

## Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2013	RA13.0060	A	5	13/608

### Onderwerp:

Algemene verklaring van geen bedenkingen vergroting grondgebonden agrarisch bouwperceel

### Portefeuillehouder:

Ruimtelijke Ontwikkeling en Infrastructuur

Ontwikkeling

F. de Jonge, telefoon (0591) 68 53 17

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld besluit

Aan de Algemene verklaring van geen bedenkingen van april 2011 de volgende categorie toe te voegen: 19: vergroting grondgebonden agrarische bouwpercelen, voor zover in overeenstemming met de beleidsuitgangspunten en gebiedsindeling zoals vastgelegd in het bestemmingsplan Buitengebied Emmen vastgesteld door de gemeenteraad op 30 mei 2013.

### Samenvatting

Door agrarische ondernemers wordt verzocht de gewenste vergroting van het agrarisch bouwperceel via één projectomgevingsvergunning, inclusief het deel afwijking van het bestemmingsplan, te kunnen realiseren. Op 12 december 2012 heeft uw raad daarom aan de Algemene verklaring van geen bedenkingen van april 2011 de volgende categorie toe gevoegd: 14: vergroting agrarische bouwpercelen en/of staloppervlakte, voor zover in overeenstemming met de beleidsnotitie "Verruiming agrarische bouwpercelen", vastgesteld door de raad d.d. 27 september 2007. Deze beleidsnotitie richt zich specifiek op niet-grondgebonden agrarische bedrijven en niet op grondgebonden agrarische bedrijven. In de loop van 2013 hebben ook enkele grondgebonden bedrijven (melkrundveehouderijen) aangegeven gebruik te willen maken van de mogelijkheden die Wet algemene bepalingen omgevingsrecht biedt. Tijdens de behandeling van het raadsvoorstel tot vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied Emmen in mei 2013 hebben wij aangegeven die stappen te zullen nemen die de vergunningverlening kunnen versnellen.

Tot op heden is het voor grondgebonden agrarische bedrijven nodig dat er eerst een afzonderlijk bestemmingsplan of wijzigingsplan wordt opgesteld en nadat de planologische procedure is afgerond, kan de bouw –en/of milieuvergunning worden verleend. Tegen elke afzonderlijk besluit staat afzonderlijk beroep open. Het stapelen van procedures vergt veel tijd. Door de keuze voor één project-omgevingsvergunning, kan in het geval van een MER-plichtige activiteit, worden volstaan met alleen een project-Mer en is er geen afzonderlijke plan-MER nodig. De project-omgevingsvergunning wordt door ons college verleend. Dit betekent een versnelling en vereenvoudiging van planologische procedures. Voor het verlenen van de project-omgevingsvergunning gelden de gebruikelijke eisen, zoals een goede ruimtelijke onderbouwing en onderzoeksverplichtingen. Omdat de project-omgevingsvergunning via de uitgebreide voorbereidingsprocedure (afd. 3,4 Awb) tot stand komt is de rechtsbescherming voor belanghebbenden verzekerd.

Bijlagen: n.v.t

Stukken ter inzage:

Collegebesluit d.d. 25 juni 2013 en de daarbij behorende stukken

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2013	RA13.0060	A	5	13/608

### 1. Aanleiding voor het voorstel

De afgelopen jaren is de situatie in de agrarische sector sterk veranderd. De verwachting is dat ook in de toekomst de situatie continu zal veranderen. De (verdere) afschaffing van marktbeschermende maatregelen en de mondiaal toenemende vraag naar productieruimte noodzaken alle landbouwsectoren tot schaalvergroting. Ook milieu- en dierenwelzijneisen brengen vaak schaalvergroting van het bouwperceel met zich mee. Flexibiliteit in de bedrijfsvoering zijn voorwaarden voor de continuïteit van de agrarische bedrijven.

Op 12 december 2012 heeft uw raad daarom aan de Algemene verklaring van geen bedenkingen van april 2011, de volgende categorie toe gevoegd: 14: vergroting agrarische bouwpercelen en/of staloppervlakte, voor zover in overeenstemming met de beleidsnotitie "Verruiming agrarische bouwpercelen", vastgesteld door de raad d.d. 27 september 2007. Deze beleidsnotitie richt zich specifiek op niet- grondgebonden agrarische bedrijven (intensief). De notitie ziet niet toe op grondgebonden agrarische bedrijven.

Tot op heden is het voor grondgebonden agrarische bedrijven nodig dat er eerst een afzonderlijk bestemmingsplan of wijzigingsplan wordt opgesteld en nadat de planologische procedure is afgerond, kan de bouw –en/of milieuvergunning worden verleend. Tegen elke afzonderlijk besluit staat afzonderlijk beroep open. Het stapelen van procedures vergt veel tijd. Tijdens de behandeling van het raadsvoorstel tot vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied Emmen in mei 2013 hebben wij aangegeven die stappen te zullen nemen die de vergunningverlening kunnen versnellen. Het voorliggende raadsvoorstel levert hieraan een bijdrage.

In de loop van 2013 hebben zich ook enkele grondgebonden agrarische bedrijven (melkrundveehouderijen) aangegeven gebruik te willen maken van de mogelijkheden die de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (wabo) biedt en de gewenste vergroting van het agrarisch bouwperceel en de nieuwbouw via één project-omgevingsvergunning, inclusief het deel afwijking van het bestemmingsplan, te willen realiseren. Hiervoor is een verklaring van geen bedenkingen van uw raad vereist. Indien uw raad deze verklaring niet afgeeft moeten wij de aanvraag om een omgevingsvergunning weigeren, ook wanneer de aanvraag voldoet aan het door uw raad vastgestelde uitgangspunten in het bestemmingsplan Buitengebied. Voor de goede orde wijzen wij u er op dat de aanvrager zelf bepaalt met welke procedure hij/zij de gewenste uitbreiding van zijn/haar agrarisch bedrijf wil realiseren. Voor een snelle procedure is het wel van belang dat er een volledige Wabo-aanvraag wordt ingediend. De aanvraag wordt dan ook gezamenlijk voorbereid.

Voor bepaalde categorieën bouwaanvragen, die afwijken van het bestemmingsplan, heeft uw raad in april 2011 een Algemene verklaring van geen bedenkingen vastgesteld. Het betreffen categorieën die aansluiten bij de bestaande stedenbouwkundige opzet, die passen in eerder door uw raad vastgesteld beleid, of van ondergeschikte betekenis zijn. Voor zaken die op deze lijst zijn geplaatst geldt dat de vereiste instemming van uw raad bij voorbaat is verleend. Wij stellen u daarom voor aan de Algemene verklaring van geen bedenkingen van april 2011 de volgende categorie toe te voegen: 19: vergroting grondgebonden agrarische bouwpercelen, voor zover in overeenstemming met de beleidsuitgangspunten en de gebiedsindeling zoals vastgelegd in het bestemmingsplan Buitengebied Emmen vastgesteld door uw raad op 30 mei 2013.

Door de keuze van één project-omgevingsvergunning, kan in het geval van een MER-plichtige activiteit, worden volstaan met alleen een project-Mer en is er geen afzonderlijke plan-MER nodig voor het ruimtelijke plan. Ook de daarbij behorende procedure vervalt daarmee. Het project-MER is procedureel gekoppeld aan de project-omgevingsvergunning. Het college van Burgemeester en wethouders is het bevoegd gezag voor zowel het project-MER als de project-omgevingsvergunning. Dit vergemakkelijkt het (voor)overleg met de aanvrager en levert dan ook veel efficiency voordeel op. Er is immers sprake van een betere stroomlijning van de MER- en de vergunning-procedure. Het aantal procedures wordt dus verminderd.

De inhoudelijke eisen van een project-MER komen nagenoeg overeen met een plan-MER. In een plan-MER moet nadrukkelijk ook alternatieve locaties in beeld worden gebracht en de voor- en nadelen van de verschillende locaties in beeld worden gebracht. In een project-MER is dit niet nodig. De meerwaarde van een plan-MER is in het geval van de uitbreiding van een agrarisch bouwperceel dan ook beperkt. Immers, de locatie van het agrarisch bouwperceel ligt vast. Ook in het geval van de project-omgevingsvergunning is net als een bij een plan-MER, de uitgebreide MER-

procedure van toepassing. Dit betekent dat de Commissie voor de milieu-effectrapportage advies uitbrengt. Voor het verlenen van een project-omgevingsvergunning geldt verder de gebruikelijke eisen, zoals een goede ruimtelijke onderbouwing, ter inzagelegging en de onderzoeksverplichtingen.

Op aanvraag van een project-omgevingsvergunning is de uniforme voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit betekent dat een ieder een zienswijze kan indienen. Een project-omgevingsvergunning kan in beginsel grondslag vormen voor het toekennen van planschade. Voor verdere achtergronden met betrekking tot de juridisch-procedurele aspecten bij verlenen van een project-omgevingsvergunning en de Algemene verklaring van geen bedenkingen wordt verwezen naar het raadsbesluit RA11.0038 van april 2011.

## **2. Argumentatie/beoogd effect**

Van de algemene verklaring van geen bedenkingen, zoals op 28 april 2011 voor 11 categorieën vastgesteld en nadien is aangevuld wordt steeds meer gebruik gemaakt. De tijdswinst blijkt nog wat groter dan aanvankelijk geraamd, en is alles bij elkaar gemiddeld ca. 3 maanden. Dat komt neer op ongeveer een halvering van de proceduretijd. Voor initiatiefnemers is dus een aanmerkelijke winst bereikt. Dit door besparing op de tijd voor opstellen van ambtelijke voorstellen met toelichtingen, op de tijd voor behandeling in college en raad, en op de tijd voor afhandeling en bekendmaking. De besparing op inzet, m.n. bij het team Vergunningen van de afdeling VTH (Vergunningen, Toezicht, Handhaving), levert verder capaciteitswinst in de gemeentelijke organisatie op. Er is geen toename van het aantal bezwaar- en/of beroepsprocedures geconstateerd. Gesproken kan worden van een behoorlijke deregulering.

## **3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten**

- Algemene verklaring van geen bedenkingen van april 2011
- Bestemmingsplan Buitengebied Emmen zoals vastgesteld op 30 mei 2013

## **4. Afstemming met externe partijen/communicatie**

N.v.t.

## **5. Financiële consequenties/voorgestelde dekking**

N.v.t.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 25 juni 2013.

Burgemeester en wethouders van Emmen,  
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2013	RA13.0060	A	5	13/608

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 juni 2013, nummer: 13/608;

gelet op het bepaalde in artikel 6.5, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht, dat een verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht niet is vereist;

### **besluit:**

aan de Algemene verklaring van geen bedenkingen van april 2011 de volgende categorie toe te voegen:

19: vergroting grondgebonden agrarische bouwpercelen, voor zover in overeenstemming met de beleidsuitgangspunten en gebiedsindeling zoals vastgelegd in het bestemmingsplan Buitengebied Emmen vastgesteld door de gemeenteraad op 30 mei 2013.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 26 september 2013.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl