

**“Samen** ‘investeren’ in **veilig**heid”

# UITVOERINGSPROGRAMMA

# VEILIGHEID 2013 - 2014

**Gemeente Emmen**

## Inhoudsopgave

<b>1.</b>	<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
<b>2.</b>	<b>Algemene gegevens</b>	<b>4</b>
2.1	Beschrijving gemeente Emmen	4
2.2	Kenschets van de gebieden	4
<b>3.</b>	<b>Verantwoording 2012</b>	<b>5</b>
3.1	Inleiding	5
3.2	Wat hebben we in 2012 gerealiseerd ?	5
<b>4</b>	<b>Nieuwe ontwikkelingen en prioriteiten 2013 en 2014</b>	<b>6</b>
4.1	Nieuwe ontwikkelingen	6
4.2	Regionaal beleidsplan veiligheid Noord Nederland 2013-2014	6
4.3	Prioriteiten 2013 en 2014	7
4.4	Gebiedsgebonden Politie Zorg (GGPZ)	7
4.5	Lokale veiligheidsaanpak	7
<b>5.</b>	<b>Veiligheidsanalyse</b>	<b>8</b>
5.1	Incidentcijfers politie	8
5.2	Analyse Welzijnsgroep Sedna	9
<b>6 t/m 11</b>	<b>Themagerichte aanpak</b>	<b>10 - 18</b>
6.	Veilige woon- en leefomgeving	10
7.	Bedrijvigheid en veiligheid	14
8.	Jeugd en veiligheid	15
9.	Fysiek/externe veiligheid	16
10.	Verkeersveiligheid	17
11.	Integriteit en veiligheid	18
<b>12</b>	<b>Inzet middelen Veiligheid in meerjaren perspectief</b>	<b>19</b>

# 1. Inleiding

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma Veiligheid 2013 van de gemeente Emmen. Het uitvoeringsprogramma 2013 vormt een afgeleide van de door de raad vastgestelde Kaders Integraal Veiligheids-beleid (IVB) 2011-2014 gemeente Emmen en het Regionaal beleidsplan veiligheid Noord Nederland 2013-2014.

Het veiligheidsvraagstuk mag rekenen op inzet van veel partijen. Veiligheidsbeleid heeft zich in de laatste jaren in gemeenten ontwikkeld tot een brede en meer samenhangende aanpak, waarbij steeds meer en vaker ook andere organisaties en burgers betrokken worden om een bijdrage te leveren. De probleem-gerichte aanpak is sterker geworden, waarbij ook de multidisciplinaire aanpak veel wordt gebruikt. In wijken en dorpen zien we een groeiende actieve betrokkenheid van burgers als het gaat om veiligheid.

Met ingang van 2013 is de Nationale Politie en de herziening van de Gerechtelijke Kaart een feit geworden. Vanaf dat moment hebben de gemeenten te maken met de regionale eenheid Noord-Nederland van de politie en het basisteam Zuidoost Drenthe (gemeenten Borger-Odoorn, Coevorden, Emmen).

De basis voor de uitvoering van het veiligheidsbeleid ligt in eerste instantie lokaal. Wel zijn in Noord Nederlands verband afspraken gemaakt met de politie en het Openbaar Ministerie.

Het geheel heeft geleid tot vier prioriteiten die nadrukkelijk niet in de plaats van andere lokale prioriteiten komen. Het zijn thema's die extra aandacht vragen en waarop we forse winst willen boeken door over gemeentegrenzen heen samen te werken. Het gaat om:

- Jeugd en Veiligheid
- Geweld (incl. straatroof, overvallen, huiselijk geweld, uitgaansgeweld, geweld tegen werknemers met een publiek taak)
- Woninginbraken
- Georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit

In het perspectief van afnemende veiligheidsmiddelen blijft de komende jaren de nadruk liggen op het streven hetzelfde veiligheidsresultaat te behalen met minder middelen en meer cofinanciering door andere partijen.

Met ingang van 1 januari 2013 is de nieuwe Drank- en Horecawet in werking getreden. In de nieuwe wet is het toezicht op de naleving van de wet overgaan naar de gemeenten. De burgemeester is voortaan bevoegd gezag, waarbij de gemeenteraad meer mogelijkheden krijgt om op lokaal niveau beter invulling te geven aan het alcoholbeleid, met name om overmatig alcoholgebruik onder jongeren tegen te gaan.

De regie op de veiligheidshuizen ligt per 1 januari 2013 bij de gemeenten. De aanpak in de veiligheidshuizen verbindt de justitiële, civiel- en bestuursrechtelijke aanpak en de zorg- en hulpverlening en richt zich vooral op de aanpak van jeugdigen die met politie en justitie in contact komen, huiselijk geweldplegers, veelplegers en de nazorg aan ex-gedetineerden. Gestreefd wordt naar een efficiënte samenwerking tussen de veiligheidshuizen in Groningen, Fryslân en Drenthe, met respect voor de lokale cq provinciale aanpak.

Vanaf 1 januari 2013 is de verantwoordelijkheid voor het Veiligheidshuis Drenthe met een Veiligheidsfunctie in Assen, Hoogeveen en Emmen overgeheveld naar de Drentse gemeenten. De nieuwe stuurgroep, onder voorzitterschap van de burgemeester van Assen zal de richting van de doorontwikkeling van het Veiligheidshuis Drenthe bepalen en toezien op de gewenste resultaten. De inzet van de Ketenmanager en de Informatiemakelaar en de samenwerking in Noord-Nederland zal verder gestalte krijgen.

In dit uitvoeringsprogramma krijgt de uitvoering van veiligheidsbeleid gestalte. De ambities van het gemeentebestuur worden vertaald naar concrete prioriteiten en specifieke activiteiten in het betreffende kalenderjaar. Gerealiseerd dient te worden dat het uitvoeringsprogramma in de komende jaren zal moeten groeien naar een adequaat planning- en control document betreffende de gezamenlijke aanpak van veiligheid. Alleen al door de hoeveelheid partners is duidelijk dat dit geen eenvoudige opgave is en gezien moet worden als 'een groeimodel'.

Duidelijk is dat het Kaderplan IVB 2011-2014 en het Uitvoeringsprogramma Veiligheid 2013 invulling geven aan de gemeentelijke regierol.

## 2. Algemene gegevens

### 2.1 Beschrijving gemeente Emmen

Emmen is een moderne woon- en werkgemeente aan de voet van de Drentse Hondsrug op de scheiding van zand en veen. De gemeente bestaat uit de stad Emmen omringd door meerdere dorpen te midden van een rustiek en afwisselend landschap. Emmen wil zich profileren als een moderne stad, die in velerlei opzichten de trekker is en wil zijn van ontwikkelingen in zuidoost Drenthe. Emmen maakt deel uit van een van de economische kernzones en is daarom van vitaal belang voor Noord Nederland.

Emmen is het regionale centrum voor een woongebied van 250.000 mensen.

De A37 met de aansluiting op het Duitse autobaanetwerk (A31) geeft goede ontwikkelingskansen voor wonen, toerisme en industrie.

In de onderstaande tabel staan de omgevingskenmerken van de gemeente Emmen.

Kenmerken:	Emmen 2010	Emmen 2011	Emmen 2012
Aantal inwoners	109.493	109.252	108.843
Aantal jongeren 10-14 jaar	6.698	6.730	6.760
Aantal jongeren 15-19 jaar	6.279	6.241	6.197
Aantal jongeren 20-24 jaar	5.923	5.809	5.721
Woningvoorraad	47.054	47.102	47.009
Oppervlakte in ha.	34.624	34.624	34.624

Bron: MMmeter Emmen in cijfers 1-1-2012, Statistische informatie 2012 Gemeente Emmen

### 2.2 Kenschets van de gebieden

De gemeente Emmen kent een kwadrantindeling bestaande uit de kwadranten, De Blokken, De Monden, De Velden en De Stad. Hieronder staat een nadere specificatie van deze gebieden.

#### De Blokken

Dit zuidoostelijke kwadrant bestaat uit de dorpen/kernen Nieuw-Schoonebeek, Weiteveen, Klazienaveen, Zwartemeer, Nieuw Dordrecht en Barger-Compascuum. Er wonen in totaal 21.863\* inwoners (2011: 21.885). Het gebied biedt volop mogelijkheden voor het verder uitbouwen van recreatie/toerisme, passend bij de gebiedskenmerken en – waarden. Voorbeelden hiervan zijn Bargerveen, Veenpark, Runde en Scholtenzathe.

