

Raadhuisplein 1  
7811 AP Emmen  
t. 14 0591  
f. 0591 685599

Postbus 30001  
7800 RA Emmen  
e. gemeente@emmen.nl  
i. www.emmen.nl



Aan de raad van de gemeente Emmen

**Afdeling Mzz**

Team Ondersteuning

ons kenmerk 12.443543	uw kenmerk	bijlage 1	behandeld door mw. J. Middelbos	BSN
datum 12 december 2012	telefoon 14 0591	fax (0591)685599	e-mail gemeente@emmen.nl	

onderwerp  
Beantwoording schriftelijke vragen (art. 38 RvO)

Geachte leden van de raad,

Aan u is toegezonden de door de fractie Drentse Ouderenpartij Partij, met toepassing van artikel 38 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen van de raad, gestelde schriftelijke vragen, ingeboekt onder nummer 12.433300, betreffende 'wettelijke basis Wmo hulp in het huishouden/ huishoudelijke verzorging / schoonmaakondersteuning als algemene voorziening'.

Overeenkomstig de gedane toezegging treft u bijgaand aan een afschrift van de brief die is gezonden ter beantwoording van de gestelde vragen.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Emmen,  
de gemeentesecretaris,

*A.J. Mewe*  
1.5.

A.J. Mewe

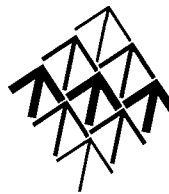
de burgemeester,

*C. Bijl*

C. Bijl

Raadhuisplein 1  
7811 AP Emmen  
t. 14 0591  
f. 0591 685599

Postbus 30001  
7800 RA Emmen  
e. gemeente@emmen.nl  
i. www.emmen.nl



**Gemeente  
Emmen**

Aan de fractie van de Drentse ouderenpartij  
T.a.v. de heer Schoo  
Sportweg 7  
7885 AD NIEUW-DORDRECHT

**Afdeling  
Maatschappelijke Zaken  
en Zorg**

team  
Ondersteuning MZZ

ons kenmerk                      uw kenmerk                      bijlage                      behandeld door                      BSN  
12.442681

datum                      telefoon                      fax                      e-mail  
13 december 2012                      14 0591                      (0591)685599                      gemeente@emmen.nl

onderwerp  
Beantwoording vragen inzake wettelijke basis voor schoonmaakondersteuning

Geachte heer Schoo,

Op 13 november jl. heeft u ons, op grond van artikel 38 van het reglement van orde, een aantal vragen gesteld die betrekking hebben op de algemene voorziening schoonmaakondersteuning. De vragen hebben betrekking op de wettelijke basis voor de algemene voorziening. In deze brief worden deze vragen beantwoord. Voor de helderheid en de leesbaarheid is ervoor gekozen om de vragen in de brief over te nemen en per vraag een kort antwoord (in cursief) te formuleren.

**Vraag 1:**

Kan het college aangeven op welke wetsartikelen uit de Wmo en eventuele jurisprudentie zij zich baseert dat van huishoudelijke hulp en algemene voorziening kan worden gemaakt? Graag een volledige opsomming.

*Wij baseren ons hierbij op:*

*De begripsomschrijving van het cruciale begrip "compensatieplicht" is ontleend aan de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep van 10 december 2008. Uit een citaat zijn de belangrijkste bestanddelen samengevoegd tot de volgende begripsomschrijving:*

*"Compensatieplicht: De plicht van het College van burgemeester en wethouders aan personen met een beperking een voorziening te bieden ter compensatie van hun beperkingen op het gebied van zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie. Daarbij legt artikel 4 van de Wmo het College de plicht op om een resultaat te bereiken dat als compensatie mag gelden en dat in het individuele geval maatwerk is".*

*Bij ieder besluit geldt: het moet gaan om maatwerk. Wij gaan van de persoonskenmerken en behoeften van de aanvrager. Dat legt wel een beperking op aan de mogelijkheid algemene maatregelen (lees voorziening) te treffen, zoals het hanteren van primaten. Dat is toegestaan, mits in het individuele geval steeds wordt nagegaan of die algemene maatregel (voorziening) wel leidt tot maatwerk. Of zoals de Centrale Raad het zegt: "Onder omstandigheden kan dit (maatwerk) leiden tot het oordeel dat algemene keuzen die de*

*gemeenteraad en het College bij de uitvoering van de artikelen 3, 4, 5 en 6 van de Wmo hebben gemaakt in het concrete, individuele geval niet kunnen worden toegepast wegens strijd met de in artikel 4 van de Wmo bedoelde compensatieplicht."*

*In de verordening van de gemeente Emmen is het primaat neergelegd bij de algemene voorziening "Schoonmaakondersteuning". In die gevallen waarin de algemene voorziening onvoldoende compensatie biedt kan een gesprek worden aangevraagd (maatwerk). In het gesprek wordt samen met de persoon een zo volledig mogelijke inventarisatie gemaakt van zijn situatie, zijn mogelijkheden en onmogelijkheden, zijn wensen en individuele specifieke kenmerken en de problemen die om een oplossing vragen.<sup>1</sup>*

Het college wekt de indruk dat het Emmense Wmo beleid voor een algemene voorziening hulp in het huishouden door het ministerie van VWS is goedgekeurd.

**Vraag 2:**

Heeft het ministerie van VWS zich op een directe manier richting college uitgelaten dat een algemene voorziening voor hulp in het huishouden onder de Wmo kan en mag en ook op de wijze zoals door het college wordt voorgesteld? Zo ja, wanneer en op welke wijze? (Schriftelijk of / of mondeling.)

*Tijdens het werkbezoek van medewerkers van het ministerie van VWS op 31 oktober 2012 is uitleg gegeven over de wijze waarop de gemeente Emmen invulling geeft aan het compensatiebeginsel. Het ministerie heeft met belangstelling kennis genomen van het Emmense model en daarbij aangegeven dat naast Emmen ook andere gemeenten meer en meer gaan werken met het inrichten van algemene voorzieningen. Hetgeen aansluit bij de landelijke ontwikkeling van de Kanteling en het toekomstig regeringsbeleid.*

**Vraag 3:**

Bij welke bureaus / organisaties is juridisch advies ingewonnen over het wel of niet mogelijk zijn van een algemene voorziening hulp in het huishouden? Bestaat hier ook een advies van op schrift en zo ja kunnen wij deze krijgen? Zo nee, waarom is geen advies ingewonnen.

*Wij hebben ons bij de inrichting van de algemene voorziening laten adviseren door Scio-consult. Er bestaat geen schriftelijk advies. De inrichting van de algemene voorziening is gebaseerd op de bij vraag 1 gegeven antwoord over de compensatieplicht.*

**Vraag 4:**

Heeft het college onderzocht wat de gevolgen zijn als begin 2013 blijkt dat een algemene voorziening voor hulp in het huishouden niet mag? Zo ja, wat zijn deze gevolgen voor de zorgaanbieders waarmee een contract is afgesloten en dus het contract van de gemeente met deze zorgaanbieders, voor de zorgaanbieders die buiten de boot zijn gevallen bij de aanbesteding / gunning en voor de Wmo cliënten die gebruik maken van de voorziening? Zo nee, waarom is dit niet onderzocht?

*Zie vraag 1 en vraag 2.*

**Vraag 5:**

Waarom is het college van mening dat deze criteria niet door de gemeenteraad moeten worden vastgesteld? Zowel de criteria om in aanmerking te komen voor algemene voorziening als voor individuele voorziening.

1. *De criteria om toegelaten te worden tot de algemene voorziening/individuele voorziening vloeit voort uit artikel 1 jo. artikel 4 van de Wet maatschappelijke ondersteuning.*

---

<sup>1</sup> Aanvullende informatie is te vinden bij de beantwoording van Kamervragen op 21 september jl.

2. *Aangaande het vaststellen van deze criteria verwijzen wij u naar het door de raad vastgestelde meerjarenbeleidsplan 2012-2016 en de Verordening maatschappelijke ondersteuning.*
3. *De Wmo, de Verordening maatschappelijke ondersteuning zijn nader uitgewerkt in beleidsregels. Het vaststellen van beleidsregels is een bevoegdheid van het college.*

Artikel 3, lid 3e van de Wmo spreekt van het bieden van keuzemogelijkheden. Deze keuzemogelijkheden hebben zowel betrekking op prestatieveld 5 als prestatieveld 6. Er is straks per 1 januari 2013 maar 1 zorgaanbieder is per gebied voor zowel de algemene voorziening als de individuele voorziening hulp in het huishouden / schoonmaakondersteuning. Over het niet bieden van keuzemogelijkheden bij een individuele voorziening hebben wij eerder vragen gesteld. De vragen 6 en 7 richten zich dan ook op de algemene voorziening.

**Vraag 6:**

Op basis van welke artikelen in de wet Wmo is het college van mening dat er geen keuzemogelijkheid hoeft te worden geboden bij de algemene voorziening schoonmaakondersteuning?

*Zie antwoord vraag 1*

**Vraag 7:**

Valt de algemene voorziening schoonmaakondersteuning, zoals Emmen die vanaf 1 januari 2013 zal kennen, volgens het college onder prestatieveld 5 of onder prestatieveld 6 van de Wmo?

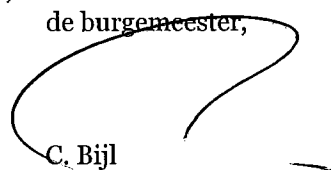
*De algemene voorziening valt onder prestatieveld 6.*

De met de beantwoording van uw vragen gemoeide kosten hebben wij vermeld in de brief ter beantwoording van uw vragen inzake inkomsten zorgaanbieders in gemeentelijke begroting 2013 (kenmerk 12.442866)

Wij verwachten u met vorenstaande voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Emmen,  
de gemeentesecretaris,

  
A.J. Mewe

de burgemeester,  
  
C. Bijl