



Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2012	RA12.0108	B	8	12/931

Onderwerp:

Minimabeleidsplan 2013 - 2014

Portefeuillehouder: H.G.Jumelet

Participatie
Kwaliteit Werk & Participatie
A. Kiewiet, telefoon ((0591)68 56 21)

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. Het minimabeleidsplan 2013-2014 vast te stellen en daarmee te kiezen voor de optie 3 zoals die is weergegeven in het minimabeleidsplan;
2. Extra middelen voor minimabeleid voor 2013 en 2014 beschikbaar te stellen ad € 384.872 (2013) en € 366.631 (2014) waarbij de dekking plaats vindt uit per saldo voor dit doel extra in het gemeentefonds beschikbaar gestelde middelen die in de begroting en de meerjarenraming zijn opgenomen;
3. De "Verordening participatie schoolgaande kinderen Wet Werk en Bijstand 2013" vast te stellen.

Samenvatting

Ons college stelt in haar bestuursakkoord en de collegebrief bij de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting de bevordering van (arbeids)participatie voorop. Deze keuze, maar ook ontwikkelingen als de toename van de doelgroep, de opmerking van de Inspectie Werk en Inkomen (IWI) en de verwachte (mogelijk gewijzigde) invoering van de Participatiewet (voorheen Wet werken naar vermogen) maken een herijking van ons gemeentelijk minimabeleid noodzakelijk.

De doelstellingen voor de komende periode zijn in een nieuw beleidsplan vastgelegd. Uw raad wordt voorgesteld het "Minimabeleidsplan 2013-2014" vast te stellen.

De wetgever heeft in artikel 8 van de Wet Werk en Bijstand (WWB) aan gemeenten een verordeningsplicht opgelegd voor de maatschappelijke participatie van kinderen die opgroeien in een gezin met een inkomen tot 110% van het bijstandsniveau en die onderwijs volgen. Het nu voorliggende beleidsplan geeft hier invulling aan. Dit door de Stimuleringsregeling Sociaal-Culturele Activiteiten (SCA) op te splitsen in een regeling voor 18 jaar en ouder en een participatieregeling voor schoolgaande kinderen. Voor de doelgroep 18+ blijft de SCA ongewijzigd. Voor schoolgaande kinderen wordt de bijdrage verhoogd van € 100,- naar respectievelijk € 200,- (4 tot en met 12 jarigen) en € 325,- (voor 12 tot en met 17 jarigen).

Een andere belangrijke wijziging betreft de vernieuwde regeling voor chronisch zieken en gehandicapten. In deze nieuwe regeling wordt de doelgroep beperkt. Dit door het toepassen van de wettelijke verplichte inkomensgrens van 110% van het bijstandsniveau en de voorwaarde dat een beschikking moet worden overlegd van het Centraal Administratie Kantoor (CAK) waaruit blijkt dat men een Compensatie Eigen Risico toegekend heeft gekregen. De tegemoetkoming wordt verhoogd van € 55,- per twee jaar naar € 125,- per jaar.

Bijlagen:

1. Minimabeleidsplan 2013-2014
2. Verordening participatie schoolgaande kinderen Wet werk en bijstand 2013

Stukken ter inzage:

Collegebesluit d.d. 6 november 2012 en de daarbij behorende stukken

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2012	RA12.0108	B	8	12/931

1. Aanleiding voor het voorstel

Ons college stelt in haar bestuursakkoord en de collegebrief bij de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting de bevordering van (arbeids)participatie voorop. Deze keuze, maar ook ontwikkelingen als de toename van de doelgroep, de opmerking van de Inspectie Werk en Inkomen (IWI) en de verwachte (mogelijk gewijzigde) invoering van de Participatiewet (voorheen Wet werken naar vermogen (WWNV)) maken een herijking van ons gemeentelijk minimabeleid noodzakelijk. De doelstellingen voor de komende periode zijn daarom in een nieuw beleidsplan vastgelegd. Uw raad wordt voorgesteld het "Minimabeleidsplan 2013-2014" vast te stellen.

2. Argumentatie en beoogd effect

In het beleidsplan zijn 3 opties voor het nieuwe minimabeleid uitgewerkt. Voorgesteld wordt om voor optie 3 te kiezen. Deze optie komt het meest tegemoet aan de geformuleerde gemeentelijke beleidsdoelstellingen en de aanbevelingen die gedaan zijn tijdens de klantenbijeenkomst met onder andere de Cliëntenraad. Een keuze voor optie 1 houdt in dat het huidige beleid (met uitzondering van wettelijk verplichte aanpassingen) in grote lijnen ongewijzigd blijft. In optie 2 wordt er geen tegemoetkoming aan de groep chronisch zieken en gehandicapten verstrekt.

De Inspectie Werk en Inkomen (IWI) van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid komt in haar rapport naar aanleiding van de aanvraag voor de individuele aanvulling uitkering 2010 (IAU) op 7 december 2011 tot de conclusie dat het minimabeleid van onze gemeente onvoldoende gericht lijkt te zijn op de bevordering van de (arbeids)participatie van bijstandsccliënten.

Deze conclusie heeft er toe bijgedragen dat de participatiedoelstellingen binnen het minimabeleid worden aangescherpt. We kiezen voor een controle op de besteding van de verstrekte middelen. Hiermee wordt zichtbaar dat deze worden besteed aan het doel waarvoor ze verstrekt zijn, namelijk maatschappelijke participatie. Dit willen we bereiken door verstrekkingen in natura vanuit een mee-doen-webshop.

De wetgever heeft in artikel 8 van de WWB aan gemeenten een verordeningsplicht opgelegd voor de maatschappelijke participatie van kinderen die opgroeien in een gezin met een inkomen tot 110% van het bijstandsniveau en die onderwijs volgen. Het nu voorliggende beleidsplan geeft hier invulling aan. Dit door de Stimuleringsregeling Sociaal-Culturele Activiteiten (SCA) op te splitsen in een regeling voor 18 jaar en ouder en een participatieregeling voor schoolgaande kinderen. Voor de doelgroep 18+ blijft de SCA ongewijzigd. Voor schoolgaande kinderen wordt de bijdrage verhoogd van € 100,- naar respectievelijk € 200,- (4 tot en met 12 jarigen) en € 325,- (voor 12 tot en met 17 jarigen).

De middelen voor de participatieregeling worden in het nieuwe beleid aangevuld met het budget voor de regeling schoolgaande kinderen en de computerregeling. Deze laatste twee regelingen komen hiermee te vervallen. Hiermee wordt invulling gegeven aan de in 2010 opgelegde taakstelling tot bundeling en uniformering van het minimabeleid.

Een andere belangrijke wijziging betreft de vernieuwde regeling voor chronisch zieken en gehandicapten. In deze nieuwe regeling wordt de doelgroep beperkt. Dit door het toepassen van de wettelijke verplichte inkomensgrens van 110% van het bijstandsniveau en de voorwaarde dat een beschikking moet worden overgelegd van het Centraal Administratie Kantoor (CAK) waaruit blijkt dat men een Compensatie Eigen Risico toegekend heeft gekregen. De tegemoetkoming wordt verhoogd van € 55,- per twee jaar naar € 125,- per jaar.

Heroriëntatie

De uitgangspunten van de bestuurlijke heroriëntatie zijn meegenomen in het gedachtegoed van het bijgevoegde beleidsplan. Dit komt onder meer tot uitdrukking in het beleidsproces. Zo werden in de maand juli van dit jaar 80 klanten uitgenodigd om hun visie op het gemeentelijk minimabeleid te geven. De principes van zelfredzaamheid, eigen kracht en terugtrekkende overheid komen met name tot uitdrukking door de introductie van de mee-doen-webshop.

3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

Dit beleidsplan vervangt het minimabeleidsplan “Emmen maakt meer mogelijk voor minima” dat in 2007 werd vastgesteld.

4. Afstemming met externe partijen/communicatie

Op 16 juli 2012 is er tijdens de consultatiebijeenkomst met o.a. de Cliëntenraad gesproken over de contouren van het minimabeleid. De reactie van de Cliëntenraad en de andere aanwezigen vormt de basis van het voorliggende beleidsplan. Het conceptbeleidsplan is vervolgens voor advies aan de Cliëntenraad voorgelegd. De Cliëntenraad heeft op 17 oktober aangegeven in te stemmen met het beleidsplan.

5. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

De laatste jaren heeft het kabinet diverse financiële maatregelen genomen ten aanzien van het budget miniregelingen. Ging onze gemeente na de meircirculaire 2011 er nog van uit dat ons gemeentelijk budget jaarlijks gekort zou worden met een bedrag van ongeveer € 447.792,-, na Prinsjesdag 2011 bleek de rijkskoers te zijn gewijzigd door de toekenning van extra jaarlijkse bijdragen. Ook wanneer rekening wordt gehouden met de gemeentelijke taakstelling van € 43.000,- in verband met uniformering en bundeling van het minimabeleid, is het budget per saldo toegenomen. Schematisch ziet dit er als volgt uit:

Tabel: Budget minimabeleid in meerjarenperspectief (2013 en verder)

Middelen	2013	2014	2015 e.v.
Gemeentelijk budget in de begroting (fcl 60338)	1.480.640	1.480.640	1.480.640
<u>Aanpassingen budget</u>			
Korting verwerkt in de kadernota 2011 agv december-circulaire 2010 (lokaal inkomensbeleid)	-/- 300.000	-/- 300.000	-/- 300.000
Aanvullende korting agv mei-circulaire 2011 (lokaal inkomensbeleid)	-/- 125.923	-/- 114.151	-/- 87.026
Normering lokaal inkomensbeleid -Extra middelen Prinsjesdag 2011	76.581	73.524	67.538
Bijzondere bijstand voor kwetsbare groepen- Extra middelen Prinsjesdag 2011-	777.214	750.258	695.445
Nog in te vullen bezuinigingstaakstelling uniformeren en bundelen (begroting 2011)	-/- 43.000	-/- 43.000	-/- 43.000
Totaal aanpassingen budget	384.872	366.631	332.957
Totaal te besteden na aanpassingen budget	1.865.512	1.847.271	1.813.597

Budget 2014 is uitgangspunt

Zoals uit bovenstaande tabel is op te maken varieert de hoogte van het beschikbare budget per jaar. Omdat het beleidsplan een looptijd van twee jaar kent is het budget van 2014 als uitgangspunt voor het beleid genomen. De reden hiervoor is dat in dit jaar het budget het laagst is (gedurende de looptijd van het beleidsplan 2013/2014). Verwacht wordt dat uw raad middels een nieuw beleidsplan het budget voor 2015 en verdere jaren te zijner tijd zal vaststellen.

Normering lokaal inkomensbeleid

Op Prinsjesdag 2011 is bekend gemaakt dat er extra geld beschikbaar is gekomen voor normering lokaal inkomensbeleid. Dit geld is via de september-circulaire 2011 van het gemeentefonds toegekend.

Ad bijzondere bijstand voor kwetsbare groepen

Op Prinsjesdag 2011 is bekend gemaakt dat er extra geld beschikbaar is gekomen voor bijzondere bijstand voor kwetsbare groepen. Het Kabinet heeft hiertoe besloten, omdat zij verwacht dat het beroep op de individuele bijzondere bijstand als gevolg van de normering van de categoriale bijstand en het aantal huishoudens met een laag inkomen zou toenemen. Het extra geld is via de september-circulaire 2011 van het gemeentefonds toegekend.

Ad taakstelling uniformeren en bundelen

Daarnaast wordt met dit beleidsplan invulling gegeven aan de taakstelling van € 43.000 in verband met het uniformeren en bundeling van minimaregelingen. Deze taakstelling is opgenomen in het bezuinigingsboekwerk bij de begroting 2011 (programma 6 – volgnummer 5). De daar opgenomen taakstelling bedraagt € 59.000 en is reeds voor € 16.000 ingevuld.

Uitgaven

In het beleidsplan wordt een drietal opties voor het nieuwe minimabeleid gepresenteerd. Alle opties leiden tot een ander financieel resultaat (daarbij is het jaar 2014 als basis genomen). In het beleidsplan wordt voorgesteld optie 3 als nieuw minimabeleid vast te stellen.

	Optie 1	Optie 2	Optie 3
Budget 2014 (zie de tabel hiervoor)	1.847.271	1.847.271	1.847.271
Uitgaven	1.874.379	1.549.379	1.863.140
Verwacht resultaat	-/- 27.108	+ 297.892	-/- 15.869

Een keuze voor optie 3 leidt tot een gering tekort. Daarbij moet opgemerkt worden dat het gebruik van voorzieningen (en dus de uitgaven) nooit exact zijn te voorspellen. De in de tabel genoemde bedragen zijn dan ook ramingen. Er is daarbij gekozen voor een veilige marge.

Regeerakkoord coalitie VVD-PvdA

In het regeerakkoord zijn in het kader van de armoedebestrijding o.a. de volgende onderwerpen opgenomen die in 2014 hun beslag moeten krijgen:

- Er komt €100 miljoen extra beschikbaar voor armoedebestrijding. Dit geld gaat grotendeels naar gemeenten.
- De langdurigheidstoelage wordt vervangen door een individuele toeslag voor personen die langdurig van een laag inkomen moeten rondkomen zonder zicht op verbetering.
- Voor chronisch zieken en gehandicapten komt er een nieuwe gemeentelijke inkomensvoorziening. Er is nog niet vastgesteld of de WMO, WWB (bijzondere bijstand) of een nieuwe wet het wettelijk kader gaat vormen.
- Het kabinet voert vanaf 2013 forse kortingen door in de zorg. De maatregelen hebben naar verwachting gevolgen voor de zorgverzekeringspakketten en daarmee ook voor onze collectieve zorgverzekering. In het eerste kwartaal van 2013 zal er naar verwachting meer duidelijkheid zijn en wordt bezien wat de gevolgen zijn voor onze collectieve zorgverzekering. Op basis hiervan zullen beleidskeuzes met betrekking tot de vergoedingen vanuit de collectieve zorgverzekering moeten worden gemaakt.

Zodra duidelijk is wat hiervan de gemeentelijke consequenties zijn, zal de beleidsmatige invulling van deze middelen ter besluitvorming worden aangeboden.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 6 november 2012.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2012	RA12.0108	B	8	12/931

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 november 2012, nummer: 12/931;

b e s l u i t :

1. het minimabeleidsplan 2013-2014 vast te stellen en daarmee te kiezen voor de optie 3 zoals die is weergegeven in het minimabeleidsplan;
2. extra middelen voor minimabeleid voor 2013 en 2014 beschikbaar te stellen ad € 384.872 (2013) en € 366.631 (2014) waarbij de dekking plaats vindt uit per saldo voor dit doel extra in het gemeentefonds beschikbaar gestelde middelen die in de begroting en de meerjarenraming zijn opgenomen;
3. de “Verordening participatie schoolgaande kinderen Wet Werk en Bijstand 2013” vaststellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 20 december 2012.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl