



## Raadsvoorstel

Jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2013	RA13.0025	A	9	13/262

### Onderwerp:

Verordeningen Wet werk en bijstand

Portefeuillehouder: H.G. Jumelet

Participatie

Kwaliteit Werk & Participatie

mevr. P. Bethlehem, telefoon ((0591)68 50 57)

Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld besluit

De raad besluit de volgende verordeningen vast te stellen:

- de Toeslagenverordening Wet werk en bijstand gemeente Emmen 2013;
- de Afstemmingsverordening Wet werk en bijstand gemeente Emmen 2013;
- de Afstemmingsverordening IOAW en IOAZ gemeente Emmen 2013
- de Handhavingsverordening WWB, Ioaw en Ioaz gemeente Emmen 2013;
- de Verordening langdurigheidstoelage gemeente Emmen 2013.

### Samenvatting

De voorgestelde concept verordeningen zijn aangepast aan de gewijzigde WWB. In juli 2012 is de huishoudinkomenstoets en daarmee het begrip gezinsnorm komen te vervallen met ingang van 1 januari 2012. De Toeslagenverordening en de Verordening langdurigheidstoelage moeten hier nog op worden aangepast. Het betreft een technische wijziging van de verordeningen. Het begrip gezinsnorm is vervangen door gehuwdennorm. De wijziging van het begrip heeft geen gevolgen voor de hoogte van de toeslagen. Door de gemeenteraad is bovendien in december besloten de referentieperiode voor de langdurigheidstoelage te wijzigen in 36 maanden. Dit is nu ook opgenomen in de verordening. Per 1 januari 2013 treedt de Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving in werking. Als gevolg daarvan moeten de bepalingen in de Afstemmingsverordening WWB en de Maatregelenverordening IOAW en IOAZ over het opleggen van een maatregel als gevolg van het niet voldoen aan de inlichtingenplicht worden geschrapt. Dit wordt nu in de WWB, Ioaw en Ioaz zelf geregeld. Het college is vanaf 1 januari 2013 verplicht om een bestuurlijke boete op te leggen ter hoogte van maximaal het benadelingsbedrag. De boete kan alleen lager worden vastgesteld bij verminderde verwijtbaarheid. Wanneer hiervoor dringende redenen aanwezig zijn kan worden afgezien van het opleggen van een boete. In een Algemene maatregel van bestuur zullen nog nadere regels worden opgenomen. Ook wordt voorgesteld een fout in de Afstemmingsverordening WWB te herstellen. In de Afstemmingsverordening staat dat het door eigen toedoen niet behouden van algemeen geaccepteerde arbeid een schending is van de verplichtingen tot arbeidsinschakeling zoals genoemd in par. 2.1 van de wet. Het door eigen toedoen niet behouden van algemeen geaccepteerde arbeid is echter een gedraging die kan worden aangemerkt als tekortschietend besef van verantwoordelijkheid in de voorziening van het bestaan. De hoogte van de op te leggen maatregel blijft hetzelfde (100% gedurende een maand). Verder is een regeling opgenomen betreffende het opleggen van een maatregel wanneer iemand geen beroep meer kan doen op een voorliggende voorziening (bijvoorbeeld WW, IOAW en IOAZ) omdat deze volledig wordt verrekend met een bestuurlijke boete in het kader van het bij herhaling schenden van de inlichtingenplicht. Tenslotte moet de Handhavingsverordening ook worden aangepast. In de verordening zijn namelijk ten onrechte een aantal bepalingen opgenomen over terugvordering, verhaal en kwijtschelding. Verhaal en kwijtschelding is een bevoegdheid van het college in plaats van de Raad en de bevoegdheid tot terugvordering bij fraudeschulden is nu in de wet opgenomen als een verplichting. Deze artikelen zijn daarom onverbindend.

**Bijlagen:**

- de Toeslagenverordening Wet werk en bijstand gemeente Emmen 2013;
- de Afstemmingsverordening Wet werk en bijstand gemeente Emmen 2013;
- de Afstemmingsverordening IOAW en IOAZ gemeente Emmen 2013;
- de Handhavingsverordening WWB, IOAW en IOAZ gemeente Emmen 2013;
- de Verordening langdurigheidstoelage gemeente Emmen 2013.

**Stukken ter inzage:**

Collegevoorstel d.d. 26 februari 2013 en de daarbij behorende stukken.

Jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2013	RA13.0025	A	9	13/262

## 2. Aanleiding voor het voorstel

De huishoudinkomenstoets is met terugwerkende kracht ingaande 1 januari 2012 weer komen te vervallen. Als gevolg daarvan moeten de Toeslagenverordening en de Verordening Langdurigheidstoelage worden aangepast voor zover daarin wordt verwezen naar de gezinsnorm.

Met ingang van 1 januari 2013 is de plicht om in de Afstemmingsverordening regels op te nemen over het opleggen van maatregelen bij het niet voldoen aan de inlichtingenplicht komen te vervallen. Dit is nu geregeld in de Wet werk en bijstand zelf.

In december heeft de raad bovendien besloten dat de referteperiode voor de langdurigheidstoelage moet worden teruggebracht naar 3 jaar. De verordening moet hieraan worden aangepast.

Tenslotte moet een aantal onverbindende artikelen uit de Handhavingsverordening worden verwijderd.

## 2. Argumentatie/beoogd effect

Op 23 februari 2012 zijn de Toeslagenverordening en de Verordening Langdurigheidstoelage aangepast aan de nieuwe huishoudinkomenstoets. Omdat deze met terugwerkende kracht per 1 januari 2012 weer is komen te vervallen dienen deze verordeningen weer te worden aangepast, zodat de in de terminologie weer in overeenstemming is met de wet. De wetswijziging heeft niet tot gevolg dat de verordeningen beleidsmatig moeten worden aangepast. Het gaat om technische wijzigingen in de zin dat de gehanteerde begrippen worden aangepast.

In de Verordening Langdurigheidstoelage moet bovendien de referteperiode worden gewijzigd van 5 naar 3 jaar gelet op het besluit van 20 december 2012.

Door de per 1 januari 2013 in werking tredende Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving vervalt de plicht om in de Afstemmingsverordening WWB en de Maatregelenverordening IOAW en IOAZ regels op te nemen over het opleggen van maatregelen bij het schenden van de inlichtingenplicht. Deze regels zijn nu opgenomen in de wet zelf. Daarom zijn deze regels uit de Afstemmingsverordening/ Maatregelenverordening gehaald. Wel is in de Afstemmingsverordening WWB nu een regeling opgenomen wanneer een belanghebbende geen beroep meer kan doen op een passende en toereikende voorliggende voorziening (bijvoorbeeld een WW-uitkering), omdat deze volledig wordt verrekend met een bestuurlijke boete in het kader van het bij herhaling schenden van de inlichtingenplicht. Voorgesteld wordt om die situaties een maatregel op te leggen van 100% gedurende de eerste drie maanden gerekend vanaf de start van de verrekening. Wel moet ook in deze situaties altijd worden gekeken naar de ernst van de gedraging, de mate van verwijtbaarheid en de omstandigheden waarin de belanghebbende verkeert.

Verder is het niet ondertekenen of het niet aan burgemeester en wethouders verstrekken van het aangeboden trajectplan niet meer opgenomen in de Afstemmingsverordening, omdat er niet meer met trajectplannen wordt gewerkt. De trajecten worden nu in de vorm van een aanbodbeschikking aangeboden.

Ook stond er nog een fout in de Afstemmingsverordening WWB. Het door eigen toedoen niet behouden van algemeen geaccepteerde arbeid is namelijk niet een gedraging die is opgenomen in paragraaf 2.1 van de wet. Het kan wel worden aangemerkt als ongenoegzaam besef van verantwoordelijkheid in de voorziening van het bestaan.

Tenslotte stonden er in de Handhavingsverordening een paar onverbindende artikelen. De raad is namelijk niet bevoegd regels te stellen betreffende terugvordering, kwijtschelding. Dit is een bevoegdheid van het college. Bij fraudevorderingen staat nu zelfs in de wet dat het college verplicht is deze terug te vorderen. Deze artikelen zijn daarom verwijderd uit de Handhavingsverordening.

3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten  
De inhoud van de oude verordeningen is zo veel mogelijk overgenomen.

4. Afstemming met externe partijen/communicatie  
Conform de afspraken uit de deelovereenkomst samenwerking BOCE, zijn de verordeningen in overleg met de gemeente Borger-Odoorn en Coevorden opgesteld.  
De verordeningen zijn voorgelegd aan de cliëntenraad WWB.

5. Financiële consequenties/voorgestelde dekking  
Het verkorten van de referentieperiode van de langdurigheidstoelage kost naar verwachting jaarlijks € 221.130,00 extra. In de door de raad op 20 december 2012 aangenomen motie staat dat de dekking van dit bedrag zal worden meegenomen in de kadernota 2013.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 26 februari 2013.

Burgemeester en wethouders van Emmen,  
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

