

Beknopt verslag/conclusies van de commissie Bestuur, Middelen & Economie van de gemeenteraad Emmen op donderdag 4 oktober 2012 vanaf 19.30 uur

Aanwezig:

Voorzitter	:	mevrouw A.C.M. Nijhof-Huizinga
Commissiegriffier	:	de heer F.W. te Winkel
Collegeleden	:	de heer C. Bijl, de heer B.R. Arends en de heer B.D. Wilms
Verslaglegging	:	de heer D.P. Drolenga (Notuleerservice Mooi Werk)
De raadsleden	:	De heer A.W.J. Schoo (DOP), de heer N. Schiphouwer (Wakker Emmen), de heer G.H.H. Linnemann (Wakker Emmen), de heer J.M.F. Hoek (D66), de heer R. Wanders (PvdA), de heer J.H.G. Sulmann (PvdA), de heer J. Hulsegge (PvdA), mevrouw H.H. Plas-Kerperien (CDA), de heer D.H. van Dijken (CDA), de heer A.H. Oldenbeuving (CDA), de heer D.R.S. Denkers (GroenLinks), de heer H. de Jonge (SP), de heer D.J. Douwstra (BGE), de heer J.C. Scheltens (VVD), de heer R.J.N.A. Kochheim (VVD) en de heer H. Huttinga (ChristenUnie).
Afwezig	:	De fractie van LEF!

1. Opening en vaststelling agenda

Voorzitter Nijhof opent de vergadering om 19.30 uur en heet de aanwezigen welkom. De agenda wordt vastgesteld conform het voorstel.

2. Presentatie: n.v.t.

3. Spreekrecht: n.v.t.

4. Rondvraag

SP vraagt naar de status van de aanleg van glasvezel. Want de fractie heeft vernomen dat er nog steeds inwoners zijn die hiervan verstoken zullen blijven. Wat is de mening van B&W hierover?

Wethouder Arends antwoordt dat er op het bedrijventerrein Bargermeer glasvezel ligt waar bedrijven zich op aan kunnen laten sluiten. Verder gaat een particuliere ondernemer voor eigen rekening glasvezel aanleggen in Emmen en die infrastructuur wordt breed in de gemeente uitgerold. Of inwoners ervan verstoken blijven, hangt af van de prioritering van de uitvoerder, die zal afhangen van de meest interessante gebieden, bereidheid tot aansluiting e.d. Dorp voor dorp wordt de aanleg uitgerold. De intentie is dit voor de hele gemeente te doen, maar het buitengebied is een apart vraagstuk. Het is niet de primaire taak van de gemeente om glasvezel aan te leggen.

PvdA wijst op de B&W-brief van vorig jaar met de intentie dit proces te versnellen, waarbij was aangegeven dat het Bahco-terrein al wel volledig was voorzien. Belangrijk hierbij is de werkgelegenheid: steeds meer zzp'ers werken vanuit huis en dan is een snelle verbinding onontbeerlijk. Een landelijk onderzoek bevestigt het belang van een basisvoorziening als het glasvezelnet.

Voorzitter Nijhof onderbreekt hier het betoog van de PvdA, omdat een dergelijke uitwijding niet thuishoort in de rondvraag.

PvdA las een krantenartikel van 1 oktober jl. over Emma, een nieuw initiatief tot een ouderenloket in Emmerhout. Er is ook een Wijkwijzer (met soortgelijke functie) die ook hier ook over heeft gehoord net als het wijkteam, waar Sedna, de participant in Emma, ook deel van uitmaakt. Zulke initiatieven vanuit de samenleving zijn goed, maar hoe worden zij onderling afgestemd? Ziet het college hier ook een rol in voor de gemeente, temeer daar Sedna zich met het

initiatief niet in de Wijkwijzer, maar elders gaat huisvesten en de gemeente zich tegelijkertijd garant heeft gesteld voor de exploitatietekorten van de Wijkwijzer?

Voorzitter Nijhof geeft aan dat dit onderwerp bij de commissie Samenleving thuishoort. Deze is op 2 oktober jl. niet doorgedaan. Daarom zegt zij na ruggenspraak namens het college toe dat deze vraag schriftelijk wordt beantwoord vóór de raadsvergadering van 18 oktober a.s.

DOP vraagt naar het aantal WOZ-bezwaarschriften. Men heeft vernomen over geschillen met de woningbouwcorporaties. Hoeveel kunnen die de gemeente gaan kosten?

