



Aan:  
de raad van de gemeente Emmen  
Postbus 30001  
7800 RA EMMEN

## Kopie Griffie



Gemeente Emmen

No.:

20 DEC 2012

Assen, 19 december 2012  
Ons kenmerk 51/3.13/2012008756  
Behandeld door mevrouw J.K. van der Laan (0592) 36 56 75  
Onderwerp: Begroting 2013

Geachte raad,

De Begroting 2013 van uw gemeente hebben wij op hoofdlijnen getoetst. Ons oordeel is dat de Begroting 2013 materieel in evenwicht is. Hierbij constateren wij dat u om de begroting sluitend te maken op programmaniveau bezuinigingsmaatregelen hebt doorgevoerd. Wij gaan ervan uit dat u de realisatie van de maatregelen blijft monitoren en waarnodig tot bijstelling overgaat. Van de voortgang en het verdere verloop van deze maatregelen worden wij graag op de hoogte gehouden.

Verder constateren wij dat de Meerjarenraming 2014 tot en met 2016 inclusief de doorwerking van de opgenomen bezuinigingsmaatregelen een sluitend perspectief geeft. Ook hebt u de Begroting 2013 en de Jaarrekening 2011 tijdig vastgesteld en ingezonden.

Op grond hiervan hebben wij besloten tot het van toepassing verklaren van het repressief financieel toezichtregime voor het begrotingsjaar 2013, en de begroting van uw gemeente voor kennisgeving aan te nemen.

Naar aanleiding van ons begrotingsonderzoek merken wij nog het volgende op.

- De in de begroting opgenomen incidentele baten en lasten bevat ook het tekort op de uitvoering van de Wet werk en bijstand. Uw uitgangspunt daarbij is dat de baten en lasten die hiermee gemoeid zijn sterk fluctueren over de jaren en dat het evenwicht in baten en lasten de structurele situatie weerspiegelt. Wij volgen uw redenering op dit punt.
- Er zit ruimte in de begroting, in de vorm van onvoorzien en vrije ruimte, voor het opvangen van eventuele tegenvallers bij het invullen van de aangegeven bezuinigingen.



Begin 2013 verrichten wij aan de hand van ons financieel toezichtkader nader onderzoek naar uw begroting. Hierbij kijken wij met name naar de financiële positie van uw gemeente in het begrotingsjaar en de komende jaren. Zoals eerder genoemd zal de voortgang en het verdere verloop van de bezuinigingsmaatregelen deel uit maken van het vervolgonderzoek.

De resultaten van dit vervolgonderzoek willen wij indien mogelijk in samenhang met de eerstvolgende rapportage (bijvoorbeeld kadernota of voorjaarsnota) met u bespreken. Wij vragen u deze rapportage tijdig aan ons te sturen.

Tenslotte vragen wij - wellicht ten overvloede - uw aandacht voor de rijksbezuinigingen en de huidige economische situatie. Het regeerakkoord van het nieuwe kabinet bevat een groot aantal maatregelen die effect hebben op de gemeentelijke financiën. Of het nu gaat om de ontwikkeling van het accres, de overheveling van taken, de kortingen op de specifieke uitkeringen of inkomsten uit de grondexploitatie, op veel fronten zijn tegenvallers te verwachten. Wij hebben geconstateerd dat u in de meerjarenraming hier al rekening mee hebt gehouden door het vormen van een aantal financiële buffers.

Er wordt in het regeerakkoord stevig ingezet op de overheveling van taken naar gemeenten waarbij onduidelijk is of de overheveling van gelden hierbij voldoende zal zijn. Daarnaast staan in het regeerakkoord meer maatregelen die waarschijnlijk zullen leiden tot kortingen in het Gemeentefonds, en specifieke uitkeringen die worden gestopt of verlaagd. Ook op het gebied van de sociale zekerheid worden vele maatregelen aangekondigd die grotendeels hun neerslag vinden in versobering van de uitkeringen. Hoe dit de gemeentelijke financiën raakt, is nog niet duidelijk. Gelet op de omvang van de ontwikkelingen gaan wij ervan uit dat dit deel uitmaakt van de eerstvolgende rapportage.

Een afschrift van deze brief zenden wij aan het college van burgemeester en wethouders van uw gemeente.

Indien u het niet eens bent met de door ons genomen beslissing, kunt u hiertegen binnen zes weken na verzending een gemotiveerd bezwaarschrift indienen (zie bijlage onder A).

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, secretaris



, voorzitter

Bijlage(n):  
wa/coll.

Afschrift aan het college van burgemeester en wethouders van Emmen,  
Postbus 30001, 7800 RA Emmen

# Bezwaar en beroep tegen besluiten van de provincie

## De Algemene wet bestuursrecht

U hebt zojuist een besluit van een bestuursorgaan van de provincie Drenthe ontvangen. Deze beslissing kan genomen zijn door de commissaris van de Koningin, het college van gedeputeerde staten, provinciale staten of de ambtenaar belast met de heffing en invordering van provinciale belastingen. Dit ziet u onderaan de brief.

Het is natuurlijk mogelijk dat u het met de genomen beslissing niet eens bent. Daarom biedt de Algemene wet bestuursrecht (Awb) u de mogelijkheid bezwaar te maken tegen deze beslissing of daartegen beroep in te stellen. In het besluit is aangegeven welke mogelijkheid voor u van belang is. De mogelijkheid genoemd onder C is voor u in ieder geval van belang.

### A. Bezwaarschrift

Uw bezwaarschrift kunt u sturen naar hetzelfde orgaan dat het besluit heeft genomen.

<<naam van het bestuursorgaan>>  
t.a.v. Bestuur en Communicatie  
Postbus 122  
9400 AC Assen

Uw bezwaarschrift moet wel binnen zes weken na de datum van verzending van het besluit verstuurd zijn aan het bestuursorgaan. Indiening van een bezwaarschrift is - afgezien van portokosten - kosteloos. Uw bezwaarschrift moet in elk geval voorzien zijn van de volgende informatie:

- uw naam en adres
- de datum waarop u het bezwaarschrift indient
- uw handtekening
- een omschrijving van de beslissing waar u het niet mee eens bent
- de redenen van het bezwaar

Voldoet het bezwaarschrift niet aan deze eisen of is het te laat (na zes weken) ingediend, dan kan het bezwaarschrift niet-ontvankelijk worden verklaard. Dit betekent dat het bestuursorgaan niet inhoudelijk op uw bezwaren hoeft in te gaan.

De ontvangst van uw bezwaarschrift wordt schriftelijk bevestigd. U ontvangt dan eveneens informatie over het vervolg van de bezwaarschriftenprocedure. De provincie Drenthe heeft de behandeling van bezwaarschriften tegen besluiten van haar bestuursorganen opgedragen aan de Commissie van advies voor de bezwaarschriften en klachten. Deze commissie bestaat uit drie juridisch deskundige personen die niet bij de provincie Drenthe werken en dus onafhankelijk zijn. In de meeste gevallen kunt u een mondelinge toelichting geven. Voor dit zogenaamde "horen" wordt u apart uitgenodigd. Na het horen brengt deze commissie een advies uit aan het desbetreffende bestuursorgaan.



## **Soms mag u de bezwaarschriftenprocedure overslaan (Rechtstreeks beroep)**

Soms heeft het doorlopen van een bezwaarschriftenprocedure niet veel zin meer. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer in een eerdere fase al een volledige en uitgebreide uitwisseling van argumenten en standpunten heeft plaatsgevonden, dan wel wanneer een besluit nauw samenhangt met een reeds ingesteld beroep bij de rechter. U kunt de provincie dan verzoeken de bezwaarschriftenprocedure over te slaan en rechtstreeks beroep in te stellen bij de bestuursrechter.

De provincie beslist of rechtstreeks beroep mogelijk en zinvol is. De provincie stemt hier slechts in uitzonderingsgevallen mee in, omdat de provincie belang hecht aan een zorgvuldige bezwaarschriftenprocedure waarbij de mogelijkheid bestaat het besluit te heroverwegen en eventuele gebreken te herstellen. Stemt de provincie in met het rechtstreeks beroep dan wordt uw bezwaarschrift doorgestuurd naar de rechter. Wijst de provincie het verzoek af dan wordt het bezwaarschrift alsnog voorgelegd aan de bezwaarschriftencommissie.

Denkt u in aanmerking te komen voor deze procedure dan is het volgende van belang.

- Het verzoek om de bezwaarschriftprocedure over te slaan en rechtstreeks beroep in te stellen moet door u in het bezwaarschrift worden gedaan. U kunt hier niet later in de procedure nog om verzoeken.
- Voor het instellen van rechtstreeks beroep moet u, evenals bij gewoon beroep, griffierechten betalen.

## **B. Beroepschrift**

Als u het niet eens bent met het door u ontvangen besluit kunt u binnen zes weken na de datum van verzending beroep instellen bij de Rechtbank Assen. Uw beroepschrift kunt u sturen aan:

Arrondissementsrechtbank Assen  
Sector Bestuursrecht  
Postbus 30009  
9400 RA Assen

Voor een beroepschrift gelden dezelfde eisen als voor het bezwaarschrift (zie A). Indien mogelijk, zendt u een afschrift van het besluit waarop het geschil betrekking heeft mee. Voor de indiening van een beroepschrift bij de Rechtbank betaalt u griffierechten. Deze griffierechten krijgt u terug als de beroepszaak gunstig voor u afloopt. U bent niet verplicht een advocaat in te schakelen. Het mag natuurlijk wel. Over het vervolg van deze procedure, ontvangt u bericht van de Rechtbank.

## **C. Voorlopige voorziening**

Als u tegen een besluit bezwaar maakt of beroep instelt, heeft dit geen schorsende werking. Dit betekent dat het besluit mag worden uitgevoerd zolang niet in een nieuw besluit of door de Rechtbank anders is beslist. Uitvoering van het besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u, zolang er nog geen uitspraak over uw bezwaar of beroep is, schriftelijk om een voorlopige voorziening - bijvoorbeeld een schorsing - verzoeken aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Assen. Wordt uw verzoek ingewilligd, dan treft de voorzieningenrechter een speciale regeling voor de periode dat uw bezwaar- of beroepschrift nog in behandeling is. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u eveneens griffierechten. Over het vervolg van deze procedure ontvangt u bericht van de Rechtbank.