#### De Monden

Dit noordoostelijke kwadrant bestaat uit de dorpen/kernen Emmer-Compascuum, Emmer-Erfscheidenveen, Foxel, Nieuw-Weerdinge, Roswinkel en Weerdinge. Er wonen 12.979\* inwoners (2011: 13.045). Natuur, een open landschap en landbouw karakteriseren dit mooie veenkoloniale gebied met veel lintbebouwing.

#### De Velden

Het zuidwestelijke kwadrant omvat de dorpen/kernen Schoonebeek, Zandpol, Erica, Nieuw Amsterdam/Veenoord. Er wonen 17029\* inwoners (2011: 17.070). Ook voor dit gebied geldt dat het werkloosheidspercentage vrij hoog is. Er is een toename van de sociale problematiek, relationele problemen en van de jeugdproblematiek zichtbaar.

#### De Stad

De Stad, met de kern Emmen en haar wijken vormt het centrum van de gemeente Emmen. Er wonen 56.972\* inwoners (2011: 57.253). Evenals in de andere kwadranten zijn ook het onderwijs, de sociaal-maatschappelijke problematiek en de sociale activering aandachtsgebieden. Meer dan een kwart miljoen mensen uit de wijde regio van Emmen, waaronder het Duitse grensgebied, komen in Emmen winkelen, werken, voor het volgen van onderwijs of maken deel uit van het uitgaansleven. Dit brengt ook negatieve consequenties met zich mee, zoals overlast, drugsproblematiek en uitgaansgeweld.

De regiofunctie van de gemeente Emmen (bijvoorbeeld bij het uitgaan) beïnvloedt de cijfers van de wijken Emmen Centrum en Emmen Centrum Oost

\* Bron: MMmeter Emmen in cijfers 1-1-2012, Statistische informatie 2012 Gemeente Emmen

## 3. Verantwoording 2012

### 3.1 Inleiding

In 2011 heeft er een bezuiniging en herprioritering van de veiligheidsmiddelen plaatsgevonden. Een aantal projecten is stopgezet en tevens zijn er geen additionele veiligheidsmiddelen meer toegevoegd aan het reguliere onderhoud en beheerprogramma voor de aanpak van verloedering. Door de herschikking van de veiligheidsmiddelen is er voor jaren 2012-2014 budget gecreëerd voor de uitvoering van een beperkt aantal veiligheidsprojecten.

### 3.2 Wat hebben we in 2012 gerealiseerd ?

In 2012 zijn, onderverdeeld in de benoemde veiligheidsvelden, de volgende resultaten bereikt:

#### Veilige woon- en leefomgeving

- Het afgelopen jaar is begonnen met de programmabouw van de wijk-dorpsprogramma's van Oranjedorp, Nieuw-Schoonebeek, Bargermeer/Meerveld, Rietlanden, Emmerschans en het Amsterdamsche Veld. Voor zover van toepassing is daarin een paragraaf veiligheid opgenomen, uitvoeringsafspraken zijn vastgelegd;
- Op 17 september 2012 is de invoering van Burgernet in Emmen gestart om de heterdaad pakkans van de politie te versterken. Voor het eind van 2012 was het streefdoel van 5% deelnemers al bereikt.
- Periodiek overleg met de politie en het Leger des Heils in de plaatselijke overlegcommissies Inloopcentrum Bendienplein te Emmen en Breehof te Nieuw Amsterdam.
- Cameratoezicht in het uitgaansgebied van Emmen-centrum, op het station Emmen zuid, in Emmer Compasuum, Nieuw-Weerdinge en Barger-Compasuum.
- Uitvoering projectplan "aanpak fietsdiefstal" door middel van o.a. voorlichtingscampagnes en graveeracties.
- Voorlichtingsbijeenkomsten over inbraakpreventie in de Bargeres, Nieuw Amsterdam en Weiteveen.
- Gebiedsgericht toezicht met inzet van BOA's in het centrumgebied van Emmen, bij het bus- en treinstation Emmen en in het overgangsgebied naar het inloopcentrum aan het Bendienplein. Er is een wekelijkse briefing van gebiedstoezicht met de politie over operationele zaken.
- Integrale aanpak van drugshandel en hennepcultuur, o.a. het vaststellen van nieuw gemeentelijk handhavingsbeleid hard- en softdrugs en het opleggen van bestuursrechtelijke sancties (tijdelijke sluiting van 3 woningen en 6 bedrijfspanden).
- Aanpak overlastproblematiek jongeren Angelslo/Emmerhout, Nieuw Weerdinge en Rietlanden.
- Uitvoering uitvoeringsplan Huiselijk geweld 2012-2013: Er is sprake van een sterke stijging van het aantal meldingen ASHG en het aantal eerste hulptrajecten en eveneens een toename van het aantal huisverboden ten opzichte van 2011 (2012: 146 1<sup>e</sup> hulptrajecten en 24 huisverboden).
- Uitvoering coördinatie Nazorg ex-gedetineerden (175 dossiers).
- Aanpak veelplegers (27 veelplegers zijn in het Justitieel Casusoverleg besproken).
- Gecoördineerde aanpak van incidenten met maatschappelijke onrust door middel van inzet PSHI-protocol (Psychosociale Hulpverlening bij incidenten met maatschappelijke onrust).
- Deelname aan pilot BIJ (Bestuurlijke Informatie Justitiabelen met betrekking tot terugkerende ex-delinquenten).

#### Bedrijvigheid en veiligheid

- Integrale aanpak en toezicht in het kader van betaald voetbalwedstrijden, C-evenementen (zoals Gouden Pijl, Ce'st la Vie, Full Color, Retropop), carnaval en oudejaarsfeesten
- Invoering protocol handhaving horecaontzeggen Emmen in het kader van de samenwerkings-overeenkomst Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan in combinatie met mandaatverlening aan de politie om namens de burgemeester tijdelijke gebiedsontzeggingen op te leggen.
- Voorbereiding implementatie nieuwe Drank- en Horecawet 2013 door middel van consultatiebijeenkomsten voor de reguliere horeca, de paracommercie, detailhandel en hulpverlenende instellingen.
- Uitvoering afspraken/inspanningsverplichtingen in het kader van het samenwerkingsverband keurmerk Veilig ondernemen bedrijventerreinen Emmen (Bargermeer, Barger Oosterveld en Meerdijk). Begin 2012 heeft het bedrijventerrein Bargermeer opnieuw het Keurmerk Veilig Ondernemen gekregen. Met de voorbereiding van de certificering voor het keurmerk van het bedrijventerrein Barger Oosterveld, businesspark Meerdijk en het bedrijventerrein De Vierslagen te Schoonebeek is een start gemaakt.

#### Jeugd en veiligheid

- Uitvoering afspraken/inspanningsverplichtingen in het kader van het convenant 'Toezicht rondom deelnemende VO-scholen in Emmen 2012 -2014'.

### Fysieke/externe Veiligheid

- Inrichting van de rampenbestrijding- en crisismangementorganisatie conform de nieuwe eisen. Alle gemeentelijke processen zijn geoefend.
- Voorbereiding regionalisering van de brandweer per 1 januari 2014.
- Intensivering samenwerking Emmtec, o.a. door screening en opstellen scenario's Emmtecterrein.
- Uitvoering van het project 'Waar is hier de nooduitgang' (vergroten van brandveiligheidsbewustzijn en verantwoordelijkheidsgevoel bij ondernemers met nadrukkelijk aandacht voor de aanwezigheid van vluchtrouteaanduiding en noodverlichting).
- Doorontwikkeling toezicht en handhaving overeenkomstig het vastgestelde toezichts- en handhavingsbeleid.
- Uitvoering integrale/multidisciplinaire aanpak toezicht en handhaving (projectplan Octopus).
- Het beleid externe veiligheid heeft in 2012 ter inzage gelegen. Definitieve besluitvorming zal medio 2013 plaatsvinden.
- Vertaling structuurvisie (Externe Veiligheid) naar actualisering bestemmingsplan Werkas.

### Verkeersveiligheid

- Verkeersmaatregel met betrekking tot het toelaten van bromfietsen op de rijbaan.
- Aanpak kruispunt Boslaan / Dennenlaan (Emmen)
- Herinrichting Van Echtenskanaal NZ (Klazienaveen)
- Herinrichting Wilhelminastraat incl. kruising Baander / Kerkhoflaan (Emmen)
- Herinrichting Splitting (Barger-Oosterveld)
- Aanleg fietspaden langs Splitting en Scholtenskanaal (Klazienaveen –Noord)
- Verkeersmaatregelen Vaart NZ incl. kruising brug Vugteveen (Nieuw-Amsterdam)
- Realiseren voetgangersoversteekplaats Europaweg (Schoonebeek)
- Opstellen en ter inzage leggen van het concept gemeentelijk verkeer- en vervoerplan (GVVP)
- Uitvoeringsprogramma verkeerseducatie

### Integriteit en veiligheid

- Uitvoering afspraken/inspanningsverplichtingen in het kader van het samenwerkingsconvenant RIEC.

## **4. Nieuwe ontwikkelingen en prioriteiten 2013 en 2014**

### **4.1 Nieuwe ontwikkelingen**

De basis voor het voorliggende uitvoeringsplan veiligheid 2013-2014 ligt vast in het door de raad vastgestelde Kaderplan Integraal Veiligheidsbeleid (IVB) 2011-2014, het Regionaal Beleidsplan 2013-2014 N.N. en het vastgestelde Drents Veiligheidsplan (bestuurlijke kalender 2013).

### **4.2 Regionaal beleidsplan veiligheid Noord Nederland 2013-2014**

Het Regionaal Beleidsplan N.N. vormt het gezamenlijke kader van 62 gemeenten, het OM en de politie wat als basis dient voor de samenwerking op het gebied van veiligheid. Uitgangspunt hierbij is een bovenlokale prioritering en aanpak van problemen wanneer deze grensoverschrijdend zijn en/of breed door gemeenten ervaren worden.

In het regional beleidsplan leggen de veiligheidspartners een aantal gezamenlijke prioriteiten vast op basis van problemen die lokaal ervaren worden. Een opbouw van onderop vanuit de lokale integrale veiligheids-plannen, dichtbij de gezagsrol van de burgemeester en de kaderstellende rol van de gemeenteraad.

Het betreft een combinatie van prioriteiten van de gemeenten, het OM en de politie.

Het heeft geleid tot viertal prioriteiten die de komende twee jaren met voorrang zullen worden aangepakt. Het gaat om:

- Jeugd en veiligheid.
- Geweld (incl. straatroof, overvallen, huiselijk geweld, uitgaansgeweld, geweld tegen functionarissen met een publieke taak).
- Woninginbraken.
- Georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit, onder andere aanpak georganiseerde hennepcultuur, mensenhandel, zware milieucriminaliteit en vastgoed.

De gekozen prioriteiten komen nadrukkelijk niet in de plaats van andere lokale prioriteiten, maar zijn een weergave van de thema's die extra aandacht vragen en waarop de samenwerking wordt gezocht. Uitgangspunt is dat het politieke primaat voorop staat, nl. inzet op lokale prioriteiten (raad) en op landelijke (minister). Wat lokaal kan lokaal doen, wat regionaal beter kan gezamenlijk regionaal oppakken.

Van de thema's, zoals die in het IVB 2011-2014 zijn beschreven, wordt op lokaal (Emmens) niveau ook prioriteit toegekend aan de onderstaande speerpunten:

- Drugshandel/-overlast.
- Fietsdiefstal.
- Verkeer (snelheid, roodlicht, alcohol, gordel- en helmplicht);
- Toezicht en Handhaving: "vergunninggericht toezicht", "objectgericht toezicht" (o.a. C- evenementen, carnaval) en "gebiedsgericht toezicht" (o.a. horeca, oudejaarsfeesten en paasvuren).

#### 4.3 Prioriteiten 2013 en 2014

In lijn met de landelijke en regionale ontwikkelingen (prioriteiten) wordt in noordelijk verband voor 2013 en 2014 urgentie toegekend aan de onderstaande gezamenlijke veiligheidsthema's. De nadere uitwerking ervan, evenals van de lokale emmense speerpunten, vindt u terug in de hoofdstukken 6 tot en met 11.

- **Jeugd en Veiligheid:**

- Gezamenlijke ambitie met partners

- De partners zorgen gezamenlijk voor een veilige leefomgeving, stellen grenzen en voorkomen dat jongeren een criminele carrière ontwikkelen. De inzet is erop gericht om de overlast en criminaliteit door problematische jeugdgroep en individuele jongeren te verminderen. Alle criminele jeugdgroepen worden volgens de shortlistmethodiek aangepakt. De gezamenlijk aanpak in Noord Nederland blijkt effectief door een afname van de overlastcijfers in 2014 in vergelijking met de voorgaande jaren.

- **Geweld:**

- Gezamenlijke ambitie met partners

- Geweld wordt niet geaccepteerd. Het streven is de komende jaren een daling te realiseren van het aantal geweldsdelicten, waaronder straatroven, overvallen, uitgaansgeweld, geweld tegen hulpverleners en huiselijk geweld.

- **Woninginbraken:**

- Gezamenlijke ambitie met partners

- De inzet is er op gericht om via zowel preventieve als repressieve acties een vermindering van woninginbraken te realiseren.

- Gemeenten die de aanpak van woninginbraken hebben geprioriteerd, stellen samen met (lokale) partners prestatieafspraken op ter bestrijding van woninginbraken.

- Het streven is de komende jaren ook een daling te realiseren van andere vormen van veel voorkomende criminaliteit en overlast.

- **Georganiseerde criminaliteit:**

- Gezamenlijke ambitie met partners

- Georganiseerde criminaliteit is een maatschappelijk probleem, die niet alleen zorgt voor veel onveiligheid en overlast bij de bevolking, maar ook voor minder zichtbare, sluipende ontwrichting en ondermijning van de samenleving. Het streven is in Noord-Nederland een uitermate ongunstig klimaat te creëren voor het bedrijven van criminele activiteiten. Politie, OM, gemeenten en de Belastingdienst bestrijden de georganiseerde criminaliteit in samenhang door het afgestemd toepassen van strafrechtelijke, bestuurlijke en fiscale interventies. Het samenwerkingsverband RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum) Noord-Nederland speelt hierbij een belangrijke rol. Gelet op het karakter van het bestrijden van georganiseerde criminaliteit is de aanpak regionaal bepaald.

- Voorts zal onder regie van het bestuurlijk veiligheidsoverleg Drenthe gewerkt worden aan het tot stand brengen van een regionale aanpak van mensenhandel in Drenthe.

#### 4.4 Gebiedsgebonden Politie Zorg (GGPZ)

Een van de belangrijke pijlers binnen de politietoek is de Gebiedsgebonden politiezorg. Wijkagenten zijn het gezicht zijn van deze aanpak. Door middel van een integraal proces (gemeente, politie, OM en ketenpartners) zullen de problemen in de wijken en dorpen worden aangepakt. Door gebiedsgericht werken ondersteunt de politie de lokale context gedreven veiligheidsaanpak. De wijkagent heeft daarin een belangrijke rol.

#### 4.5 Lokale veiligheidsaanpak

De veiligheidsaanpak is het meest gebaat met lokaal maatwerk. Het beleid wordt ondersteund door een nauwkeurige veiligheidsanalyse zodat de gemeenteraad haar besluiten gefundeerd kan nemen.

Belangrijk is dat iedere gemeente een enigszins afgestemde werkwijze hanteert. Daarvoor is allereerst een uniforme gemeenschappelijke informatievoorziening nodig. In Noord Nederlands verband is de afspraak gemaakt dat de politiegegevens voor de gemeenten eind 2013 zijn ontsloten volgens de systematiek van het VNG model. De gemeenten bundelen dit met gegevens uit interne en externe informatiebronnen voor een lokaal veiligheidsbeeld.

## 5. Veiligheidsanalyse

### 5.1 Incidentcijfers politie

Vanuit het informatiesysteem van de politie levert het incidentenoverzicht (VNG overzicht "GIDS" Drenthe) van de periode 2010 - 2012 belangrijke informatie die gebruikt kan worden voor de prioritering van de veiligheidsthema's.

Op de te onderscheiden veiligheidsvelden ziet het overzicht van de gemeente Emmen (totaal) er als volgt uit.

