

Raadhuisplein 1  
7811 AP Emmen  
t. 14 0591  
f. 0591 685599

Postbus 30001  
7800 RA Emmen  
e. gemeente@emmen.nl  
i. www.emmen.nl



**Afdeling Beleid en Regie**

Aan de raad van de gemeente Emmen

team  
**Veiligheid, Werk en Welzijn**

|                          |                     |                     |                                |     |
|--------------------------|---------------------|---------------------|--------------------------------|-----|
| ons kenmerk<br>13.405869 | uw kenmerk          | bijlage             | behandeld door<br>A.J. de Jong | BSN |
| datum<br>15 mei 2013     | telefoon<br>14 0591 | fax<br>(0591)685599 | e-mail<br>gemeente@emmen.nl    |     |

onderwerp  
Beantwoording vragen commissie BME 14 maart 2013 en 11 april 2013

Geachte leden van de raad,

In de commissievergadering van 14 maart jl. is het Uitvoeringsprogramma Veiligheid 2013-2014 gemeente Emmen behandeld. Tevens is op 11 april jl. de wijziging van het Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2013-2024 Noord Nederland, als gevolg van de nieuwe sterketoeiding van de politie aan de orde geweest. In beide vergaderingen zijn naar aanleiding van genoemde stukken vragen gesteld waarop de portefeuillehouder heeft toegezegd de raad schriftelijk te informeren.

Hierbij ontvangt u de beantwoording van de door uw fracties gestelde vragen.

*1. Stand van zaken met betrekking tot de autokrasser ? (PVDA)*

Wij zijn verheugd met het feit dat slechts enkele dagen na de commissievergadering, op zaterdag 16 maart jl. de vermoedelijke dader van een zeer groot aantal bekrassingen van auto's is aangehouden. Inmiddels heeft de dader een groot aantal bekrassingen bekend. De portefeuillehouder heeft aangegeven dat de politie veel inzet heeft gepleegd en daarbij nieuwe methodieken zijn toegepast. Het geheel heeft uiteindelijk geleid tot het hiervoor genoemde resultaat, een aanhouding op heterdaad. Wij zijn tevreden met het feit dat dit is gelukt.

*2. Stand van zaken jongerenproblematiek Rietlanden ? (PVDA)*

De wijkagent en de Jongerenwerker hebben gesprekken gevoerd met de jongeren en de betrokken ouderen. De gang van zaken is afgestemd met de wijkvereniging. De gesprekken hebben geleid tot wederzijds meer begrip. In overleg met de woningbouwcorporatie Domesta is tijdelijk, voor een periode van een half jaar, een camera in het winkelcentrum geplaatst om het gedrag van de jongeren te monitoren. Mede als gevolg van de perifere ligging van het multifunctionele sportveld is de overlast op deze plek niet eenvoudig op te lossen.

3. *Wat zijn de oorzaken voor de stijging van: Woonoverlast, Vernieling, Overlast Jeugd, Milieu incidenten flora/fauna en de forse stijging van de Restcategorie schending integriteit ? (CDA, VVD en andere partijen op onderdelen)*

Het nadeel van het tonen van absolute (totaal)aantallen in het overzicht Veiligheidsanalyse is o.a. dat een genuanceerd beeld ontbreekt en de ontwikkelingen per dorp/wijk niet zichtbaar worden. Momenteel werkt de Politie aan een nieuwe Gebiedsscan (gemeente Emmen) 2013 waarin de ontwikkelingen ten aanzien van Veiligheid op dorp/wijkniveau in een beeld worden gepresenteerd. Op basis van de Gebiedsscan 2013 willen wij u komend najaar nader informeren over de ontwikkelingen op het terrein van veiligheid.

Ten aanzien van het aspect Restcategorie schending integriteit kunnen wij u verduidelijken dat onder deze restcategorie de volgende zaken vallen: loos alarm, afhandeling overige meldingen, overige overtredingen, overige delicten openbare orde, lokaalvredebreuk, wederspanning, niet voldoen aan bevelvordering, overige misdrijven tegen het gezag, belediging, in bewaring geven wapen, computercriminaliteit en witwassen. Voor zover van belang zal dit onderdeel vanuit de Gebiedsscan voorzien worden van een nadere toelichting.

4. *Wat is het effect van minder middelen Veiligheid en het feit dat we in cofinanciering willen zorgen voor meer budget ? (VVD)*

Bij ongewijzigd beleid stopt per 1 januari 2015 een groot aantal veiligheidsprojecten zoals: project toezicht rond scholen; extra projecten jongerenwerk, veiligheidsprojecten vanuit wijk- en dorpsprogramma's, het project terugdringen fietsdiefstal, projectbudget toezicht & handhaving (deel financiering Octopus), deelfinanciering projecten Fysieke/Externe veiligheid, de deelname aan de Integrale veiligheidsmonitor en tenslotte de financiële bijdrage aan de veiligheid bij grote evenementen (toezicht Carnaval en Oud & Nieuw etc.).

