



## Gewijzigd Raadsvoorstel (voorheen RA12.0055)

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2012	RA12.0066	A 11	12/456

### Onderwerp:

Woonschepenverordening Gemeente Emmen 2012

Portefeuillehouder: A.J. Sleeking

Ruimtelijke Ontwikkeling en Infrastructuur

Vorbereiding

J. Roersma, telefoon (85407)

### Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld besluit

1. Woonschepenverordening 2012 vast te stellen
2. Woonschepenverordening van 2004 in te trekken

### Samenvatting

Door de bewoners van de woonschepen in de woonschepenhaven te Nieuw Amsterdam en omwonenden is beroep ingesteld tegen het voorbereidingsbesluit woonschepenhaven Nieuw Amsterdam 2007. In een vervolgens door de rechtbank ingestelde mediationtraject is overeenstemming bereikt tussen bezwaarhebbende partijen. Op basis hiervan wordt een aangepaste woonschepenverordening 2012 aangeboden ter vaststelling. De afspraken van het mediationtraject leiden ook tot een wijziging van het bestemmingsplan en deze worden separaat aan uw raad aangeboden ter vaststelling.

De aanpassingen hebben betrekking op verkorting van de woonschepenhaven. met bezwaarhebbenden is overeengekomen dat hun beroepschiffen worden ingetrokken bij vaststelling van de verordening. De aanwezige woonschepen kunnen ligplaats blijven innemen. Na vaststelling kan de herinrichting van de woonschepenhaven worden uitgevoerd. Gelijktijdig met de vaststelling van de nieuwe woonschepenverordening dient de nog geldende woonschepenverordening van 2004 te worden ingetrokken.

Bijlagen:

N.v.t.

Stukken ter inzage:

Collegebesluit d.d. 15 mei 2012 en de daarbij behorende stukken

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2012	RA12.0066	A 11	12/456

**1. Aanleiding voor het voorstel**

In 2007 is voor de herinrichting van de woonschepenhaven te Nieuw Amsterdam een vrijstellingsprocedure gevoerd. Tegen deze procedure is door omwonenden en de bewoners van de woonschepen beroep aangetekend. Dat heeft geresulteerd in een door de rechtbank geïnitieerd mediationtraject waarbij in diverse overleggen tot overeenstemming is gekomen. Naar aanleiding hiervan is een nieuwe woonschepenverordening opgesteld die inspeelt op de gewenste en overeengekomen situatie. De woonschepenverordening ligt nu ter vaststelling voor.

**2. Argumentatie/beoogd effect**

Op basis van de afspraken gemaakt in het mediationtraject is de woonschepenverordening 2012 opgesteld en is een bestemmingsplanwijziging doorgevoerd. De bewoners van de woonschepen en de omwonenden van de woonschepenhaven kunnen zich hierin vinden. Het nog resterende beroepschrift zal worden ingetrokken na vaststelling van de verordening. De woonschepenverordening is op enkele plaatsen gewijzigd ten opzichte van de (nog geldende) verordening van 2004. De belangrijkste wijziging heeft betrekking op de maximale lengteafmeting van de woonschepen. Door de lengte van de woonschepen te beperken kan de woonschepenhaven worden ingekort en ontstaat vrij uitzicht voor de omwonenden. Voor één schip dat langer is dan in de verordening bepaalde maximale maatvoering is een overgangsbepaling opgesteld. Tussen de woonschepen komt een vaste onderlinge afstand van vijf meter om de brandveiligheid te borgen, conform de Handreiking Brandveiligheid woonschepen en woonschepenhavens 2007. Na vaststelling kan het herinrichtingsplan van de woonschepenhaven worden uitgevoerd. Met deze herinrichting zal in de woonschepenhaven en de omgeving daarvan een kwalitatieve verbetering worden gerealiseerd. Ook worden de woonschepen aangesloten op de riolering.

**3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten**

Er is relatie met het bestemmingsplan Nieuw-Amsterdam woonschepenhaven. Dit bestemmingsplan wordt in een separaat voorstel aan u ter vaststelling aangeboden.

**4. Afstemming met externe partijen/communicatie**

Met de bewoners van de woonschepen en de omwonenden is in het mediationtraject van de Rechtbank overeenstemming bereikt. Plaatselijk Belang van Nieuw-Amsterdam is over een en ander geïnformeerd en is akkoord met het voorliggende plan. Na vaststelling van de verordening en het bestemmingsplan zal ook de Rechtbank worden geïnformeerd.

**5. Financiële consequenties/voorgestelde dekking**  
nvt

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 15 mei 2012.

Burgemeester en wethouders van Emmen,  
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2012	RA12.0066	A	11	12/456

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 mei 2012, nummer: 12/456;

gelet op het bepaalde in artikel 149 Gemeentewet en overwegende dat het wenselijk is om voor het gebruik van het openbaar water regels te stellen voor het ordelijk gebruik van de ligplaatsen voor woonschepen uit een oogpunt van veiligheid, gezondheid en het aanzien van de gemeente;

### **b e s l u i t :**

vast te stellen de **Woonschepenverordening gemeente Emmen 2012**

### **Artikel 1. Begripsomschrijvingen**

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. **woonschip**: elk vaartuig dat uitsluitend of in hoofdzaak wordt gebezigd als, of te oordelen naar zijn constructie of inrichting uitsluitend of in hoofdzaak bestemd is tot, dag- of nachtverblijf van één of meer personen;
- b. **ligplaats**: een gedeelte van het openbaar water, bestemd of geschikt om door een woonschip met bijbehorende voorzieningen te worden ingenomen, die door middel van een kaart in het bestemmingsplan is aangewezen;
- c. **bijbehorende voorzieningen**: zaken zonder welke het gebruik van het schip voor bewoning niet goed mogelijk is, zoals een bijboot, steiger een loopplank;
- d. **openbaar water**: alle wateren in de gemeente Emmen die, al dan niet met enige beperking, voor het publiek bevaarbaar of anderszins toegankelijk zijn.
- e. **ligplaatsenkaart**: een kaart waarop alle ligplaatsen zijn vermeld die door woonschepen (kunnen) worden ingenomen, bijlage 1.

### **Artikel 2. Werkingssfeer**

Deze verordening is van toepassing op al het openbare water binnen de grenzen van de gemeente Emmen, in ieder geval voor zover het gaat om de specifieke belangen die deze verordening beoogt te beschermen (ordelijk gebruik, gezondheid, veiligheid, milieuaspecten en aanzien van de gemeente).

### **Artikel 3. Wijze van meten**

De in deze verordening genoemde maten worden uitwendig gemeten daar waar zij het grootst zijn. Ondergeschikte bouwdelen zoals lichtkoepels en antennes worden niet meegerekend.

#### **Artikel 4. Ligplaatsen**

1. Het is verboden met een woonschip een ligplaats in te nemen of te hebben of een ligplaats voor een woonschip beschikbaar te stellen buiten de op grond van het derde lid van dit artikel aangewezen gedeelten van het openbaar water.
2. Binnen de krachtens het eerste lid aangewezen gedeelten van het openbaar water is het verboden zonder vergunning van het college met een woonschip ligplaats in te nemen of te hebben.
3. Als plaatsen waar woonschepen ligplaats mogen hebben, zijn aangewezen de op bijlage aangegeven nummers aan het Dommerskanaal n.z. Deze bijlage maakt een onverbreekelijk onderdeel uit van deze verordening.
4. Het college is bevoegd tot het wijzigen van de ligplaatsenkaart om deze in overeenstemming te brengen met een bestemmingsplan.
5. De afstand tussen de ligplaatsen bedraagt tenminste 5 meter.

#### **Artikel 5. Woonschepen in aanbouw of reparatie**

Het verbod van artikel 4 is niet van toepassing op woonschepen die in aanbouw of in reparatie zijn, zolang zij zich op of aan een scheepswerf dan wel in of bij een reparatie-inrichting bevinden.

#### **Artikel 6. Ligplaatsvergunning**

1. Op de op grond van artikel 4, derde lid, aangewezen plaatsen mag een woonschip ligplaats innemen en hebben, mits de eigenaar van het woonschip beschikt over een vergunning van het college.
2. Bij een woonschip waarvoor een vergunning als bedoeld in het eerste lid is verleend, is uitsluitend één bij het schip behorende bijboot, niet zijnde een recreatieschip, tot een maximum van 10 m<sup>2</sup> toegestaan, tenzij naar het oordeel van het college bezwaren bestaan die verband houden met de belangen die deze verordening beoogt te beschermen.
3. Het college beslist op een aanvraag van een ligplaatsvergunning binnen acht weken na de dag, waarop de aanvraag bij de gemeente is ontvangen.
4. Een ligplaatsvergunning wordt geweigerd indien:
  - a. de aanvrager niet een natuurlijk persoon is van tenminste 18 jaar, en tevens eigenaar van het schip;
  - b. de aanvrager zich niet deugdelijk kan legitimeren als eigenaar van het schip en/of het schip niet deugdelijk kan identificeren;
  - c. voor de ligplaats al vergunning is verleend;
  - d. het woonschip langer is dan 23 meter, breder dan 5,5 meter, een hoogte boven de waterlijn heeft van meer dan 4 meter of een diepgang heeft van meer dan 2 meter;
  - e. het uiterlijk van het woonschip afbreuk doet aan het aanzien van de gemeente;
  - f. het woonschip niet voldoet aan eisen van veiligheid en gezondheid, in slechte staat van onderhoud verkeert of ernstige constructieve gebreken heeft;
  - g. het niet aannemelijk is dat de aanvrager binnen 12 weken na het indienen van de aanvraag met het woonschip de plaats waarvoor de ligplaatsvergunning is aangevraagd, kan innemen;
  - h. de aanvrager al een vergunning voor een andere ligplaats heeft;
  - i. 1<sup>o</sup> – verzocht wordt toepassing te geven aan artikel 9 (overdragen ligplaatsvergunning), eerste lid, maar de aanvrager niet kan aantonen dat voor het (te vervangen) schip waarvoor de ligplaatsvergunning geldt, een andere vergunning kan worden verkregen danwel het schip blijvend buiten het openbaar water wordt gebracht;

- 2° – verzocht wordt om toepassing te geven aan artikel 9, tweede lid, maar de aanvrager, zijnde de koper van het schip waarvoor de ligplaatsvergunning geldt, niet middels overlegging van een koopovereenkomst kan aantonen dat hij de nieuwe eigenaar van het schip is.
- j. de aanvraag niet in overeenstemming is met de door het college gestelde regels op het gebied van de bijbehorende voorzieningen.
5. De ligplaatsvergunning wordt gesteld op naam van de eigenaar van het woonschip en vermeldt de plaatsaanduiding van de desbetreffende ligplaats, de bijbehorende voorzieningen en de kenmerken van het woonschip.
6. Aan een krachtens dit artikel verleende vergunning kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van:
- de openbare orde;
  - volksgezondheid;
  - veiligheid;
  - de milieuhygiëne, en
  - het aanzien van de gemeente.

### **Artikel 7. Wachtlijst ligplaatsvergunning**

- Indien de aanvraag om een ligplaatsvergunning wordt geweigerd omdat de gewenste ligplaats aan een ander is toegewezen, wordt de naam van de aanvrager op zijn verzoek op een door het college aan te houden wachtlijst geplaatst.
- Indien één van de op grond van artikel 4, derde lid, aangegeven plaatsen vrijkomt, stelt het college de op de wachtlijst geplaatste gegadigden, te beginnen met de hoogst geplaatste in de gelegenheid een nieuwe aanvraag van een ligplaatsvergunning in te dienen. In deze gevallen kan de ligplaatsvergunning slechts worden geweigerd op grond van de omstandigheden, vermeld in artikel 6, vierde lid, onder a tot en met j.
- Indien de nieuwe aanvraag niet binnen vier weken na de datum van verzending van het in het tweede lid bedoeld schrijven is ontvangen, wordt aangenomen dat geen prijs meer op de ligplaatsvergunning wordt gesteld en wordt de naam van de betrokken persoon van de wachtlijst geschrapt.

### **Artikel 8. Overdragen ligplaatsvergunning**

- De houder van de ligplaatsvergunning kan het college verzoeken om de vergunning voor dezelfde ligplaats op een ander woonschip over te schrijven;
- De aanvrager van een ligplaatsvergunning kan het college verzoeken om de bestaande vergunning voor het betreffende woonschip over te schrijven op zijn naam als nieuwe eigenaar.
- Op verzoeken als bedoeld in het eerste en tweede lid zijn de overige artikelen van deze verordening van overeenkomstige toepassing.

### **Artikel 9. Wijziging ligplaatsvergunning**

- Indien wijziging van de ligplaatsvergunning noodzakelijk is, dient de vergunninghouder vooraf bij het college een aanvraag tot wijziging van de ligplaatsvergunning in.
- Op een aanvraag van wijziging van een ligplaatsvergunning is het bepaalde in artikel 6, tweede, derde lid en vierde lid, onder a tot en met j, met uitzondering van het bepaalde onder c, van toepassing.

### **Artikel 10. Intrekking ligplaatsvergunning**

Het college kan de ligplaatsvergunning intrekken indien:

- a. de ligplaatsvergunning ten gevolge van een onjuiste opgave of informatie is verleend;
- b. de gegevens in de ligplaatsvergunning niet meer overeenstemmen met de werkelijke situatie;
- c. niet wordt voldaan aan de bij of krachtens deze verordening gegeven voorschriften;
- d. het woonschip waarop de vergunning betrekking heeft afbreuk doet aan het aanzien van de gemeente;
- e. het woonschip waarop de vergunning betrekking heeft niet voldoet aan eisen van veiligheid en gezondheid;
- f. het woonschip waarop de vergunning betrekking heeft zonder toestemming van het college gedurende een periode langer dan 12 aaneengesloten weken buiten de gemeente verblijft;
- g. op de ligplaats voorzieningen aanwezig zijn die niet zijn vermeld op de ligplaatsvergunning;
- h. op het woonschip en/of bij het woonschip behorende bouwwerken zaken worden aangetroffen die onder de Opiumwet strafbaar zijn gesteld.

### **Artikel 11. Aansluiting aan nutsvoorzieningen**

1. De vergunninghouder is verplicht ervoor te zorgen dat het woonschip is aangesloten aan het distributienet van de openbare nutsvoorzieningen (gas, water en licht).
2. De vergunninghouder dient betreffende de levering van nutsvoorzieningen via de in lid 1 genoemde aansluitingen zelfstandig contracten af te sluiten met de leveranciers van deze voorzieningen.

### **Artikel 12. Aansluiting aan de riolering**

1. De vergunninghouder is verplicht ervoor te zorgen dat het woonschip is aangesloten aan een openbaar riool.
2. Het bepaalde in het eerste lid is niet van toepassing:
  - a. in delen van de gemeente waarin geen openbare riolering aanwezig is;
  - b. voor zover uitsluitend hemelwater wordt geloosd.
3. Het college kan vrijstelling verlenen van het bepaalde in het eerste lid, indien afvoer op een andere wijze zonder verontreiniging van water, bodem of lucht mogelijk is voor woonschepen die op een grotere afstand dan 40 meter van een openbaar riool zijn gelegen.
4. De in het derde lid bedoelde afstand wordt gemeten langs de kortste lijn waarlangs een aansluiting zonder bezwaren kan worden gemaakt.

### **Artikel 13. Nakoming aanwijzingen**

1. Bij het innemen van een ligplaats en bij het uitvoeren van werkzaamheden aan of nabij de ligplaats worden de door het college gegeven aanwijzingen in acht genomen.
2. De vergunninghouder is verplicht gevolg te geven aan de door het college gegeven bevelen en aanwijzingen in het belang van de openbare orde of van de vrijheid of veiligheid van het verkeer.

### **Artikel 14. Toezicht**

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de bij besluit van het college aan te wijzen personen.

### **Artikel 15. Strafbepalingen**

Overtreding van de artikelen 4 en 6, eerste lid, wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste twee maanden of een geldboete van de tweede categorie.

### **Artikel 16. Binnentreden**

Zij die belast zijn met het toezicht op de naleving of de opsporing van een overtreding van de bij of krachtens deze verordening gegeven voorschriften welke strekken tot handhaving van de openbare orde of veiligheid of bescherming van het leven of de gezondheid van personen, zijn bevoegd tot het binnentreden in een woonschip zonder toestemming van de bewoner/gebruiker.

### **Artikel 17. Overgangsbepalingen**

1. Ligplaatsvergunningen, afgegeven op grond van de verordening als genoemd in artikel 17, tweede lid, worden geacht vergunningen op grond van artikel 6 van deze verordening te zijn.
2. Aanvragen om vergunning waarop, op het moment van inwerkingtreding van deze verordening, nog geen beslissing is genomen, worden afgehandeld op grond van deze verordening.
3. De woonschepen die langer zijn dan de toegestane afmetingen, als genoemd in art. 6, lid 4, onderdeel d, op het moment van inwerkingtreding van deze verordening, mogen ligplaats blijven innemen. Bij verwijdering dient het woonschip dat deze ligplaats inneemt te voldoen aan de bepaling in art. 6, lid 4, onderdeel d.

### **Artikel 18. Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Deze verordening treedt in werking op de achtste dag na de dag waarop zij is bekendgemaakt.
2. De verordening Woonschepenverordening Gemeente Emmen van 23 december 2004 wordt ingetrokken met ingang van de in het eerste lid bedoelde datum.
3. Deze verordening wordt aangehaald als: 'Woonschepenverordening Gemeente Emmen 2012'.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 28 juni 2012.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl

## **Bijlage 1.**

### **Toelichting**

#### ***Toelichting op de Woonschepenverordening Gemeente Emmen.***

Deze verordening is voorgelegd aan de verenigde woonschipbewoners van het Dommerskanaal en de bewoners van de er tegenover gelegen woningen. Beide groeperingen hebben aangegeven in te kunnen stemmen met het ontwerp. Zij hebben verder geen aanvullende op- of aanmerkingen.

Hieronder volgt - voor zover nodig - per artikel een toelichting.

#### **Artikel 1**

Deze verordening geldt voor woonschepen. Zowel de permanent bewoonde woonschepen als de recreatiwoonschepen vallen onder de begripsbepaling. Tevens beperkt de verordening dit begrip niet tot woonschepen waarop uitsluitend dag- en/of nachtverblijf wordt gehouden. Ook schepen die in hoofdzaak daartoe worden gebruikt (derhalve ook voor andere doeleinden worden gebruikt) vallen onder de definitie. Men kan denken aan een klompenmakerij, een winkeltje of een werkplaats. Met deze bepaling wordt overigens niet beoogd de schepen waarmee bedrijfsmatige activiteiten worden gedreven (binnenscheepvaart) onder de werkingssfeer van de verordening te brengen.

De verordening geldt niet voor jachten en andere pleziervaartuigen, als en zolang deze als zodanig worden gebruikt. Jachten en andere pleziervaartuigen worden geacht niet als zodanig te worden gebruikt als - bijvoorbeeld op grond van aansluiting op openbare nutsvoorzieningen, andere aan de wal getroffen voorzieningen of anderszins - redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat het gebruik als zodanig feitelijk slechts bijzaak is.

Onder c is de in onderdeel b gebruikte term 'bijbehorende voorzieningen' gedefinieerd. Als men het wonen op het water erkent, moet men ook de voorzieningen toestaan die daarbij horen (zoals een loopplank, een bijboot, de opslag van klein materiaal en dergelijke). Een bijboot is een klein vaartuig dat behoort bij het woonschip en bestemd en geschikt is voor het onderhoud, de voortstuwing of het kunnen bereiken van het woonschip. Een bijboot is voor veel bewoners noodzakelijk.

Als de verordening uitsluitend regels zou stellen ten aanzien van woonschepen (en dus niet ten aanzien van bijbehorende voorzieningen), kan blijken dat er een hiaat is tussen de verordening en de Woningwet. Wanneer de bewoner zijn woonruimte namelijk wil uitbreiden door bijvoorbeeld een vlot te overkappen, kan de gemeente daartegen op grond van de verordening niet optreden. Ook de Woningwet kan niet worden gebruikt, omdat het vlot geen bouwwerk is. In de meeste gevallen zal evenmin strijd zijn met de bepalingen van het bestemmingsplan. Om deze redenen is in de verordening geregeld dat op de ligplaats bijbehorende voorzieningen zijn toegestaan. De gewenste voorzieningen kunnen op het aanvraagformulier worden vermeld. Die gewenste voorzieningen worden getoetst aan de door het college gestelde regels (zie artikel 6, lid 4, onder j). De toegestane voorzieningen worden opgenomen in de ligplaatsvergunning.

Als vervolgens op de ligplaats voorzieningen aanwezig zijn die afwijken van de toegestane voorzieningen, kan de gemeente de ligplaatsvergunning intrekken. Op deze manier kunnen excessen op het water worden voorkomen. Wat de voorzieningen op de wal betreft, kan in het bestemmingsplan een regeling worden opgenomen. Voor de haven aan het Dommerskanaal doet zich deze situatie voor. In het bestemmingsplan is opgenomen dat aan- en bijgebouwen mogen worden opgericht tot een maximum van 15 m<sup>2</sup>.

Onder d is het begrip 'openbaar water' gedefinieerd. Een openbaar water in de zin van Boek 5 van het Burgerlijk Wetboek is ieder water, dat voor enig gebruik open staat voor het publiek.



'Openbaar' is hier dus synoniem aan 'feitelijk voor het publiek toegankelijk'. Het openbaar water heeft dus niet alleen betrekking op het water dat in beheer is van de gemeente. De verordening is hiermee niet van toepassing op afgesloten wateren. In dergelijke gevallen zou in het bestemmingsplan kunnen worden bepaald of in die afgesloten wateren woonschepen mogen liggen. Een alternatief is om in de verordening niet te spreken over 'openbaar water', maar over 'water'. Daarbij moet echter de vraag worden gesteld wat het belang is van de gemeente om ten aanzien van het afgesloten water regels te stellen. Dit belang is wel aanwezig als het afgesloten water zichtbaar is vanaf de openbare weg of het openbare water. Als het afgesloten water echter vanaf de openbare weg of het openbare water niet te zien is, is er geen veiligheidsbelang (de plek is immers zonder medewerking van de eigenaar niet bereikbaar) en geen strijdigheid met het aanzien van de gemeente (de plek is immers niet zichtbaar).

#### **Artikel 2**

De verordening maakt geen onderscheid naar eigendomssituatie en is in beginsel dus ook van toepassing op wateren van de provincie en het waterschap. Daarom zijn ook de specifieke belangen benoemd die de verordening beoogt te beschermen. Bij strijd met een regeling van hogere orde (bijvoorbeeld provinciale) wijkt de regeling van lagere orde automatisch, tenzij de belangen die deze regeling beoogt te beschermen anders zijn van die van de hogere regeling.

#### **Artikel 3**

Bij de wijze van meten moet worden bedacht dat het woonschip in zijn geheel niet die omvang mag hebben dat de doorvaartmogelijkheden van de beroeps- of recreatievaart worden bemoeilijkt. Ook kunnen de mogelijkheden van verplaatsing een rol spelen. Voor onderhoud aan ijzeren casco's moet immers een werf bereikbaar zijn.

#### **Artikel 4**

Uitgangspunt is dat het slechts is toegestaan om binnen de gemeente met een woonschip een ligplaats in te nemen, te hebben of beschikbaar te stellen op de daartoe aangewezen plaatsen. Bij het aanwijzen als ligplaatsen gaat het om een afweging van diverse belangen (zoals planologische en nautische). Daarnaast is andere wetgeving (zoals een provinciale landschap- of woonschepenverordening, de Wet milieubeheer, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of het Binnenvaartpolitiereglement) relevant bij het al dan niet aanwijzen van ligplaatsen. Om niet in strijd te komen met de Huisvestingswet (artikel 88) moet een aanwijzingsbesluit worden genomen. Er moet immers tenminste één mogelijkheid zijn om met een woonschip binnen de gemeente een ligplaats in te nemen.

Omdat het aantal plaatsen waar woonschepen mogen worden afgemeerd redelijk precies is aan te geven is ervoor gekozen dit als zodanig te benoemen in het derde lid. In lid 4 is aan het college de bevoegdheid gegeven om de ligplaatsenkaart te actualiseren ingeval er een nieuw bestemmingsplan is opgesteld of een bestemmingsplan is herzien.

Deze delegatie is logisch omdat dit actualiseren van de ligplaatsenkaart als een uitvoerings-handeling kan worden beschouwd. De kaart wordt immers in overeenstemming gebracht met een door de gemeenteraad vastgesteld bestemmingsplan. Wanneer een aanvraag van een ligplaats wordt ingediend voor een plaats die op grond van een nieuw bestemmingsplan is aangewezen als ligplaats, maar op grond van de Woonschepenverordening moet worden geweigerd omdat de ligplaatsenkaart nog niet is geactualiseerd, ligt het voor de hand dat het college de aanvraag aanhoudt, de ligplaatsenkaart actualiseert en vervolgens de vergunning verstrekt (indien althans aan de overige voorwaarden van de verordening wordt voldaan). Voorkomen moet worden dat het college in strijd moet handelen met eigen regelgeving (het bestemmingsplan). Vanwege de brandveiligheid dient de tussenruimte tussen de woonschepen tenminste 5 meter bedragen. Hierbij wordt verwezen naar de Handreiking Brandveiligheid van woonschepen en woonschepenhavens van 2007.

### **Artikel 5**

Het verbod om met een woonschip een ligplaats in te nemen, te hebben of beschikbaar te stellen op de daartoe aangewezen plaatsen is niet van toepassing op woonschepen die zich vanwege aanbouw of reparatie op of bij een scheepswerf of reparatie-inrichting bevinden.

### **Artikel 6**

De eigenaar van het woonschip moet beschikken over een ligplaatsvergunning, ook in die gevallen waarin er sprake is van een verhuurd woonschip. Dit artikel bepaalt niet dat de aanvraag van een vergunning moet worden ingediend op een door het college vastgestelde formulier. Deze bepaling kan achterwege blijven nu dit aspect is geregeld in de Algemene wet bestuursrecht ( artikel 4:4 Awb).

Lid 1 koppelt de toestemming om met een woonschip ligplaats in te nemen aan het hebben van een vergunning van het college.

Lid 2 bepaalt dat er per schip één bijboot mag worden bijgelegd. Dit is opgenomen omdat in de praktijk voorkomt dat er meerdere bijboten bij een ligplaats worden afgemeerd.

Lid 3 maakt het mogelijk dat het besluit goed wordt voorbereid. Een termijn van acht weken zal daarvoor toereikend zijn. Deze termijn vangt aan op het moment waarop de aanvraag compleet is. Dit is het geval als bij de aanvraag voldoende gegevens zijn gevoegd voor een goede beoordeling van de aanvraag (zie artikel 4:5 Awb). Dit artikellid kan worden beschouwd als een invulling van artikel 4:13, lid 1, van de Awb.

Lid 4 omvat de weigeringsgronden voor de ligplaatsvergunning. De daar geformuleerde eisen spreken wat ons betreft voor zich.

Onder a en b is bepaald dat het moet gaan om natuurlijke personen van tenminste 18 jaar die tevens ook eigenaar van het schip zijn en die zich als zodanig ook deugdelijk kunnen identificeren.

Onder c is bepaald dat de ligplaatsvergunning wordt geweigerd indien voor de betreffende ligplaats al vergunning is verleend. Te denken valt aan een situatie waarbij twee aanvragers bijna tegelijkertijd een ligplaatsvergunning hebben aangevraagd om een lege ligplaats in te nemen. Het college heeft aan de aanvrager die het eerst een aanvraag heeft ingediend een ligplaatsvergunning verstrekt, maar de vergunninghouder heeft de ligplaats nog niet ingenomen met zijn woonschip. Op grond van de bepaling onder c kan het college de andere aanvraag weigeren.

In onderdeel d is de maximale lengte-, breedte- en hoogtemaat alsmede de maximale diepgang ingevuld. In dit geval gelden voor alle ligplaatsen dezelfde maxima.

Op grond van onderdeel e is het mogelijk om eisen te stellen aan het woonschip die verband houden met het aanzien van de gemeente. Deze eisen zijn te vergelijken met welstandseisen aan bouwwerken. Om echter duidelijk te maken dat het hier niet het welstandstoezicht uit de Woningwet betreft, is in de verordening gekozen voor de in de Gemeentewet voorkomende term 'het aanzien van de gemeente'. Voordat dergelijke eisen aan woonschepen worden gesteld, moeten objectieve criteria worden opgesteld en een deskundige instantie worden benoemd om de 'welstand' van een woonschip te kunnen beoordelen. De excessenregeling van de Welstandsnota is hierbij van toepassing.

Onderdeel f regelt de eisen van veiligheid, gezondheid, onderhoud en constructie en heeft daarmee een waarborgfunctie enerzijds voor de bewoner van het schip anderzijds voor de aangrenzende bewoners.

Onderdeel g maakt het mogelijk het hoofd te bieden aan situaties waarin op voorhand voorzienbaar is dat de ligplaats langere tijd niet wordt bezet door een schip, maar wel een ligplaatsvergunning wordt gevraagd.

Onderdeel h dient om te voorkomen dat door een en dezelfde eigenaar meerdere ligplaatsvergunningen worden gehouden.

Onderdeel i regelt de situatie bij overdracht van de ligplaatsvergunning, namelijk daar waar een ander schip op dezelfde ligplaats komt te liggen(j° 1) danwel de ligplaats met boot in andere handen overgaat (j° 2).

Onderdeel j geeft de mogelijkheid aan ons college nadere regels te ontwikkelen voor de bijbehorende voorzieningen. Wij verwijzen naar artikel 1 begripsomschrijvingen.

Lid 5 bepaalt welke gegevens de ligplaatsvergunning omvat: de gegevens van de eigenaar, de ligplaats, de toegestane voorzieningen en de gegevens van het betreffende woonschip (zoals de maatvoering en de naam van het schip). De toegestane voorzieningen zijn zaken zonder welke het gebruik van het schip als woning niet (goed) mogelijk is, zoals bijboten, steigers, palen, afhouders en een loopplank. Verwezen wordt naar de toelichting bij artikel 1, onder c.

Lid 6 bepaald vanuit welk belang voorschriften en beperkingen kunnen worden verbonden aan een vergunning. Ook zonder expliciete opname van deze mogelijkheid in de verordening, kunnen dergelijke voorwaarden echter worden gesteld. De vergunning wordt geweigerd als niet door middel van het stellen van voorwaarden aan de eisen van de verordening kan worden voldaan.

#### **Artikel 7**

De verordening gaat uit van een wachtlijst. Een wachtlijst heeft betekenis wanneer de gemeente streeft naar uitbreiding van het aantal ligplaatsen. Voor bestaande ligplaatsen heeft een dergelijke lijst weinig betekenis, omdat bestaande ligplaatsen in de praktijk vrijwel altijd samen met het daarop aanwezige woonschip worden verkocht. Ligplaatsen komen derhalve zelden vrij voor toewijzing aan personen die op een wachtlijst staan. Alhoewel een wachtlijst voor de verdeling van ligplaatsen dus over het algemeen niet noodzakelijk is, kan uit een dergelijke lijst wel blijken hoeveel behoefte er is aan nieuwe ligplaatsen.

De wachtlijst gaat uit van het beginsel 'wie het eerst komt, het eerst maalt'. De gegadigde die zich het eerst meldt, staat bovenaan de wachtlijst. Als een lege ligplaats vrijkomt, kan deze hoogst geplaatste als eerste een aanvraag om een ligplaatsvergunning indienen.

#### **Artikel 8**

In dit artikel is geregeld dat de ligplaatsvergunning overdraagbaar is. In de eerste plaats is geregeld dat de eigenaar zijn schip kan omruilen voor een ander exemplaar, welke de plaats inneemt van de in de vergunning omschreven boot (zie ook artikel 6, 4, i, j° 1). Van belang is dan dat de oude boot buiten de gemeente wordt gebracht en gehouden. Voorts regelt het tweede lid van dit artikel dat de eigenaar zijn woonschip met ligplaats verkoopt aan een ander, die als rechtsopvolger in bezit komt van de ligplaatsvergunning. In dit artikel is niet bepaald dat de nieuwe vergunning pas geldt nadat zij aan de betrokkene is gezonden, omdat de Awb dat bepaalt (artikel 3:40). Als de eigenaar zijn woonschip verkoopt en de ligplaatsvergunning aan de nieuwe eigenaar geeft zonder medeweten van de gemeente, kan het college die vergunning intrekken. De gegevens op de vergunning komen immers niet meer overeen met de werkelijke situatie. Dit waarborgt dat bij eigendomsoverdracht om overschrijving wordt gevraagd en de gemeente een actueel overzicht behoudt van de eigenaren van de woonschepen.

#### **Artikel 9**

Als er een wijziging van de ligplaatsvergunning nodig is (bijvoorbeeld omdat aan het schip veranderingen zullen worden aangebracht), moet de vergunninghouder een nieuwe ligplaatsvergunning aanvragen (lid 1). Een dergelijke wijziging kan worden beschouwd als

een nieuwe aanvraag. Vandaar dat dezelfde procedureregels gelden, behoudens de bepaling dat de vergunning wordt geweigerd als voor die ligplaats al vergunning is verleend. De bestaande vergunning geldt immers nog.

#### **Artikel 10**

In dit artikel is omschreven onder welke voorwaarden kan worden overgegaan tot intrekking van een reeds verleende vergunning.

#### **Artikel 11**

De verplichting voor de eigenaar om te zijn aangesloten op de nutsvoorzieningen is vooral ingegeven uit een oogpunt van orde en netheid in en op de ligplaats. Geen gestapelde houtvoorraad meer voor de winterstook. Het uitbannen van risico's op het terrein van legionella besmetting (via watertanks met langdurig stilstaand water), alsmede lawaaioverlast in verband met continu draaiende generatoren voor de opwekking van elektriciteit, zijn hiervoor van doorslaggevende betekenis geweest.

#### **Artikel 12**

Dit artikel bevat de verplichting voor de houder van de ligplaatsvergunning om het woonschip aan te sluiten op het openbaar riool indien dat riool aanwezig is. Als de gemeente openbaar riool heeft aangelegd, is het namelijk gewenst dat daarvan gebruik wordt gemaakt. Deze regeling is ontleend aan Besluit lozing afvalwater huishoudens. Verwezen wordt naar de toelichting bij die regeling.

In dit verband wordt opgemerkt dat de gemeentelijke zorgplicht voor de riolering niet zover gaat dat een gemeente riolering moet aanleggen indien een ligplaatsvergunning is verleend. In het Besluit lozing afvalwater huishoudens is een verbod opgenomen om huishoudelijk afvalwater of fecaliën in openbaar water te lozen, tenzij men beschikt over een zuiveringsvoorziening. Voor het lozen van huishoudelijk en eventueel ander afvalwater op oppervlaktewater is een vergunning vereist van de waterkwaliteitsbeheerder. Deze wordt niet verstrekt indien de mogelijkheid tot aansluiting op een vuilwaterriool binnen een afstand van 40 meter van de erfscheiding is gelegen. In het kader van de herinrichting zal door de gemeente een riool worden aangelegd.

#### **Artikel 13 en 14**

Hierin is opgenomen het nakomen van gegeven aanwijzingen en/of bevelen en dat het college personen aanwijst die toezien op de naleving.

#### **Artikel 15**

Het ligplaats innemen buiten de aangewezen ligplaatsen en het innemen en hebben van een ligplaats zonder ligplaatsvergunning is een overtreding. Artikel 154, lid 1, van de Gemeentewet laat aan de gemeentelijke wetgever de keuzemogelijkheid om op overtreding van verordeningen een geldboete te stellen van de tweede of de eerste categorie. In artikel 23 van het Wetboek van Strafrecht zijn de geldboetecategorieën opgenomen. De op te leggen boete voor strafbare feiten in de eerste categorie is maximaal € 390.- per 1-1-2012; voor de tweede categorie maximaal € 3900.-, per 1-1-2012. Het is de gemeente niet toegestaan om een hogere geldboete op te nemen dan in genoemde categorieën. Gelet op de wens om enige preventieve werking te bereiken, is de keuze voor de geldboete van de tweede categorie voor de hand liggend.

#### **Artikel 16**

De bevoegdheid tot het binnentreden is gestoeld op artikel 149a van de Gemeentewet. Van deze bevoegdheid kan in principe alleen gebruik worden gemaakt indien een machtiging op grond van de Algemene wet op het binnentreden is afgegeven.

### **Artikel 17**

Deze verordening is niet alleen op toekomstige situaties van toepassing, maar ook op reeds bestaande rechtsverhoudingen. Daarom zijn overgangsbepalingen opgenomen.

Ligplaatsvergunningen die zijn afgegeven op grond van de oude verordening, worden geacht vergunningen op grond van deze nieuwe verordening te zijn (lid 1). Lopende aanvragen worden afgehandeld op grond van de nieuwe verordening (lid 2).

Lid 3 bepaalt dat het schip wat met ingang van deze verordening niet aan de toegestane afmetingen voldoet, ligplaats mag blijven innemen. Bij verwijdering van het huidige schip dient het schip dat na verwijdering ligplaats inneemt wel aan de toegestane afmetingen voldoen.

### **Artikel 18**

De bekendmaking en inwerkingtreding van onder andere verordeningen is geregeld in paragraaf 5 (de artikelen 139 tot en met 145) van de Gemeentewet. Artikel 142 bepaalt dat de besluiten in werking treden met ingang van de achtste dag na de datum van de bekendmaking, tenzij in deze besluiten daarvoor een ander tijdstip is aangewezen. In lid 1 is deze periode overgenomen.

Voordat deze verordening wordt bekendgemaakt, zullen gemeenten enige voorbereidings- en uitvoeringshandelingen moeten verrichten. Zo zullen de woonschibewoners moeten worden geïnformeerd dat de nieuwe verordening is vastgesteld en in werking is getreden.