Wethouder Arends zal het aantal bezwaarschriften ter inzage laten leggen inclusief de status. Dit aantal zal niet zijn toegenomen ten opzichte van de vorige keer, omdat de sluitingstermijn toen al was gepasseerd. Het fiscale belang (Vpb) van de corporaties is, anders dan enkele jaren geleden, met name in het zo laag mogelijk houden van de WOZ-waarde. De objecten worden al jarenlang gewaardeerd door de Waarderingskamer en op die werkwijze heeft de gemeente altijd positieve feedback gehad. B&W zijn zich bewust van de belangen van de corporaties, maar hecht ook waarde aan een integere en degelijke waarderingsmethodiek. Bij de taxatiewaarde van 56 miljoen waar een dispuut over zou zijn, gaat het om een fors OZB-bedrag, maar dan is het een kwestie van daar verantwoord mee om te gaan.

DOP vraagt of daar niet met elkaar uit is te komen of dat de gang naar de rechter nodig is.

Wethouder Arends memoreert de betreffende corporaties een voorstel te hebben gedaan inclusief plan van aanpak en communicatietraject, dat naar mening van het college een goede en evenwichtige procesgang waarborgde. De corporaties zijn daar niet in meegegaan.

D66 ziet bij de ingekomen stukken van de commissie W&R een gemeentebrief met motivatie en privacygaranties over de webcams op het nieuwe dierenparkterrein. Hoe denkt de gemeente 22 ha. aan bouwterrein met webcams te dekken, inclusief waarborging van privacy?

Burgemeester Bijl antwoordt dat de webcams aan de landelijke privacywetgeving voldoen, ongeacht de oppervlakte van het terrein.

D66 vraagt of het subsidieregister inmiddels op de gemeentesite staat gepubliceerd.

Wethouder Arends heeft het nog niet op de site gezien, maar weet wel dat er bij de begroting een subsidiebijlage zit. Zodra de publicatie van het register een feit is, zal hij de commissie hiervan op de hoogte stellen.

CDA merkt naar aanleiding van de brief over Burgernet op dat dit instrument zich bewijst in de praktijk, maar zich slechts 5% van de inwoners zich daarvoor aanmeldt. Graag eind dit jaar een terugkoppeling van het aanmeldingspercentage in de gemeente Emmen, verdeeld naar wijk en dorp. Is de burgemeester bereid, Burgernet nog eens aan te stippen in zijn nieuwjaarstoespraak, zeker voor de wijken en dorpen waar de aanmeldingen achterblijven?

Burgemeester Bijl zegt de gevraagde terugkoppeling toe. Mocht er een gebied zijn dat achterloopt in de aanmeldingen, dan zal het college daar nog eens naar kijken. Want de nieuwjaarstoespraak is daar eigenlijk niet voor bedoeld.

5. **Bespreken C-stukken: n.v.t.**

6. **Bespreken B-stukken: n.v.t.**

7. **Bespreken A-stukken: n.v.t.**

7A. Verzamelbesluit begrotingswijzigingen 2012-6 (A5)

Voorzitter Nijhof concludeert dat het voorstel als A-stuk naar de raadsvergadering gaat.

8. **Onderwerpen ter bespreking**

8A. Concept Regionaal Beleidsplan 2013-2014 Noord-Nederland + brief burgemeester

Eerste termijn

ChristenUnie waardeert de blijvende lokale accenten in het beleidsplan. De fractie verwacht dat de effectiviteit van de politie-inzet niet zoveel zal veranderen.

VVD heeft mediapublicaties gelezen over de administratieve lasten in relatie tot effectiviteit van het politiekorps. Graag een toelichting. Het flexteam lijkt een goed idee om de piekbelasting op te vangen op meerdere plekken. Betreft het daarbij additioneel personeel? Verder mist de digitale criminaliteit in het plan, die ook regionaal steeds meer voorkomt.

SP ondersteunt de laatste opmerking: digitale criminaliteit verdient bredere politieaandacht. Op de algemene termen in het plan over de prioriteit jeugd en veiligheid is weinig tegen. De fractie mist als invulling de inzet op wijkniveau: de wijkagent is goed bekend met de buurt en dat kan goed preventief werken bij jeugdcriminaliteit. Wordt daar nog iets van in het beleidsplan opgenomen?

