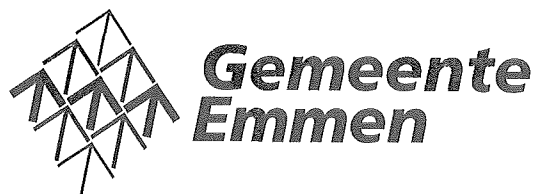


Raadhuisplein 1  
7811 AP Emmen  
t. 14 0591  
f. 0591 685599

Postbus 30001  
7800 RA Emmen  
e. gemeente@emmen.nl  
i. www.emmen.nl



Aan de raad van de gemeente Emmen  
Postbus 30001  
7800 RA Emmen

**Afdeling Ruimtelijke  
Ontwikkeling en  
Infrastructuur**

team  
Projectmanagement

ons kenmerk 12.447052	uw kenmerk	bijlage	behandeld door A.A.Schipper	BSN
datum 19 december 2012	telefoon 14 0591	fax (0591)685599	e-mail <a href="mailto:gemeente@emmen.nl">gemeente@emmen.nl</a>	

Onderwerp  
Terugvordering reeds ontvangen subsidie STIDUG

Geachte leden van de raad,

In onze brief van 7 november jl. hebben wij u op de hoogte gesteld van de toen bekende situatie met betrekking tot de Stidug- subsidie. In die brief hebben wij ook in uw richting aangegeven dat er nog een onderhoud is geweest met de staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, dhr. Bleker over deze kwestie. Onlangs is gebleken dat dit onderhoud niet heeft geleid tot het door ons gewenste resultaat.

Bij brief van 14 november 2012 (zie bijlage) heeft het Ministerie ons verzocht het door ons betwiste bedrag van € 1.992.842,50 voor 9 december 2012 over te maken. Daarnaast heeft het ministerie van Economische Zaken, Landbouw & Innovatie (EL&I) tevens aangegeven dat wij tot 1 februari 2013 bezwaar kunnen aantekenen tegen het besluit van de staatssecretaris. Wij hebben bij brief d.d. 30 maart 2012 een proforma bezwaar ingediend. Wij zullen voor 1 februari 2013 dit proforma bezwaar aanvullen met aanvullende informatie, met ondersteuning van een extern juridisch adviesbureau of -kantoor.

Echter deze bezwarentermijn heeft geen opschortende werking voor de betaling van bovenstaand bedrag. Wij hebben als op 18 december jl. dan ook besloten om over te gaan tot betaling van dit bedrag.

Met betrekking tot de betaling van € 1.992.842,50 hebben wij besloten om over te gaan tot activering van € 1,6 miljoen en u voor te stellen het restant ad € 392.842,50 ten laste van de VAR te brengen.

De kapitaallasten die samenhangen met deze activering bedragen derhalve € 108.000 per jaar. Deze kapitaallast gaat in met ingang van het boekjaar 2012. Dit bedrag zal ten laste van het rekeningresultaat 2012 worden gebracht. Voor de jaren 2013 en verder zal het bedrag aan kapitaallasten worden betrokken bij de kadernota 2013.

**Gemeente Emmen,**

19 december 2012, blad 2

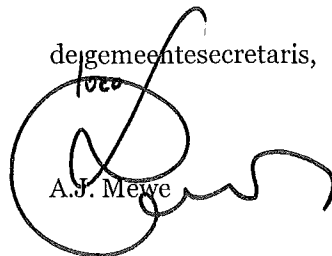
Een en ander zal via begrotingswijziging geregeld worden en deze zal middels een verzamelbesluit voor gelegd worden aan u.

Wij vertrouwen erop u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

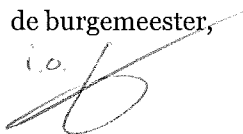
burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,

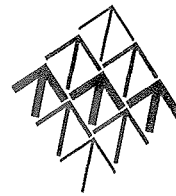
Handwritten signature of A.J. Mewe in black ink, featuring a large, stylized initial 'M'.

A.J. Mewe

de burgemeester,

Handwritten signature of C. Bijl in black ink, consisting of a few fluid, connected strokes.

C. Bijl



### Voorstel tot besluitvorming

<b>College</b>		<b>VP</b>	<b>Portefeuillehouder:</b> <b>T. Houwing-Haisma</b>		
<b>Steller: A.A.Schipper</b> <b>tel.nr.: (0591)68 94 03</b> <b>paraaf:</b> <b>datum: 28-11-2012</b>	<i>Team-leider</i>	Afdelings- manager  <i>[Handwritten signature]</i>  Datum: <i>28-11-12</i>	Afdelings- manager Directiestaf  <i>[Handwritten signature]</i>  Datum: <i>29/11/12</i>	Portefeuille- houder  <i>[Handwritten signature]</i>  Datum: <i>28-11-12</i>	Gemeente- secretaris    Datum:
<b>Afdeling:</b> Ruimtelijke Ontwikkeling en Infrastructuur					
<b>Onderwerp:</b> terugvordering reeds ontvangen subsidie STIDUG			<b>Openbaar:</b> <b>PE</b>	Volgnr. 12 / 1010 Corsa – registratienummer: BW <i>12-1256</i>	

**Voorgesteld besluit:**

- 1 Kennis te nemen van de 1<sup>e</sup> aanmaning van het Ministerie van EL&I met betrekking tot de terugvordering van de subsidie STIDUG.
- 2 Over te gaan tot onmiddellijke betaling van €1.99.2842,50.
- 3 De raad, ~~middels bijgevoegd~~ voorstel, voor te stellen om het bedrag €1.99.2842,50 ten laste te brengen van de reserve grondexploitatie.
- 4 Conform vastgesteld beleid een plan van aanpak op te stellen dat ten doel heeft om de reserve grondexploitatie binnen een termijn van vier jaar op het gewenste niveau te brengen als na vaststelling van de jaarrekening 2012 blijkt dat de reserve grondexploitatie zich onder het gewenste niveau bevindt. *in welke mate*
- 5 De raad middels bijgevoegde brief te informeren.

Conform							<i>[Handwritten signature]</i>	<i>[Handwritten signature]</i>	Collegevergadering d.d.: 1. <i>4-12-12</i> 2.
Bespreken				X					
	S	B	BAS	HJT	NHG	MTS	ASG	BWS	

- 1)  Besluit conform:  
 Voorstel aangehouden: *met verzoek dekking anders te adviseren; daarop*  
 Gewijzigd besluit: *uitgaan na ~~besluit~~ activering van € 1,6 miljoen.*

# Advies

## Onderwerp

terugvordering teveel ontvangen subsidie STIDUG

**Aan: het college**

### 1. Aanleiding voor het voorstel:

Bij brief van 30 oktober 2012 heeft de staatssecretaris van Economische zaken, Landbouw en Innovatie een definitief standpunt ingenomen over de bij beschikking d.d. 20 maart 2012 formeel reeds vastgestelde STIDUG-subsidie voor de glastuinbouwlocatie Het Rundedal.

Het met de staatssecretaris dhr. H. Bleker gevoerde bestuurlijke overleg 20 juni j.l. heeft er niet toegeleid dat de subsidievaststelling is heroverwogen en de beschikking is aangepast. Wel zijn de voorwaarden voor de verdere ontwikkeling van het glastuinbouwgebied zodanig verruimd dat de gemeente daar haar eigen ruimtelijk beleid kan voeren.

Het standpunt van de staatssecretaris heeft als consequentie dat de Stidug-subsidiebeschikking d.d. 20 maart 2012 - die in financiële zin betekent dat de gemeente een te veel ontvangen subsidie van € 1.992.842,50 moet terugbetalen - in juridische zin weer aan de orde is.

De gemeente heeft per brief d.d. 30 maart 2012 proforma bezwaar gemaakt.

Het ministerie EL&I heeft, per brief d.d. 8 november 2012, de termijn voor het indienen van de aanvullende gronden en stukken verlengd tot 1 februari 2013.

Het indienen van een bezwaar op de subsidievaststellingsbeschikking heeft geen opschortende werking op de opgelegde vordering. Op 9 november 2012 heeft het ministerie EL&I laten weten dat de betalingstermijn weer is gaan lopen. Dit houdt in dat de betaling 12 november had moeten plaatsvinden. Deze betaling heeft echter nog niet plaatsgevonden. Op 23 november is een 1<sup>e</sup> aanmaning van het ministerie EL&I ontvangen met het verzoek het bedrag voor 9-12-2012 over te maken.

Het vragen van een voorlopige voorziening bij de voorzieningenrechter heeft geen kans van slagen. Deze conclusie wordt bevestigd door PlasBossinade Advocaten N.V. die hieromtrent om advies was gevraagd.

### 2. Argumentatie en beoogd effect:

Uitvoering geven van de "STIDUG vaststellingsbeschikking 'Het Rundedal'" d.d. 20 maart 2012 van het ministerie EL&I. Dat houdt in: betaling door de gemeente Emmen van het terug te vorderen bedrag van €1.992.842,50.

### 3. Wijze van uitvoering:

Betaling door de gemeente Emmen van het door het Ministerie van EL&I terug te vorderen bedrag van €1.992.842,50. Middels bijgevoegde brief de raad te informeren.

### 4. Relatie met bestaand beleid / eerder genomen besluiten:

Brief van het college aan de raad d.d. 8 november 2012

### 5. Afstemming / advies interne organisatie:

De afdelingen Beleid en Regie, Ruimtelijke Ontwikkeling en Infrastructuur, team juridische zaken & inkoop en directiestaf hebben gezamenlijk afgestemd. Het hierna volgende bezwaartraject wordt voorbereid met het team juridische zaken & inkoop.

### 6. Afstemming / advies externe partijen (o.a. EOP's):

n.v.t.

### 7. Juridische aspecten / dereguleringsaspecten:

Aan het vervolgetraject van de bezwaarprocedure zitten uiteraard juridische aspecten. Deze worden na besluitvorming over dit collegevoorstel verder opgepakt.

**8. Communicatie aspecten intern / extern:**

PE tot na behandeling in de raad

**9. Personele en organisatorische aspecten (o.a. Ondernemingsraad en Georganiseerd Overleg):**

n.v.t.

**10. Inkoop- en aanbestedingsaspecten:**

n.v.t.

**11. Relatie met bezuinigingspakket 2011 t/m 2015:**

n.v.t.

**12. Financiële consequenties en voorgestelde dekking:**

De financiële consequenties van het moeten terug betalen van de reeds ontvangen subsidie bedragen € 1.992.842,50. Wij stellen voor de dekking te laten plaatsvinden uit de reserve grondexploitatie. Hiermee zakt de reserve grondexploitatie echter wel onder het gewenste niveau. Conform vastgesteld beleid leidt dit er toe dat de reserve grondexploitatie op basis van een onderbouwd plan binnen 4 jaar weer aangevuld moet worden tot het gewenste nivo, zoals dat wordt berekend op basis van het risicoprofiel. Wij stellen voor om bij het opstellen van dit plan de uitkomsten van de jaarrekening 2012 te betrekken.

In overleg met de accountant zal worden onderzocht in hoeverre het mogelijk is om de infrastructurele werken (die nu ineens ten laste van de boekwaarde van de grondexploitatie zijn gebracht en worden gedekt door de Stidug-subsidie) alsnog te activeren en daarover jaarlijks af te schrijven; de hiermee gepaarde gaande kapitaallasten zouden dan betrokken kunnen worden bij de Kadernota 2013. Indien activering is toegestaan kan de voorziening op een lager bedrag dan de hiervoor genoemde € 1.992.842,50 worden bepaald. De omvang van de mogelijk te activeren infrastructurele werken bedraagt circa € 1,6 miljoen.

**13. Advies directie:**

N.v.t.

**14. Andere overwegingen:**

N.v.t.

**Bijlage(n):**

- Bezwaarschrift definitieve subsidievaststelling d.d. 30 maart 2012
- Brief ministerie EL&I: invordering op basis van vaststelling STIDUG subsidie Rundedal d.d.9 november 2012
- Brief ministerie EL&I: STIDUG Het Rundedal - verrekening voorschot en Instandhoudingsplicht d.d. 30 oktober 2012
- Brief ministerie EL&I: 1<sup>e</sup> aanmaning d.d.14 november 2012