Incidenten gemeente Emmen			2010	2011	2012
1. Veilige woon- en leefomgeving	1.1. Sociale Kwaliteit	1.1.1. Woonoverlast/Burengerucht en relatieproblemen	1.081	1.221	1.435
		1.1.2. Overlast gestoord/overspannen persoon	190	229	313
		1.1.3. Overlast zwervers	68	129	142
		1.1.4. Drugsoverlast	70	93	148
		1.1.5. Overige overlast sociaal	44	63	33
	1.2. Fysieke Kwaliteit	1.2.1. Vernieling	1.222	1.239	1.599
		1.2.2. Overige overlast fysiek (vanuit woningen)	43	46	27
	1.3. Objectieve Veiligheid/ veel voorkomende criminalite	1.3.01. Diefstal/inbraak woning	236	390	324
		1.3.02. Diefstal/inbraak box/garage/schuur/tuinhuis	203	168	181
		1.3.03. Overige diefstal/inbraak/vermogensdelicten	1.117	1.329	1.271
		1.3.04. Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen	280	310	249
		1.3.05. Diefstal van motorvoertuigen	73	67	75
		1.3.06. Diefstal brom-, snor-, fietsen	728	620	646
		1.3.07. Mishandeling (fysiek geweld)	591	561	589
		1.3.08. Bedreiging (psychisch geweld)	402	462	437
1.3.09. Ruzie/vechtpartij (geweld)		956	895	1.007	
1.3.10. Zeden (geweld)		130	114	128	
	1.3.11. Overige criminaliteit	160	211	212	
2. Bedrijvigheid en Veiligheid	2.1. Veilig winkelgebied	2.1.1. Winkeldiefstal	238	256	215
		2.1.2. Inbraak winkel	54	47	32
	2.2. Veilige bedrijventerreinen	2.2.1. Diefstal/inbaak in bedrijven en kantoren	246	221	204
		2.2.2. Overvallen	15	5	6
	2.3. Veilig uitgaan	2.3.1. Overlast horeca	35	14	23
	2.4. Veilige evenementen	2.4.1. Overlast evenementen	7	19	14
		2.4.2. Evenementen overig	1	3	8
	2.5. Veilig toerisme	2.5.1. Water	4	6	10
3. Jeugd en Veiligheid	3.1. Overlastgevende jeugd	3.1.1. Vandalisme/baldadigheid	119	102	102
		3.1.2. Overlast jeugd	519	448	560
4. Fysieke Veiligheid	4.1. Verkeersveiligheid	4.1.01. Ongevallen dodelijke afloop	4	2	5
		4.1.02. Ongevallen letsel	37	49	62
		4.1.03. Ongevallen materiële schade	724	546	579
		4.1.04. Verlaten plaats ongeval	441	336	358
		4.1.05. Parkeerproblemen en verkeersstremming	138	116	257
		4.1.06. Snelheidsovertredingen	29	23	29
		4.1.07. Rijden onder invloed	242	220	156
		4.1.08. Overig wegverkeer	671	763	873



			2010	2011	2012
4. Fysieke Veiligheid	4.2. Brandveiligheid	4.2.1. Brand (geen brandstichting)	115	113	108
		4.2.2. Brandstichting	118	138	133
	4.3. Milieu/externe veiligheid	4.3.1. Incidenten externe veiligheid	33	55	35
		4.3.2. Incidenten m.b.t. flora en fauna	134	182	276
		4.3.3. Bedrijfsafval en -opslag	13	5	7
		4.3.4. Overige milieufeiten	4	3	5
5. Interne Veiligheid	5.1. Polarisatie en Radicalisering	5.1.1. Terreurdaden/-dreiging	3	1	0
	5.2. Georganiseerde criminaliteit	5.2.1. Drugshandel	175	164	149
		5.2.2. Overige incidenten georganiseerde criminaliteit	359	359	410
	5.4. Overige incidenten schending integriteit	5.4.1. Vreemdelingen	7	9	5
		5.4.2. Discriminatie	3	1	1
		5.4.3. Overige fraude/overtr./onregelmatigheden bedr.	0	2	0
		5.4.4. Restcategorie schending integriteit	1.948	2.389	3.522

## 5.2 Analyse Welzijnsgroep Sedna

De economische/financiële crisis wordt steeds nadrukkelijker merkbaar. De werkloosheid loopt op en de overwegend laag opgeleide, oudere beroepsbevolking heeft een beperkt perspectief om weer aan de slag te komen.

Vanuit de welzijnsgroep Sedna worden de volgende zaken onder de aandacht gebracht:

- Er is sprake van een toenemende groep mensen die in de knel komt. Financiële problemen, huizenverkoop, spanningen binnen gezinnen en verpaupering. Sedna maakt zich zorgen om o.a. de kinderen uit die gezinnen, om die in een veilige situatie te laten opgroeien, in een positief, pedagogisch klimaat zonder de druk van problemen en mogelijk huiselijk geweld.
- Er is een toename te zien van de jeugdwerkloosheid. Jongeren zoeken elkaar op en in tijden van uitzichtloosheid is de stap naar het geven van overlast gauw gemaakt.

Ten aanzien van multiprobleem gezinnen is nog geen sluitende aanpak voorhanden. Veelal is sprake van onmacht bij instanties. Het is een zoektocht naar een daadkrachtige aanpak waarin de samenwerking wordt gezocht en organisaties gezamenlijk naar streven naar oplossingen en waarbij 'de lokale driehoek' rugdekking geeft.

## 6. Veilige woon- en leefomgeving

### 6.1. Algemeen / lokale veiligheidsaanpak

#### 6.1.1. Wat willen wij bereiken

- Burgers voelen zich veilig in een prettige woon-, werk- en leefomgeving.
- Gezamenlijk invulling geven aan de integrale aanpak van veiligheidsproblemen onder het motto van "Meer veiligheid, meer betrokkenheid en meer vertrouwen". Een goede samenwerking met de burgers, de politie, justitie en maatschappelijke partners om problemen op een effectieve manier aan te pakken.

#### 6.1.2. Wat doen wij ervoor (prioriteiten)

- Gemeenten, OM en politie werken intensief samen met burgers, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en verenigingen aan de aanpak van onveiligheid en overlast in de eigen leefomgeving. De gemeente heeft de regie op de probleemgerichte aanpak en het lokale gezag van de burgemeester en de standpuntbepaling van de gemeenteraad zijn leidend. Zij wordt hierin ondersteund en versterkt vanuit de politie en het OM.
- De beleidscycli van de lokale en regionale veiligheidspartners worden verder op elkaar afgestemd. Het gemeentelijke Integrale Veiligheidsplan is leidend.
- De gemeenteraad worden geconsulteerd voordat een nieuw Regionaal beleidsplan Noord-Nederland wordt vastgesteld.
- De opbouw van een goede informatiepositie ten behoeve van de ontwikkeling van een adequaat integraal veiligheidsbeleid. De gemeente heeft in de integrale veiligheidszorg de taak om informatiestromen uit verschillende hoeken te regisseren en te bundelen. Afstemming en structurering van de informatievoorziening is de basis voor het maken van de juiste keuzes in de gemeenschappelijke aanpak van problemen. De regierol van de gemeente wordt verbeterd en de ketenaanpak zal worden versterkt. Veiligheidspartners beschikken elk over specifieke informatie en hebben hierin een gezamenlijke verantwoordelijkheid.
- Door middel van een integraal proces (gemeente, politie, OM en ketenpartners) zullen de problemen in de wijken en dorpen worden aangepakt.
- Aan de dorps- en wijkprogramma's wordt invulling gegeven.

#### 6.1.3. Wat doen de partners

- Binnen de nieuwe politie basisteams is de basisteamchef gemandateerd om onder het gezag van de driehoek de capaciteit van het basisteam aan te wenden voor geprioriteerde veiligheidsproblemen.
- Politiegegevens zijn eind 2013 voor gemeenten ontsloten in de systematiek van het VNGmodel. Gemeenten bundelen dit met gegevens uit interne en externe informatiebronnen voor een lokaal veiligheidsbeeld.
- Met Welzijngroep Sedna worden jaarlijks prestatieafspraken gemaakt over de inzet van Sedna in wijken en dorpen van de gemeente Emmen.

#### Kosten uitvoering veiligheid 2012 (x 1000)

6.1.4	Veilige woon- en leefomgeving	2013	2014
	Algemeen	uitgaven	uitgaven
1	Stimuleren projecten veiligheid gekoppeld aan wijk- en dorpsprogramma's	20	25
2	Verbeteren informatievoorziening (Veiligheidsmonitor 2013)	20	-
3	Ontwikkeling Veiligheidshuis Zuidoost Drenthe	PM	PM
4	Gevonden en verloren voorwerpen (Ben Kwijt)	40	40

## 6.2. Aanpak sociale overlast

### 6.2.1. Wat willen wij bereiken

- Een gebiedsgebonden aanpak van de sociale overlast en verloedering.
- Implementatie van de Emmen Revisited (ER) – aanpak in alle wijken en dorpen met ingang van 2014.

### 6.2.2. Wat doen wij ervoor (prioriteiten):

- Gemeenten, OM en politie werken intensief samen met burgers, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en verenigingen aan de aanpak van onveiligheid en overlast in de eigen leefomgeving.
- Dorps- en wijkprogramma's komen in samenwerking met bewoners en wooncorporaties tot stand op basis van de ER-aanpak. In 2013 wordt gewerkt aan de wijk- dorpsprogramma's van Weiteveen, Noordbarge, Loeksham, Zuidbarge, Foxel, Barger-Oosterveld en Parc Sandur.
- In het kader van de gebiedsgebonden aanpak van de sociale overlast en verloedering wordt het toezicht in de openbare ruimte waar nodig geïntensiveerd.
- Er wordt invulling gegeven aan de aanpak van geprioriteerde verloederde (woon)omgeving.
- In 2013 wordt deelgenomen aan de landelijke "Houdt het Schoon" dag in maart. ??

### 6.2.3. Wat doen de partners

- Door gebiedsgericht werken ondersteunt de politie de lokale context gedreven veiligheidsaanpak. De wijkagent heeft daarin een belangrijke rol.
- De EOP's krijgen een wijkbudget dat voor diverse activiteiten kan worden ingezet. Er wordt meer verantwoordelijkheid neergelegd bij EOP's en bewoners.
- In het kader van Emmen Schoon zullen diverse scholen bij zwerfafvalprojecten worden ingezet.
- De Stichting Buurtsupport krijgt jaarlijks subsidie voor additionele werkzaamheden in het openbaar gebied; de EOP's bepalen waar de inzet plaatsvindt.
- Met de Veiligheidszorg Drenthe is een dienstverleningsovereenkomst gesloten tot en met 2014 voor het verrichten van toezichthoudende taken in het openbaar gebied, zoals winkelgebieden, in en rondom scholen, uitvoering "Ben Kwijt" en toezicht bij grote evenementen.

Kosten uitvoering veiligheid 2012 (x 1000)		2013	2014
6.2.4	Aanpak sociale overlast en verloedering	uitgaven	uitgaven
1	Aanpak sociale overlast dmv intensiever toezicht openbare ruimte: (Beschikbare reguliere middelen afd. VTH (Gebiedstoezicht))	-	-
2	Convenant bus-treinstations Emmen(gebiedstoezicht)	15	15
3	Stimuleren projecten veiligheid gekoppeld aan wijk- en dorpsprogramma's	20	25

## 6.3. Aanpak veel voorkomende criminaliteit

### 6.3.1. Wat willen wij bereiken

- Gerichte bestrijding en een persoonsgerichte aanpak van veelplegers en veelvuldige veroorzakers van overlast.
- Een gerichte aanpak van drugsoverlast.
- Voor wat betreft de aanpak van geweldsdelicten is het streven het percentage slachtoffers van geweldsdelicten in de kern Emmen (5%) op hetzelfde niveau te krijgen als voor Emmen totaal (4%)
- Een vermindering van het aantal vermogensdelicten (inbraak in woningen, fietsendiefstal).

### 6.3.2. Wat doen wij ervoor (prioriteiten):

- De gemeente maakt met de politie en het OM afspraken over een gerichte aanpak van de drugshandel/-overlast, de jeugdcriminaliteit, de aanpak van woninginbraken en fietsendiefstal.
- De gemeente maakt gebruik van het bestuursrechtelijk instrumentarium bij de bestrijding van drugsoverlast en het ontmantelen van hennepkwekerijen ("Handhavingsbeleid hard- en softdrugs gemeente Emmen 2012").
- De aanpak van vermogensdelicten richt zich met name op het terugdringen van het aantal woning-inbraken en fietsendiefstal.
- De gemeente werkt door middel van voorlichtingsbijeenkomsten inbraakpreventie aan de bewustwording van inwoners over risico's die ze lopen als de woning makkelijk te betreden is en stimuleren inwoners om hun huizen beter te beveiligen.
- De gemeente continueert in nauwe samenwerking met de politie de aanpak en bestrijding fietsdiefstal (registercontrole, voorlichtingscampagnes en graveeracties).

### 6.3.3. Wat doen de partners

- Politie en het OM geven hoge prioriteit aan de bestrijding van drugsoverlast (Uitvoering geven aan Henneconvenant Zuidoost Drenthe)
- In elk district is een veelplegersaanpak.
- De inzet van de politie is gericht op het vergroten van de pakkans. Landelijk geldt een stijging van de pakkans in 2014 met 25% ten opzichte van 2010. Ontwikkelingen als vergroten heterdaadkracht en real-time intelligence zijn hierbij van groot belang. Hiermee worden verbeteringen in gang gezet rond het heterdaadmoment van misdrijven, informatievoorziening en snellere afhandeling van heterdaadverdachten (ZSM).
- Het OM maakt afspraken in de strafrechtketen specifiek gericht op het voorkomen van recidive bij (jeugdige) woninginbrekers.
- De inzet van de politie is gericht op het vergroten van de pakkans. Landelijk geldt een stijging van de pakkans in 2014 met 25% ten opzichte van 2010.

	Kosten uitvoering veiligheid 2012 (x 1000)	2013	2014
6.3.4	Aanpak veelvoorkomende criminaliteit	uitgaven	uitgaven
1	Aanpak terugdringen fietsdiefstal	20	20
2	Voorlichtingscampagnes inbraakpreventie	PM	PM

## 6.4. Aantasting lichamelijke integriteit

### 6.4.1 Wat willen wij bereiken

- Gemeente, politie en OM realiseren verbeteringen in de aanpak en voorkoming van overvallen en straatroven. Gemeenten doen dit door een juiste follow up en preventie, politie door verbetering van de heterdaadkracht en het OM door persoonsgerichte opsporing en vervolging.
- De aanpak van huiselijk geweld richt zich op stoppen van geweld en voorkomen van recidive door maatwerk. Gerichte bestrijding van uitgaansgeweld onder regie van de gemeente. Daarvoor wordt gebruik gemaakt van de samenwerkingsovereenkomst Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan.
- Een sluitende ketenaanpak van geweldsincidenten en agressie voor een Veilige Publieke Taak (VPT)
- Drank- en drugsmisbruik vormen vaak de katalysator voor geweld. Gemeenten pakken de regierol betrekking tot de aanpak en formuleren uiterlijk in 2014 gericht alcohol- en drugspreventiebeleid.
- Een sluitende en samenhangende aanpak van huiselijk geweld.
- Het realiseren van een veilige uitgaansomgeving. Onder regie van de gemeente wordt het probleem van uitgaansgeweld aangepakt.
- Het tegengaan van illegale prostitutie, mensenhandel en loverboy-problematiek conform geldende regionale afspraken.

### 6.4.2 Wat doen wij ervoor (prioriteiten):

- Gemeente, politie en OM gaan voor een kwaliteitsverbetering van de gehanteerde werkwijze. Toepassing van de wet meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling (inwerkingtreding beoogd per 01-01-2013) zorgt voor eerder en vaker signaleren en optreden. De inzet is een steeds doelmatiger mix van zorg en repressie. De wet tijdelijk huisverbod krijgt een nieuwe impuls door stroomlijning van het proces en de ketensamenwerking.
- Onder regie van het bestuurlijk veiligheidsoverleg Drenthe wordt gewerkt aan het tot stand brengen van een regionale aanpak van mensenhandel in Drenthe.
- Gecoördineerde aanpak van incidenten met een grote kans op maatschappelijke onrust. De gemeente werkt nauw samen met de politie, het OM en maatschappelijke partners om tot een gerichte aanpak te komen met inzet daarbij van het PSHi-protocol (Psychosociale Hulpverlening bij incidenten met maatschappelijke onrust).
- In geval van incidenten met een grote kans op maatschappelijke onrust werkt de gemeente nauw samen met de politie, het OM en maatschappelijke partners om tot een gerichte aanpak te komen met inzet daarbij van het PSHi-protocol (Psycho Sociale Hulpverlening).
- Extra inzet op de ketenaanpak van geweldsincidenten en agressie voor een Veilige Publieke Taak (VPT). Met politie, OM en de publieke werkgevers in Noord-Nederland wordt toegewerkt naar invoering van de acht benodigde VPT-maatregelen. Waaronder betere registratie, duidelijkheid over waar de grens ligt, de sancties op overtreding van de organisatie en een goede afhandeling van aangiffen.
- Integrale aanpak uitgaansgeweld met gebruikmaking van de samenwerkingsovereenkomst Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (KVU) Emmen, het handhavingprotocol horecaontzeggings Emmen en het handhavingbeleid tijdelijke gebiedsontzeggings Emmen.

### 6.4.3 Wat doen de partners

- In regionaal verband meewerken aan het tot stand brengen van een regionale aanpak van mensenhandel in Drenthe.
- Gecoördineerde aanpak van incidenten met een grote kans op maatschappelijke onrust met inzet van het PSHi-protocol.
- Integrale aanpak van huiselijk geweld conform het convenant aanpak huiselijk geweld Drenthe.
- Het OM maakt afspraken in de strafrechtketen specifiek gericht op het voorkomen van recidive bij plegers van geweldsmisdrijven.
- De politie realiseert met betrekking tot de geweldsprioriteiten een toename van de pakkans van 25% in 2014. Specifiek voor geweldsmisdrijven: een verdachtenratio geweld van 60% in 2014. (verdachtenratio: verhouding misdrijven en bij het OM aangeleverde verdachten). Specifiek voor overvallen: in 2014 een ophelderingspercentage van 40%.
- Het OM maakt afspraken in de strafrechtketen specifiek gericht op het voorkomen van recidive bij plegers van geweldsmisdrijven.
- De politie realiseert met betrekking tot de geweldsprioriteiten een toename van de pakkans van 25% in 2014. Specifiek voor geweldsmisdrijven: een verdachtenratio geweld van 60% in 2014. (verdachtenratio: verhouding misdrijven en bij het OM aangeleverde verdachten). Specifiek voor overvallen: in 2014 een ophelderingspercentage van 40%.
- Politie en de gemeenten voeren samen controles uit bij de vergunde prostitutiebedrijven.

<b>Kosten uitvoering veiligheid 2012 (x 1000)</b>		<b>2013</b>	<b>2014</b>
<b>6.4.4</b>	<b>Aantasting lichamelijke integriteit</b>	<b>uitgaven</b>	<b>uitgaven</b>
1	Informatiesysteem BOPZ online/huisverbod online (ISD-maatregel en huisverbod)	14	14

## 6.5. Nazorg ex-gedetineerden

### 6.5.1 Wat willen wij bereiken

- Het terugdringen van recidive en overlast door het vergroten van re-integratiemogelijkheden van ex-gedetineerden door middel van een optimaal nazorgtraject op de primaire leefgebieden (huisvesting, inkomen/werk, scholing en dagbesteding, schulden, zorg en identiteitsbewijs).
- Het terugdringen van recidive onder ex-gedetineerden met behulp van een nazorgplan voor elke ex-gedetineerde.
- Een adequaat en gestructureerd proces nazorg ex-gedetineerden voor het district zuidoost Drenthe.

### 6.5.2 Wat doen wij ervoor (prioriteiten):

- Uitvoering coördinatie Nazorg ex-gedetineerden. Emmen zet vanuit het Veiligheidshuis zuidoost Drenthe een regionaal coördinator nazorg in, die in samenwerking met o.a. justitie, penitentiaire inrichtingen en zorgpartners zorgt voor een adequaat en gestructureerd proces nazorg ex-gedetineerden.
- Emmen stemt met de buurgemeenten Borger-Odoorn en Coevorden af welke mate van nazorg geboden wordt voor die gemeenten (service-levelovereenkomst).
- Deelname aan pilot BIJ (Bestuurlijke Informatie Justitiabelen met betrekking tot terugkerende ex-delinquenten).

### 6.5.3 Wat doen de partners

- Justitie, penitentiaire inrichtingen, gemeenten en maatschappelijke organisaties werken door middel van een sluitende aanpak nazorg gezamenlijk aan het vergroten van de re-integratiekansen van ex-gedetineerden.
- Stelselmatige informatieoverdracht vanuit het Gevangeniswezen naar de gemeenten via het Digitale Platform Nazorg.

<b>Kosten uitvoering veiligheid 2012 (x 1000)</b>		<b>2013</b>	<b>2014</b>
<b>6.5.4</b>	<b>Nazorg ex-gedetineerden</b>	<b>uitgaven</b>	<b>uitgaven</b>
1	Coördinatie nazorg ex-gedetineerden (Beschikbare reguliere middelen afd. Participatie/Veiligheidshuis)	-	-

## 7. Bedrijvigheid en veiligheid

### 7.1 Wat willen wij bereiken

- Een aantrekkelijk vestigingsklimaat bieden voor nieuwe en bestaande bedrijven.
- Bedrijven optimaal faciliteren en ondersteuning bieden.
- Het optimaliseren van de veiligheid in uitgaansgebieden, winkelcentra en op bedrijventerreinen.
- Emmen profileren als evenementengemeente door middel van het faciliteren van organisatoren.
- Een adequaat evenementenbeheer gericht op het beperken van risico's en het waarborgen van de veiligheid.
- Het borgen van de openbare orde en veiligheid rondom betaald voetbalwedstrijden.

### 7.2 Wat doen wij ervoor (prioriteiten):

- Nieuwe bedrijven ondersteuning bieden bij het scenariodenken over veiligheidsvraagstukken door vroegtijdige inzet van expertise op het gebied van de ruimtelijke ordening, het milieu, de brandveiligheid.
- Projectmatige doorlichting van bedrijfsverzamelgebouwen en bedrijventerreinen.
- Uitvoering geven aan inspanningsverplichtingen in het kader van gesloten samenwerkingsverbanden, zoals de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (KVVU) en het keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) Bargermeer.
- Bestrijding/terugdringen van uitgaansgeweld met inzet van maatregelen in het kader van de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (horecateam politie, regulier portiersoverleg, protocol horeca-ontzeggingen, opleggen tijdelijke gebiedsverboden door de politie, cameratoezicht).
- Implementatie nieuwe drank- en horecaverordening.
- Gestructureerd overleg met betrekking tot de evenementenkalender en vergunningverlening evenementen.
- Periodiek veiligheidsoverleg met betrekking tot betaald voetbalwedstrijden

### 7.3 Wat doen de partners

- De politie en de horeca leveren hun inspanningsverplichtingen in het kader van de afspraken KVVU.
- De politie, de Vereniging Parkmanagement bedrijventerreinen Emmen en de deelnemende bedrijven leveren hun inspanningsverplichtingen in het kader van de afspraken KVO's Bargermeer, Barger Oosterveld en Meerdijk.
- De organisatoren van evenementen en van betaald voetbalwedstrijden leveren hun inspanningsverplichtingen bij het organiseren van veilige evenementen en betaald voetbalwedstrijden.

<b>Kosten uitvoering veiligheid 2012 (x 1000)</b>		<b>2013</b>	<b>2014</b>
<b>7.4</b>	<b>Bedrijvigheid en veiligheid</b>	<b>uitgaven</b>	<b>uitgaven</b>
1	Cameratoezicht openbare ruimte (uitgaansgebieden)	40	40
2	Sluiten Hekwerk Emmen Centrum i.h.k.v. Veilig uitgaan	9	9

## 8. Jeugd en veiligheid

### 8.1 Wat willen wij bereiken

- Het creëren van een veilig en beschermd gezinsklimaat voor jongeren door een gerichte aanpak van de aantasting van de lichamelijke integriteit (huiselijk geweld, kindermishandeling, zedendelicten).
- Minder jeugdcriminaliteit en jeugdoverlast.
- Op wijk-/dorpsniveau een sluitend netwerk gericht op het voorkomen van overlast en criminaliteit, in combinatie met een versterking van de integrale aanpak van schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten.
- Het verbeteren van de veiligheid in en rondom de VO-scholen.
- Het terugdringen van overmatig alcohol- en drugsgebruik onder jongeren door preventie en nieuwe regelgeving (Drank- en Horecaverordening).
- In het kader van de nieuwe Drank- en Horecawet naleving van de voorschriften en leeftijdsgrenzen met betrekking tot de verkoop van alcohol en alcoholverstrekking in horecabedrijven, de paracommerciële sector, supermarkten en slijterijen.

### 8.2 Wat doen wij ervoor (prioriteiten):

- Een integrale projectmatige aanpak van criminele en problematische jeugdgroepen en jongeren.
- Alle criminele jeugdgroepen die in 2011 in Noord-Nederland zijn geshortlist, zijn uiterlijk 1 mei 2013 aangepakt, hetzij door politie/justitie, hetzij door de gemeenten, maar altijd onder regie van de gemeenten en vanuit een prioritering binnen de driehoek.
- Een gerichte aanpak van overlastlocaties door vroegtijdige interventie en inzet van jongerencoaches en jeugdwerkers.
- Uitvoering afspraken/inspanningsverplichtingen in het kader van het convenant 'Toezicht rondom deelnemende VO-scholen in Emmen 2012 -2014' door middel van toezicht in en rondom de scholen door toezichthouders van Veiligheidszorg Drenthe.
- Deelname aan casusoverleggen (casusoverleg leerplicht, casusoverleg jeugd).
- Implementatie nieuwe drank- en horecaverordening.
- Gericht toezicht op de naleving van voorschriften en leeftijdsgrenzen met betrekking tot de verkoop van alcohol en alcoholverstrekking aan jongeren in horecabedrijven, de paracommerciële sector, supermarkten en slijterijen.

### 8.3 Wat doen de partners

- Criminele en problematische jeugdgroepen en jongeren worden door de politie met een standaard-rapportage (shortlist Beke/Ferwerda) in beeld gebracht en voorzien van een integraal advies besproken in de lokale driehoek waar de prioritering plaatsvindt.
- Overlastgevende en criminele jeugdgroepen worden aangepakt vanuit het uitgangspunt: één groep één gezamenlijk plan onder regie van gemeenten. Bij criminele groepen voert het OM de regie op de opsporing. De veiligheidshuizen hebben een ondersteunende rol. De individuen uit de groepen komen allen in de persoonsgerichte aanpak terecht.
- Alle criminele jeugdgroepen die in 2011 in Noord-Nederland zijn geshortlist, zijn uiterlijk 1 mei 2013 aangepakt, hetzij door politie/justitie, hetzij door de gemeente, e.e.a. vanuit de prioritering door de lokale driehoek.
- Korte doorlooptijden om recidive te verminderen. Politie en OM voldoen aan de landelijk vastgestelde normen in de jeugdstrafrechtketen voor minderjarige verdachten (Kalsbeeknorm) en Halt-verwijzingen.
- Deelname aan casusoverleggen (leerplicht, Justitieel Casus Overleg veelplegers).
- Sedna zet op basis van de met de gemeente gesloten prestatieovereenkomst buurtwerkers en jongerencoaches in daar waar zorg om jongeren is en waar sprake is van (dreigende) schooluitval, e.e.a. in nauwe samenwerking met het CJG, Bureau jeugdzorg, leerplicht en schoolmaatschappelijk werk.

<b>Kosten uitvoering veiligheid 2013 en 2014 (x 1000)</b>		<b>2013</b>	<b>2014</b>
<b>8.4</b>	<b>Thema Jeugd en veiligheid</b>	<b>uitgaven</b>	<b>uitgaven</b>
1	Gerichte aanpak jongerenoverlast vanuit wijk- dorpsprogramma's	23	23
2	Aanpak jongerenoverlast (overeenkomst met Sedna)	12	15
2	Veiligheid rondom VO scholen (toezicht Veiligheidszorg Drenthe)	50	50
3	Terugdringen alcohol & drugsproblematiek	15	15

## 9. Fysieke/externe veiligheid

### 9.1 Wat willen wij bereiken

- Uiterlijk in 2013 is de rampenbestrijding- en crisismanagementorganisatie conform de nieuwe eisen op orde en is de implementatie van OOV-alert (alarmeringssystematiek) voltooid.
- Emmen voert een actief beleid ter verbetering van de fysieke/externe veiligheid.
- Het proces van vergunningverlening wordt verbeterd.
- Emmen beschikt over een goed toezicht en handhavingsskader, waarbij voldaan wordt aan de gestelde kwaliteitseisen; min. 80% van de verstrekte vergunningen (incl. grote evenementen) wordt op naleving gecontroleerd.
- Een integrale en multidisciplinaire aanpak van toezicht en handhaving in de vorm van “vergunning-gericht”, “objectgericht” en “gebiedsgericht” toezicht.
- Streven naar meer gespecialiseerde en toegeruste toezicht- en handhavingcapaciteit door middel van intergemeentelijke samenwerking in zuidoost Drenthe.
- De brandweerorganisatie voldoet aan de gestelde kwaliteitseisen.
- Versterking (brand)veilig leven.
- Minimaliseren gebruik duurzaam drinkwater als bluswater.

### 9.2 Wat doen wij ervoor (prioriteiten):

- Uitvoeren oefenplan rampenbestrijding- en crisismanagementorganisatie,.
- Uitvoering van het meerjarenbeleidsplan hulpverlening en brandveiligheid 2010-2013.
- Het opstellen van een strategische agenda voor de brandweezorg in de komende vijf jaren.
- Meer inzet op het vergroten van het (brand)veiligheidsbewustzijn van burgers.
- Brandweer wil actief samenwerken met externe partijen (zoals woningbouwcorporaties, bedrijven etc.)
- Brandweer wordt betrokken c.q. adviseert Emmen Revisited.
- Doorontwikkeling van toezicht en handhaving (afd. VTH) door vaststelling van een risicoanalysemodel op basis waarvan de prioriteiten voor de planperiode worden bepaald.
- Er wordt uitvoering gegeven aan het Uitvoeringsprogramma 2011-2014 fysieke/externe veiligheid.
- Voortzetten Uitvoering projectplan ‘Octopus’.
- Uitvoeren pilot Drank & Horeca (experiment).
- Uitvoering HandhavingUitvoeringsProgramma (HUP) (afd. VTH).
- Participeren in de invoering van de RUD Drenthebreed
- Vaststelling structuurvisie naar beleid externe veiligheid.
- Toetsen ruimtelijke ontwikkelingen aan de nota “Ruimtelijke visie op Externe Veiligheid’ met aandacht voor risico’s gepaard gaande met transportactiviteiten (buisleidingen, transportgevaarlijke stoffen over de weg en via het spoor).
- Actualiseren bestemmingsplannen volgens de vastgestelde planning.
- Screening en opstellen van scenario’s tbv het Emmterrein.

### 9.3 Wat doen de partners

- OM en politie ondersteunen het lokale bestuur in het kader van de bestuursrechtelijke aanpak van geconstateerde milieu-overtredingen.
- Deelnemen aan het Regionaal handavingsOverleg WABO.
- Het regionaal milieuteam bereidt 4 (middel)zware milieuzaken voor, waarvan er minimaal 2 worden aangeboden aan de wegingcommissie.

Kosten uitvoering veiligheid 2013 en 2014 (x 1000)		2013	2014
9.4	Fysiek / Externe veiligheid	uitgaven	uitgaven
1	Uitvoeringprogramma Externe Veiligheid	10	17
2	Projectbudget veiligheid toezicht handhaving	20	25
3	Toezicht veiligheid grote evenementen (toezicht carnaval, oud en nieuw)	20	20



## 10. Verkeersveiligheid

### 10.1 Wat willen wij bereiken

- In 2020 moet het aantal ernstige verkeersslachtoffers (ziekenhuisopname en doden) teruggebracht zijn met 50% ten opzichte van het aantal in 2008.
- Een gebiedsgerichte aanpak van de subjectieve verkeersonveiligheid in wijken en buurten.

### 10.2 Wat doen wij ervoor (prioriteiten):

Een intensivering van de integrale aanpak en samenwerking op het gebied van de verkeers-veiligheid vanuit de invalshoeken infrastructuur, gedragsbeïnvloeding en handhaving, gebaseerd op het Strategisch Plan Verkeersveiligheid Drenthe 2011-2020.

- Het vaststellen van een nieuw Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan
- Uitvoering van infrastructurele projecten ter verbetering van de verkeersveiligheid (planning o.a. een herinrichting van de Vastenow te Nieuw-Dordrecht, verkeersmaatregelen rond de basisscholen in Erica, het aanleggen van fietspaden langs de Kazerneweg, Mr. Ovingstraat en Pollux te Klazienaveen, het aanleggen van een ovonde met ongelijkvloerse aansluiting op het kruispunt Statenweg / Rondweg en het realiseren van een fietsbrug over de Rondweg nabij de St. Gerardusstraat).
- Uitvoering van het uitvoeringsprogramma verkeerseducatie 2013 en het ontwikkelen van een nieuw werkplan 2014 met extra aandacht voor kwetsbare verkeersdeelnemers zoals kinderen en senioren.
- Opstellen van een programma 'Permanente Verkeerseducatie' in samenspraak met de partners in het Verkeers- en Vervoersberaad Drenthe (VVBD) en de Adviesgroep VVBD.
- Continuëren van het project 'informatie gestuurd verkeerstoezicht'.
- Onderzoek naar de subjectieve verkeersonveiligheid in wijken/buurten in nauwe samenwerking met de politie dat als basis dient voor een gebiedsgerichte aanpak en prioritering.
- Als wegbeheerder heeft de gemeente de zorgplicht de gladheid zo effectief mogelijk te bestrijden conform het jaarlijks vast te stellen gladheidsbestrijdingsplan.

### 10.3 Wat doen de partners

- Afstemming van beleid in het Verkeers- en Vervoersberaad Drenthe (VVBD) en in de Adviesgroep VVBD
- Het VVBD brengt twee keer per jaar een verkeersinformatiekrant uit die huis-aan-huis wordt verspreid. Inwoners, scholen en bedrijven worden via de website veiligbereikbaarndrenthe.nl op de hoogte gehouden van de laatste ontwikkelingen en actualiteiten op het gebied van verkeersveiligheid.
- Diverse verkeersorganisaties, zoals Veilig Verkeer Nederland, geven voorlichting en verstrekken informatie over verkeersveiligheid.
- De politie geeft uitvoering aan het project informatie gestuurd verkeerstoezicht

Kosten uitvoering veiligheid 2013 en 2014 (x 1000)		2013	2014
10.4	Verkeersveiligheid	uitgaven	uitgaven
	Beschikbare reguliere middelen Verkeer/infrastructuur	-	-

## 11. Integriteit en veiligheid

### 11.1 Wat willen wij bereiken

- Prioriteit op tegengaan van onderdrukking, uitbuiting en gevaarlijke situaties: mensenhandel, vastgoed, witwassen, zware milieucriminaliteit en hennepteelt.
- Persoonsgericht aanpakken van de zware beroepscriminelen vanuit het uitgangspunt van integrale en financiële aanpak (bestuurlijk en strafrechtelijk).

### 11.2 Wat doen wij ervoor

- In regionaal verband wordt gewerkt aan het tot stand brengen van een regionale aanpak van mensenhandel in Drenthe.
- De lokale driehoek zal gericht inzoomen op vormen van georganiseerde criminaliteit, zoals hennepteelt, mensenhande; handhavingknelpunten uitgaansgebieden en bedrijventerreinen, fenomenen als vechtgala's, motorclubs, growshops of vastgoed.
- Uitvoeren van een BIBOB-toets met betrekking tot de aangewezen risicocategorieën.

### 11.3 Wat doen de partners

- Het RIEC Noord-Nederland en de veiligheidshuizen worden beter gepositioneerd om de integrale informatievergaring gezamenlijk te coördineren.
- De gemeente krijgt periodiek van de politie een update van panden waar sprake is van georganiseerde criminaliteit (drugshandel, hennepteelt, etc.).
- Opbouw van extra expertise op de onderwerpen mensenhandel, georganiseerde hennepteelt, zware milieucriminaliteit en vastgoed.
- Opstellen van een eensluidend handhavingarrangement voor Noord-Nederland met bestuurlijke en strafrechtelijke aspecten.

<b>Kosten uitvoering veiligheid 2013 en 2014 (x 1000)</b>		<b>2013</b>	<b>2014</b>
<b>11.4</b>	<b>Integriteit en veiligheid</b>	<b>uitgaven</b>	<b>uitgaven</b>
1	Additionele kosten onderzoeken RIEC (stelpost)	5	5

## 12. Inzet middelen veiligheid in meerjaren perspectief

Onderstaand overzicht betreft (vanuit de herprioritering) de toedeling van veiligheidsmiddelen voor de periode 2012 t/m 2014

Overzicht inzet middelen veiligheid in meerjaren perspectief

x 1000

Structurele middelen Veiligheid	2011	2012	2013	2014
Budget OOV (FCL 60607)	71	81	81	81
Overheveling structurele besparing nieuwbouw Kazerne naar Veiligheid		60	60	60
sub totaal	71	141	141	141

Structurele verplichtingen	2011	2012	2013	2014
Gevonden en verloren voorwerpen (Ben Kwijt)	40	40	40	40
BPOZ-online	10	10	10	10
Gemeentelijke bijdrage convenant Bus & treinstation	15	15	15	15
Sluiten hekwerk Hema incidenteel aanschaf hek Markant	12,5	9	9	9
<b>Maatregelen met een structureel karakter</b>				
Huisverbod-online	8	4	4	4
Cameratoezicht uitgaansgebieden	40	40	40	40
Gerichte aanpak jongerenoverlast (vanuit Wijk- en dorpsprogramma's)	30	23	23	23
totaal	155,5	141	141	141

Incidentele middelen Veiligheid	2010/2011	2011	2012	2013	2014
Bestemmingsreserve 2010	344				
Veiligheidsmiddelen 2011	771				
Uitgaven middelen 2011 (-/- struct.maatregelen+ aftrek verplichtingen en additioneel)	539	576			
Restant veiligheidsmiddelen 2012 t/m 2014		576	192	192	192

Verklaring bedrag veiligheidsmiddelen en restant 2011	155	Uitgaven structurele maatregelen
	249	Verplichtingen 2011
	135	Additionele projecten 2011
	539	Totaal

**Maatregelen met incidenteel karakter**

x 1000

Omschrijving uitgaven	Verplichting 2011	Additioneel 2011	2012	2013	2014
Terugdringen fietsdiefstal		30	30	20	20
Aanpak woninginbraken ( o.a. fietsdiefstal uit schuurtjes)		10	10	-	-
Incidenteel toezicht openbare ruimte (40.000 dekking vanuit de dienst Gebied)		20	0	0	0
Uitvoering VDG progr Alcohol & drugs ( incl. aanpak hokken en keten)		15	15	15	15
Veiligheidsmonitor deelname in Drents verband				20	
Nazorg ex-gedetineerden	65				
Jongerenoverlast (overeenkomst met Sedna)	55		5	12	15
Veiligheid rondom scholen	48		65	50	50
Gemeentelijke bijdrage veiligheid Emmerhout (wijkfestiviteiten)	10				
Centrum Concierge Bargerres	36				
Weerbaarheidstraining scholen Bargerres	5				
Project verkeersveiligheid Bargerres co-financiering provincie	30				
Projectbudget toezicht & handhaving		15	20	20	25
Gemeentelijke bijdrage RIEC		5	5	5	5
Uitvoering Externe veiligheid		10	10	10	17
Bijdrage veiligheid grote evenementen ( toezicht Carnaval + Oud&Nieuw)		30	25	20	20
Stimuleren projecten veiligheid gekoppeld aan wijk- en dorpsprogramma's			7	20	25
totaal	249	135	192	192	192

- \* 1 Het Veiligheidsconvenant bus/treinstation Emmen loopt tot 1 jan. 2012. Voortzetting convenant afhankelijk van besluitvorming o.b.v. evaluatie/effectmeting in nov. 2011. Boven moet rekening worden gehouden met effecten in het overloopgebied naar dagopvang Bendienplein. Voorshands wordt uitgegaan van voortzetting convenant

- \* 2 Voorshands wordt uitgegaan van voortzetting project veiligheid rondom scholen. Overleg met scholen en St. Veiligheidszorg zal gevoerd worden over optimaliseren wijze van inzet