BGE informeert naar de gevolgen van het plan voor het lokale politiewerk en de burger. Worden er politieposten gesloten? Komen er meer politiemensen bij? Theoretisch sluiten de nationale, regionale en lokale plannen op elkaar aan met uitgangspunten waar iedereen achter kan staan. Met name het verkrijgen van publiek vertrouwen spreekt BGE erg aan. Hoe is dit de rijmen met toenemende uitspraken als ‘meer blauw op straat, maar we zien ze niet’, ‘wil je aangifte doen, dan heb je geluk als je de volgende week terecht kunt op het bureau’ en ‘als je iets meldt, hoor je er vaak helemaal niets meer van’? Sommigen vinden Burgernet effectief, anderen zien het als het afschuiven van politietaken naar de burger. De wijkagent speelt terecht een belangrijke rol in het plan. Maar waar is hij of zij? Want het is veelal administratief werk en daardoor is de wijkagent niet zichtbaar of bereikbaar in de wijk en daar moet hard aan worden gewerkt. De huidige avondbezetting vindt BGE niet afdoende en verdient meer aandacht. Wel vol lof is men over de hulpverleners die vaak onder negatieve belangstelling hun werk moeten doen. De politie hoeft haar vertrouwen en gezag niet altijd met zachte hand terug te winnen. Waar noodzakelijk moet dat streng gebeuren: het risico ligt dan bij de overtreders. BGE kan het beleidsplan goedkeuren en wenst alle uitvoerders veel succes; de praktijk zal leren of de ambities gehaald worden.

GroenLinks heeft het plan met instemming gelezen. De fractie vindt het vreemd dat bij het cluster 5 (integriteit en veiligheid), onderdeel polarisatie, radicalisering en aanpak van illegaliteit en vreemdelingen de politie wel een taak heeft, maar de burgemeesters niet. Graag meer aandacht voor geweld tegen vrouwen en homoseksuelen; dit grote maatschappelijke probleem is te verspreid over allerlei subonderdelen. Een gemiste kans om aan te geven dat dit geweld absoluut ongewenst is. Alles overziend gaat GroenLinks akkoord met dit beleidsplan.

CDA is blij dat het lokale veiligheidsplan leidend blijft. Drenthe lijkt in het noorden absoluut gezien de minste veiligheidsproblemen te hebben, maar gerelateerd aan inwonertal staat Drenthe vaak op de tweede plaats. Bij de sterkteverdeling moet het niet zo vanzelfsprekend zijn dat deze provincie de laatste in de rij is.

PvdA vraagt zich af wat dit plan feitelijk en in concreto voor de burgers betekent. Wel is de fractie blij met het wijkgerichte werken, dat aansluit op haar motie uit 2011 met het motto ‘meer blauw op straat in de wijk’. Verandert dat accent ook na invoering van het beleidsplan?

D66 leest als titel een regionaal beleidsplan, dus waarschijnlijk is het niet gericht op wijken. Is de verdeling in bijlage 3 op pagina 23 door de landelijke aansturing wezenlijk veranderd ten opzichte bestaande situatie en wat zijn die? Verder kan D66 dit niet helemaal rijmen met de versterking van de gemeentelijke regierol: want waar landelijk beleid wordt vastgesteld, wordt het regionaal beleid daarvan afgeleid.

Wakker Emmen kan zich volledig vinden in de algemene termen geformuleerde taken en prioriteiten: wat dat aangaat is het plan enigszins overbodig. Men kan ons vinden in het betoog van BGE over een strengere aanpak, meer respect en gezag voor de politie. In het plan staat ‘meer eenheid en minder bestuurlijke drukte’. Wat merken de inwoners van Emmen hiervan en krijgen zij hierdoor inderdaad meer blauw op straat?

DOP heeft niets toe te voegen aan de eerdere betogen. De fractie vindt het een goed beleidsplan.

Reactie college

Burgemeester Bijl memoreert dat het Rijk ook in de oude situatie uitgangspunten had over politie- en justitie-inzet en die werd steeds ingebracht bij regionale beleidsplannen. Voor dit landelijke beleid verstrekt het Rijk ook de middelen. Daarom komen er inderdaad veel ‘waarheden als koeien’ in het plan voor. Emmen is, in tegenstelling tot sommige andere gemeenten, al langer gewend vanuit eigen beleidsplannen te werken. De minister wil dat de gemeenteraden met de burgemeester als verantwoordelijk bestuurder hun rol pakken bij het eigen beleidsplan en eigen prioriteiten gaan stellen binnen de hoofdkaders. Om dat mogelijk te maken wordt de lokale politiechef gemandateerd door de chef Noord-Nederland om het personeel daarvoor in te zetten. Het wijkgerichte werken leeft heel erg in Emmen, dus verdient meer invulling de komende jaren. Daarom is in overleg met de politie bekeken hoe die wijkgerichtheid verder gestalten is te geven. 24/7 werken verspreid over drie gemeenten betekent heel weinig beschikbaar personeel voor de hele regio. Dat maakt het heel moeilijk om hen zichtbaar te maken naar de inwoners toe. Vandaar de keuzes in de avondopenstelling. De inzetsterkte per gemeente wordt niet echt berekend naar inwoners of oppervlakte, maar naar de verhouding inwoners-incidenten. De winst in de nationalisering zit in de grotere mogelijkheid tot externe inzet van mensen bij grote of ernstige incidenten. Cybercrime maakt deel uit van de georganiseerde criminaliteit: daarop wordt meer en gecoördineerder dan voorheen capaciteit op ingezet. Dat specialisme vereist ook regionale of landelijke inzet. Dat geldt ook voor geweld: als geheel een speerpunt met de afgelopen en ook komende jaren de focus op huiselijk (vrouwelijk) geweld. Gemeente en politie hopen met deze noordelijke samenwerking meer politieproducten op het juiste moment te leveren. De werktitel voor het district Zuidoost-Drenthe wordt Basiseenheid Emmen, met gelijkblijvende scheiding in Emmen en Borger-Odoorn/Coevorden. Burgemeester Bijl hecht gezien de omvang binnen de gemeente zeer aan een bureau in zowel Emmen als Klazienaveen; daarnaast is er een derde in Waanderveld. Zodra de definitieve sterkte bekend is, zal het college zich niet verzetten tegen een opplussing van 11-12 fte in dit gebied. De minister van Veiligheid & Justitie moet deels het bevoegd gezag over vreemdelingenbeleid delen met de minister van Immigratie & Asielzaken. Er is dus discussie over waar de bevoegdheden van de burgemeester ophouden en die van de ministers beginnen. Burgemeester Bijl is het met een aantal van zijn collega's eens dat de openbare orde en veiligheid al gauw in het geding zijn. Maar wettelijke bevoegd gezag van de vreemdelingenpolitie ligt nu niet bij de burgemeesters, maar zij kunnen uiteraard wel beoordelen of een incident de openbare orde en veiligheid in hun portefeuille raakt.

De heer Gehasse (chef Basiseenheid Emmen) vult aan dat bij de nieuwe landelijke sterkteverdeelssystematiek het volume niet minder is dan de opgetelde sterkte van de huidige basiseenheden, straks zelfs groter in Zuidoost-Drenthe. Dankzij verdergaande noordelijke samenwerking is deze regio in staat die verdeling al toe te kunnen passen, dus de basisteams zijn daar zeker niet de dupe van. Dat sommige gebieden meer en andere minder inzet krijgen, heeft te maken met enkele verdeelparamaters die in oude systematiek onderbelicht werden. Flexteam Drenthe gaat uit 30 fte bestaan met 20 fte vast en 10 fte variabel personeel (politieschoolstudenten); deze fte's gaan niet ten koste van de basisteams. De wijze van bemensing is een nader vraagstuk bij de personele reorganisatie en teaminrichting. Voor Drenthe is het flexteam nieuw, in Groningen en Friesland heeft men hier al ervaring mee. De lokale capaciteit wordt ondersteund op drie niveaus: 1) bestrijding van frequente lokale criminaliteit; 2) een districtsrecherche met digitale expertise; 3) Noord-Nederlandse recherche voor dieptespecialisme en grote onderzoeken. Over de terugkoppeling van meldingen en aangiftes wordt voor het eerst in een dergelijk beleidsplan een verplichte doelstelling opgenomen, want ook landelijk is dit een belangrijk verbeterpunt. De heer Gehasse weet niet waarom specifieke geweldsthema's niet als afrekenbaar beleidsspeerpunt in het plan zijn teruggekomen. Wel komt het thema geweld binnen de nationale politie terug en dus als inrichtingsvraag van de basisteams inzake specifieke expertise.

VVD begreep dat de robuuste basiseenheden toenemen met 10-12 mensen toenemen en daarbovenop nog eens de formatie komt voor de flexteams. Klopt dat?

Burgemeester Bijl bevestigt dit.

Tweede termijn

D66 kon het woord ‘wijken’ wel vinden in het beleidsplan, maar wilde voorstellen over de invulling van wijkgedachte pas in laten gaan wanneer Emmen zijn lokale beleidsplan voor ogen heeft. Het regionale beleidsplan leek D66 niet aanleiding om dat te doen.

Voorzitter Nijhof concludeert dat de gevoelens van de commissie over het Concept Regionaal Beleidsplan 2013-2014 Noord-Nederland afdoende kenbaar zijn gemaakt.

9. Vaststellen verslag vergadering

9A. Vaststellen notulen commissie Bestuur, Middelen & Economie van 13 september 2012

Voorzitter Nijhof stelt vast dat het verslag ongewijzigd wordt goedgekeurd onder dankzegging aan de notulist.

10. Actuele mededelingen vanuit college/presidium

Geen mededelingen.

11. Ingekomen stukken vanuit het college

Geen opmerkingen.

12. Overige ingekomen stukken

Geen opmerkingen.

13. Sluiting

Voorzitter Nijhof sluit de vergadering om 20.28 uur onder dankzegging.