



Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2012	RA12.0088	A	5	12/801

Onderwerp:

Algemene verklaring van geen bedenkingen vergroting agrarische bouwperceel en staloppervlakte

Portefeuillehouder: A.J. Sleeking

Ruimtelijke Ontwikkeling en Infrastructuur

Ontwikkeling

F. de Jonge, telefoon (0591) 68 53 17

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

Aan de Algemene verklaring van geen bedenkingen van april 2011 de volgende categorie toe te voegen: categorie 14: vergroting agrarische bouwpercelen en/of staloppervlakte, voor zover in overeenstemming met de beleidsnotitie "Verruiming agrarische bouwpercelen", vastgesteld door de raad d.d. 27 september 2007.

Samenvatting

Om te kunnen inspelen op de toenemende schaalgrootte is de beleidsnotitie "Verruiming agrarische bouwpercelen" op gesteld. Deze beleidsnotitie is door uw raad op 27 september 2007 vastgesteld. Op basis van deze beleidsnotitie zijn in de afgelopen jaren diverse agrarische bouwpercelen en/of staloppervlakten vergroot. Hiervoor was het nodig dat er eerst een afzonderlijk bestemmingsplan of wijzigingsplan werd opgesteld en nadat de planologische procedure was afgerond, kon de bouw –en/of milieuvergunning worden verleend. Tegen elke afzonderlijk besluit staat afzonderlijk beroep open. Het stapelen van procedures vergt veel tijd.

Verzoek door agrarische ondernemers en versnelling en vereenvoudiging van planologische procedures

Door agrarische ondernemers wordt verzocht de gewenste vergroting van het agrarisch bouwperceel en/of staloppervlakte via één projectomgevingsvergunning, inclusief het deel afwijking van het bestemmingsplan, te kunnen realiseren. Door de keuze voor één project-omgevingsvergunning, kan in het geval van een MER-plichtige activiteit, worden volstaan met alleen een project-Mer en is er geen afzonderlijke plan-MER nodig. De project-omgevingsvergunning wordt door het college verleend. Dit betekent een versnelling en vereenvoudiging van planologische procedures. Voor het verlenen van de project-omgevingsvergunning gelden de gebruikelijke eisen, zoals een goede ruimtelijke onderbouwing, onderzoeksverplichtingen. Omdat de project-omgevingsvergunning via de uitgebreide voorbereidingsprocedure (afd. 3,4 Awb) tot stand komt is de rechtsbescherming voor belanghebbenden verzekerd.

Bijlagen: N.v.t.

Stukken ter inzage:

Collegebesluit d.d. 18 september 2012 en de daarbij behorende stukken.

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2012	RA12.0088	A 5	12/801

1. Aanleiding voor het voorstel

De afgelopen jaren is de situatie in de agrarische sector sterk veranderd. De verwachting is dat ook in de toekomst de situatie continu zal veranderen. De (verdere) afschaffing van marktbeschermende maatregelen en de mondiaal toenemende vraag naar productieruimte noodzaken alle landbouwsectoren tot schaalvergroting. Ook milieu- en dierenwelzijneisen brengen vaak schaalvergroting van het bouwperceel en staloppervlakte met zich mee. Flexibiliteit in de bedrijfsvoering zijn voorwaarden voor de continuïteit van de agrarische bedrijven. Deze ontwikkelingen zijn voor de gemeente Emmen aanleiding geweest om de beleidsnotitie “Verruiming agrarische bouwpercelen” op te stellen.

Deze beleidsnotitie is uw raad op 27 september 2007 vastgesteld. Daarnaast is het algemene beleid voor de landbouw verwoord in de Structuurvisie Emmen 2020, vastgesteld in uw raad van september 2009. Op basis van deze beleidsnotities zijn in de afgelopen jaren diverse agrarische bouwpercelen en staloppervlakten vergroot. Hiervoor was het nodig dat er eerst een afzonderlijk bestemmingsplan of wijzigingsplan werd opgesteld en nadat de planologische procedure was afgerond, kon de bouw –en/of milieuvergunning worden verleend. Tegen elke afzonderlijk besluit staat afzonderlijk beroep open. Het stapelen van procedures vergt veel tijd.

Verzoek door agrarische ondernemers

Door agrarische ondernemers wordt verzocht de gewenste vergroting van het agrarisch bouwperceel en/of staloppervlakte via één project-omgevingsvergunning, inclusief het deel afwijking van het bestemmingsplan, te kunnen realiseren. Hiervoor is een verklaring van geen bedenkingen van uw raad vereist. Indien uw raad deze verklaring niet afgeeft moeten wij de aanvraag om een omgevingsvergunning weigeren, ook voldoet de aanvraag aan het door u raad vastgesteld beleid. Voor de goede orde wijzen wij u er op dat de aanvrager zelf bepaalt met welke procedure hij/zij de gewenste uitbreiding van zijn agrarisch bedrijf wil realiseren.

Voor bepaalde categorieën bouwaanvragen, die afwijken van het bestemmingsplan, heeft uw raad in april 2011 een Algemene verklaring van geen bedenkingen vastgesteld. Het betreffen categorieën die aansluiten bij de bestaande stedenbouwkundige opzet, die passen in eerder door uw raad vastgesteld beleid, of van ondergeschikte betekenis zijn. Door toevoeging van genoemde beleidsnotitie aan de Algemene verklaring van geen bedenkingen is de vereiste instemming van uw raad bij voorbaat verleend.

Versnelling en vereenvoudiging van planologische procedures

Door de keuze van één project-omgevingsvergunning, kan in het geval van een MER-plichtige activiteit, worden volstaan met alleen een project-Mer en is er geen afzonderlijke plan-MER nodig voor het ruimtelijke plan. Ook de daarbij behorende procedure vervalt daarmee. Het project-MER is procedureel gekoppeld aan de project-omgevingsvergunning. Het college van Burgemeester en wethouders is het bevoegd gezag voor zowel het project-MER als de project-omgevingsvergunning. Dit vergemakkelijkt het (voor)overleg met de aanvrager en levert dan ook veel efficiency voordeel op. Er is immers sprake van een betere stroomlijning van de MER- en de vergunningprocedure. Het aantal procedures wordt dus verminderd.

De inhoudelijke eisen van een project-MER komen nagenoeg overeen met een plan-MER. In een plan-MER moet nadrukkelijk ook alternatieve locaties in beeld worden gebracht en de voor- en nadelen van de verschillende locaties in beeld worden gebracht. In een project-MER is dit niet nodig. De meerwaarde van een plan-MER is in het geval van de uitbreiding van een agrarisch bouwperceel dan ook beperkt. Immers, de locatie van het agrarisch bouwperceel ligt vast. Ook in het geval van de project-omgevingsvergunning is net als een bij een plan-MER, de uitgebreide MER-procedure van toepassing. Dit betekent dat de Commissie voor de milieu-effectrapportage advies uitbrengt. Voor het verlenen van een project-omgevingsvergunning geldt verder de gebruikelijke eisen, zoals een goede ruimtelijke onderbouwing, ter inzagelegging en de onderzoeksverplichtingen.

Op aanvraag van een project-omgevingsvergunning is de uniforme voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit betekent een ieder een zienswijze kan indienen. Een project-omgevingsvergunning kan in beginsel grondslag vormen voor het toekennen van planschade. Voor verdere achtergronden met betrekking tot de juridisch-procedurele aspecten bij verlenen van een project-omgevingsvergunning en de Algemene verklaring van geen bedenkingen wordt verwezen naar het raadsvoorstel van april 2011.

2. Argumentatie/beoogd effect

Van de algemene verklaring van geen bedenkingen, zoals in april 2011 voor 11 categorieën vastgesteld, is tot nog ongeveer 40 maal gebruik gemaakt. Dat is dus ongeveer 30 maal per jaar. De tijdswinst blijkt nog wat groter dan aanvankelijk geraamd, en is alles bij elkaar gemiddeld ca. 3 maanden. Dat komt neer op ongeveer een halvering van de proceduretijd. Voor initiatiefnemers is dus een aanmerkelijke winst bereikt. Dit door besparing op de tijd voor opstellen van ambtelijke voorstellen met toelichtingen, op de tijd voor behandeling in college en raad, en op de tijd voor afhandeling en bekendmaking. De besparing op inzet, m.n. bij het team Vergunningen van de afdeling VTH (Vergunningen, Toezicht, Handhaving), levert verder capaciteitswinst in de gemeentelijke organisatie op. Er is geen toename van het aantal bezwaar- en/of beroepsprocedures geconstateerd. Gesproken kan worden van een behoorlijke deregulering.

3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

Algemene verklaring van geen bedenkingen van april 2011.

4. Afstemming met externe partijen/communicatie

N.v.t.

5. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

N.v.t.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 18 september 2012.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2012	RA12.0088	A	5	12/801

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18 september 2012, nummer: 12/801;

besluit:

Aan de Algemene verklaring van geen bedenkingen van april 2011 de volgende categorie toe te voegen: categorie 14: vergroting agrarische bouwpercelen en/of staloppervlakte, voor zover in overeenstemming met de beleidsnotitie "Verruiming agrarische bouwpercelen", vastgesteld door de raad d.d. 27 september 2007.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 20 december 2012.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl