



Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2012	RA12.0030	B 1	12/303

Onderwerp:

Aanvraag herstructureringsfaciliteit Wsw

Portefeuillehouder: H.G. Jumelet

Programma Wet werken naar Vermogen

W. Ravenshorst, telefoon ((0591)68 53 73)

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met het herstructureringsplan
2. In de periode van 2012-2018 jaarlijks € 125.000 beschikbaar te stellen ten behoeve van de noodzakelijke cofinanciering behorend bij de kosten van het herstructureringsplan
3. De bijdrage cofinanciering ad 2. voor 2012 en 2013 te betrekken bij de Kadernota 2012 en de bijdrage cofinanciering ad 2. vanaf het jaar 2014 te dekken uit een lagere bijdrage in het tekort van de Emco-groep
4. Kennis te nemen van bijgevoegde aanbiedingsbrief aanvraag uitkering herstructureringsfaciliteit

Samenvatting

Op 1 januari 2013 wordt de Wet werken naar vermogen ingevoerd. Deze wet leidt tot een samenvoeging van delen van de huidige wet Werk en bijstand (Wwb), Wet sociale werkvoorziening (Wsw) en de Wet arbeidsongeschiktheid jonggehandicapten (Wajong). Deze ontwikkelingen leiden tot grote veranderingen in de sociale zekerheid en gaan gepaard met forse bezuinigingen. Een belangrijk onderdeel van de nieuwe wet is de afbouw van de huidige Wet sociale werkvoorziening (Wsw). Het kabinet vraagt van gemeenten om de huidige Wsw bedrijven te herstructureren. Hiervoor is een herstructureringsfaciliteit in het leven geroepen waar gemeenten een beroep op kunnen doen. Voor de gemeenten Emmen, Borger-Odoorn en Coevorden is maximaal een bedrag van circa € 7 miljoen beschikbaar. De middelen mogen alleen worden ingezet voor de herstructurering van de Wsw en dus niet voor kosten van een transitie naar een brede uitvoeringsorganisatie WWnV. Daarnaast mogen de middelen niet worden ingezet voor exploitatietekorten. In het bijbehorende plan beperken we ons dus tot maatregelen die betrekking hebben op de Wsw.

Daarnaast moet de gemeente zelf 25% van de kosten van de herstructurering dragen. Dat komt neer op een bedrag van € 2.272.704 (voor de gemeente Emmen gaat het om € 1.857.481). De aanvraag kan worden ingediend tot en met 30 april 2012 en heeft alleen betrekking op de uitvoering van de Wsw. In het bijgaand herstructureringsplan hebben we maatregelen opgenomen die we de komende periode willen nemen om de uitvoering van de Wsw te herstructureren. We zijn hierbij uitgegaan van scenario 5 uit de 'Startnotitie uitvoering werken naar vermogen'.

In het plan wordt aangegeven hoe we het huidige Wsw-bedrijf willen omvormen tot een bedrijf dat op een effectieve en efficiënte manier uitvoering kan geven aan de vernieuwde opdracht van de Wsw en tegelijkertijd een bijdrage levert aan een effectieve en efficiënte uitvoering van de Wet werken naar Vermogen. We beschrijven dat we toe willen naar een uitvoering van de Wsw waarin het aantal mensen dat wordt gedetacheerd bij reguliere bedrijven hoger wordt. Tevens willen we toe naar een uitvoering die leidt tot een zo gunstig mogelijk exploitatieresultaat. We geven daarbij aan dat we ambitieus en realistisch willen zijn. Gezien de situatie op onze arbeidsmarkt is de uitbreiding van het aantal detacheringen beperkt mogelijk.

Gezien de opgelegde bezuinigingen is het niet haalbaar om een sluitende begroting te realiseren. Bij de financiële doelstellingen sluiten we aan bij de tekorten die de gemeente Emmen in haar meerjarenbegroting heeft opgenomen. De maatregelen die in het plan zijn opgenomen leiden naar verwachting tot een tekort van maximaal € 4,4 miljoen in 2015. Dat betekent overigens niet dat we daarmee genoeg nemen. De uitwerking van de startnotitie moet leiden tot aanpassingen van de gehele uitvoering van Werken naar Vermogen en tot de vorming van een groen/grijs bedrijf. Ook hiermee verwachten we financiële voordelen te behalen. Het is nu echter nog te vroeg om hier een inschatting van te maken.

Het herstructureringsplan moet leiden tot de maximale bijdrage uit de herstructurerings-faciliteit (€ 7 miljoen). De aanvraag geldt overigens als "toegangsbewijs". In de komende jaren mogen we de plannen aanpassen.

Bijlagen: Herstructurering EMCO groep

Stukken ter inzage: nvt

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2012	RA12.0030	B 1	12/303

1. Aanleiding voor het voorstel

Op 1 januari 2013 wordt de Wet werken naar vermogen ingevoerd. Deze wet leidt tot een samenvoeging van delen van de huidige wet Werk en bijstand (Wwb), Wet sociale werkvoorziening (Wsw) en de Wet arbeidsongeschiktheid jonggehandicapten (Wajong). Daarbij wordt de toegang tot de Wajong en de Wsw beperkt. Deze ontwikkelingen leiden tot grote veranderingen in de sociale zekerheid en gaan gepaard met forse bezuinigingen. Een belangrijk onderdeel van de nieuwe wet is de afbouw van de huidige Wet sociale werkvoorziening (Wsw). In de komende decennia moet het aantal mensen dat gebruik maakt van de Wsw landelijk terug van 90.000 naar 30.000. Voor de Emco-groep betekent dat een afname van 1650 naar 550. Dat gebeurt door natuurlijk verloop van de huidige Wsw-ers en door beperkte instroom van nieuwe Wsw-ers. De Wsw staat straks alleen nog open voor mensen die zijn aangewezen op arbeid in een beschutte omgeving. Het kabinet streeft ernaar om zoveel mogelijk mensen (dus ook die met een beperking) bij reguliere werkgevers aan de slag te krijgen.

Het kabinet vraagt van gemeenten om de huidige Wsw bedrijven te herstructureren. Hiervoor is een herstructureringsfaciliteit in het leven geroepen waar gemeenten een beroep op kunnen doen. Voor de gemeenten Emmen, Borger-Odoorn en Coevorden is maximaal een bedrag van circa € 7 miljoen beschikbaar. Het Ministerie vraagt jaarlijks om voortgangsrapportages, waarin beschreven moet worden hoe het met de uitvoering van de maatregelen staat en welke aanpassingen worden gedaan. Op basis van de voortgangsrapportages wordt de volgende tranche uit de faciliteit uitgekeerd. De middelen mogen alleen worden ingezet voor de herstructurering van de Wsw en dus niet voor kosten van een transitie naar een brede uitvoeringsorganisatie wwnv. Daarnaast mogen de middelen niet worden ingezet voor exploitatietekorten. In het bijbehorende herstructureringsplan beperken we ons dus tot maatregelen die betrekking hebben op de Wsw.

Daarnaast moet de gemeente zelf 25% van de kosten van de herstructurering dragen. Dat komt neer op een bedrag van € 2.272.704 (voor de gemeente Emmen gaat het om € 1.857.481). De aanvraag kan worden ingediend tot en met 30 april 2012 en heeft alleen betrekking op de uitvoering van de Wsw. In het bijgaand herstructureringsplan hebben we maatregelen opgenomen die we de komende periode willen nemen om de uitvoering van de Wsw te herstructureren. We zijn hierbij uitgegaan van scenario 5 uit de 'Startnotitie uitvoering werken naar vermogen'.

2. Argumentatie/beoogd effect

In de Startnotitie uitvoering Werken naar Vermogen hebben we beschreven dat we toe willen naar een nieuwe uitvoeringsorganisatie Werken naar vermogen, waarbij we een onderscheid maken tussen beschermd werk en vormen van arbeidsontwikkeling. Hoe die organisatie er precies uit gaat zien, wordt de komende periode uitgewerkt. Wel hebben we in scenario 5 van de startnotitie vastgelegd dat er een gezamenlijk organisatieonderdeel blijft waarin beschermd werk wordt uitgevoerd (de GR), en dat er een nieuw onderdeel komt dat bestaat uit (delen van) de Emco groep en (delen van) gemeentelijke afdeling(en) van Emmen. Voor dit herstructureringsplan is het niet nodig om de exacte vormgeving al te beschrijven.

In het herstructureringsplan wordt aangegeven hoe we het huidige Wsw-bedrijf willen omvormen tot een bedrijf dat op een effectieve en efficiënte manier uitvoering kan geven aan de vernieuwde opdracht van de Wsw en tegelijkertijd een bijdrage levert aan een effectieve en efficiënte uitvoering van de Wet werken naar Vermogen. We beschrijven dat we toe willen naar een uitvoering van de Wsw waarin het aantal mensen dat wordt gedetacheerd bij reguliere bedrijven hoger wordt. Tevens willen we toe naar een uitvoering die leidt tot een zo gunstig mogelijk exploitatieresultaat. We geven daarbij aan dat we ambitieus en realistisch willen zijn. Gezien de situatie op onze arbeidsmarkt is de uitbreiding van het aantal detacheringen beperkt mogelijk.

We willen toe naar een passende uitvoeringsstructuur die:

- het arbeidsvermogen van huidige wsw-ers (verder) ontwikkelt en in sterkere mate benut op de reguliere arbeidsmarkt
- het arbeidsvermogen van andere doelgroepen ontwikkelt en een bijdrage levert aan de benutting van dat vermogen op de reguliere arbeidsmarkt
- werk biedt aan mensen die aangewezen zijn op beschermd werk
- zorgt voor zo hoog mogelijke opbrengsten en zo laag mogelijke kosten

Gezien de opgelegde bezuinigingen is het niet haalbaar om een sluitende begroting te realiseren. Bij de financiële doelstellingen sluiten we aan bij de tekorten die de gemeente Emmen in haar meerjarenbegroting heeft opgenomen. De maatregelen die in het herstructureringsplan zijn opgenomen leiden naar verwachting tot een tekort van maximaal € 4,4 miljoen in 2015. Overigens blijft het onze opgave om samen met Emco te zoeken naar alternatieve en aanvullende manieren om het resultaat te verbeteren.

Om te komen tot een passende uitvoeringsstructuur die beter is toegerust voor de taak om het arbeidsvermogen van Sw-ers (en anderen) optimaal te benutten en dus tot extra detacheringen/begeleid werken te komen en om de kosten te beperken, nemen we de volgende maatregelen:

- er wordt een splitsing aangebracht tussen beschermd werk en arbeidsontwikkeling
- er wordt een taskforce detacheren gevormd
- er wordt een infrastructuur vorm gegeven die bijdraagt aan het bieden van werk voor mensen die zijn aangewezen op beschermt werk
- het portfolio wordt herzien

Het herstructureringsplan moet leiden tot de maximale bijdrage uit de herstructureringsfaciliteit (€ 7 miljoen). De aanvraag geldt overigens als “toegangsbewijs”. In de komende jaren mogen we de plannen aanpassen.

3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

Het voorstel heeft een relatie met het meerjarenbeleidskader arbeidsmarkt- en participatiebeleid, dat d.d. 22 december 2011 is vastgesteld door de gemeenteraad. Daarnaast bouwt de keuze voor een nieuwe uitvoeringsorganisatie voort op de keuzes uit het bestuursakkoord om de Emco groep als preferent partner te beschouwen in het re-integratiebeleid en het uit te voeren werk.

Tenslotte heeft dit voorstel een relatie met het collegevoorstel BW. 11.0880 d.d. 19 juli 2011 dat betrekking heeft op het programmavoorstel Wet werken naar Vermogen.

Het herstructureringsplan is een uitwerking van de startnotitie “naar een nieuwe uitvoeringsorganisatie werken naar vermogen, Emmen, Borger-Odoorn en Coevorden”. Daarmee heeft het een relatie met het collegebesluit met kenmerk BW 12.0244 van 7 maart 2012 waarin besloten is scenario 5 van de startnotitie uit te werken tot een herstructureringsplan

om aanspraak te kunnen maken op de herstructureringsfaciliteit en om anderzijds te komen tot een nieuwe uitvoeringsorganisatie voor de bredere doelgroep van de Wet Werken naar Vermogen. Een voorstel hierover is aan uw raad voorgelegd.

De financiële effecten bouwen voort op de verwachte tekorten van de Emco groep, zoals die zijn opgenomen in de meerjarenbegroting van de gemeente Emmen. De maatregelen in dit herstructureringsplan leiden tot een lagere tekort dan wat is opgenomen in de oorspronkelijke meerjarenbegroting van Emco.

4. Afstemming met externe partijen/communicatie

Er heeft afstemming plaatsgevonden met portefeuillehouders van de betrokken gemeenten Borger-Odoorn en Coevorden. Daarnaast heeft er afstemming plaatsgevonden met de Emco-groep.

5. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

We kunnen alleen een beroep doen op de herstructureringsfaciliteit wanneer de gemeenten 25% van de kosten voor hun rekening nemen (cofinanciering). Voor Emmen komt dit neer op € 1.857.481. Deze cofinanciering wordt deels gedekt uit de kosten voor inzet van medewerkers en adviseurs (€ 983.125). Daarnaast vragen we de raad om een jaarlijkse bijdrage van € 125.000 voor de periode van 2012-2018. Voor de bijdrage cofinanciering voor de jaren 2012 en 2013 ad € 125.000 per jaar vragen we de raad dit te betrekken bij de Kadernota 2012. Voorgesteld wordt de dekking vanaf 2014 plaats te laten vinden uit een lagere bijdrage in het tekort van de Emco-groep. Dit tekort is vanaf 2014 lager dan nu begroot ivm de effecten van de getroffen herstructureringsmaatregelen. Het tekort is voor 2014 een bedrag van € 224.000 lager en voor 2015 een bedrag van € 304.000 lager. Hiermee is in onze begroting nog geen rekening gehouden. Daarnaast wordt ervan uitgegaan dat het tekort met 1 miljoen (2014) en 2 miljoen (2015 ev) daalt door het realiseren van extra omzet. De gemeente Emmen heeft zich hieraan gecommitteerd (naar aanleiding van de gesprekken met de provincie). Voor Borger-Odoorn en Coevorden geldt dat zij nader onderzoek naar de mogelijkheden zullen doen. Overigens blijft het onze opgave om samen met Emco te zoeken naar alternatieve en aanvullende manieren om het resultaat te verbeteren.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 20 maart 2012.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2012	RA12.0030	B 1	12/303

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 20 maart 2012, nummer: 12/303;

b e s l u i t :

1. In te stemmen met het herstructureringsplan
2. In de periode van 2012-2018 jaarlijks € 125.000 beschikbaar te stellen ten behoeve van de noodzakelijke cofinanciering behorend bij de kosten van het herstructureringsplan
3. De bijdrage cofinanciering ad 2. voor 2012 en 2013 te betrekken bij de Kadernota 2012 en de bijdrage cofinanciering ad 2. vanaf het jaar 2014 te dekken uit een lagere bijdrage in het tekort van de Emco-groep.
4. Kennis te nemen van bijgevoegde aanbiedingsbrief aanvraag uitkering herstructureringsfaciliteit

Vastgesteld in de openbare vergadering van 26 april.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl