



## Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2008	RA08.0036	B	2	08/310

### Onderwerp:

Beleidsnota Maatschappelijke Opvang en Verslavingszorg, regio Zuidoost Drenthe

Portefeuillehouder: H. G. Jumelet

Dienst Beleid  
Sociaal Economische Ontwikkeling  
J. B.Peters, telefoon (0591-68 59 79)

### Aan de gemeenteraad

#### Voorgesteld besluit

- De beleidsnota Maatschappelijke Opvang en Verslavingszorg vast te stellen.
- De uit de beleidsnota Maatschappelijke Opvang en Verslavingszorg voortvloeiende inzet van middelen op te vangen binnen de voor de jaren 2008 en 2009 beschikbare volumes.

#### Samenvatting

Op 1 januari 2007 is de Wet maatschappelijke ondersteuning ( Wmo ) van kracht geworden Gemeenten moeten volgens de Wmo op negen prestatievelden beleid ontwikkelen en activiteiten en voorzieningen realiseren. De bijgaande beleidsnota Maatschappelijke Opvang en Verslavingszorg, regio Zuidoost Drenthe omvat de uitwerking van de prestatievelden 7,8 en 9 van de vastgestelde WMO-beleidsnota.

#### Bijlagen:

- De beleidsnota Maatschappelijke Opvang en verslavingszorg, regio Zuidoost Drenthe. (RIS.3041)

#### Ter inzage:

- Het collegebesluit d.d. 25 maart 2008 en bijbehorende bijlagen.

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2008	RA08.0036	B 2	08/310

### 1. Aanleiding voor het voorstel

De gemeente Emmen is centrumgemeente op de terreinen maatschappelijke opvang en verslavingszorg voor de regio Zuidoost-Drenthe (Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen). Door de invoering van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning én vanwege een herverdeling van de (rijks) middelen voor maatschappelijke opvang, staat de gemeente Emmen nu voor de opgave nieuw beleid te formuleren deze terreinen.

Hiervoor is Conjunct Beleidsadvisering & Procesmanagement ingehuurd en dit bureau heeft bijgevoegde beleidsnota opgesteld. De nota is tot stand gekomen na overleg met alle betrokken instanties, instellingen, gemeenten Borger-Odoorn en Coevorden en gemeentelijke afdelingen.

### 2. Argumentatie/beoogd effect

Door middel van de beleidsnota is (nieuw) beleid geformuleerd voor de maatschappelijke opvang en verslavingszorg, waarbij zijdelings ook de beleidsterreinen openbare geestelijke gezondheidszorg (OGGz), huiselijk geweld en vrouwenopvang in beeld komen. Deze beleidsterreinen liggen vaak erg dicht bij elkaar.

In de beleidsnota is de aanleiding aangegeven, waarom het belangrijk is beleid opnieuw vorm te geven, namelijk:

- Er is sprake van een trend om, in plaats van grootschalige opvang, veel meer kleinschalige opvang met begeleide woonvormen te realiseren. Deze trend is in Emmen nog niet doorgevoerd;
- In de maatschappelijke opvang is een accentverschuiving opgetreden in de richting van preventie en resocialisatie en terug naar normale(re) woonvormen. Ook deze verandering moet in Emmen nog gestalte krijgen;
- Voor de maatschappelijke opvang heeft de rijksoverheid plannen ontwikkeld voor een ingrijpende herverdeling van de (rijks)middelen. Als de plannen doorgaan betekent dat een korting op het budget van ongeveer 70%. Emmen zal hierin een standpunt moeten innemen en een strategie bepalen. Gezien de besteding van de budgetten heeft Emmen geen andere mogelijkheid dan Locatie Veltman in Weiteveen uit de financiering voor de maatschappelijke opvang te halen. Aangezien de voorziening een soort opvang verzorgt die verder in de wijde omgeving niet voorhanden is, ligt het voor de hand dat Locatie Veltman wordt gefinancierd uit de Awbz;
- De verslavingszorg maakt vanaf 2007 in de regio Zuidoost Drenthe onderdeel uit van het budget voor maatschappelijke opvang. Tegelijkertijd is de verantwoordelijkheid voor de verslavingszorg, tot en met 2006 bij de gemeente Assen, overgedragen aan de gemeente Emmen. Na de overgangsjaren 2007 en 2008, waarbij geen extra geld beschikbaar komt, betekent dit dat er van hetzelfde budget een bedrag van € 355.000 aan extra taken bijkomt;
- De Rijksoverheid probeert de centrumgemeenten over te halen om een grotere ambitie te formuleren op het terrein van maatschappelijke opvang en het tegengaan van zichtbare verloedering op straat. Voor Emmen is het belangrijk om, ondanks de budgettaire krapte, toch beleid te maken op basis van een hoge ambitie, om zo delen van de bestaande opvang in het oude beleid te kunnen overhevelen naar de Awbz.

