



## Raadsvoorstel (voorheen RA12.0112)

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2012	RA13.0011	B	2	12/902

### Onderwerp:

Visienotitie afvalbeheer

### Portefeuillehouder: B.D. Wilms

Dorpen en Wijken

Voorbereiding en Coördinatie

J.W. van der Veer, telefoon 14 05 91

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld besluit

De voorgelegde visie afvalbeheer vast te stellen, uitmondend in

- voor afvalinzameling te kiezen voor schaalvergroting van NV Area Reiniging;
- voor restafvalverwerking niet te opteren voor inbesteding, maar voor aanbesteding.

### Samenvatting

Met de aanbieding van het evaluatierapport Area door het college (mei 2012) is aangegeven dat nadere besluitvorming over de toekomst van Area vanuit een breder/strategisch perspectief zou moeten geschieden, namelijk vanuit een gemeentelijke visie op de rol en positie die gemeenten wensen in te nemen in het geheel van de afvalketen. Voorliggend document voorziet hierin. De ontwerpvisie onderstreept het belang van een overheidsgedomineerde organisatie ten behoeve van de afvalinzameling en het belang van schaalvergroting van Area Reiniging. Voorts stelt de visie dat restafvalverwerking niet behoort tot de zorgtaak van de gemeente.

### Bijlagen:

1. Visie afvalbeheer
2. Toelichtende notitie op visie Afvalbeheer
3. Zienswijze Area + commentaar
4. Memo Markerein ter ondersteuning principebesluit inzake Attero
5. Brief Attero d.d. 30 oktober 2012
6. Brief aan de raad

Stukken ter inzage:

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2012	RA13.0011	B	2	12/902

## 1. Aanleiding voor het voorstel

Begin mei van dit jaar hebben wij u het eindrapport evaluatie Area 2006-2010 ter kennisneming aangeboden. Daarbij is als kanttekening geplaatst dat de met uw raad over het strategische deel te voeren discussie zal plaatsvinden na het gereedkomen van het daarvoor op te stellen visiedocument.

Hierbij presenteren wij u de gemeentelijke visie afvalbeheer die in opdracht van de drie Area-gemeenten is ontwikkeld met hulp van bureau KplusV uit Arnhem. Het eindrapport en het visiedocument zullen op 10 december a.s. in een gezamenlijk belegde bijeenkomst voor de drie gemeenteraden in de raadszaal te Emmen door genoemd bureau nader worden toegelicht.

## 2. Argumentatie/beoogd effect

### I. Het is gewenst een strategische beleidsvisie afvalbeheer vast te stellen.

Uit het eindrapport evaluatie Area reiniging NV 2006-2010 blijkt onder meer dat schaalvergroting (van bedrijfsonderdelen) van NV Area Reiniging (Area) in de toekomst verdergaande kostenbesparingen kan opleveren. Naar aanleiding daarvan hebben wij geconstateerd dat veranderingen in schaalgrootte in samenhang bekeken dienen te worden met meerdere aspecten die van betekenis zijn voor de gemeentelijke rol in de afvalketen. Dat maakt de opstelling van een strategische beleidsvisie gewenst.

In voorliggende ontwerpvisie (bijlage 1) is deze onderlinge samenhang in beeld gebracht en beschreven aan de hand van de volgende aspecten:

- Doelen en ambities
- Positie in afvalinzameling
- Samenwerking in Drenthe
- Positie in afvalverwerking

In de visie is rekening gehouden met de ontwikkelingen rond de afvalverwerking tot 8 oktober 2012. Een van de belangrijke ontwikkelingen is het initiatief van Attero Holding NV (Attero) tot omvorming van een overheidsgedomineerd bedrijf voor de verwerking van afval.

Attero heeft aan de contractpartners/aandeelhouders verzocht in de vorm van een principebesluit vóór 1 november kenbaar te maken of al dan niet gebruik zou worden gemaakt van hun aanbod om restafval tot en met 2022 tegen een sterk gereduceerd tarief te laten verwerken. Dit op voorwaarde van gemeentelijke deelneming in Attero in de vorm van aandelen en restafvalverwerking via inbesteding tegen nader bekend te maken contractvoorwaarden.

Wij informeren u hierbij dat vanuit de drie Area-gemeenten aan Attero kenbaar gemaakt is dat van het aanbod op dit moment geen gebruik zal worden gemaakt. Wij hebben ons daarbij gebaseerd op hetgeen hierover in de ontwerpvisie is vastgelegd in samenhang met een nadien afzonderlijk in Drents verband opgestelde notitie over het initiatief van Attero (bijlage 4). In plaats daarvan zal zo spoedig mogelijk een aanbesteding in Area -en zo mogelijk in Drents verband- worden voorbereid. Een afschrift van de aan Attero verzonden brief treft u als bijlage 4. aan.

Vastgesteld is dat deze ontwikkelingen zowel op het gebied van afvalinzameling als -verwerking sterk in beweging zijn. Voor een nadere beschouwing rond dit thema wordt verwezen naar de bijlagen.

- ### II. Over de ontwerpvisie is overeenstemming bereikt tussen de in Area aandeelhoudende gemeenten.
- Via de stuurgroep, bestaande uit de secretarissen van de gemeenten Coevorden, Emmen en Hoogeveen, heeft afstemming plaatsgevonden over de gemeenschappelijke strategische visie voor de gemeentebesturen van deze gemeenten. De visie is mede samengesteld aan de hand van door bureau KplusV gehouden onderzoek bij de drie gemeenten, zowel in de rol van eigenaar als opdrachtgever. In een toelichtende notitie (bijlage 2.) wordt de in de visie gevolgde lijn en aanpak in hoofdpunten beargumenteerd nader voor u weergegeven. Dit alles resulterend in een eindconclusie/slotadvies, waarover tussen aandeelhouders overeenstemming bestaat.

III. *Area heeft zich positief uitgelaten over het vast te stellen visiedocument.*

De directeur-bestuurder, MT en RvC van Area hebben geadviseerd bij de totstandkoming van de notitie. Ook de OR van Area is door de bestuurder daarover geïnformeerd. Voor de reactie, almede de wijze waarmee rekening gehouden is in het definitieve ontwerp visiedocument wordt volledigheidshalve verwezen naar bijlage 3.

IV. *Samenhang principebesluit aanbesteding/inbesteding Attero*

Er is een samenhang met het principebesluit van het college om voorshands niet te participeren in het initiatief van Attero Holding NV (Attero) tot omvorming van een overheidsgedomineerd bedrijf voor de verwerking van afval. Gezien deze samenhang is in de berichtgeving naar Attero een voorbehoud gemaakt ten aanzien van de besluitvorming over de strategische visie afvalbeheer. Echter, op 2 november jl. heeft de directie van Attero bericht alsnog af te zien van omvorming van het bedrijf tot een publiek dienstverlener. Dit vanwege het feit dat onvoldoende gemeenten bereid bleken om als aandeelhouder in de nieuwe bedrijfsvorm te participeren.

Vervolgproces

1. Nadat de visie afvalbeheer door uw raad is vastgesteld zal aan Area Reiniging opdracht worden verleend om met inachtneming van de in de visie opgenomen rand- en selectievoorwaarden uitvoering te geven aan het partnerselectonderzoek.
2. De in het visiedocument opgenomen planning is daarvoor richtinggevend, maar kan aan de hand van het nader door Area in te richten proces worden bijgesteld.

**3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten**

nvt

**4. Afstemming met externe partijen/communicatie**

Zie adviesonderdeel 2 (punten II en III) hierboven.

**5. Financiële consequenties/voorgestelde dekking**

nvt

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 30 oktober 2012.

Burgemeester en wethouders van Emmen,  
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

Jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2013	RA13.0011	B 2	12/902

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 30 oktober 2012 , nummer: 12/902 ;

gehoord de beraadslagingen in de commissie Bestuur, Middelen en Economie d.d. 17 januari 2013 en in vervolg daarop de beraadslagingen van heden over het collegevoorstel en het door negen fracties op het voorstel ingediende en unaniem door de raad aangenomen amendement;

### **besluit:**

Gelet op de aanbevelingen van het evaluatierapport Area 2006-2010 en gezien het voorliggende visiedocument afvalbeheer, het in RA12.0112 voorgestelde besluit te vervangen door onderstaande besluiten:

1. Het restafval van de gemeente Emmen voor de periode na medio 2016 zo spoedig mogelijk aan te besteden in Area-verband; daarbij de mogelijkheden te verkennen om deze aanbesteding in breder Drents verband uit te voeren;
2. In het kader van verbetering van het functioneren en presteren van Area:
  - a. optimalisatiemogelijkheden van de huidige bedrijfsvoering van Area nader te verkennen en uit te voeren;
  - b. verdergaande optimalisatiemogelijkheden door middel van samenwerking met andere gemeenten en/of andere organisaties te verkennen met in achtname van de volgende randvoorwaarden:
    - behoud van overheidsgedomineerde uitvoering van de afvalinzameling;
    - handhaving van de uitvoering van de werkzaamheden conform de huidige dienstverleningsovereenkomsten met Area;
    - eenvoud en gelijkwaardigheid tussen de samenwerkingspartners als basis voor eventuele nieuwe samenwerkingsconstructies, waarbij de Area-gemeenten zeggenschap houden over de inrichting en uitvoering van het afvalbeheer in de eigen gemeenten;
    - samenwerking die voor de gemeenten aantoonbare voordelen (in kwaliteit dienstverlening, verbetering van de continuïteit, efficiëncy en/of kostenreductie) oplevert ten opzichte van het stand-alone continueren van Area;
    - behoud van regionale werkgelegenheid.
3. De raad over de uitkomsten van deze verkenningen uiterlijk in het vierde kwartaal van 2013 te informeren.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 31 januari 2013.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl