



Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2013	RA13.0012	B	1	13/204

Onderwerp:

Beleid Externe veiligheid gemeente Emmen

Portefeuillehouder: A.J. Sleeking

Afdeling Beleid en Regie
Team Ruimtelijk Beleid
Melinda Loonstra-Buzogany, telefoon ((0591)68 91 43)

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

De beleidsnota externe veiligheid gemeente Emmen vast te stellen

Samenvatting

Het Beleid externe veiligheid is de verdere uitwerking van de beleidsuitgangspunten over de externe veiligheid uit de Structuurvisie Emmen 2020, 'Veelzijdigheid troef' en de beleidsmatige invulling van de Kaders Integraal Veiligheidsbeleid 2011-2014, gemeente Emmen.

Naast de ruimtelijk relevante aspecten is in deze beleidsnota ook ingegaan op de manier waarop de gemeente invulling geeft aan de beleidsruimte die het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) toelaat aan lokale overheden.

In het beleid is aangegeven welke ontwikkelingen er gewenst zijn in een bepaald gebied vanuit het oogpunt van externe veiligheid en welke situaties dienen te worden voorkomen; waar en welk niveau van veiligheid is wenselijk en aanvaardbaar en hoe dit wordt bereikt.

Het beleid vormt voor het bestuur een afwegings- en argumentatiekader waaraan de concrete ruimtelijke beslissingen worden getoetst.

Bijlagen: Beleidsnota externe veiligheid gemeente Emmen

Stukken ter inzage:

Collegebesluit d.d. 5 februari 2013 en de daarbij behorende stukken

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2013	RA13.0012	B	1	13/204

1. Aanleiding voor het voorstel

Structuurvisie Emmen 2020

Het Beleid externe veiligheid is de verdere uitwerking van de beleidsuitgangspunten over de externe veiligheid uit de Structuurvisie Emmen 2020, 'Veelzijdigheid troef' en de beleidsmatige invulling van de Kaders Integraal Veiligheidsbeleid 2011-2014, gemeente Emmen.

In de Structuurvisie is een scheiding van activiteiten (kwetsbare en risicovolle) aangebracht door aan te geven dat nieuwe risicovolle activiteiten in principe alleen mogelijk zijn in daarvoor aangewezen zoekgebieden en voorkeursgebieden. Deze gebieden liggen op de bedrijventerreinen de Werkas (gedeelte Bargermeer) en De Vierslagen. Uitzondering hierop vormen de LPG-tankstations. Voor de LPG-stations vindt per locatie een aparte beoordeling in het kader van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) plaats in de planologische procedure.

2. Argumentatie/beoogd effect

Onder externe veiligheid verstaat men het beheersen van risico's die voortvloeien uit de opslag, productie, het gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen. Dit type activiteit brengt een bepaald risico op ongelukken/rampen met zich mee afhankelijk van de omvang van opslag/productie en type stof.

Het ontstaan van gevaarlijke situaties kan worden voorkomen door het scheiden van de risicovolle activiteiten van de activiteiten waarbij kwetsbare mensen zijn betrokken (woningen, ziekenhuizen, bejaardentehuizen) of activiteiten die veel mensen trekken (zoals winkelcentra, hotels, etc.) door het aanhouden van veiligheidsafstanden.

Dit betekent aan de ene kant beperkingen voor de beschikbare locatiemogelijkheden voor de verschillende typen risicovolle bedrijven. Aan de andere kant zal een dergelijke scheiding meer mogelijkheden bieden voor deze bedrijven om optimaal te functioneren en te groeien.

Doel

Het doel van het beleid Externe veiligheid is het aangeven en vastleggen van de voornemens voor de ruimtelijke ontwikkeling voor het aspect externe veiligheid. Welke ontwikkelingen zijn in een gebied vanuit het oogpunt van externe veiligheid gewenst en welke situaties dienen te worden voorkomen; waar en welk niveau van veiligheid is wenselijk en aanvaardbaar en hoe wordt dit bereikt?

Naast het feit dat vanuit de Rijksoverheid risiconormen zijn gesteld, laat de wet- en regelgeving ook ruimte aan de gemeenten over om een eigen veiligheidsvisie te formuleren. Het gaat om de vrijheid van de gemeente om binnen kaders voor de bescherming van groepen burgers een eigen visie op te stellen. De mate van bescherming wordt aangegeven door het zogenaamde 'groepsrisico'. De wet geeft voor het groepsrisico geen harde norm aan maar definieert daarvoor een oriëntatiewaarde. Bij het bereiken van een risiconiveau dat in de buurt van deze waarde is, moet het bevoegd gezag overwegen of dit risiconiveau maatschappelijk aanvaardbaar is. Naast de ruimtelijke uitwerking is in **deel I** van deze nota ook aan deze beleidsruimte invulling gegeven.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) geeft voor een groot aantal objecten aan of deze kwetsbaar zijn of beperkt kwetsbaar. Deze categorisering heeft consequenties voor het wettelijke beschermingsniveau. Maar in een aantal gevallen geeft het Bevi het bevoegd gezag de vrijheid om zelf te bepalen of een object kwetsbaar is of beperkt kwetsbaar. Daarbij noemt het Bevi een aantal afwegingscriteria met voorbeelden, maar het geeft niet aan hoe je op basis van deze criteria tot een goed oordeel kan komen. In **deel II** van deze nota is invulling gegeven aan deze beleidsruimte.

3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

Structuurvisie Emmen 2020, 'Veelzijdigheid troef' (Raadsbesluit 24 september 2009).

Kaders Integraal Veiligheidsbeleid 2011-2014, gemeente Emmen (Raadsbesluit 17 februari 2011)

4. Afstemming met externe partijen/communicatie

De Erkende Overlegpartners zijn uitgenodigd voor een bijeenkomst waar het beleid werd gepresenteerd. In deze bijeenkomst was ook gelegenheid om een eerste reactie op de voornemens te geven. De opkomst was niet groot maar de aanwezige Erkende Overlegpartners waren positief gestemd over het gepresenteerde beleid.

Daarnaast was advies gevraagd aan de Erkende Overlegpartners over de communicatie met de bedrijven en de omwonenden.

Op advies van de Erkende Overlegpartners is over het beleid via de media (officiële publicatie, wijk/dorpskrant, internetpagina's) gecommuniceerd. Er is ook aan alle bedrijven op de twee aangewezen (Werkas en de Vierslagen) industrieterreinen een brief gestuurd met een samenvatting van het beleid om de aandacht op het opgestelde beleid te vestigen. De projectgroep heeft aan de EOP's aangeboden om informatiebijeenkomst te organiseren als daaraan behoefte bestond. Van deze mogelijkheid hebben de EOP's geen gebruik gemaakt.

Bij het vaststellen van het beleid volgen wij de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure. Dat houdt in dat het beleid 6 weken ter inzage is gelegd en in deze periode een ieder zienswijzen kon indienen (Collegebesluit 17 juli 2012). Er zijn geen zienswijzen binnengekomen naar aanleiding van de ter inzage legging van het beleidsdocument.

5. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

N.v.t.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 5 februari 2013.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2013	RA13.0012	B	1	13/204

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 5 februari 2013, nummer: 13/204;

b e s l u i t :

De beleidsnota Externe veiligheid gemeente Emmen vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 25 april 2013.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl