

RIS.5816

**MINIMABELEIDSPLAN
2013-2014**

**Gemeente Emmen
Versie 3
Oktober 2012**

Voorwoord

Door een wetwijziging, enkele budgetwijzigingen én de gevolgen van het Lente-akkoord kent deze beleidsnota een lange voorbereidingsperiode.

Als gevolg van rijksbeleid werd landelijk de maximale inkomensgrens voor het gemeentelijk minimabeleid teruggebracht van 120% naar 110% van het bijstandsniveau. Hoewel onze gemeente haar minimabeleid al op deze inkomensgrens had ingericht werden we in mei 2011 als gevolg van deze regelgeving toch geconfronteerd met een verlaging van het minimabudget met circa € 447.792,--. Het gereed liggende conceptbeleidsplan moest daarom gewijzigd worden.

Een tweede herziening was noodzakelijk na de begrotingsbehandeling op Prinsjesdag 2011. Het kabinet stelde extra middelen ter beschikking voor het minimabeleid. Voor Emmen betekende dit een toevoeging van € 853.795,-.

Als gevolg van het Lente-akkoord kwamen de huishoudinkomenstoets en de motie Sterk (tegemoetkoming i.v.m. lager inkomen als gevolg van huishoudinkomenstoets) te vervallen en was een derde herziening van het (concept)beleidsplan noodzakelijk.

Inhoudsopgave

Voorwoord	2
Inhoudsopgave	3
1. Inleiding	4
2. Het huidige minimabeleid in onze gemeente	5
3. Het budget	6
4. Wat moet wettelijk	7
5. De uitgangspunten van onze gemeente	7
6. Uitkomsten klantenbijeenkomst	7
7. Keuzes minimabeleid 2013 en verder	9
8. Voorstel	11

1. Inleiding

Minimabeleid is een middel om armoede en sociale uitsluiting te bestrijden en/of te voorkomen. Minimabeleid is terug te vinden in landelijke en gemeentelijke regelingen. De doelgroep van het gemeentelijk minimabeleid is vanaf 1 januari 2012 wettelijk beperkt tot de groep met een inkomen tot 110% van het bijstandsniveau.

Onze gemeente kent 45.600 huishoudens. Hiervan heeft circa 11% een inkomen tot 110% van het bijstandsniveau.

De landelijke regelingen bieden gemeenten nauwelijks of geen beleidsvrijheid. Gemeenten hebben echter wel de vrijheid om naast het landelijk beleid zelf gemeentelijk minimabeleid vast te stellen. Wel zijn er kaders. Zo mogen gemeenten geen inkomenspolitiek voeren en mag er alleen bijzondere bijstand verstrekt worden voor werkelijk te maken noodzakelijke kosten. Ook mogen alleen categoriale verstrekkingen worden gedaan aan ouderen, chronisch zieken en gehandicapten en kinderen in minimagezinnen. Daarnaast mag de gemeente een collectieve zorgverzekering afsluiten voor haar minima.

Voorbeelden van landelijke regelingen zijn de toeslagen van de belastingdienst en de uitvoeringsvoorschriften kwijtschelding gemeentelijke belastingen.

De hoofdlijnen van ons gemeentelijk minimabeleid zijn in 2001 vastgesteld. De gemeenteraad besloot destijds om bij de aanvragen van minimaregelingen alleen nog steekproefsgewijs bewijsstukken van de te maken kosten te vragen. In dit plan wordt voorgesteld dit principe los te laten en in het kader van de regeling maatschappelijke participatie schoolgaande kinderen toch bewijsstukken te vragen.

In 2011 werd in onze gemeente onderzocht wat de effecten zijn van het gemeentelijke minimabeleid. Daarbij werden onder meer uitvoerende medewerkers van de afdelingen Werk en Participatie en leden van de cliëntenraad geïnterviewd. De armoedeval was een belangrijk onderwerp tijdens deze interviews. De medewerkers gaven aan dat er niet of nauwelijks een financiële prikkel is als een huishouden gebruik maakt van alle minimaregelingen. De Cliëntenraad deelde deze mening niet.

Uit onderzoek naar het gebruik van de regelingen blijkt, dat slechts 10% van de doelgroep daadwerkelijk gebruikt maakt van alle minimaregelingen.

Eind 2011 werd door de Inspectie Werk en Inkomen (IWI) van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid bij een onderzoek in het kader van een aanvraag voor een Individuele Aanvullende Uitkering (IAU) geconcludeerd dat het minimabeleid van onze gemeente onvoldoende gericht lijkt te zijn op de (arbeids)participatie van bijstandsccliënten.

In ons bestuursakkoord en de collegebrief stellen wij bij de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting de bevordering van arbeidsparticipatie voorop.

Deze keuze en de conclusie van de IWI maken een herijking van ons gemeentelijk minimabeleid noodzakelijk.

In deze notitie wordt een nieuwe koers voor het minimabeleid 2013-2014 uitgewerkt. Er worden drie keuzes voorgelegd en er wordt een voorstel gedaan.

2. Het huidige minimabeleid in onze gemeente

Het huidige minimabeleid in onze gemeente omvat een breed pakket aan voorzieningen. Deze worden hierna schematisch weergegeven.

Tabel 1: overzicht huidig minimabeleid

	Regeling	Doelstelling	Doelgroep	Inkomensgrens
1	Bijzondere bijstand	Inwoners financiële ondersteuning bieden wanneer zij de kosten van bijzondere en noodzakelijke kosten op alle levensgebieden niet kunnen betalen uit een andere uitkering of regeling of uit inkomen en vermogen.	Iedereen met bijzondere noodzakelijke kosten die hij niet uit inkomen en vermogen kan betalen (generiek)	Geen inkomensgrens. Draagkrachtberekening bij hoger inkomen dan bijstandsniveau. Ook geldt vermogensgrens.
2	Langdurigheids-toeslag	Een tegemoetkoming voor diegenen die langdurig een inkomen op bijstandsniveau hebben.	Minimahuishoudens die gedurende minimaal vijf jaar afhankelijk zijn van een inkomen op bijstandsniveau (generiek)	Inkomen op bijstandsniveau. Ook geldt vermogensgrens.
3	Collectieve zorgverzekering	Voor inwoners vanaf 18 jaar de mogelijkheid bieden goed verzekerd te zijn voor medische kosten die niet uit de basisverzekering vergoed worden.	Minimahuishoudens (generiek)	Inkomen tot 110% bijstandsniveau.
4	Kwijtschelding gemeentelijke belasting en heffingen	Verlagen van de gemeentelijke lasten voor inwoners met een laag inkomen.	Minimahuishoudens. (generiek)	Inkomen op bijstandsniveau. Vermogensvrijstelling € 2.269,- per persoon.
5	Stimuleringsregeling Sociaal-Culturele Activiteiten	Bieden van een tegemoetkoming in contributie, cursusgeld of andere kosten t.b.v. maatschappelijke participatie	Alle leden van minimahuishoudens. (generiek)	Inkomen tot 110% bijstandsniveau. Ook geldt een vermogensgrens.
6	Kosten schoolgaande kinderen	Bieden van een tegemoetkoming voor deelname aan sociale, sportieve of educatieve activiteiten in schoolverband	Kinderen tot 18 jaar die onderwijs volgen.	Gedurende minimaal drie jaren een inkomen op bijstandsniveau.
7	Computerregeling	Kind dat naar voortgezet onderwijs gaat in staat stellen huiswerk en werkstukken te maken.	Gezinnen waarin eerste kind naar voortgezet onderwijs gaat. (kinderen)	Inkomen tot 110% bijstandsniveau. Ook geldt een vermogensgrens.
8	Tegemoetkom. chronisch zieken en gehandicapten	Er bestaat een algemene tegemoetkoming. Deze tegemoetkoming is voor meerkosten die gemaakt worden als gevolg van ziekte of handicap. De tegemoetkoming wordt tweejaarlijks uitgekeerd.	Iedereen met een actieve Wmo-voorziening of gehandicaptenparkeerkaart.	Geen inkomens of vermogenstoets.
9	Budgetcursus	De cursus leert balans in inkomsten en uitgaven te krijgen én te houden. In de cursus wordt ook aandacht besteed aan het krijgen van overzicht in geldzaken en het opzetten en bijhouden van een administratie.	Minimahuishoudens (generiek)	Inkomen op 120% bijstandsniveau.
10	Schaatsbaan-kaartjes	Deelname aan een maatschappelijke activiteit	Minimahuishoudens (generiek)	Inkomen op 110% bijstandsniveau.
11	Zwembadkaartjes	Deelname aan een maatschappelijke	Minimahuishoudens	Inkomen op 110%

		activiteit	(generiek)	bijstandsniveau.
12	Nibud-agenda	De agenda is een instrument om grip op de uitgaven te krijgen. Daarnaast bevat de agenda tips over voorliggende voorzieningen.	Wordt toegezonden aan huishoudens die ook de Stimuleringsregeling hebben ontvangen.	Inkomen op 110% bijstandsniveau.
13	Stichting Leergeld	De stichting heeft al diverse keren op incidentele basis € 25.000 subsidie ontvangen.		
14	Jeugdsportfonds	Het Jeugdsportfonds heeft op incidentele basis subsidie (€16.000 en € 35.000) ontvangen.		
15	Voedselbank	De Voedselbank heeft diverse keren op incidentele basis €12.500 subsidie ontvangen.		

3. Het budget

De laatste jaren heeft het kabinet diverse financiële maatregelen genomen ten aanzien van het budget minimeerregelingen. Ging onze gemeente na de meicirculaire 2011 er nog van uit dat ons gemeentelijk budget jaarlijks gekort zou worden met een bedrag van ongeveer € 447.792,- na Prinsjesdag 2011 bleek dit teniet gedaan door de toekenning van extra jaarlijkse bijdragen. Ook wanneer rekening wordt gehouden met de gemeentelijke taakstelling van € 43.000,- in verband met uniformering en bundeling van het minimeerleid, is het budget per saldo toegenomen. Schematisch ziet dit er als volgt uit:

Tabel: Budget minimeerleid in meerjarenperspectief (2013 en verder)

Middelen	2013	2014	2015 e.v.
Gemeentelijk budget in de begroting (fcl 60338)	1.480.640	1.480.640	1.480.640
<u>Aanpassingen budget</u>			
Korting verwerkt in de kadernota 2011 agv december-circulaire 2010 (lokaal inkomensbeleid)	-/- 300.000	-/- 300.000	-/- 300.000
Aanvullende korting agv mei-circulaire 2011 (lokaal inkomensbeleid)	-/- 125.923	-/- 114.151	-/- 87.026
Normering lokaal inkomensbeleid -Extra middelen Prinsjesdag 2011	76.581	73.524	67.538
Bijzondere bijstand voor kwetsbare groepen- Extra middelen Prinsjesdag 2011-	777.214	750.258	695.445
Nog in te vullen bezuinigingstaakstelling uniformeren en bundelen (begroting 2011)	-/- 43.000	-/- 43.000	-/- 43.000
Totaal aanpassingen budget	384.872	366.631	332.957
Totaal te besteden na aanpassingen budget	1.865.512	1.847.271	1.813.597

Zoals uit bovenstaande tabel is op te maken varieert de hoogte van het beschikbare budget per jaar. Omdat het beleidsplan een looptijd van twee jaar kent is het budget van 2014 als uitgangspunt voor het beleid genomen. De reden hiervoor is dat in dat jaar het budget het laagst is (gedurende de looptijd van het beleidsplan 2013/2014). Verwacht wordt dat middels een nieuw beleidsplan het budget voor 2015 en verdere jaren wordt vastgesteld.

4. Wat moet wettelijk

Een drietal voorzieningen zijn wettelijk verplicht. Dit zijn de individuele bijzondere bijstand en de langdurigheidstoeslag. Daarnaast zijn gemeenten vanaf 1 januari 2012 ook verplicht een regeling maatschappelijke participatie schoolgaande kinderen in een verordening op te nemen.

5. De uitgangspunten van onze gemeente

In de inleiding is aangegeven dat een herijking van ons gemeentelijk minimabeleid noodzakelijk is. De belangrijkste uitgangspunten daarbij zijn:

- Gezinnen met kinderen hebben prioriteit.
- Het minimabeleid krijgt een meer participerend karakter.
- Niet-gebruik van regelingen wordt zoveel mogelijk tegen gegaan
- We willen geen budgetoverschrijdingen.
- We doen het niet alleen, waar mogelijk en/of wenselijk zoeken we samenwerking met bijvoorbeeld maatschappelijke organisaties.

6. Uitkomsten klantenbijeenkomst

Tijdens de voorbereiding van deze beleidsnota is aan een aantal klanten en een afvaardiging van de Cliëntenraad advies gevraagd over de invulling van het nieuwe minimabeleid. Dit overleg vond plaats op 16 juli 2012. Men gaf onder meer aan dat het minimabeleid gericht moet zijn op de inkomensgroep tot 110% van het bijstandsniveau. Binnen deze inkomensgroep worden huishoudens met kinderen en alleenstaanden als belangrijkste doelgroepen aangewezen. Voor wat betreft het begrip langdurige minima komt men niet tot een eensluidende definitie. Dit zou per regeling moeten worden bepaald. Vooral omdat individuele omstandigheden bepalen wanneer men langdurig minima is.

De aanwezigen zijn van mening dat de huidige regeling chronisch zieken en gehandicapten een te grote doelgroep kent en dat er relatief een laag bedrag wordt toegekend. Een ander bezwaar is dat de regeling geen inkomensgrens kent.

Particuliere initiatieven als de Voedselbank, Stichting Leergeld en het Jeugdsportfonds zijn volgens de Cliëntenraad belangrijk en moeten door onze gemeente worden ondersteund.

Met betrekking tot de uitvoering van de minimaregelingen zou men graag zien dat alle regelingen digitaal aangevraagd kunnen worden. Zo mogelijk zouden de formulieren voorgevuld moeten worden met gegevens uit het digitaal klantendossier (DKD). Wel moet de mogelijkheid blijven bestaan aanvragen op de traditionele wijze in te dienen.

Tot slot doet men een tweetal suggesties:

- *Schaf de leenbijstand af.* Veelal wordt voor de aanschaf van duurzame gebruiksgoederen bijzondere bijstand in de vorm van een geldlening verstrekt. Jaarlijks wordt in onze gemeente hierop ongeveer € 300.000,- afgelost. De cliëntenraad vindt dat leenbijstand de financiële positie van minima verslechtert. In plaats van leenbijstand zou dan een bijdrage bijzondere bijstand moeten worden verstrekt. Het gemeentelijk beleid is hier ook

tegenstrijdig: Enerzijds worden vanuit de invalshoek Participatie leningen verstrekt voor de aanschaf van duurzame gebruiksgoederen, terwijl anderszijds vanuit Schulddienstverlening geprobeerd wordt problematische schulden op te lossen. Deze suggestie is niet uitgewerkt omdat duidelijk is dat dit in de hierna te noemen opties 1 en 3 zal leiden tot een tekort van ongeveer € 300.000,- per jaar op het budget bijzondere bijstand. Optie twee biedt wel financiële ruimte, maar aangenomen wordt dat een andere invulling van de regeling chronisch zieken en gehandicapten de voorkeur geniet (zie optie 3).

- *Pas de inkomensvrijlating toe.* Om het minimabeleid een meer participerend karakter te geven adviseert de Cliëntenraad een inkomensvrijlating toe te passen voor alle uitkeringsgerechtigden die inkomsten uit arbeid hebben.
Opmerking: Onze gemeente past inkomensvrijlating toe. De wetgever stelt voorwaarden waaronder inkomensvrijlating kan worden toegekend¹. Om de inkomensvrijlating toe te kunnen passen moet er sprake van zijn dat de werkzaamheden bijdragen aan de arbeidstoeleiding. Iemand die al jaren parttime werkzaamheden verricht zonder dat dit gedurende deze periode heeft geleid tot afnemende bijstandsafhankelijkheid voldoet daarom niet aan het gestelde criterium.

¹ De wetgever heeft in artikel 31, lid 2 onder n van de Wwb bepaald dat inkomsten uit arbeid gedeeltelijk vrijgelaten worden, wanneer de werkzaamheden naar het oordeel van het college bijdragen aan de arbeidsinschakeling. De wet bepaalt dat 25 procent van deze inkomsten kunnen worden vrijgelaten met een maximum van € 192,- per maand. Dit voor de duur van maximaal 6 maanden.

Voor een alleenstaande ouder met gedeeltelijke inkomsten uit arbeid geldt, dat hij na de hierboven beschreven termijn vervolgens in aanmerking kan komen voor een verlengde periode waarover een inkomstenvrijlating wordt toegepast. Het vrijlatingspercentage bedraagt 12,5% met een maximum van € 120,23 per maand, gedurende een aaneengesloten periode van maximaal 30 maanden. Artikel 31, lid 2 onder r van de Wwb omschrijft enkele aanvullende voorwaarden waaraan moet worden voldaan. De alleenstaande ouder komt in aanmerking als:

1. hij de volledige zorg heeft voor een tot zijn last komend kind tot 12 jaar,
2. de periode van zes aaneengesloten maanden bedoeld in onderdeel n, is verstreken, en
3. dit volgens het college bijdraagt aan zijn arbeidsinschakeling.

7. Keuzes minimabeleid 2013 en verder

Hierna vindt u een schematische weergave van drie opties voor de invulling van het minimabeleid in onze gemeente. Het schema vermeldt met name de financiële consequenties van een keuze. Daarna wordt nadere uitleg gegeven.

Tabel 3: Opties minimabeleid (op basis budget 2014)

Minimaregeling	Optie 1	optie 2	Optie 3
Budget	1.847.271	1.847.271	1.847.271
Uitgaven			
Stimuleringsregeling (18+)	650.000	650.000	582.000
Participatieregeling schoolgaande kinderen (stimuleringsregeling 18-)			163.175
Langdurigheidstoeslag	523.640	523.640	523.640
Regeling schoolgaande kinderen	83.239 ²	83.239	0 ³
Chronisch Zieken	325.000 ⁴	-	325.000
Ontwikkeling meedoen webshop			15.000
Microkredieten	5.000	5.000	-
Collectieve zorgverzekering	172.000	172.000	172.000
Nibudagenda's	13.000	13.000	-
Zwembad/Schaatsbaan	30.000	30.000	-
Subsidie voedselbank	12.500	12.500	12.500
Subsidie leergeld	25.000	25.000	25.000
Subsidie jeugdsportfonds	35.000	35.000	35.000
<i>Tekort/Overschot</i>	-27.108	297.892	-15.869 ⁵

Optie 1

De kern bij deze optie is dat uitgegaan wordt van het ongewijzigd voortzetten van het huidige beleid. Wel wordt, omdat dit wettelijk verplicht is, bij de regeling chronisch zieken en gehandicapten de doelgroep beperkt. De doelgroep bestaat uit personen die van het Centraal Administratie Kantoor (CAK) de Compensatie Eigen Risico (CER) hebben ontvangen en voldoen aan de inkomenseis. Ook wordt de maatschappelijke participatie van schoolgaande kinderen bij verordening geregeld. Bij deze optie krijgen de subsidies aan de Voedselbank, de Stichting Leergeld en het Jeugdsportfonds een structureel karakter.

Optie 2

Deze optie verschilt ten opzichte van optie 1 door het volledig vervallen van de regeling chronisch zieken en gehandicapten.

² Dit bedrag wordt overgeheveld uit het budget bijzondere bijstand.

³ Dit bedrag is opgenomen in de Stimuleringsregeling 18-.

⁴ De regeling werd twee jaarlijks uitgevoerd en kost dan € 650.000,--. (€ 325.000,-- per jaar).

⁵ Een keuze voor optie 3 leidt volgens de tabel tot een gering tekort. Daarbij moet opgemerkt worden dat het gebruik van voorzieningen (en dus de uitgaven) nooit exact zijn te voorspellen. De in de tabel genoemde bedragen zijn dan ook ramingen. Er is daarbij gekozen voor een veilige marge.

Optie 3

In deze optie vervalt het microkrediet (wordt weinig gebruik van gemaakt) en worden er geen Nibudagenda's en vrijkaarten voor de zwembaden en de ijsbaan meer verstrekt. Dit omdat we meer prioriteit geven aan vernieuwingen binnen het minimabeleid. Deze bestaan uit:

1. Een vernieuwde regeling chronisch zieken en gehandicapten

Tijdens de klantenbijeenkomst hebben de aanwezigen aangegeven dat de regeling Chronisch Zieken en Gehandicapten een te grote doelgroep kent. De bijdrage komt daarmee niet altijd bij de juiste mensen terecht. Ook wordt er een relatief laag bedrag uitgekeerd.

Om aan deze opmerkingen tegemoet te komen gaat de vernieuwde regeling uit van een tegemoetkoming aan chronisch zieken en gehandicapten die van het Centraal Administratie Kantoor (CAK) de Compensatie Eigen Risico (CER) hebben ontvangen. Het betreft hier een landelijke regeling. Er is recht als men door ziekte of handicap meerkosten heeft. Er vindt geen inkomens- of vermogenstoets plaats. Uit informatie van het CAK blijkt dat in 2011 in totaal 4.864 personen in onze gemeente deze compensatie hebben ontvangen.

Uitgaande van de gegevens van het CAK en aanvullende informatie van de afdeling Maatschappelijke Zaken en Zorg (MZZ) van onze gemeente en rekening houdend met de inkomensnorm van 110% van het bijstandsniveau, wordt de doelgroep van de vernieuwde regeling chronisch zieken en gehandicapten geraamd op 2.600 personen. Bij een gelijkblijvend budget van € 325.000 per jaar kan dan een bedrag van € 125,- per persoon per jaar worden uitgekeerd.

2. Een vernieuwde Stimuleringsregeling Sociaal-Culturele Activiteiten (SCA)

De SCA stimuleert de maatschappelijke participatie van minima met een inkomen tot 110% van het bijstandsniveau. De wetgever heeft een verordeningplicht opgelegd voor de maatschappelijke participatie van kinderen die opgroeien met een inkomen tot 110% van het bijstandsniveau en die onderwijs of een beroepsopleiding volgen.

Door de SCA op te splitsen in de doelgroepen 18+ en 18- wordt het mogelijk onderscheid te maken in de hoogte van de tegemoetkoming aan beide doelgroepen. Ook wordt het hierdoor mogelijk te voldoen aan de verordeningplicht voor kinderen. Voor de doelgroep 18+ blijft de Stimuleringsregeling ongewijzigd (€100,- per gezinslid per jaar), terwijl de tegemoetkoming aan kinderen tot 18 jaar kan worden opgehoogd. Ten behoeve van kinderen die basisonderwijs volgen wordt er een bedrag van € 200 per jaar uitgekeerd en voor kinderen die voortgezet onderwijs volgen is dat € 325,- per jaar. Deze wijziging past binnen het advies zoals dat tijdens de klantbijeenkomst is gegeven.

Tabel 4: aantal kinderen

	Totale doelgroep	Doelgroep 34%	Tegemoetkoming	Kosten
Basisonderwijs	1.390	473	200	94.600
Voortgezet onderwijs	620	211	325	68.575
Totaal	2.010	684		163.175

Toelichting: Op basis van het gebruik van de Stimuleringsregeling Sociaal-Culturele Activiteiten weten we dat in 34% van de huishoudens die van deze regeling gebruik maken, kinderen opgroeien. Op basis van deze informatie komen 473 basisschoolleerlingen en 211 leerlingen uit het voortgezet onderwijs voor de gewijzigde stimuleringsregeling in aanmerking.

3. De meedoen webshop

In 2013 willen we starten met het ontwikkelen van een webshop in het kader van de participatie van kinderen die opgroeien in huishoudens met een inkomen tot 110% van het bijstandsniveau. De producten worden zoveel mogelijk in natura verstrekt. Zo wordt een garantie ingebouwd dat de toegekende middelen inderdaad worden benut ten behoeve van de participatie van het desbetreffende kind.

Met de inrichting van de webshop wordt invulling gegeven aan artikel 48 lid 4 WWB⁶. De webshop vervangt daarmee (op termijn) de participatieregeling voor schoolgaande kinderen. In de webshop vindt de klant een aanbod van producten en diensten die gericht zijn op de (maatschappelijke) participatie van zijn kinderen (zoals bijvoorbeeld) schoolspullen, 2e hands fietsen en contributie van een sportclub. De klant kan in de webshop winkelen tot het voor hem (individueel) vastgesteld budget. Wanneer er diensten of artikelen worden besteld, gaat dit van het budget af.

Vanwege het verlagen van de aanvraagdrempel zal de webshop een positieve invloed hebben op het tegengaan van het niet-gebruik van de minimaregelingen.

Vanzelfsprekend blijft voor degenen die geen gebruik kunnen of willen maken van de webshop de mogelijkheid bestaan aanvragen in te dienen op de nu gebruikelijke wijze (middels een aanvraagformulier).

Een belangrijk voordeel van een webshop is dat er heel praktisch gewerkt kan worden met verstrekkingen in natura. Dit biedt de zekerheid dat de middelen gebruikt worden voor het doel waarvoor ze verstrekt worden. Ze krijgen daarmee een participierend karakter. Hiermee wordt tegemoetgekomen aan de opmerking van de Inspectie Werk en Inkomen (IWI) dat het minimabeleid in Emmen een meer participierend karakter moet krijgen.

De ontwikkelingskosten van de webshop worden geraamd op € 15.000,-.

8. Voorstel

Hiervoor is een drietal opties uitgewerkt voor het minimabeleid in onze gemeente. Optie 1 komt in grote lijnen overeen met het huidige beleid en past binnen het beschikbare budget. Optie 2 leidt tot een overschot op het budget. Dit overschot ontstaat door het schrappen van een voorziening gericht op een deel van de doelgroep, de chronisch zieken en gehandicapten. Optie 3 past binnen het beschikbare budget en biedt ruimte voor vernieuwingen.

Voorgesteld wordt te kiezen voor optie 3. Dit omdat deze optie het meest tegemoet komt aan onze gemeentelijke uitgangspunten en past binnen de financiële kaders. Daarnaast wordt ruimte geboden voor nieuwe ontwikkelingen als de verordeningsplicht voor schoolgaande kinderen, een geactualiseerde minimaregeling voor chronisch zieken en gehandicapten en de mee-doen-webshop. Met name de participatieregeling voor schoolgaande kinderen en de webshop dragen bij aan de participatiedoelstelling.

⁶ Dit artikel luidt (citaat): het college verstrekt bijzondere bijstand als bedoeld in artikel 35, vijfde lid, in natura, tenzij dit naar het oordeel van het college leidt tot een ondoelmatige uitvoering van dat lid.

Vanaf 2015 resteren er te weinig middelen om het voorgestelde beleid van 2013/2014 te kunnen bekostigen. Wel zijn er ontwikkelingen aan te wijzen, die structurele dekking van dit tekort mogelijk maken. Eén van deze ontwikkelingen is de collectieve zorgverzekering. Recent werd door het kabinet besloten de eigen bijdrage ligdagen niet in te voeren. Tevens komt de eigen bijdrage GGZ te vervallen. Dit heeft tot gevolg dat de voorschotpremie die onze gemeente voor de collectieve zorgverzekering betaalt in 2013 verlaagd wordt. Deze kostenbesparing kan dan ingezet worden t.b.v. het resterende tekort. Dit is echter pas aan de orde bij het vaststellen van een beleidsplan 2015 en verder.

Het nieuwe minimabeleid gaat in op 1 januari 2013.