

Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 685599

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. www.emmen.nl



Aan de raad van de gemeente Emmen

**Afdeling
Maatschappelijke Zaken
en Zorg**

team
Staf

ons kenmerk 13.075183	uw kenmerk	bijlage	behandeld door M.G. Sterkenburgh	BSN
datum 26 maart 2012	telefoon 14 0591	fax (0591)685599	e-mail gemeente@emmen.nl	

onderwerp
Consequenties uitspraak rechtbank Assen

Geachte leden van de raad,

Op 28 maart 2012 is het meerjarenbeleidskader Wmo 2012-2016 vastgesteld. In dit beleidsplan staat dat we aan de vooravond staan van grote veranderingen in de verzorgingsstaat. Een verandering, die zich niet alleen vanuit de problematiek van een afnemende financiële armslag opdringt, maar ook voortkomt uit een constatering dat we met de verzorgingsstaat de grenzen van de mogelijkheden hebben bereikt. Met het vaststellen van de programmabegroting 2012 heeft uw raad de financiële kaders inclusief een bezuiniging op het Wmo-beleid vastgesteld voor 2012 en verder. Voor 2012 hebben wij de vastgestelde bezuinigingsopgave gerealiseerd o.a. door in de periode 1 april 2012 tot en met 15 juli 2012 het traject van de herindicaties uit te voeren. Ook voor 2013 is het door uw raad vastgesteld financieel kader voor ons een belangrijke randvoorwaarde. Het vastgesteld financiële kader is tevens verwoord in de brief aan de provincie met betrekking tot het Financieel toezicht Begroting 2012 van 19 december 2011 (kenmerk 11.267800).

Met het Wmo beleidsplan heeft u verder gekozen voor een andere manier van omgaan met beperkingen die bewoners ondervinden in het dagelijks leven. Niet langer betekent een beperking dat iemand een automatisch recht heeft op een specifieke voorziening. Het gesprek over de vraag hoe met de compensatie van een beperking kan worden omgegaan en wie, behalve de overheid, daarin een deel van de oplossing aandraagt staat hierin centraal. Dit beleidsprincipe is onder de noemer van "De Kanteling" door uw raad vastgesteld via het meerjarenbeleidskader Wmo.

Dit principe zal naar verwachting veel breder toegepast gaan worden in het zorgbeleid. Dat is ook het uitgangspunt van overdracht van taken uit de AWBZ naar gemeenten.

De implementatie van dit bovengenoemde beleid heeft in 2012 de nodige aandacht gehad en tevens geleid tot een aantal beroepsprocedures bij de rechtbank Assen. Hieronder gaan wij nader in op de consequenties van de uitspraak.

Uitspraak rechtbank

Zoals u weet heeft de meervoudige kamer van de sector bestuursrecht Rechtbank Noord-Nederland, locatie Assen, op 14 maart 2013 uitspraak gedaan in een viertal beroepschriften over de herindicaties die in 2012 zijn uitgevoerd. In alle vier zaken waarin uitspraak is gedaan, is beroep ingesteld tegen het aantal geïndiceerde uren in 2012, het door ons vastgestelde indicatieprotocol dat de basis vormt voor de herindicatie, de gehanteerde overgangstermijn van 3 maanden en de algemene voorziening schoonmaakondersteuning.

In totaal is er in 58 gevallen beroep aangetekend. In vier zaken ligt een uitspraak voor. De rechtbank heeft op een eerder moment besloten om de overige 54 zaken aan te houden. Inhoudelijk gezien kennen de 54 aangehouden zaken eenzelfde opbouw, met dien verstande dat er op cliënt niveau kleine verschillen zijn aangedragen.

Kort samengevat is in alle vier de in beroep gedane rechterlijke uitspraken het volgende gesteld:

- Wat betreft de in acht genomen overgangstermijn heeft de rechtbank geoordeeld dat de in de verordening vastgelegde overgangstermijn van 3 maanden vanaf de beschikkingsdatum na herindicatie niet onredelijk is. Hier heeft de gemeente juist gehandeld.
 - De regels voor het indiceren in 2012 (het gemeentelijke normenkader) passen binnen de beleidsvrijheid die het college heeft.
 - De rechtbank heeft geen uitspraak gedaan over het gemeentelijk beleid betreffende de schoonmaakondersteuning, maar uitsluitend over de procedure en in het bijzonder over de toegang tot de schoonmaakondersteuning. Voor het verlenen van toegang tot deze ondersteuning zijn door de gemeente geen besluiten afgegeven per cliënt. De rechtbank heeft geoordeeld dat dit wel had moeten. Dat betekent dat de vier cliënten die beroep hebben ingesteld en die zijn toegelaten tot de algemene voorziening schoonmaakondersteuning, alsnog een besluit moeten ontvangen waaruit dit blijkt. Wij vinden deze administratieve fout vervelend en hebben inmiddels besloten om deze te herstellen.
- Op 26 maart 2013 hebben wij in drie zaken de bedoelde nieuwe beslissing op bezwaar genomen. Inhoudelijk is in de toelating tot de algemene ondersteuning daarmee geen verandering opgetreden; de beslissing is nu in de vorm van een besluit van ons college genomen. Dit toekenningsbesluit wordt aan betrokkene toegezonden.
- In één zaak moet, zoals de rechtbank heeft aangegeven, nog aanvullend onderzoek worden gedaan. Dit aanvullend onderzoek is inmiddels in gang gezet. Hierover zullen we in de tweede helft van april 2013 een beslissing op bezwaar nemen.

Wat moet er gebeuren met de nog 54 aangehouden zaken bij de rechtbank?

In week 13 wordt er door de door ons ingeschakelde advocaat contact opgenomen met de gemachtigden en de rechtbank om de verdere gang van zaken te bespreken. Zodra hier meer duidelijkheid over is zullen wij u hierover informeren.

Wat betekent dit voor de alle andere 5000 cliënten?

De rechtbank heeft geoordeeld dat het indicatieprotocol dat de basis is geweest voor de herindicatie goed is. Alle 5000 cliënten hebben in 2012 een nieuwe indicatie gekregen op basis van dit protocol. Deze individuele indicatie was de toegang tot de algemene voorziening. Daarin is niets veranderd bij de overgang naar de algemene voorziening op 1 januari 2013. De ondersteuning aan de cliënten is na 1 januari 2013 ook gelijk gebleven.

Daarom hebben wij besloten alle 5000 cliënten zo snel mogelijk een WMO-nieuwsbrief te sturen waarin aangegeven wordt dat men – in lijn met de huidige werkwijze – altijd contact kan opnemen met de gemeente als naar de mening van de cliënt er geen passende ondersteuning wordt geboden.

Als cliënten dit aangeven wordt er een keukentafelgesprek met hen gepland. Naar aanleiding daarvan kan dan een besluit worden afgegeven met bezwaar- en beroepsmogelijkheden.

Situatie nieuwe cliënten vanaf 1 januari 2013

Uit de uitspraak volgt dat cliënten die vanaf 1 januari 2013 zijn toegelaten tot de algemene voorziening schoonmaakondersteuning in het vervolg ook een besluit moeten ontvangen. Al deze nieuwe 150 cliënten ontvangen op korte termijn een besluit dat ze zijn toegelaten tot de algemene voorziening.

Hoger beroep

Gelet op de uitspraak van de rechtbank en de overwegingen die staan genoemd, zien wij geen aanleiding om in hoger beroep te gaan.

Tot slot

De rechterlijke uitspraak schept duidelijkheid: het gemeentelijk beleid, de indicatiestelling en de gehanteerde overgangstermijn zijn in stand gebleven. De individuele beslissingen op bezwaar moeten worden herzien vanwege een procedurele/administratieve fout.

In het licht van de komende taken die op ons afkomen zien wij de nu gehanteerde werkwijze als een logische en noodzakelijke basis om de te verwachten taken verder op te vangen. De maatregelen die de rijksoverheid in het regeerakkoord heeft opgenomen zullen tot nog verdergaande aanpassingen van de Wmo noodzaken dan de aanpassing die wij per 1 januari 2013 doorgevoerd hebben.

U bent middels een brief van 28 januari 2013 (kenmerk 13. 013408) al geïnformeerd over het voornemen van het rijk de korting toe te passen op het budget per 1 januari 2015 van 75% op de huishoudelijke hulp. Op 28 februari 2013 heeft u via een raadsbreed aangenomen motie ook uw zorg uitgesproken over dit voornemen in het regeerakkoord.

Wij verwachten binnenkort een brief van staatssecretaris Van Rijn waarin de wijzigingen die in de Wmo zullen worden aangebracht, worden aangekondigd.

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben ingelicht.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris,

A.J. Mewe

de burgemeester,

C. Bijl