tijdens een bestuurlijk overleg op 21 maart 2012 zijn afspraken gemaakt over de financiering en voorwaarden. Het Waterschap is gevraagd deze afspraken te bevestigen. Zodra deze bevestiging is ontvangen, kan de gemeente overgaan tot de voorbereiding van het werk. De afvoer naar het Oranjekanaal zal worden uitgevoerd als een boring. Door de hoogteligging van de es is aanleg middels een open sleuf niet mogelijk. De leiding komt bijna 10 m diep te liggen. De voorbereiding van de boring zal in 2012 – 2013 plaats vinden. De boring wordt in 2013 uitgevoerd. Het werk zal eind 2013 gereed zijn. De gemeente en het waterschap zullen gezamenlijk een basis rioleringsplan opstellen. Het plan zal voor 1 oktober 2012 gereed zijn. Nadien zal de gemeente een vergunning aanvragen in het kader van de waterwet. De met het krediet samenhangende kapitaallasten wordt gedekt uit het rioleringsvolume 2010-2015 van het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) zoals opgenomen in bijlage 1 (vertrouwelijk). Voorgesteld wordt bijlage 1 als vertrouwelijk aan te merken wegens het geringe aantal marktpartijen dat deze opdracht technisch gezien kan uitvoeren. Openbaarmaking van het krediet kan de economische en financiële belangen in de aanbestedingsprocedure van de gemeente schaden, omdat slechts een beperkt aantal aanbieders de boring kan uitvoeren. De raad wordt voorgesteld de geheimhouding ex artikel 25 en 86 Gemeentewet te bekrachtigen.

Bijlagen:

Bijlage 1 financiering (geheim).

Stukken ter inzage:

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2012	RA12.0059	A	7	12/472

1. Aanleiding voor het voorstel

De omgeving van de H. Boomstraat, Nijkampenweg en het zuidelijke uiteinde van de Warmeerweg kampen bij hevige kortdurende neerslag (de "zomerse piekbui") met aanzienlijke wateroverlast. Het gemengde rioolwater komt in enkele gevallen bij sommige woningen tot 40 cm in de woningen te staan en een groot gebied staat onder water. De gemeente Emmen en waterschap Velt en Vecht vinden dit een ongewenste situatie en hebben daarom gezamenlijk een variantenstudie uitgevoerd naar mogelijke oplossingen. Op 21 maart 2012 is in een bestuurlijk overleg overeenstemming bereikt over de voorkeursvariant. De gemaakte afspraken liggen momenteel ter bekrachtiging bij het bestuur van het waterschap Velt en Vecht. Zodra de afspraken door het waterschap zijn bevestigd, kan gestart worden met de voorbereiding van het werk.

2. Argumentatie/beoogd effect

Samen met het waterschap Velt en Vecht zijn de meest kansrijke oplossingen beoordeeld.

De volgende varianten zijn beoordeeld:

- 1) Afkoppelen en infiltreren in de wijk
- 2) Waterberging in de wijk d.m.v. wadi's
- 3) Waterberging d.m.v. een bergingskelder
- 4) Afvoer naar het Oranjekanaal
- 5) Verplaatsen 26 woningen
- 6) Vervangen/verhogen van minimaal 26 woningen
- 7) Vasthouden

De varianten zijn beoordeeld op probleemoplossend effect, effecten op waterkwaliteit, effecten op waterkwantiteit, ruimtelijke kwaliteit, kosten en realiseerbaarheid alsmede belemmeringen.

Alle varianten hebben voor- en nadelen. Geen enkele variant heeft alleen maar positieve effecten. De hoofdconclusie is dat er geen variant is die het probleem zelfstandig oplost. Het zal altijd een combinatie van maatregelen zijn. Bij alle varianten is een afvoer noodzakelijk. Sommige varianten zijn als aanvullende maatregel zinvol en wenselijk, maar doorslaggevend is dat zij allemaal een deeloplossing en geen totaaloplossing vormen. Toch is het probleem van de wateroverlast Emmermeer oplosbaar. Met het Waterschap zijn wij tot de conclusie gekomen, dat variant 4, afvoer naar het Oranjekanaal, in combinatie met aanvullende maatregelen uit de andere varianten (afkoppelen, infiltreren en bergen) gezien de omstandigheden de beste keuze is. Bijkomend voordeel is dat ook de toekomstige problemen met water op straat in Emmen centrum worden voorkomen.

Oplossing: Afvoerbuis naar het Oranjekanaal

De afvoer van overtollig water naar het Oranjekanaal is een oplossing die technisch en planologisch gezien minder obstakels kent dan de andere varianten. De aanleg van de buis kan relatief snel worden uitgevoerd. De afvoer van water via een buis scoort hoog op probleemoplossend vermogen in Emmermeer en Emmen-Centrum, robuustheid, toekomstbestendigheid en neutraal op ruimtelijke kwaliteit.

Het nadeel van deze oplossing is dat er in piekbui-situaties een verslechtering van de waterkwaliteit kan optreden. Dit doet zich dus alleen voor bij zeer extreme afvoer. Bovendien is dit een tijdelijk probleem, omdat de gemeente Emmen de komende jaren flink gaat inzetten op afkoppelen en infiltratie, waardoor in de toekomst sprake is van afgekoppeld (= schoon) hemelwater. Daarnaast wordt er alleen bij extremen afgevoerd. Als er waterkwaliteitsproblemen in het Oranjekanaal ontstaan, kunnen er maatregelen worden genomen om de waterkwaliteit in het Oranjekanaal op peil te houden.

De visie op het afkoppelen wordt geborgd in de Structuurvisie Water. Het Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi) geeft aan dat het lozen in een oppervlaktelichaam vanuit gemengde rioolstelsels is toegestaan indien het riool is opgenomen in het GRP of indien in het GRP wordt verwezen naar het betreffende basisrioleringsplan (BRP). Daarbij dienen ook de gevolgen voor het milieu van de aangekondigde activiteiten inzichtelijk te zijn. Daarom worden de frequentie en de effecten van de lozingen via de afvoerbuis op het Oranjekanaal en de mogelijke maatregelen om de effecten te beperken in een basisrioleringsplan (BRP) inzichtelijk gemaakt. Dit plan stellen de gemeente en het waterschap in samenspraak op.

Het plan zal voor 1 oktober 2012 gereed zijn. Nadien zal de gemeente een vergunning aanvragen in het kader van de waterwet.

De leiding komt bijna 10 m diep te liggen. De voorbereiding van de boring zal in 2012 – 2013 plaats vinden. De boring wordt in 2013 uitgevoerd. Het werk zal eind 2013 gereed zijn.

Op 21 maart 2012 hebben wij in een bestuurlijk overleg met het waterschap de voorkeursvariant besproken. In het overleg is de keuze bevestigd en zijn er afspraken gemaakt over de verantwoordelijkheidsverdeling. De afspraken zijn van toepassing voor de afvoerbuis naar het Oranjekanaal. Bij andere overlastsituaties zal er in overleg met het waterschap Velt en Vecht een maatwerkoplossing gezocht worden en zullen er opnieuw afspraken gemaakt worden.

De afspraken zijn het bestuur van het waterschap Velt en Vecht ter bevestiging voorgelegd. Zodra de schriftelijke bevestiging van het waterschap is ontvangen, start de voorbereiding van het werk.

De reden dat wij de schriftelijke bevestiging niet eerst hebben afgewacht en de raad nu reeds dit voorstel ter besluitvorming voorleggen, wordt veroorzaakt door de benodigde voorbereidingstijd van het werk en de

samenhang met het project aanleg tunnel Hondsrugweg. Bij de andere projecten is voorbereidend werk nodig in relatie tot de aanleg van de afvoerbuï. Uw raad wordt gevraagd in te stemmen met de gekozen oplossing en het krediet beschikbaar te stellen.

Op bijlage 1 hebben wij geheimhouding opgelegd, wegens het geringe aantal marktpartijen dat deze opdracht technisch gezien kan uitvoeren. Openbaarmaking van het krediet kan de economische en financiële belangen van de gemeente in de aanbestedingsprocedure schaden.

Geheimhouding kan gelet op de artikelen 25, 55 en 86 van de Gemeentewet slechts worden opgelegd op grond van een belang genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur. In het onderhavige geval zijn er twee relatieve uitzonderingsgronden van artikel 10 lid 2 onder b en onder g van toepassing. Dit betekent dat het belang van informatieverzaffing moet worden afgewogen tegen de economische en financiële belangen van de gemeente en tegen het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen, dan wel van derden. Het is evident dat de economische en financiële belangen door het overleggen van het krediet worden geschaad. Voortijdige informatieverzaffing door de gemeente kan leiden tot verzwakking van de positie van de gemeente. Voortijdige informatieverzaffing zal eveneens kunnen leiden tot een verbetering van de onderhandelingspositie van derden.

Op basis van artikel 10 lid 2 onder b en onder g van de Wet openbaarheid van bestuur dient derhalve te worden geadviseerd om terzake de omvang van het krediet geheimhouding op te leggen. Het belang van informatieverzaffing weegt niet op tegen de economische en financiële belangen van de gemeente Emmen. Daarnaast dient onevenredige bevoordeling of benadeling van derden te worden voorkomen.

Op basis van de argumenten die in de voorgaande alinea werden verwoord heeft het college besloten om terzake bijlage 1 betreffende de omvang van het krediet geheimhouding op te leggen aan de desbetreffende raadscommissie.

Op basis van de argumenten die in de voorgaande alinea's werden verwoord heeft het college eveneens besloten om terzake de omvang van het krediet geheimhouding op te leggen aan de raad. Teneinde de geheimhouding ook in de toekomst te waarborgen heeft het college besloten om de raad voor te stellen de door het college opgelegde geheimhouding terzake het als bijlage 1 opgenomen krediet te bekrachtigen op basis van artikel 25 lid 3 Gemeentewet.

3. **Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten**

De gemeenteraad heeft op 21 oktober 2010 middels besluit RA10.0092 het verbrede Gemeentelijke Riolerings Plan (GRP) 2010 – 2015 vastgesteld. Het GRP is een algemeen beleidsdocument en geeft een beeld van de uit te voeren activiteiten in de GRP periode. Er staat niet exact beschreven welke werkzaamheden per jaar uitgevoerd gaan worden. In het operationele jaarplan riolering wordt inzichtelijk gemaakt welke activiteiten er uitgevoerd worden in het kader van het GRP per jaar. In het vastgestelde GRP is rekening gehouden met de uitvoering van maatregelen tegen de wateroverlast in Emmermeer. Het benodigde budget is gereserveerd in het GRP en er is geen sprake van doorschuiven van geplande werkzaamheden.

4. **Afstemming met externe partijen/communicatie**

De studie is gezamenlijk uitgevoerd met het waterschap Velt en Vecht. De oplossing afvoer naar het Oranjekanaal wordt door beide partijen als beste keuze voor de wateroverlastproblemen gezien. Er is tevens met de WMD overleg gevoerd. De voorkeursvariant is met de EOP Emmermeer besproken tijdens de bijeenkomsten voor de werkzaamheden aan het Haagjespark en Boomstraat. Deze werkzaamheden houden verband met het oplossen van de wateroverlast in Emmermeer.

5. **Financiële consequenties/voorgestelde dekking**

Er is met het waterschap Velt en Vecht gesproken over de juridische verantwoordelijkheden en financiële kostenverdeling. In de gesprekken zijn de juridische verantwoordelijkheden bepaald en de financiële gevolgen voor beide partijen afgesproken. De juridische verantwoordelijkheid van het waterschap is het zuiveren van afvalwater, de zorg voor een goede oppervlaktewaterkwaliteit en voldoende afvoercapaciteit van het oppervlaktewater. Het aanleggen van buizen is dus geen verantwoordelijkheid van het waterschap. De gemeente is verantwoordelijk voor het inzamelen en afvoeren van overtollig (afval)water. Er is afgesproken dat de gemeente de kosten voor de boring voor haar rekening neemt. Kosten gemoeid met de waterkwaliteit en waterkwantiteit worden door het waterschap Velt en Vecht gedragen.

De met het krediet samenhangende kapitaallasten wordt gedekt uit het rioleringsvolume 2010-2015 van het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) zoals opgenomen in bijlage 1 (vertrouwelijk).

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 22 mei 2012

Burgemeester en wethouders van Emmen,
de secretaris, de burgemeester,

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2012	RA12.0059	A	7	12/472

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 22 mei 2012, nummer: 12/472;

besluit:

1. Onder voorbehoud van instemming van het Waterschap Velt en Vecht met de bestuurlijke afspraken van 21 maart 2012 te besluiten tot de aanleg, onderhoud en beheer van de afvoerbuis naar het Oranjekanaal als oplossing van de regenwateroverlast in Emmermeer.
2. Daartoe het in bijlage 1 vermelde krediet beschikbaar te stellen en de daarmee samenhangend kapitaallasten te dekken uit het rioleringsvolume GRP 2010-2015
3. De door het college opgelegde geheimhouding terzake bijlage 1 te bekrachtigen op basis van artikel 25 lid 3 Gemeentewet

Vastgesteld in de openbare vergadering van 28 juni 2012.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl