

RIS.6148

Beknopt verslag/conclusies van de commissie Samenleving van de gemeenteraad Emmen op dinsdag 11 juni 2013, aanvang 19.30 uur

Aanwezig:

Voorzitter	:	de heer W.L.H. Moinat
Commissiegriffier	:	mevrouw S. Limborgh Meijer
Collegeleden	:	mevrouw N. Houwing-Haisma, de heer H.G. Jumelet en mevrouw M.H. Thalens-Kolker
Verslaglegging	:	de heer J. Bosma (Notuleerservice Mooi Werk)
De commissieleden	:	mevrouw F.A. Aldershof (VVD), de heer D.J. Douwstra (BGE), de heer K.P. Eggen (D66), de heer Th.H. Gerth (CDA), de heer B.J. Greevink (Wakker Emmen), de heer G. Horstman (PvdA), mevrouw Z.S. Huising-Oldengarm (CDA), de heer H. Huttinga (ChristenUnie), de heer H. Leutscher (LEF!), de heer G.H.H. Linnemann (Wakker Emmen), mevrouw A.G. Louwes-Linnemann (PvdA), mevrouw M.J. Meulenbelt-Schepers (PvdA), mevrouw A.C.M. Nijhof-Huizinga (VVD), de heer H. Slot (GroenLinks), de heer G.T. Sulmann (DOP), mevrouw F.J. van Wieren-Bolt (CDA)
Insprekers:	:	de heer Franssen (interim-voorzitter werkgroep Erfgoednetwerk Emmen), de heer Herder (cliënt TDC), de heer Van der Meer (FNV Bondgenoten), de heer Wesseling (op persoonlijke titel)
Verder aanwezig:	:	mevrouw Scholing (programmamanager 3Ds)

1. Opening en vaststelling agenda

Voorzitter Moinat opent de vergadering om 19.30 en heet iedereen hartelijk welkom.

Wethouder Thalens stelt programmamanager Inge Scholing voor. **Mevrouw Scholing** is gisteren begonnen en wil op korte termijn erachter komen wat leeft in Emmen door veel mensen te spreken en te leren kennen.

2. Inspreekrecht

De heer Herder (cliënt TDC) is sinds 1 maart werkloos en werkte tien jaar voor zichzelf. Als tegenprestatie voor bijstand moet hij 32 uur werken, niemand kan uitleggen waar dat op gebaseerd is. Hij is fanatiek en solliciteerde al 55 keer, maar krijgt dezelfde behandeling als mensen die gewoon thuis zitten. De heer Herder kreeg werk als grondwerker aangeboden, maar weigerde dat omdat hij in zijn werkzame leven als monteur dertig grondwerkers onder zich had en hij in zijn vakgebied wil werken. De klantmanager beloofde maatwerk, maar de heer Herder moest alles zelf doen. Uiteindelijk werkt hij nu op de TD van de groenafdeling van EMCO, maar is bang iemand met een WSW-plek te verdringen. Toen de heer Herder een functie afsloeg, werd er gedreigd met 20 procent korting. Hij overweegt een aanklacht in te dienen wegens intimidatie en bedreiging vanwege het voortdurende benadrukken van consequenties.

De heer Van der Meer (namens FNV Bondgenoten) spreekt op verzoek van een groot aantal medewerkers van TDC, EMCO en re-integratietrajecten. Hij hoort veel klachten over de bejegening bij het TDC, waar met de 'doorontwikkeling' gelukkig sprake lijkt te zijn van veranderingen. Medewerkers vergelijken het met een gevangenis, slavernij en concentratiekampen. Dat kan en zal niet de bedoeling zijn van beleidsmakers, maar het TDC heeft wel een afschrikkingseffect. De term tegenprestatie is overigens niet op zijn plaats, dat

betreft een inspanning van enkele uren per week enkele weken lang. Re-integratie, participatie- en stageplaatsen van meer dan een halfjaar helpen verbeteren de kansen op de arbeidsmarkt niet. Meer opleiden helpt wel en inspelen op wat mensen wel degelijk kunnen. Werkgelegenheid moet een voortdurende zorg zijn van de overheid. Mensen die geen werk kunnen krijgen hebben recht op bijstand volgens de Grondwet. Mensen in de bijstand zitten klem en kunnen vaak niet anders. Ze opsluiten in korte slecht betalende baantjes helpt hen niet en verdringt anderen. De heer Van der Meer roept op te stoppen met tewerkstelling op deze manier, waarbij hoogopgeleiden de arbeidsmarkt opgejaagd worden en schilders, schoonmakers, taxichauffeurs en anderen verdringen.

LEF! heeft met verbazing geluisterd. De opgeroepen beelden en vergelijkingen zijn laakbaar. **D66** vindt de uitspraken ook buiten proportie. Het was prettig geweest als de inspreker ook positieve geluiden over het TDC had vermeld. **De heer Van der Meer** antwoordt dat de brief tachtig handtekeningen heeft. Soms pakt het inderdaad goed uit, maar dat ligt niet aan het TDC.

DOP vraagt of overlegd is met het college of het TDC en of de inspectie gereageerd heeft op bepaalde zaken. **De heer Van der Meer** sprak met wethouder Jumelet, die toezegde dat veranderingen op zullen treden. Er is contact met de inspectie, maar nog geen reactie.

CDA vindt de beweringen boud. Is contact opgenomen met commissieleden? **De heer Van der Meer** sprak een commissielid. Overigens is er geen klachtenfunctionaris meer, wat wel gebruikelijk is in een klachtenprocedure. Het college zegde toe dit te veranderen, maar dat is nog niet het geval.

PvdA vraagt of de leerovereenkomsten en stageplaatsen te weinig resultaat opleveren. **De heer Van der Meer** antwoordt dat bij veel stageplekken na een week duidelijk is of iemand geschikt is voor het werk. Langer doorwerken is eigenlijk meer een arbeidsovereenkomst, gewoon werk dus. Ook jagen TDC-ers Emconezen op doordat ze harder kunnen werken.

PvdA informeert naar de cijfers van het TDC. **De heer Van der Meer** heeft begrepen dat een derde werk vindt. Daar zit echter ook de kopgroep bij die zichzelf redt. Ook is onduidelijk hoe duurzaam de arbeid is. **PvdA** vindt een derde een goed resultaat in tijden van crisis en wil doorgaan met deze aanpak.

VVD luisterde met kromme tenen naar het gechargeerde beeld. In deze moeilijke tijden is het doorstroompercentage hoog te noemen.

Wethouder Jumelet stuurde vandaag antwoorden op vragen van **DOP** over dit onderwerp, die een goede aanvulling op de discussie kunnen zijn.

De heer Wesseling (op persoonlijke titel) woonde sinds 2009 in Nieuw-Weerdinge en had verdient met zijn baan in Zwolle 3400 euro netto per maand. Na een scheiding raakte hij in de schulden door verkoop van de echtelijke woning. De deurwaarder legde 2000 euro loonbeslag op en de reiskosten bedragen 550 euro per maand. Anderhalve week geleden is hij op straat gezet. Hij verloor al zijn spullen en heeft maar één set kleren. Bij de crisisopvang bleek hij na een week 750 euro per maand te moeten betalen, dat is onhaalbaar. De heer Wesseling overnacht bij vrienden, familie of in de auto. Voor zijn salarisschaal blijkt er geen hulp te zijn. Hij klopte overal aan en stuurde brieven naar de gemeente. Ook diende hij een klacht in bij de kamer voor deurwaarders, want het is niet toegestaan beslag op reiskosten te leggen. Er moet toch een vorm van hulp zijn in Emmen?

LEF! heeft de casus uitgebreid bekeken en concludeert dat het een geval is van tussen wal en schip vallen. De fractie roept de wethouder op om op informele wijze zich met de materie te bemoeien.

D66 deed dezelfde suggestie als **LEF!** en wijst er verder op dat het niet gebruikelijk is op individuele gevallen in te gaan.

CDA vindt het van de ernst van de situatie getuigen dat de inspreker zo openlijk vertelt. Hij verdient hulp.

De heer Franssen (namens Erfgoednetwerk Emmen) vindt dat de cultuurnota onvoldoende aandacht besteedt aan cultureel erfgoed en erfgoedinstellingen. Emmen doet zich tekort. Het netwerk telt veertig instellingen en 50 fte aan vrijwilligers. Het netwerk ging vorig jaar de

uitdaging aan een festival rond de opening van het kanaal te organiseren en wil graag een rol blijven spelen in Emmen. Helaas krijgt het netwerk geen subsidie. Immaterieel kan het netwerk Emmen helpen Emmen aantrekkelijker te maken, wat toeristisch en sociaaleconomisch van belang is. Materiaal heeft het netwerk behoefte aan professionele ondersteuning op het gebied van marketing, websites en het inrichten van tentoonstellingen. Het netwerk gaat graag met de gemeente in overleg over wat het kan bereiken voor de gemeente en welke ondersteuning nodig is.

D66 miste inspraak bij het stuk. Het zou goed zijn de commissie of de raad uit te nodigen om aan te geven welke structurele hulp het erfgoed graag zou krijgen. **De heer Franssen** was te laat om in te spreken. Het netwerk weet ongeveer welke ondersteuning nodig is en wil het aanbod graag matchen met de vraag van de gemeente.

PvdA wijst op City Marketing en Marketing Emmen, die een rol zouden kunnen spelen. **De heer Franssen** legt uit dat het festival een pilot betrof om te kijken hoe de samenwerking verliep. Op een totaalbudget van 30.000 euro droegen gemeente en provincie respectievelijk 10.000 en 5.000 euro bij. Er volgt een evaluatie in het najaar waarin de eigenlijke noden gespecificeerd zullen worden. Het verschil met marketingclubs is dat het netwerk mee wil denken over beleid en de uitvoerbaarheid daarvan. Er is echt professionele kennis nodig op genoemde gebieden.

CDA kan zich voorstellen het project te integreren in de culturele allianties. **De heer Franssen** reageert dat de provincie alleen meedoet als de gemeente Emmen subsidieert.

VVD verifieert of het netwerk de erfgoedkennis heeft, maar vooral een financieel probleem heeft om professionele ondersteuning te krijgen. **De heer Franssen** beaamt dat. Niet alles is door vrijwilligers te doen. Ook als gemeentelijke diensten of instellingen ondersteuning leveren, legt dat beslag op middelen.

BGE denkt dat erfgoedinstellingen duidelijk genoemd worden op pagina 19 van de nota. Dit kan een kapstok zijn voor de gevraagde ondersteuning.

4. Rondvraag

DOP vraagt hoeveel reacties er zijn gekomen op de tegemoetkoming voor chronisch zieken en hoeveel keer daadwerkelijk is uitbetaald.

Wethouder Jumelet kreeg tot nu toe 400 aanvragen binnen en rekte de termijn op tot 1 september om iedereen in de gelegenheid te stellen. De inkomenstoets van 110 procent bijstandsniveau geldt. De wethouder zegt toe zo snel mogelijk met nadere informatie te komen.

GroenLinks komt ter ore dat de bezuinigen op Sedna zal leiden tot het ontslag van veel leidsters en het verdwijnen van veel activiteiten, waardoor er dorps- en buurthuizen zullen verdwijnen omdat ze hun bestaansrecht verliezen. De gemeente propageert dat ouderen in beweging moeten blijven, maar dat wordt zo goed als onmogelijk. Wat denkt de wethouder hieraan te doen?

Wethouder Jumelet wijst erop dat de raad in 2011 besluit dat Sedna in 2014 1 miljoen euro moet bezuinigen. In samenspraak is de invulling onderzocht en de brief uit maart maakt dat duidelijk. Ontslagen zijn onvermijdelijk bij een dergelijk bedrag. De gemeente bezuinigt niet op de activiteiten zelf, maar op de begeleiding voor Sedna. Het past in de lijn meer van de samenleving en een andere overheid. Het komende halfjaar zal de gemeente inzet plegen om te kijken hoe zaken anders georganiseerd kunnen worden. Ook tijdens de schouw zullen alternatieve oplossingen aan de orde komen.

VVD informeert of de tendens van een dalend aantal aanvragen voor de langdurigheidstoeslag uit 2012 zich in 2013 voortzet. Heeft het te maken met de gewijzigde aanvraagprocedure?

Wethouder Jumelet zegt een brief toe en beantwoordt daarin ook de vraag van DOP.

BGE wil schrijnende situaties als die van de inspreker met schulden voorkomen. Hoe verloopt de samenwerking met ketenpartners nu? Hoe kunnen schulden en huurachterstanden

vroegtijdig voorkomen worden?

Wethouder Jumelet ziet steeds meer mensen in de problemen komen, ook steeds vaker mensen met een redelijk inkomen. In 2011 is besloten met partners een totaalpakket vorm te geven. De samenwerking verloopt goed en er zijn afspraken gemaakt. Zo leidt een convenant met corporaties ertoe dat huurschulden snel in beeld komen. Niet alle ellende is te voorkomen en de gemeente kan niet alles oplossen. Mensen moeten hun problemen ook kenbaar maken. Professionals en vrijwilligers maken vanuit hun eigen verantwoordelijkheid grote stappen in de samenwerking.

5. Bespreken C-stukken

Niet van toepassing.

6. Bespreken B-stukken

6A. Kadernota Cultuur 2013-2016 'Maak het Mee, kunst en cultuur in Emmen' (B5)

Wethouder Jumelet licht toe dat de titel op actieve en passieve cultuurdeelname slaat. Uit de evaluatie blijkt dat met verbindingen veel te bereiken is, bijvoorbeeld bij amateurverenigingen in de week van de amateurkunsten. Met schaarse middelen kun je prachtige dingen voor elkaar krijgen. De wethouder vertrouwt erop de komende jaren een mooi cultuurbeleid te kunnen maken.

Eerste termijn

PvdA vindt het goed dat de nota ingaat op een uitgebreide evaluatie en op trends en ontwikkelingen. Hoe krijgt de inbedding van de nota verder vorm? Zijn er voorbeelden van wijkprojecten? Is CQ voldoende toegerust om de regiefunctie op zich te nemen? Het is goed in te haken op bestaande particuliere initiatieven en ook jeugd te betrekken. Er is een relatie tussen cultuurparticipatie en sociale cohesie. Bezuinigingen vragen veel van de samenleving. Hoe denkt de wethouder met actief beleid vrijwilligers te interesseren? De gemeentelijke pagina kan mensen op mogelijkheden wijzen. Culturele, ruimtelijke en economische doelen kunnen elkaar versterken. Het is goed middelen te bundelen en cultuur divers en breed toegankelijk te maken. De collectie Brauns is een mooi voorbeeld. Cultureel erfgoed is onderscheidend, zoals het Veenpark en het Geopark. Het bevordert toerisme en demografische ontwikkeling. Cultuurparticipatie kan een middel zijn om sociale cohesie te bevorderen. Hoe gaat dit in de praktijk en met welke lokale teams wordt dit afgestemd? Alle kinderen moeten de kans krijgen deel te nemen aan cultuur en talentontwikkeling. De zichtbare toename van kinderen met een laag inkomen is een goede zaak. Samenhang versterken is nodig in deze economische tijden. Hoe gaat dat met leegstand? Het is goed beleid op evenementen en toerisme af te stemmen. De fractie ziet het beleidskader toerisme met belangstelling tegemoet.

CDA looft de gezamenlijke totstandkoming van de nota. De Amateurkunstprijs is een prachtig voorbeeld van een breed gedragen initiatief waar meerdere groepen aan deelnemen. CQ, het Centrum voor de Kunsten en de bredeschoolontwikkeling zijn belangrijk. Het is goed dat de verbeterde CAO Kunsteducatie de financiële positie van CQ verbetert. De bibliotheek werkt vraaggericht met een productenboek. Het is lovenswaardig dat amateurverenigingen zich redden met weinig subsidie. Het accommodatiebeleid heeft wel financiële consequenties voor de huur en dat is een risico. Het onderwijs zou niet genoeg aandacht besteden aan culturele ontwikkeling, maar onderwijzers weten heel goed hoe belangrijk het is kinderen op meerdere gebieden te ontwikkelen. Welke invloed heeft de kanteling op instellingen? Het CDA ziet veel in de culturele allianties om elkaar ruimtelijk en cultureel te versterken.

Wakker Emmen ondersteunt de nota in grote lijnen. Welke gevolgen heeft het rapport Hordijk en Hordijk gehad of gaat het hebben op het productaanbod van CQ? Hoe anticipeert de bibliotheek op het veranderende medialandschap, bijvoorbeeld met digitale boeken? De financiering van activiteiten in plaats van accommodaties zal de bezetting waarschijnlijk veranderen. Is al in beeld welke accommodaties geen bestaansrecht meer hebben? Wakker

Emmen vreest voor kleine dorpen en kernen. De fractie gaat ervan uit dat de nulmeting ertoe leidt dat de volgende nota cijfermatig getoetst kan worden.

VVD ziet prachtige voorbeelden van samenwerking tussen vrijwilligers en professionals om zaken van de grond te krijgen, zoals het filmhuis, stichting Spieker en poppodium Apollo. De fractie sluit aan bij een aantal gestelde vragen. In hoeverre is de financiële paragraaf in beton gegoten?

D66 is blij met de manier waarop de nota tot stand is gekomen met werkgroepen van instellingen, initiatiefnemers en beleidsmedewerkers. Helaas is de inspraak van vandaag niet meegenomen. De bijeenkomsten met betrokkenen en inwoners leidden tot concrete plannen. Het cultuurbeleid heeft dus een groot draagvlak. D66 steunt de drie hoofdlijnen. De fractie vraagt zich wel af of het de taak van de overheid is mensen zo te scholen dat ze op hun eigen cultuur kunnen reflecteren en zich in kunsttaal uit kunnen drukken. Op pagina 14 staat dat een nieuwe vraag wordt gecreëerd. Wat wordt daarmee bedoeld en is het wel verstandig in tijden van bezuiniging? Is het zo dat er leerlingen zijn die niet mee kunnen doen aan bredeschoolactiviteiten? Er is toch een opgehoogde stimuleringsregeling? Op pagina 25 staan drie verschillende bedragen voor cultuuronderwijs met kwaliteit. Hoe zit dat? Het is goed te lezen dat het theater laagdrempelig is en ruimte biedt aan amateurkunst en -cultuur. Betekent dit dat er ook plek is voor CQ?

DOP kan zich in grote lijnen vinden in de nota en wacht de beantwoording van de vragen af.

LEF! ziet een onevenwichtigheid tussen de ambities en de extra middelen. Je mag veel verwachten van de samenleving, maar kunst en cultuur is bij uitstek ook een verantwoordelijkheid van de overheid. Rijksbezuinigingen op primair onderwijs dwingen tot goed nadenken over het cultuurprogramma. Cultuur moet voor elk kind onderdeel van de opvoeding zijn, thuis of op school. De wijkgerichte aanpak, de cultuurkoppelaar en het project Tafelzilver zijn uitstekend. Op pagina 8 staat dat een verbinding tussen cultuur en natuur veronderstelt wordt bij het nieuwe theater. Dit is veel te zwak uitgedrukt. Is dit een bewuste of een ongelukkige woordkeuze? Passief genieten van cultuur moet ook meegenomen worden. De drie hoofdlijnen zijn goede kapstukken. CQ ontwikkelt zich positief en verdient een andere plek. Hoe staat het met de inhoudelijke aansturing, samenwerking en verbinding van het Atalanta-project? Is het nu al een succes? Het is goed zoveel mogelijk lokale partijen, zoals CQ, te betrekken. Een nieuw college moet de koppeling met economische zaken goed neerzetten. Kunst in de openbare ruimte kan nog beter gepositioneerd worden. Uit onderzoek in Londen is gebleken dat kunst en cultuur bij invulling van leegstand in winkelcentra tot meer levendigheid en hogere bezoekersaantallen leidt.

GroenLinks vindt het geen kadernota, omdat in te algemene termen gesproken wordt. Het is niet te toetsen wat de nota in 2016 op moet leveren. Ook spreekt er weinig ambitie uit en zal Emmen waarschijnlijk onderaan blijven staan in de atlas van Nederland. Is Apollo niet meer een aanwinst voor oudere jongeren? Over de positie van Blanco en andere jongerenvereniging rept de nota met geen woord. Streekfestival Reur gaat dit jaar niet door, omdat de organisatie door financiële onzekerheid geen toonaangevende programmering neer kan zetten. Roept op de regiefunctie op te pakken door te werken aan één gezamenlijke agenda van activiteiten. Via sponsoring zal dit zichzelf waarschijnlijk kunnen bedruipen. Beeldende kunst wordt bijna niet genoemd. Heeft het CBK een rol in buitenkunst? Krijgt het CBK huisvesting in een fabriek? Onderwijs krijgt meer culturele taken. Wie bepaalt de kwaliteit van het aanbod? Amateurs zullen vaak goedkoper zijn. Dit geldt ook voor de brede school. Het bereik van activiteiten is beperkt en moet concurreren met veel sport. Een kunst- en cultuurpas voor gezinnen met 110 procent bijstand is een goed alternatief. Daar kunnen voorstellingen en instellingen mee betaald worden. Welk groot meerdaags evenement komt er nog in 2013? Ziet alleen subsidie voor RTV Emmen, verder staat er niets over in de nota. Erfgoed wordt

summier genoemd. Waar is de gemeentelijke regiefunctie? Er zijn veel eilandjes actief en er is nog niet echt een sterke culturele infrastructuur. Het stuk besteedt ook geen aandacht aan nieuwe ontwikkelingen (Grote Beer), de evenementencoördinator en het hebben van plezier in kunst en cultuur. Het lijkt vooral te bestaan uit CQ, de bibliotheek en de Muzeval. Het budget van 100.000 euro voor uitvoeringsprogramma's is erg laag, nog geen euro per inwoner. GroenLinks is hevig teleurgesteld en stemt niet in met de nota.

BGE is voor besturen op hoofdlijnen en las de stukken met plezier. De fractie gaat ervan uit dat de nota voldoende aanknopingspunten biedt om cultuur nog steviger aan te jagen.

ChristenUnie vindt het betoog van LEF! aanspreken en sluit erbij aan. Ook enkele opmerkingen van GroenLinks sneden hout. De evaluatie en het proces van totstandkoming zijn goed, de drie hoofdlijnen belangrijk. Het is meer een beleidsschets dan een kadernota. Er staan idealen, wensen, schetsen en zelfs vragen in. Middelen zijn niet precies toegeschreven en het blijft onduidelijk hoe de doelen bereikt worden. Instellingen moeten doelen concreet formuleren en zich houden aan de financiële kaders. Waarom geeft de gemeente niet het goede voorbeeld? Hopelijk laten de uitvoeringsprogramma's iets meer van de overheid zien, want dat is nodig bij cultuur en zeker in deze streek. Het begint bij jeugd. Er staan mooie idealen in het stuk, maar ze kunnen nog meer vervat worden.

Wethouder Jumelet beleeft het stuk wel als een kadernota. Uitvoering vertaalt zich bij CQ bijvoorbeeld in uitvoeringsafspraken voor het subsidiebudget op basis van jongeren, groepen en amateurverenigingen ondersteuning krijgen. Emmermeer is een mooi voorbeeld welke wijkgerichte aanpak van CQ verwacht wordt. Constateert en waardeert dat er ontzettend veel gebeurt in wijken en dorpen bij amateurverenigingen sinds de vorige nota. In de week van de Amateurkunst laten deelnemers zien hoeveel plezier zij hebben door repetities open te stellen. De Amateurkunstprijs is een van de momenten dat het college zijn waardering uitdrukt. Kunstrijk Emmen is een terechte winnaar en een prachtig project. Zelfs minister Plasterk haalt het aan als mooi voorbeeld. Professionele ondersteuning en amateurs moeten elkaar door begeleiding juist versterken, het zijn niet twee losse werelden. Voert gesprekken met de koepel om leegstand in het winkelcentrum aantrekkelijk in te vullen. Uiteindelijk is het winkelcentrum verantwoordelijk. De omvorming van CQ heeft meer tijd nodig. Het eindresultaat blijft een flexibele organisatie die zich richt op jongeren, amateurkunst en wijkgericht werken. De raad gaat uiteindelijk over het in stand laten of veranderen van de financiële paragraaf. Het college maakt nu deze afweging, ook omdat er het afgelopen jaar al tweemaal 2,5 procent gekort is en de loonkosten niet zijn gecompenseerd bij organisaties. Het rapport Hordijk en Hordijk is gedateerd, inmiddels is veel gebeurd een bestaat een budgetsubsidierelatie. De bibliotheek is druk aan het vernieuwen en de gemeente sluit aan bij die ontwikkeling. Onlangs is een visie hierop uitgebracht. Accommodaties komen bij een volgend agendapunt uitgebreid aan de orde. Het is goed dat de gemeente een nulmeting krijgt, zodat ontwikkelingen ook cijfermatig beoordeeld kunnen worden. Maak het mee in de titel slaat zowel op actieve als passieve deelname.

Mevrouw Teekens (beleidsmedewerker en opsteller nota) vult aan dat door D66 aangehaalde nieuwe vraag doelt op de veranderende werkelijkheid. De gemeente wil in blijven spelen op behoeften die eerder misschien nog niet bekend waren. De drie bedragen voor cultuureducatie met kwaliteit zijn afzonderlijke in Emmen te besteden bedragen van Rijk, provincie en gemeente en werden op verschillende momenten bekend. Vandaag werd duidelijk dat de provincie 210.000 euro verdeeld over de gemeenten met 30.000 euro extra voor Emmen. De stichting Compenta fungeert als tussenorganisatie en beoordeelt subsidieaanvragen van culturele en onderwijsinstellingen.

Wethouder Jumelet vervolgt dat juist meer dan voorheen geïnvesteerd wordt in cultuureducatie. De ondersteuning van Compenta heeft als doel kinderen zo vroeg, breed en goed mogelijk in aanraking te laten komen met kunst en cultuur door gelden te verdelen. Het woord 'veronderstelt' wat betreft de verbinding tussen cultuur en natuur is een stijlvorm, het college twijfelt er niet aan. Eind 2015 zullen al tryouts gedraaid worden in het nieuwe theater.

Een Taskforce van dierentuin, theater en gemeente buigt zich vroegtijdig over de culturele programmering. De dierentuinorganisatie runt het straks. Het is een bijzondere samenwerking met veel adviseurs. Er moet een geweldige openingsprogrammering komen.

Wethouder Thalens vult aan dat de brede school zich erop richt ontwikkelingskansen van kinderen vanaf het begin te vergroten. In tegenstelling tot het minimabeleid staat het open voor iedereen. Soms wordt een bedrag gevraagd voor een activiteit. Een sport- en cultuurpas bleek teveel praktische bezwaren te hebben. Het blijft een zoektocht en een aandachtspunt om alle kinderen te bereiken.

Tweede termijn

PvdA vraagt hoe het actief werven en enthousiasmeren precies vanuit de samenleving met gaan komen. Doelt het stuk met de regiefunctie op faciliteren, ondersteunen in de organisatie of financiering? Worden met lokale teams naast Emmen Revisited ook wijk- en dorpsverenigingen bedoeld? De omvorming van CQ vraagt meer tijd. Houdt het college de raad goed op de hoogte?

CDA is tevreden met de uitgebreide beantwoording en het accent wat betreft bredeschoolactiviteiten.

D66 begrijpt dat het lastig peilbaar is of kinderen met lage inkomens wel of niet mee kunnen doen met bredeschoolactiviteiten. De fractie staat achter de bredeschoolgedachte. De vraag is of gebruik wordt gemaakt van de stimuleringsregeling.

LEF! adviseert de term 'veronderstelt' te veranderen op pagina 8. Emmen mag best meer en energiever laten zien met welke mooie dingen het bezig is, ook politiek. Omarmt Wakker Emmen met deze nota nu ook Atalanta? **Wakker Emmen** houdt er een andere interpretatie op na. **LEF!** steunt het in de benen houden van grote al bekende organisaties, maar vraagt ook ruimte voor creatieve nieuwe ideeën. De fractie vindt het ook meer een beleidsschets. Het is uiteindelijk aan een nieuw college om kunst en cultuur goed neer te zetten in de samenleving. **LEF!** kondigt een sociaalmaatschappelijk Atalanta aan door meer te investeren in de Emmense samenleving en voorzieningen en door verder te kijken dan 2016.

GroenLinks herhaalt de vragen of het CBK buitenkunstwerken plaatst, wie bepaalt wat een kwalitatief aanbod op school is en welk meerdaags evenement er nog gaat komen in 2013.

ChristenUnie denkt dat het goed is dat een nieuw college zich opnieuw beraadt op het steviger neerzetten van cultuurbeleid. Er is veel moois geschreven, maar vooral schetsend. Cultuur is een spiegel hoe de samenleving ervoor staat. De overheid dient daarin een voorhoederol in te nemen. Nu ontbreken duidelijke doelen en kaders. **LEF!** vult aan dat de insteek investeren moet zijn, omdat er een terugverdieneffect is. Het is niet alleen uitgeven. **ChristenUnie** is het daarmee eens. Waar cultuur leeft, stijgen grondprijzen.

CDA vindt dat de nota niet alleen een schets is, er staat nogal wat. Zo is het essentieel de bredeschoolactiviteiten in stand te houden om een brok kunst en cultuur bij kinderen te brengen. **LEF!** denkt eerder aan investeringen in de orde van een museum voor moderne kunst. Dat gaat een stap verder dan de basisvoorzieningen en richt zich op het profiel van Emmen. **ChristenUnie** citeert een weinig concreet voorbeeld: "mogelijk liggen er kansen in het samenbrengen of verbinden van verschillende partijen op het gebied van zichtbaarheid en publieksbereik". Het is een mooie schets, maar beter is een beleidsnota.

Wethouder Jumelet vindt het prachtig dat cultuur bij kan dragen aan waarde. Een golfbaan en water doen dat ook. De cultuurkoppelaar brengt vrijwilligers bij elkaar, bevordert kennisuitwisseling en is makkelijk te vinden voor verenigingen. De gemeente kiest voor regie en facilitering, maar levert ook een financiële bijdrage voor kennisopbouw. Het komt

inderdaad niet vanzelf. De wethouder houdt de raad op de hoogte van de ontwikkelingen rond CQ. In Emmermeer legde Emmermeer mooi verbindingen, ook met wijkverenigingen. Daarom zal deze werkwijze breder worden vastgelegd in afspraken met CQ. De term 'veronderstelt' op pagina 8 zal worden aangepast. De wethouder is benieuwd naar het aangekondigde sociaalmaatschappelijke Atalanta-project. CBK is ook voor buitenkunst verantwoordelijk. Het festival Veenvaart is een voorbeeld van een meerdaags evenement. De bijdrage van GroenLinks is wat zuur, misschien moet de fractie eens gaan kijken. Combinatiefunctionarissen gaan naast sport ook bij cultuur een rol spelen. De nota is een organisch en dynamisch geheel en zal zich ontwikkelen. Uitwerking volgt in de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's.

De voorzitter peilt de commissie en concludeert dat LEF!, Wakker Emmen en GroenLinks het vooralsnog als B-stuk willen agenderen.

6B. Wijziging gemeenschappelijke regeling EMCO-groep (B6)

Wethouder Jumelet licht toe dat het een technische aanpassing betreft.

ChristenUnie vindt het bizar dat een bank een regeling tussen gemeenten aan kan laten passen en zijn ruimte richting de instelling vergroot. Ontstaat zonder aanpassing een onwerkbaar situatie? Andere fracties sluiten hierbij aan.

D66 begrijpt dat artikel 47 erin komt, maar het risico voor gemeenten wordt wel groter.

VVD wil weten hoe ver de bepaling strekt dat te allen tijde zorg gedragen wordt voor verplichtingen jegens derden.

CDA heeft begrepen dat een incident in het zuiden van het land tot deze aanpassing leidde.

Wethouder Jumelet legt uit dat gemeenschappelijke regelingen geen banksaldo hebben om als reserve in te zetten en gebruikmaken van de BNG voor leningen en kredieten. Naar aanleiding van een situatie in Limburg wil de BNG, gesteund door de VNG, dat alle GR-en risico expliciet opnemen in de verordening om de kredietwaardigheid te waarborgen.

ChristenUnie vraagt of de huidige GR niet voldoet. Het stuit tegen de borst dat fouten van bestuurders een op een doorvertaald worden naar de gemeente, al is het begrijpelijk dat kredietwaardigheid nodig is. De fractie komt met een stemverklaring in de raad.

VVD heeft daar ook geen goed gevoel bij. Het lijkt op incidentenpolitiek. Niet de bank, maar gemeenten bepalen toch het beleid?

PvdA ziet zich genoodzaakt in te stemmen.

De voorzitter concludeert dat het voorstel als A-stuk geagendeerd wordt.

6C. Kadernota Accommodatiebeleid Revisited (B7) +

Brief college inzake notitie vastgoedbeheer gemeente Emmen (op verzoek college)

Wethouder Thalens herinnert aan de lange voorgeschiedenis. Tijdens een bezoek aan Overijssel raakte de raad gecharmeerd van het concept Cultuurhuus. Een klankbordgroep onder leiding van de heer Huttinga dacht mee en beoordeelde verschillende concepten. De notitie ademt de omslag om de kracht van de samenleving te mobiliseren om zaken van de grond te krijgen en te houden. Rode draad is dat gemeentelijke doelen niet de accommodaties zelf zijn, maar dat goede accommodaties wel nodig zijn om de beoogde activiteiten uit te voeren. De staat van onderhoud en efficiënt gebruik van een aantal accommodaties laat te wensen over. Er zijn vier informatieavonden met o.a. de EOP's geweest.

Eerste termijn

PvdA vindt dat er goed geluisterd is naar de inbreng van de commissie. In Borger-Odoorn en Nieuw-Buinen werkt men al zo. Bewoners waren aanvankelijk sceptisch, maar na een paar jaar geven ze aan dat het beter werkt. Het is beter aan te geven wat wel en niet kan en er is ruimte voor nieuwe groepen, zoals jongeren. Jongeren mogen niet vergeten worden in de opzet. De PvdA vindt dat mensen meer invloed en inspraak moeten hebben op hun omgeving en kan zich verder vinden in de nota.

CDA is blij dat er na een lang proces eindelijk een beleidsnota ligt. De fractie kiest nog liever voor het motto: de samenleving, niet de overheid. Accommodaties verschillen onderling sterk, van volledige zelfstandigheid tot het aanvullen van exploitatietekorten door de gemeente. Eindelijk komt er eenduidigheid, maar geen eenheidsworst. De maatschappelijke invulling waar bewoners het meest belang bij hebben is een verantwoordelijkheid van dorpen en wijken. Het CDA kan zich vinden in de uitgebreide inspraak, de voorgestelde aanpak en de wijziging van vastgoedbeheer. Het is wel ingrijpend en moet goed gemonitord en begeleid worden. Het CDA is wel bezorgd of er voldoende draagvlak is en er bestuurders gevonden kunnen worden die de extra verantwoordelijkheden willen dragen. Er is nu al een tekort. De fractie gaat uit van een stapsgewijze, zorgvuldige en goed begeleide overgang van exploitatie naar budgetsubsidies en overname van gebouwen. Het CDA gaat ervan uit dat in de subsidiëring rekening wordt gehouden met de te verwachten hogere huren. Verhuur voor feesten en partijen blijkt pas mogelijk als het om een echt particulier bedrijf gaat. Kan het college dit toelichten?

Wakker Emmen begrijpt dat veel accommodaties uit de jaren zeventig zonder renovatie niet meer aan de huidige eisen voldoen en dat ze niet allemaal behouden kunnen blijven. Een praktisch overzicht van accommodaties per gebied maakt de afweging welke nog bestaansrecht hebben gemakkelijker. Ook de gevolgen en beoogde besparingen dienen goed in kaart gebracht te worden. Wakker Emmen benadrukt het belang van accommodaties, met name voor de sociale cohesie in kleine dorpen en kernen. Gaan bestaande onderhoudsplannen door als gepland? De fractie sluit aan bij de zorgen van het CDA of mensen kennis en kunde hebben om extra taken op zich te nemen.

VVD denkt dat door de combinatie van krimp, dalend ledenaantal onder verenigingen en toegenomen mobiliteit op termijn minder accommodaties nodig zullen zijn. Uit onderzoek blijken mensen vinden dat het ontbreken van een accommodatie niet ten koste gaat van leefbaarheid. De VVD kijkt graag verder dan 2020, vraagt zich af of de gemeente nog wel zorg moet dragen voor de gebouwen en pleit voor een verandering in strategisch voorraadbeheer. Het gaat ook om een afweging van kwalitatief goede accommodaties of veel uitgesmeerde.

D66 merkte dat bezoekers van de informatieavonden de noodzaak van een ander beleid inzagen. D66 kan zich ook vinden in de doelstellingen en uitgangspunten van het huisvestingsbeleid. Het is terecht meer in te zetten op samenwerking en multifunctionele gebouwen. De drie decentralisaties worden wel genoemd, maar daar horen ook onderwerpen bij als dagbesteding, sociale activering, de functie van infohuzen en de rol van instellingen als Sedna, Icare en Buurtsupport. De percentages in de tabel op pagina 11 kloppen niet helemaal. D66 wenst alle inwoners en betrokkenen veel succes met de invulling van gebiedsplannen.

DOP steunt het betrekken van inwoners bij beleid en subsidiëring op basis van draagvlak. De gemeente moet af van de openeinde-financiering op basis van budgettering. DOP krijgt signalen van seniorencentrum Cocon en zou het betreuren als de bezuinigingen op Sedna het voortbestaan van het centrum bedreigden.

LEF! mist bij de VVD het voorstel uit verkiezingstijd sportaccommodaties in een NV onder te brengen. Het is een aardige gedachte, maar het is al een tijd stil. De fractie steunt het

interactieve proces en beaamt de overlap met de woonvisie. Huisartsen en andere extramurale hulpverleners zouden meer betrokken moeten worden om te anticiperen op de kanteling in de volksgezondheid en zorg, waarbij specialisten steeds vaker de wijk in zullen trekken om ziekenhuisbezoek te minimaliseren. Huisartsen zijn daarin cruciaal, maar trekken niet echt gezamenlijk op. Kan de gemeente hierin een regisserende rol spelen? **D66** vraagt zich af of dit een taak is van de gemeente of dat er zelfregulering zou moeten zijn. **LEF!** zou het een gemiste kans vinden dit vraagstuk niet mee te nemen en roept de wethouder op welwillende huisartsen als sleutelfiguren te betrekken. **CDA** zag in Nieuw-Buinen ook een huisarts, fysiotherapeut en apotheker in accommodaties. **LEF!** denkt nadrukkelijk ook aan medisch specialisten die de wijk intrekken. **D66** steunt de oproep van **LEF**, maar trekt het graag breder naar de Wmo en de drie decentralisaties.

GroenLinks vindt het stuk net als de kadernota Cultuur onduidelijk. Of is het de bedoeling dat je er alle kanten mee op kunt? Een uiteindelijk doel om uitvoeringsprogramma's op te schrijven ontbreekt. Er bestaat verwarring over middelen die in verschillende plannen genoemd worden. Meer onderhouden en minder nieuwbouw scheelt geld. **D66** vraagt of **GroenLinks** alle gebouwen op wil waarderen. **GroenLinks** stelt dat te vaak gesloopt wordt waar onderhoud een goede optie was. Bovendien is er altijd wel een andere functie te vinden voor een gebouw. De kadernota moet het stevige fundament zijn om beleid op te bouwen, dat is niet zo.

BGE vindt het een bijzonder helder stuk en kan goed uit de voeten met de kaders, die niet in beton zijn gegoten maar wel de basis voor de toekomst vormen.

ChristenUnie ziet mogelijkheden om vanuit de gestelde kaders maatwerk te leveren. De aanpak en het proces zijn helder neergezet. Het was op een van de avonden fantastisch om te horen dat er veel draagvlak bestaat bij bewoners. De notitie over vastgoedbeleid geeft het college en organisaties mogelijkheden om het beleid beter neer te zetten in de toekomst en dingen zakelijker te scheiden. **ChristenUnie** wenst alle betrokkenen veel wijsheid om tot goede en duurzame oplossingen te komen.

Wethouder Thalens beaamt dat het beleid meer eenduidigheid én maatwerk beoogt door per gebied accommodaties, behoeften en efficiëntie van gebruik in kaart te brengen. Het proces is lang geweest met veel raakvlakken met andere beleidsterreinen. Met hulp van alle betrokkenen en zeker ook de ambtenaren is uiteindelijk de juiste invalshoek gevonden. Het college hecht eraan jongeren ruimte te geven en spant zich in hen mee te laten denken over de gebiedsplannen. Het is niet de gemeente die accommodaties gaat schrappen, maar de omgekeerde weg. Met bewoners, actieve organisaties en nadrukkelijk ook private partijen zullen realistische gebiedsplannen opgesteld worden. Realisme is noodzakelijk, wensenlijstjes met geweldige MFC's waar geen budget voor is zijn niet uitvoerbaar. Niet alles kan in stand worden gehouden. De mobiliteit neemt inderdaad ook toe. Wanneer mogelijk zal sprake zijn van clustering en het afstoten van gebouwen. De komende jaren zijn er zeker veranderingen in de zorg. Een goed voorbeeld is anderhalvelijnsposten. Er zijn huisartsen die meedenken. Het is belangrijk verantwoordelijkheden te scheiden, maar de gemeente zal het niet nalaten een handje te helpen waar mogelijk. Het ziekenhuis gaat structureel overleg voeren met de huisartsencoöperatie en de zorgverzekeraars. De wethouder deelt de zorg van het CDA over extra taken voor bestuurders. Daarom worden ook private partijen gezocht om mee te gaan in de beweging. Bestuurskracht en draagkracht in de samenleving zijn zeker aandachtspunten. Bij het opstellen van de gebiedsplannen wordt gekeken welke sterke dragers langdurige bijdragen kunnen leveren. Private partijen kunnen ook bijdragen aan het rond krijgen van de exploitatie en het betaalbaar houden van huur. Te denken valt onder meer aan huisartsen en zorgwoningen. De Drink- en Horecawet zal voor iedereen gelden. Niet overal zal nieuwbouw komen, maar renoveren is zeker niet altijd goedkoper. De Grontmij berekende dat alles renoveren 125 miljoen euro kost. Het is de bedoeling efficiënter om te gaan met wat er al is. De ontmoetingsfunctie in kleine dorpen en kernen is belangrijk, maar kan op allerlei plekken.

Bestaande accommodaties zijn niet de enige mogelijkheden.

Wethouder Houwing benadrukt het belang van goed vastgoedbeleid. Elke afdeling voerde voorheen zijn eigen beleid. Bedoeling is een einde te maken aan die versnippering om vanuit één afdeling zo doelmatig mogelijk om te gaan met vastgoed. Meer samenhang leidt tot een overgang van een autonomie- naar een coördinatiemodel. Volgende stappen in een volgende bestuursperiode kunnen zijn een centralisatiemodel met volledig centrale aansturing bij de gemeente en uiteindelijk een marktmodel, waarbij je beheer wegzet bij een marktpartij. Coördinatie moet ertoe leiden gebouwen op een goede manier te onderhouden en bijvoorbeeld niet zonnepanelen aan te leggen op een gebouw dat binnen een paar jaar gesloopt blijkt te worden. Verkoop van leegstaand vastgoed is lastig in deze tijd, maar blijft de inzet. Soms lukt het om nieuwe functies te vinden voor bijvoorbeeld een oud schoolgebouw.

Tweede termijn

ChristenUnie geeft mee dat bij het Cultuurhuis blijkt dat een aantrekkelijk gebouw ertoe leidt dat mensen en verenigingen er graag en meer komen. Dit is iets om rekening mee te houden als er ruimte en budget is voor nieuwe ontwikkelingen.

VVD vindt ook dat niet alles behouden moet blijven en er meer moet worden aangesloten bij de behoeften. Digitaal afspraken maken zorgt ook voor meer flexibiliteit bij gebruikers wat betreft ruimtegebruik. De fractie heeft het idee van verzelfstandiging van accommodaties niet laten varen en was van plan hierover een statement te maken bij de kadernota over sport en recreatie. De gemeente kan als aandeelhouder sociaalmaatschappelijke doelstellingen blijven verwezenlijken.

CDA is blij dat de wethouder de zorg deelt over draagkracht bij bestuurders en hoopt dat het beleid een goede invulling krijgt in dorpen en wijken.

PvdA vindt dat jongeren inderdaad veel aandacht moeten krijgen, zeker als je hun betrokkenheid bij politiek ziet tijdens werkbezoeken. In Nieuw-Buinen dachten mensen veel te moeten inleveren, maar door de insteek van samenhang en samenwerking kon veel behouden blijven.

D66 sluit aan bij de ChristenUnie wat betreft aantrekkelijkheid van gebouwen. Uit onderzoek blijkt dat mensen bereid zijn langer te reizen als het gebouw meer kwaliteit heeft. De komende jaren zal in het primair onderwijs veel vervangende nieuwbouw nodig zijn. In gesprekken met schoolbesturen zou samenwerking tussen verschillende denominaties een aandachtspunt moeten zijn.

Wakker Emmen vindt ook dat de bevolking de behoeften aan moet geven. Wel is het goed overzicht te hebben van accommodaties en behoeften in een gebied om goede afwegingen te kunnen maken, ook over mogelijke sluitingen. In hoeverre kun je van jongeren verwachten dat ze een initiatief voorzien van een financieel doortimmerd plaatje?

Wethouder Thalens verwacht dat meer mogelijk is dan men denkt wat betreft inhoudelijke samenwerking en clustering onder één dak. De tabel op pagina 11 zal nagekeken worden. Het college buigt zich over twee weken met de schoolbesturen over de gezamenlijke toekomst. Het is inderdaad de bedoeling om voor de zestien gebieden samen met de mensen tot een inventarisatie en juiste keuzes te komen. Het college verwacht van jongeren niet uitgewerkte financiële plannen en hoopt dat jongeren zoveel mogelijk meepraten over gebiedsplannen, opdat met hun wensen rekening gehouden kan worden.

De voorzitter concludeert dat het voorstel voorlopig als A-stuk geagendeerd wordt, tenzij in het presidium anders wordt beslist.

7. Bespreken A-stukken

Niet van toepassing.

8. Onderwerpen ter bespreking

8A. Stand van zaken drie decentralisaties (3D's)

Wethouder Jumelet sprak met Borger-Odoorn en Coevorden een overlegstructuur af voor de gezamenlijke aanpak en samenwerking. Een dynamische uitvoeringsagenda voor 2013 is in voorbereiding. Het gaat ook om leren van elkaar om samen zoveel mogelijk te kunnen doen. In dialoogronden met organisaties, EOP's, cliëntenraden en interne medewerkers wordt input opgehaald om scherpe keuzes te kunnen maken. De raad zal een C-discussie voeren over koers en keuzes. Het experiment De Toegang staat in de steigers en wordt met EOP's en instellingen vormgegeven. Het is spannend dat er nieuwe initiatieven en ideeën kunnen ontstaan. Het experiment past in de beweging meer van de samenleving, een andere overheid. **D66** ziet de C-discussie met interesse tegemoet. Het is prettig dat de raad goed geïnformeerd wordt over grote kantelingen. De fractie verzoekt het college los van de C-discussie de raad informeel op de hoogte te blijven houden van concrete ontwikkelingen. **Wethouder Jumelet** staat open voor elke suggestie en zal de raad blijven bijpraten.

9. Vaststellen notulen vergadering commissie Samenleving van 14 mei 2013

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

10. Actuele mededelingen vanuit het college/presidium

Er zijn geen mededelingen.

11. Ingekomen stukken vanuit het college/presidium

DOP wil 11A graag agenderen. **Wethouder Jumelet** geeft aan dat de beantwoording van de vragen van **DOP** deze week volgt. **DOP** zal tijdig aangeven of agendering nog nodig is.

12. Overige ingekomen stukken

Niet van toepassing.

13. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering onder dankzegging om 22.50 uur.