**3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten**

De beleidsnota Maatschappelijke opvang en verslavingszorg is een uitwerking van de prestatievelden 7,8 en 9 van het in december 2007 vastgestelde beleidsplan Wmo.

**4. Afstemming met externe partijen/communicatie:**

De beleidsnota is tot stand gekomen na het raadplegen van de betrokken buurgemeenten Borger-Odoorn en Coevorden en alle verdere betrokken uitvoerende partijen.

Dit alles vanuit de gedachte dat het beleid voor de maatschappelijke opvang en verslavingszorg in samenspraak tot stand dient te komen.

Gestart is met de opstelling van een uitgangspuntennotitie. Deze is vervolgens besproken met alle relevante partijen. Hun commentaar is verwerkt in de voorliggende beleidsnota.

Na definitieve vaststelling door de gemeenteraad wordt de beleidsnota gepubliceerd op de gemeentelijke website. Tevens wordt de nota aangeboden aan alle betrokkenen die aan de totstandkoming van het plan een bijdrage hebben geleverd.

De beleidsnota komt tevens in grote letter vorm alsook in een gesproken versie beschikbaar.

**5. Financiële consequenties/voorgestelde dekking**

De voorstellen zoals gedaan in de beleidsnota maatschappelijke opvang en verslavingszorg kunnen uitgevoerd worden vanuit de bestaande financieringsstromen. Voor de maatschappelijke opvang en de OGGz is in 2007 de bestaande situatie gecontinueerd. Het proces van ontvlechting van de vrouwenopvang en de crisisopvang is per 1 januari 2008 opgepakt.

Voor de jaren 2008 en 2009 is voor de terreinen maatschappelijke opvang, vrouwenopvang en verslavingszorg in de beleidsnota een financiële opstelling opgenomen. Uitgaande van een aantal aannames leiden de voorstellen uit de nota tot het volgende financiële overzicht.

<b>BESCHIKBARE MIDDELEN</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
Rijksbijdrage MO VZ	3.970.298	3.970.298
Rijksbijdrage Vrouwenopvang	836.920	836.920
Bijdrage Assen verslavingszorg	177.224	
GSB-middelen	120.000	120.000
<i>Totaal beschikbaar</i>	5.104.442	4.927.218
<b>UITGAVEN</b>		
Kosten Vrouwenopvang	857.881	857.881
Kosten aanpak huiselijk geweld	127.000	127.000
Kosten crisisopvang Leveste	356.908	356.908
Kosten locatie Veltman	2.600.000	2.600.000
Crisisopvang De Breehof	280.000	280.000
Inloopvoorziening	300.000	300.000
Verslavingszorg	355.000	355.000
<i>Totale uitgaven</i>	4.876.789	4.876.789
<b>Resteert</b>	<b>227.653</b>	<b>50.429</b>

In het financiële overzicht is uitgegaan van een aantal aannames, te weten:

- er komen geen veranderingen in de rijksbijdragen;
- voor 2008 krijgen we nog incidenteel een bijdrage van de gemeente Assen voor de verslavingszorg. De structurele kosten voor de verslavingszorg zijn wel al in de begroting opgenomen;
- we gaan er van uit dat we voor de inloopvoorziening per jaar 20% gebruiken van de bijdrage voor deze voorziening uit het GSB. Als de GSB-afspraken vanaf 2010 niet worden verlengd, zullen we daarna voor deze voorziening dus extra geld moeten vrijmaken. We hebben als bijdragen voor de vrouwenopvang en de crisisopvang van Leveste, nieuwe stijl, de bedragen overgenomen uit de begroting die Leveste heeft aangeleverd.

Voor 2008 wordt er een incidenteel overschot verwacht van ca. € 200.000. Dit bedrag is nodig voor de ontvlechting van de crisisopvang en de vrouwenopvang. De ontvlechting kan gevolgen hebben voor de vrouwenopvang, zodat nog bekeken wordt of een impuls voor de vrouwenopvang in 2008 gewenst is.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 25 maart 2008.

Burgemeester en wethouders van Emmen,  
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2008	RA08.0036	B 2	08/310

## **Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 maart 2008, nummer 08/310;

gelet op het bepaalde in artikel 3 van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning

### **b e s l u i t :**

- De beleidsnota Maatschappelijke Opvang en Verslavingszorg vast te stellen.
- De uit de beleidsnota Maatschappelijke Opvang en Verslavingszorg voortvloeiende inzet van middelen op te vangen binnen de voor de jaren 2008 en 2009 beschikbare volumes.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 24 april 2008.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl