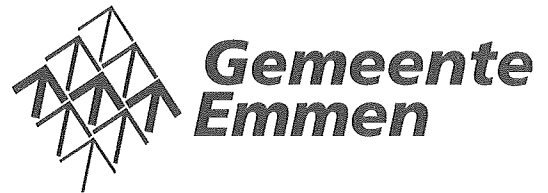


Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 685599

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. www.emmen.nl



Aan de raad van de gemeente Emmen
Postbus 30.001
7800 RA EMMEN

Dorpen en Wijken

team
DNW-VC

ons kenmerk 13.012775	uw kenmerk	bijlage	behandeld door J.W. van der Veer	BSN
datum 29 januari 2013	telefoon 14 0591	fax	e-mail gemeente@emmen.nl	

onderwerp
Toelichting Afvalbeheervisie

Geachte leden van de raad,

Op 17 januari jl. heeft in de commissie Bestuur, Middelen en Economie discussie plaatsgevonden over de Afvalbeheervisie. In de beraadslaging over dit onderwerp hebben wij aanleiding gevonden om een aantal zaken omtrent de afvalbeheervisie nader te duiden. Wij menen dat deze nadere duiding ertoe kan bijdragen dat de afvalbeheervisie in een meer helder perspectief geplaatst kan worden.

Achtergrond en doel afvalbeheervisie

Aanleiding voor het opstellen van de afvalbeheervisie is het evaluatierapport Area. Naast dat dit evaluatierapport ingaat op het presteren en functioneren van Area van 2006 tot en met 2010, komt ook de toekomstbestendigheid van het inzamelbedrijf aan de orde. Bij de toekomstbestendigheid van Area wordt uitgebreid stilgestaan in het hoofdstuk "Toekomstperspectief" (vertrouwelijke deel van het eindrapport evaluatie Area 2006-2010; dit ligt ter inzage bij de griffie). Hoewel het evaluatierapport in de algemene conclusies stelt dat schaalvergroting niet absoluut noodzakelijk is, maakt het hoofdstuk "Toekomstperspectief" wel duidelijk dat intensievere samenwerking van Area met andere regionale inzamelpartners ten opzichte van andere alternatieven het meeste perspectief voor Area biedt om bestendig de toekomst tegemoet te treden. KplusV doet in het evaluatierapport de aanbeveling om het toekomstperspectief van Area nader vanuit een gemeentelijke visie op het afvalbeheer te bezien. In deze visie zou naast de gemeentelijke rol ten aanzien van afvalinzameling ook haar rol ten aanzien van verwerking van afval aan de orde moeten komen. De afvalbeheervisie voorziet hierin.

Schaalvergroting

De afvalbeheervisie borduurt voort op het hoofdstuk "Toekomstperspectief" van het evaluatierapport. In navolging van dit hoofdstuk bevestigt de afvalbeheervisie het belang van een overheidsgedomineerde inzamelorganisatie en acht schaalvergroting (intensievere samenwerking -al dan niet op onderdelen- met andere partners) in de afvalinzameling wenselijk met het oog op continuïteit, toekomstbestendigheid en verdere prestatieverbetering. De afvalbeheervisie geeft daarmee een aanzet voor een verdere en een meer



concrete verkenning van de voor- en nadelen van intensievere samenwerkingsscenario's voor Area. De afvalbeheervisie formuleert een aantal (niet limitatieve) randvoorwaarden en selectiecriteria die als basis dienen voor de verdere verkenning. De afvalbeheervisie stelt onder meer als voorwaarde dat samenwerking aantoonbare voordelen moet op leveren ten opzichte van de standalone-situatie van Area. Een adequate beoordeling van de meerwaarde van eventuele samenwerkingsscenario's moet vanzelfsprekend plaatsvinden op basis van de huidige situatie van Area (inclusief de nog te realiseren interne efficiencyverbetering).

Samenvattend, het evaluatierapport en de afvalbeheervisie stellen als *doel* dat het functioneren en presteren van Area verbeterd kan/moet worden en dat daarbij nadere samenwerking (al dan niet op onderdelen) een probaat *middel* is. Wij zijn van oordeel dat deze samenwerking allereerst in regionaal verband gezocht moet worden. Uit de aangekondigde samenwerkingsverkenning moet duidelijk worden óf samenwerking daadwerkelijk meerwaarde (in kwaliteit dienstverlening, verbetering van de continuïteit, efficiency en/of kostenreductie) biedt ten opzichte van de stand-alone situatie en zo ja, op welke wijze de samenwerking vorm kan en met wie.

Zeggenschap

In de beraadslaging op 17 januari is tevens gewag gemaakt van het mogelijk verlies van zeggenschap door de gemeente Emmen in geval Area Reiniging een samenwerking aangaat met andere regionale partners. Hierbij is het van belang om een onderscheid te maken in zeggenschap over de dienstverlening vanuit het opdrachtsgeverschap en de zeggenschap vanuit het aandeelhouderschap. Vanuit het opdrachtsgeverschap blijft de sturing op de uitvoering in een eventueel nieuwe situatie onveranderd: evenals nu zou dat eventueel straks ook op basis van een dienstverleningsovereenkomst geschieden.

Een verlies van zeggenschap als aandeelhouder is pas aan de orde als samenwerking van Area met andere partners wordt gezocht via de weg van een juridische fusie of als er meer gemeenten aansluiting vinden bij Area: dan dient inderdaad het eigenaarschap van in die nieuwe situatie gedeeld te worden met meer gemeenten dan nu het geval is en is inderdaad in getalsmatige zin sprake van verlies van zeggenschap. Dit behoeft op voorhand geen negatieve invloed te hebben voor onze gemeentelijke positie. Zolang de bedrijfsstrategie van het inzamelbedrijf aansluit bij onze visie is het verlies van zeggenschap in de praktijk in een eventueel groter verband betrekkelijk van aard.

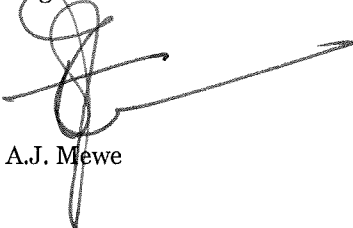
Besluitvorming

Naar aanleiding van de beraadslaging over de afvalbeheervisie op 17 januari jl. hebben wij aangegeven ons over verdere besluitvorming nader te beraden. Hiertoe hebben wij ook afstemming gezocht met de andere aandeelhouders van Area (gemeenten Hoogeveen en Coevorden) waar momenteel dezelfde afvalbeheervisie ter besluitvorming aan de raad voorligt. Inzet van de aandeelhouders van Area is om op basis van een gezamenlijke benadering de toekomststrategie van Area te bepalen. Mede gelet op deze achtergrond en omdat met bovenstaande duiding een duidelijker en meer genuanceerd perspectief is ontstaan inzake de afvalbeheervisie stellen wij u voor met inachtneming daarvan tot besluitvorming in de raad te komen.

Wij hopen u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

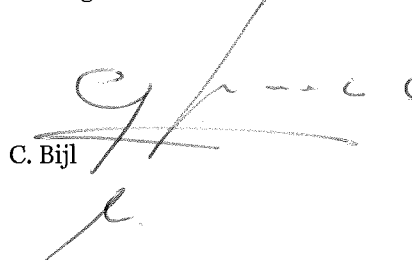
Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris



A.J. Mewe

de burgemeester



C. Bijl