Het niet meer kunnen beschikken over een specifiek volume veiligheidsmiddelen zal effect hebben op het veiligheidsniveau in de gemeente Emmen.

De afgelopen jaren hebben duidelijk gemaakt dat gemeentelijke bijdragen een extra stimulans geven bij verschillende veiligheidsprojecten. Zo betalen de vier deelnemende VO scholen een substantieel deel van de kosten voor het toezicht rondom de scholen. Ook de ondernemersverenigingen of organisatoren van festiviteiten nemen steeds meer kosten voor hun rekening en is de gemeentelijke bijdrage toegesneden op een zo goed mogelijk toezicht.

Ook ten aanzien van het bevorderen van meer eigen initiatief in wijken en dorpen kan een (beperkte) financiële ondersteuning vanuit de middelen veiligheid juist dienen als 'een vliegwieleffect' voor nieuwe initiatieven en andere (co)financiers. De uitvoering van de burgerstraatcoaches in Nieuw-Weerdinge, waar enkel de opleidingskosten zijn vergoed, vormt een goed voorbeeld.

De afgelopen jaren hebben duidelijk gemaakt dat met het budget Veiligheid vernieuwende initiatieven zijn gerealiseerd.

5. *Ten aanzien van het thema cameratoezicht zijn de volgende vragen gesteld :*

- a. *Is het ophangen van camera's echt een effectief middel i.r.t. de schending van de privacy en zorgt het plaatsen van camera's op een bepaalde plek er juist niet voor dat problemen verschuiven (waterbeddeneffect) ? (SP)*
- b. *Kan er iets gemeld worden over het effect/resultaten van de camera's die geplaatst zijn bij station Emmen-Zuid ?(BGE)*

De relatie tussen effectiviteit van cameratoezicht en de schending van de privacy is in dit kader moeilijk uit te werken. De privacy in relatie tot cameratoezicht is in diverse wet- en regelgeving goed geborgd. In dit kader dient de uitvoering van cameratoezicht evenredig te zijn met het doel (proportionaliteit) en kan het beoogde doel niet op andere wijze dan met de desbetreffende vorm van cameratoezicht worden behaald (subsidiariteit).

Naast het proportionaliteits- en subsidiariteitsbeginsel is in artikel 151c lid 4 Gemeentewet vastgelegd dat het gebruik van camera's kenbaar moet zijn. Burgers moeten in elk geval in kennis worden gesteld van de mogelijkheid dat zij op beelden kunnen voorkomen, zodra zij het gebied, dat binnen het bereik van de camera's valt, betreden. Door het goed zichtbaar plaatsen van borden, waarop wordt aangegeven dat in het betrokken gebied met camera's wordt gewerkt, kan het publiek op deze mogelijkheid worden geattendeerd.

Ten aanzien van vraag b. kunnen we op dit moment melden dat in eerste instantie op drie locaties camera's zijn geplaatst in het kader van de aanpak fietsdiefstal. Daarna zijn meerdere camera's geplaatst in het kader van uitgaansgeweld.

Ten aanzien van de effecten kan gemeld worden dat camerabeelden van fietsdiefstal hebben geleid tot hulp bij de opsporing van een verdachte en de beelden zijn gebruikt als bewijsmateriaal. Tevens wordt duidelijk dat o.a. door de plaatsing van de camera's in Emmen-Centrum (uitgaansgebied) sprake is van een verhoogd veiligheidsgevoel bij bezoekers van de stadsvloer. Sinds de cameraplaatsing in het uitgaansgebied zijn meerdere malen de beelden opgevraagd door de politie als bewijs bij strafzaken. Daarnaast zien we dat camerabeelden ook worden gebruikt bij de opsporing. Het voorbeeld van de overval op een juwelier in Emmen in het programma Opsporing verzocht is bij u bekend.

Politie-informatie en vorenstaande ervaringen maken duidelijk dat er geen sprake is van een 'waterbedeffect'.

Ten aanzien van vraag c. kunnen wij u melden dat ten aanzien van de plaatsing van de camera in Emmen-Zuid nog geen resultaten bekend zijn.

Zoals in de aanhef al is vermeld werd in de commissie BME van 11 april jl. gesproken over de wijziging van het Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2013-2014 Noord-Nederland als gevolg van de nieuwe sterktoedeling van de politie. Daarbij werd onderstaande vraag gesteld door de fractie van D'66.

#### 6. Camera's A37

In uw raadsvergadering is het onderwerp camera's A37 meerdere keren aan de orde geweest. Zoals u weet zijn op de A37 bij de op- en afritten van de afslag Klazienaveen kentekenlezende (Automatic Number Plate Recognition, afgekort ANPR) camera's geplaatst.

Op deze manier is voorzien in een digitale surveillance bij het grootste industrieterrein van Noord Nederland, het kassengebied en het gebied Klazienaveen en Emmen.

Sinds 28 januari 2010 kan de Strategische ANPR-camera niet meer ingezet worden waar deze voor bedoeld was. Dit heeft te maken met het feit dat het College Bescherming Persoonsgegevens de inzet te privacygevoelig vond. Dit had vooral betrekking op de tijdelijke registratie van kentekens waar op het moment van passeren van de ANPR-camera nog niets mee aan de hand was.

Op het moment dat een nieuw wetsvoorstel (verwachting september 2013) van kracht wordt, kan de tijdelijke opslag van kentekens weer gebruikt worden voor de opsporing van relatief ernstige misdrijven. In dit kader dient vermeld te worden dat de naam van de kentekenhouder niet wordt opgeslagen, maar deze pas bekend wordt op het moment dat navraag wordt gedaan bij het kentekenregister.

In de afgelopen jaren is bij meerdere verkeerscontroles gebruik gemaakt van mobiele ANPR-camera's. De ervaring leert dat deze verkeerscontroles een groot aantal hits hebben opgeleverd. Daardoor konden de effectuering van Openstaande Vrijheidstraffen, het afstaan van DNA en de inning van openstaande boetes alsnog plaatsvinden.

Duidelijk is dat de ANPR camera's op de A37 zeer nuttige en aanvullende informatie opleveren in meerdere opsporingszaken welke regionaal en landelijk zijn uitgezet. Zonder inhoudelijk op zaken in te gaan, moet u denken aan: onderzoeken drugs (o.a. hennepcultuur en distributie), woning- en bedrijfsinbraken, milieu- en vuurwerkonderzoeken.

Sinds 1 januari 2013 maakt het Real Time Intelligence Center (RTIC) te Drachten onderdeel uit van de Meldkamer Noord-Nederland. Medewerkers van het RTIC voorzien, bij een melding, de collega's op straat direct van actuele informatie. De medewerkers van het RTIC zijn opgeleid en geautoriseerd voor het gebruik van de ANPR-camera's. Hierdoor kan het systeem nog beter benut worden, zeker op het moment dat de wetswijziging heeft plaatsgevonden.

7. *Waarom is de 'toegestane formatie coördinatie verkeer' van 2 fte. naar 1 fte. gegaan?*  
In dit kader dient gemeld te worden dat op dit punt in de berekening van de huidige toegestane formatie van de politie sprake is geweest van een aanname. De 2 fte. is dus niet gebaseerd op de feitelijke inzet. Dat was ook moeilijk te bepalen omdat de (coördinatie) verkeerstakingen in het verleden ondergebracht waren bij meerdere functiehouders (leidinggevenden en medewerkers) ook nog in combinatie met andere handhavingstakingen zoals milieu en evenementen. Bij de berekening is men van de aanname uitgegaan dat ca. 1 fte. per basiseenheid belast was met de coördinatie van verkeer. Dus de basiseenheden Emmen en Borger-Odoorn/Coevorden kwamen daarmee op een totaal van 2 fte. coördinatie Verkeer.

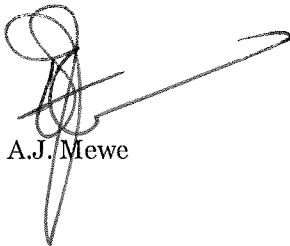
In de nieuwe formatierol van de politie is de coördinatie verkeer(handhaving) belegd bij één functionaris per basisteam. Tegelijkertijd zijn andere coördinatie/handhavingstakingen bijv. voor milieu belegd bij andere functionarissen en wordt voor evenementen/voetbal 1,5 fte. (hbo-niveau) nieuw toegevoegd.

Door de nieuwe verdeling van de formatie en de toegevoegde formatie zal er op diverse onderdelen, waaronder evenementen, milieu maar zeker ook ten aanzien van verkeer sprake zijn van een verbeterde inzet.

Resumerend kan gesteld worden dat er dus geen sprake is van een verminderde inzet op het aspect verkeer.

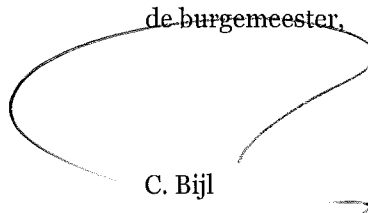
Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Emmen,  
de gemeentesecretaris,



A.J. Mewe

de burgemeester,



C. Bijl