

Beknopt verslag/conclusies van de commissie Bestuur, Middelen en Economie van de gemeenteraad Emmen op donderdag 16 januari 2014, aanvang 19.30 uur

Aanwezig:

Voorzitter	:	R. van der Weide
Commissiegriffier	:	de heer F.W. te Winkel
Collegeleden	:	de heer B. Arends, de heer C. Bijl, mevrouw N. Houwing-Haisma <i>tot 20.45 uur</i> , de heer A.J. Sleeking, de heer B.D. Wilms
Verslaglegging	:	de heer J. Bosma (Notuleerservice Mooi Werk)
De commissieleden	:	de heer G.J. Bijlsma (Wakker Emmen), de heer D.H. van Dijken (CDA), de heer B.J. Greevink (Wakker Emmen), de heer W.W.W. Halm (BGE), de heer J.M.F. Hoek (D66), de heer H.J. Hulsegge (PvdA), de heer H. Huttinga (ChristenUnie), de heer H. de Jonge (SP), de heer A. Lange (LEF!), de heer A. Oldenbeuving (CDA), de heer S. Özkan (PvdA), mevrouw H.H. Plas-Kerperin (CDA), mevrouw S. Rougoor-Mahalbasic (PvdA), de heer J.C. Scheltens (VVD), de heer H. Smit (PvdA) <i>vanaf 8</i> , de heer J.H.G. Sulmann (PvdA) <i>tot 8</i> , mevrouw M.W.M. Vrolijk (Vrolijk Emmen)

1. Opening en vaststelling agenda

Voorzitter Van der Weide opent de vergadering om 19.30 uur en heet iedereen hartelijk welkom. In verband met verplichtingen van wethouder Houwing wordt 8B direct na de presentatie behandeld. Wethouder Arends doet na het spreekrecht een mededeling over E&O, zodat hierover in de rondvraag vragen gesteld kunnen worden. De agenda wordt conform deze wijzigingen vastgesteld.

2. Presentatie

2A. City Marketing

Wethouder Arends licht toe dat de Stichting Marketing Regio Emmen naar aanleiding van de eerste subsidieverlening de acties en plannen presenteert.

De heer Assen (Stichting Marketing Regio Emmen, SMRE) houdt een presentatie over het businessplan 2014-2016.

SP begrijpt niet waarom de doelstelling is te zorgen dat Emmenaren wel gaan snakken. Woorden als geweldig en fantastisch passen niet bij de identiteit. **De heer Assen** verduidelijkt dat Emmenaren niet snakken over hun eigen prestaties. Het is de rol van regiomarketing om dat te doen.

BGE vraagt of het kronkelige logo de campagne 'Emmen maakt meer mogelijk' geheel vervangt. **De heer Assen** antwoordt dat het logo van de gemeente blijft. De genoemde slogan wordt allang niet meer gebruikt. 'Maak het mee' past bij deze tijd van een terugtrekkende overheid.

CDA is benieuwd welke relatie het businessplan heeft met het raadsvoorstel. **Wethouder Arends** antwoordt dat het beleidskader City marketing uit 2011 de basis is voor de subsidievoorwaarden. **SMRE** lichtte vandaag de uitvoering toe en gaf een doorkijkje.

PvdA kan het filmpje niet vinden op internet en zou het graag delen. **De heer Assen** reageert dat het een intern filmpje met onderzoeksresultaten betreft. Er komt nog een promofilm.

D66 vraagt hoe Emmenaren erachter komen waar ze trots op zouden moeten zijn. Hoe worden prestaties bekend gemaakt? **De heer Assen** gaat prestaties onder meer via internet bekend maken om een positieve vicieuze cirkel op gang te brengen.

Vrolijk Emmen is benieuwd welke mensen het plan uit gaan voeren. **De heer Assen** is de regiomarketeer en verbindt alle (bestaande) activiteiten en energie in de regio. Het bestuur ondersteunt hem. Verder wordt expertise flexibel en incidenteel betrokken. Nu is bijvoorbeeld expertise nodig om een portal te bouwen, later is andersoortige expertise nodig.

8. Onderwerpen ter bespreking

8B. Inkoopjaarverslag 2012 (op verzoek PvdA)

Eerste termijn

PvdA gaat ervan uit dat de organisatie zelf de genoemde zaken oppakt die aandacht verdienen. Het zou goed zijn niet alleen het percentage, maar ook het bedrag van lokale aanbestedingen inzichtelijk te maken in het volgende jaarverslag. Bij Europese aanbestedingen is het van groot belang in te zetten op lokale bedrijven, ook zzp'ers. Hier kan de gemeente op letten bij de wegingsfactoren en selectiecriteria. De PvdA vroeg menigmaal aandacht voor het realiseren van voldoende leer-, werk- en stageplekken. Helaas is dit onvoldoende gelukt. Hoe gaat de wethouder het resultaat behalen en het bij aanbestedingen betrekken?

VVD vindt het een goed beeld dat 35 van de 36 aanbestedingen regionaal plaatsvonden en dat 75% regionaal gegund werd. De fractie steunt de suggestie het jaarverslag door te ontwikkelen en ook de bedragen inzichtelijk te maken. Het jaarverslag 2012 is inmiddels gedateerd, maar wellicht kan het nog meegenomen worden voor het jaarverslag 2013.

CDA sluit aan bij de vragen van de PvdA. Regionale werkgelegenheid en leer-, werk- en stageplekken gaan de fractie aan het hart. Het zou goed zijn ook de verdeling in euro's weer te geven. **SP** wijst erop dat CDA altijd voor marktwerking is geweest. Waarom dan de voorkeur voor de lokale markt? **CDA** is altijd voorstander geweest om binnen de marktwerking regionale bedrijven een kans te geven voor zover mogelijk. De fractie vraagt zich af of de 75% gehandhaafd kan blijven, aangezien 92 van de 4600 mensjaren voor CvE regionaal gegund zijn. Dit is een opstartkwesitie en wordt waarschijnlijk meer, maar dreigt het percentage naar beneden te gaan.

LEF! kan zich vinden in de argumenten van de PvdA en is bezorgd of de gemeente de lokale arbeidsmarkt wel voldoende stimuleert. Het aanbestedingsbeleid kan wellicht in lijn met het marketingbeleid: maak het mee, wees trots en laat de handel hier.

Wakker Emmen sluit aan bij de PvdA, ook wat betreft het verzoek de financiële verdeling helder te maken en aandacht voor zzp'ers te hebben. Deze groep krijgt harde klappen.

Wethouder Houwing beaamt dat het jaarverslag lang onderweg is geweest, maar het geeft wel een mooi doorkijkje, met name op de voor de raad belangrijke punten lokale werkgelegenheid en social return. Het college zocht de grenzen van de wet op wat betreft lokale werkgelegenheid en probeert het zo goed mogelijk te doen. Soms ging het mis en moest van voren af aan worden begonnen na een procedure. De cijfers zijn bemoedigend. Kan en mag het lokaal, dan doet de gemeente het lokaal. Overal zie je de ontwikkeling dat gemeenten hun eigen bedrijven in de benen willen houden. **D66** merkt op dat veel Emmense bedrijven waarschijnlijk omzet halen in gemeenten die geen voorkeursbeleid voeren. Social return kan ook met bedrijven van buiten de gemeente. **Wethouder Houwing** herinnert eraan dat de raad zelf tot het beleid heeft besloten met een betere kans voor de regio en drempelbedragen. Social return is lastiger vorm te geven in de praktijk dan mooi op te schrijven. De afdeling Werk en de afdeling Inkoop en aanbesteding werken hier samen hard

aan. Binnenkort besluit het college over alternatieven voor social return met een onderzoek en een pilot. Het is erg veel werk om de percentages om te zetten in absolute bedragen, terwijl er momenteel veel druk op de afdeling ligt met grote aanbestedingen. De komende jaren is het wel de wens de verslaglegging door te ontwikkelen en te verhelderen, onder meer met een benchmark met andere gemeenten. In de rapportages over CVE staat ook veel informatie over aanbestedingen, lokale werkgelegenheid en social return.

Tweede termijn

BGE wijst erop dat het merendeel van de zzp'ers uit nood voor zichzelf begint en ontslagen is bij regionale bedrijven. Hoe krijg je hen weer aan de slag?

PvdA weet dat veel zzp'ers onvoldoende opdrachten hebben en wil het inbrengen als onderdeel van aanbestedingen. Hoe gaat het college zijn invloed aanwenden om zzp'ers toe te voegen aan de selectiecriteria en wegingsfactoren? De tender biedt voldoende ruimte.

CDA lijkt het weinig moeite te kosten de bedragen weer te geven. Uit navraag bleek het administratief goed opgeslagen te zijn. 22 van de 38 aanbestedingen van de afdeling ROI zijn niet begeleid door het inkoopbureau. Het gaat vaak om infrastructuur en veel geld. Hoe staat het daar met de lokale werkgelegenheid?

Wethouder Houwing antwoordt dat de aanbestedingen die ROI zelf heeft gedaan, zijn meegenomen in de genoemde percentages over lokale werkgelegenheid. De wethouder neemt de opmerking over selectiecriteria mee, maar het is ook een balans binnen de grenzen van de wet de mogelijkheden te benutten. De administratie is goed, maar het kost veel tijd om bestanden aan elkaar te koppelen. Veel moet handmatig. Wellicht kan dit in de loop der jaren verder geprofessionaliseerd worden.

3. Spreekrecht

Mevrouw IJdens (namens Koninklijke Horeca Nederland en Recron) stelt de verhoging van de toeristenbelasting met 20 procent in november 2013 aan de orde. De toeristenbelasting bedraagt nu 1,20 euro per persoon per nacht, terwijl op 10 november 2011 is afgesproken de belasting steeds met 5 cent te verhogen tot 1 euro in 2014. Ondernemers zijn hiervan uitgegaan en onaangenaam verrast. De tarieven voor 2014 zijn al bekend gemaakt en sommige klanten hebben reeds betaald, waardoor ondernemers het verschil zelf bij moeten passen. Een gezin met drie kinderen is met drie weken kamperen 126 euro kwijt aan belasting, 14,6 procent van het totaal. Het aantal overnachtingen zou af kunnen nemen door de prijsstijging, waarmee de begrote meeropbrengst voor de gemeente een onzekere factor is. Daarom het verzoek het besluit terug te draaien, de afspraken te handhaven en in het vervolg te overleggen met de sector. **SP** informeert naar tarieven in andere gemeenten. **Mevrouw IJdens** antwoordt dat verhoging tot 1 euro in 2014 het Drents gemiddelde is, afgesproken met het Drents recreatieschap. Coevorden is een uitschieter met 1,20 euro. **BGE** wil weten wanneer de brief naar het college is verstuurd. **Mevrouw IJdens** stuurde deze week een brief naar alle fracties en een afschrift naar het college.

De heer De Jong (namens De Koepel) spreekt in over de winkeltijdenwet. Na goed overleg met de gemeente boog De Koepel zich over de verdeling van koopzondagen in 2014. Winkeliers zijn het vaak niet eens onderling. De Koepel bracht de wensen van de achterban in kaart door gesprekken en brieven en kwam zo tot een zorgvuldig compromis, waar de meeste partijen zich goed in kunnen vinden. **Wakker Emmen** heeft begrepen dat ondernemers in het centrum op de supermarkt na weinig behoefte hebben aan extra koopzondagen. Wat is de status van de gesprekken met de supermarkt? **De heer De Jong** heeft veel gesprekken gevoerd met lokale franchisenemers. Landelijke ketens pleiten per brief voor volledige vrijstelling. Lokaal wil men dat niet en heerst het gevoel dat je open moet gaan wanneer de buurman opengaat. **SP** wil weten hoe de diverse geluiden gewogen zijn. **De heer De Jong** antwoordt dat wensen van lokale ondernemers de doorslag gaven. In de periferie is een andere

afweging gemaakt dan in het centrum. Wensen van bouwmarkten zijn meegenomen. **D66** respecteert het raadplegen van de achterban, maar de wensen van consumenten ontbreken. **De heer De Jong** vertegenwoordigt winkeliers. Zijn achterban heeft contact met klanten. Sommige klanten willen 24/7 kunnen kopen, maar een lokale winkelier kan daar niet in meegaan. Acht koopzondagen in het centrum bieden de klant ook gezelligheid, doordat iedereen tegelijk open is.

De heer Hornis (op persoonlijke titel) heeft nog geen uitsluitsel over de subsidieaanvraag van het Repair Café Emmen. Zou het helpen het onder de rubriek maatschappelijke dienstverlening en gezondheidszorg te laten vallen? Twee andere Repair Cafés krijgen begeleiding van Sedna en Promens Care, dit café draait geheel zelfstandig en kan subsidie goed gebruiken. De detectielus van de verkeersinstallatie aan de Boslaan heeft twee maanden slecht gefunctioneerd. Waarom kan vervanging niet eerder? De tijdelijke installatie aan de Statenweg/Rondweg was slecht opgezet met twee rijstroken van beide kanten: slecht voor het milieu en de gebruikers. Op de website staat niet goed vermeld binnen hoeveel dagen je bericht krijgt bij een melding over de openbare ruimte. Er staat dat je 'binnen openbare verlichting dagen bericht' krijgt. Ook ontbreekt een uitlogbutton na het inloggen met DigiD. Uitloggen gaat automatisch na vijftien minuten, maar moet ook handmatig kunnen. Verder zou het foutieve gebruik van leestekens en Engels taalgebruik voorkomen moeten worden. De inspraakreactie wordt via de griffie verspreid.

10. Actuele mededelingen vanuit het college/presidium

Wethouder Arends gaf handbalvereniging E&O op 4 november 2013 uitstel van betaling om de mogelijkheid te bieden de club financieel gezond te maken. Gemeente en vereniging hebben overeenstemming bereikt over een plan van aanpak. Wanneer de ledenvergadering het maandag 20 januari 2014 goedkeurt, dan is het college voornemens op 28 januari 2014 ook instemmend te besluiten. Dan volgt ook nadere informatie. 25 procent van de schuld betaalt E&O direct af, 25 procent scheldt de gemeente kwijt en 50 procent wordt in 30 maanden afbetaald met 3 procent rente. Andere schuldeisers zijn het Nederlandse Handbalverbond en de bank. De bank is ook bereid 25 procent schulden kwijt te schelden. De gemeente gaat mee met de aanpak, omdat andere schuldeisers ook meedoen en E&O bereid blijkt fors te snijden in de exploitatie. Het alternatief is een incassoprocedure, waarbij er geen zekerheid is dat de gelden terugkomen.

4. Rondvraag

Vragen over E&O

Wakker Emmen is op zich tevreden dat de vereniging blijft bestaan, maar vraagt zich af welke garanties van betaling er nu zijn. Eerder zijn vergeefs diverse betalingsafspraken gemaakt. En hoe reageren andere topsportclubs die hun financiën wel op orde hebben? Is het geen concurrentievervalsing? Kan de wethouder zijn bereidheid bevestigen meer aan breedtesport en topsportsubsidie te gaan doen?

D66 kent het plan van aanpak niet. Het kan alleen het begin van een oplossing zijn, wanneer E&O bereid is flink in spelersvergoedingen te snijden. Kan de 25 procent ook pas kwijtgescholden worden wanneer de 75 procent binnen is?

CDA blijft zitten met de vraag hoe de schulden zo hebben kunnen ophopen. De fractie sluit aan bij de laatste suggestie van D66 over afbetaling. Vindt de sanering plaats in de top of moet de gewone jeugdspeler bloeden? Vragen het college en de bank faillissement aan wanneer de ledenvergadering niet instemt met het plan van aanpak?

BGE diende in december al een motie in. Waarom is de schuld zo hoog opgelopen? Op grote voet leven wordt blijkbaar beloond. Het is beter pas kwijt te schelden als de rest is voldaan. Het is geen goed voorbeeld naar de buitenwereld, waar veel huisuitzettingen zijn wanneer burgers hun financiën niet op orde hebben.

SP vraagt in welke periode de schuld is opgebouwd en is ook voor kwijtschelding na betaling. De raad sprak zich recent nadrukkelijk uit voor breedtesport en dit moet meer in daden worden omgezet. Nu krijgt een topsportclub kwijtschelding, terwijl de veldhuurprijzen net verhoogd zijn.

VVD sluit zich aan bij veel gestelde vragen. Is het mogelijk E&O in natura wat terug te laten doen voor de kwijtschelding, zoals clinics op scholen of bij andere handbalverenigingen?

Wethouder Arends vindt het een waardevolle suggestie de 25 procent pas na afbetaling van de 75 procent kwijt te schelden en neemt het graag over. Garanties van betaling hangen af van de doortastendheid waarmee E&O gaat snijden in de exploitatie. Anders zullen de financiële problemen aanhouden. De ledenvergadering zal hier helder over moeten zijn. De gemeente heeft incassorecht bedongen en kan de afbetalingen zelf afschrijven. In het najaar van 2010 werd de wethouder kort na zijn aantreden geconfronteerd met een betalingsachterstand van 81.500 euro, opgebouwd vanaf ongeveer 2008. De wethouder heeft geen compleet beeld van de oorzaken. Het college besloot in januari 2011 tot een scherpe betalingsregeling, die tot een hick-up in het derde kwartaal van 2012 goed is nageleefd. In januari 2013 kwam een herziene betalingsregeling, die E&O in september 2013 niet meer na kon komen. De schuld was toen teruggelopen naar 63.500 euro. Het college is redelijk streng en draagt uit dat iedere afnemende club moet betalen. E&O kiest nadrukkelijk voor jeugd en talentontwikkeling met de beperkte middelen en dat geeft vertrouwen. Het uitgangspunt van het college is steeds geweest de vordering binnen te krijgen. Het is de verantwoordelijkheid van de club keuzes te maken om de financiën op orde te krijgen, niet die van het college. De wethouder heeft het bestuur op deze verantwoordelijkheid aangesproken.

Vervolg rondvraag

VVD wist van de verhoging van de toeristenbelasting middels het verzamelbesluit van 19 december 2013, maar wist niet van de afspraak met Recron van de verhoging tot 1 euro in 2014. Dit staat niet bij de bezuiniging vermeld en kon niet meegenomen worden in de overwegingen. Is het college bereid de verhoging te heroverwegen? **Wethouder Arends** antwoordt dat het budgetrecht bij de raad ligt. **Burgemeester Bijl** voegt toe dat het college nooit afspraken over belastingen maakt met derden. Coevorden, Midden-Drenthe en Hoogeveen heffen overigens allemaal meer dan 1 euro per persoon per nacht. **BGE** vraagt wanneer het college reageert op de brief van Recron. **Wethouder Arends** ontving een afschrift en geen formele brief. Daarom reageert het college niet.

Vrolijk Emmen wil meer uitleg over het experiment met investeren in wijken. Het lijkt erop dat meerderheden minderheden kunnen gaan verplichten om mee te doen met een financiële bijdrage of in natura. **Wethouder Sleeking** legt uit dat Nieuw-Amsterdam zelf de concept-structuurvisie opstelde en zoekt naar methoden om tot herverkaveling van middelen en investeringen te komen. Het betreft een landelijk experiment. De wethouder zegt toe de raad nader te informeren over de achtergronden ervan.

5. Bespreken C-stukken

Niet van toepassing.

6. Bespreken B-stukken

6A. Kredieten projecten Boulevard Noord en Boulevard Zuid Emmen (B2)

Toelichting door het college

Wethouder Wilms vraagt de raad kredieten beschikbaar te stellen voor het realiseren van de twee boulevards, die bestaan uit voetgangers- en fietstracés tussen de noordelijke en zuidelijke parkeerterreinen en het centrumplein.

Eerste termijn

PvdA complimenteert het mooie groene stuk. Er is minder dan een jaar de tijd om de boulevards af te ronden. Veel CVE-projecten zijn met elkaar verweven. Vertraging bij een project kan vertragingen bij andere projecten opleveren. De PvdA is bezorgd over en vraagt aandacht voor de tijdsdruk, ook vanwege het risico dat subsidies niet worden verstrekt bij vertraging.

CDA denkt dat Emmen trots kan zijn op het geschetste sfeerbeeld. Wat houdt een hub precies in? De fractie deelt de zorgen over de planning van elf maanden. Zijn de gemeentelijke middelen uit het aanbestedingsvoordeel van de tunnel gehaald?

Wakker Emmen sluit aan bij zorgen over het terugvorderen van subsidie wanneer het project niet binnen de krappe planning wordt afgerond, die van verschillende factoren afhankelijk is. De fractie vreest wederom een kostenoverschrijding van een centrumproject.

VVD sluit aan bij eerdere sprekers.

D66 sluit aan bij de PvdA. Wat vindt de nieuwe stedenbouwkundige adviseur van het plan? Is de toegang tot parkeerterrein Zuid inbegrepen in de bedragen? Op tekeningen staat de locatie van de toegang overigens verschillend ingetekend. Wat is de relatie met het GVVP? Als het kruispunt bij dit plan inzit, dan komen auto's niet meer uit de Ermerweg maar via de Hondsrugweg om af te buigen naar parkeerterrein Zuid.

SP sluit aan bij de VVD.

LEF! kan zich grotendeels vinden in het stuk, maar is ook bezorgd over de tijdsdruk. Er moeten nog gronden gekocht of geruild worden op zeer korte termijn. De afstemming tussen verschillende projecten baart zorgen. De stoep op het marktplein ter hoogte van de financiële instellingen heeft er wel zes keer uit gelegen.

BGE vindt tijdige oplevering ook een risico en is benieuwd naar het oordeel van de raadsadviseur.

ChristenUnie sluit aan bij het CDA.

Vrolijk Emmen loopt tegen hetzelfde probleem aan. Het risico keert niet terug in het staatje. Is het particuliere huis bij het Wapen van Emmen onderdeel van de boulevard en bijt dat met de tijdsdruk? Het reclamebord past niet bij de Maya de Bij hub.

Wethouder Wilms brengt de complimenten over aan de ontwerpers. Het college constateerde ook de krappe realisatietijd. Het is meegenomen in de risico's en afspraken met SNN over EFRO-gelden. Het college diende bij SNN een wijzigingsverzoek in. Een deel van de tunnelgelden is naar de markt verschoven. Ook voor de boulevard is inhoudelijk met budget geschoven. Op 1 september 2013 gaf SNN goedkeuring. Het bouwterrein ligt deels op het terrein van de tunnel, dus moeten afspraken met de bouwer van de tunnel gemaakt worden. Onderzoek leverde een positief advies op dat dit binnen de aanbestedingsvoorwaarden valt. Een hub is een verbinding. In dit geval gaat het om verbindingen tussen parkeerterreinen en het centrumplein. Er zijn ook bushaltes. Bij hubs kun je informatie geven en kinderen laten spelen. De nieuwe supervisor gaat nog naar de plannen kijken. De huidige toegang van parkeerterrein Zuid vanaf de Van Schaikweg gaat verdwijnen en komt vanaf de Ermerweg. Dit is een ander project. Bij de aanleg van de boulevards moeten de parkeerterreinen wel al zijn aangelegd. Het kruispunt Ermerweg/Hondsrugweg is een ander project met eigen krediet. Het college vraagt komende maand kredieten voor andere infraprojecten. De gemeente maakt afspraken met Domesta en Leveste over gronden aan de zuidkant over het aanleggen van een boulevard. De partijen willen niet verkopen. Aan de noordzijde vinden gesprekken plaats met

de eigenaar van het Wapen van Emmen. Zodra er een akkoord ligt, kan daar definitief aangelegd worden. Het betreft in eerste instantie alleen een fietsgedeelte.

Tweede termijn

Vrolijk Emmen herhaalt de vraag waarom het risico niet in de tabel staat.

LEF! herhaalt de vraag over afstemming tussen projecten. Asphalt wordt ook vaak opgebroken en weer aangelegd.

CDA vraagt naar de dekking van gemeentelijke middelen. Is er een plan B voor de krappe tijdsplanning? Hopelijk leiden gesprekken over grondverwerving niet tot een tweede Snack Point.

VVD vraagt of de hubs hufterproof en onderhoudsarm zijn.

Wethouder Wilms schat de risico's zo in dat er geen financiële consequenties zijn. Het college gaat ervan uit de planning te halen en dat er afspraken te maken zijn met SNN wanneer dit niet mocht lukken. De planning van andere projecten komt daardoor niet in gevaar. Stoepen en asphalt worden soms meerdere malen opgebroken en weer aangelegd om de bereikbaarheid optimaal te houden binnen de kaders van de raad. Het beeld van de wethouder is dat de afstemming juist behoorlijk goed is. Na de aanleg van de tunnel wordt de weg in zijn totaliteit definitief geasfalteerd. Het gemeentelijk deel wordt niet gedekt uit het aanbestedingsvoordeel van de tunnel, maar uit investeringsbedragen voor Atalanta. De hubs zijn beheerbewust ontworpen en worden ontwerpbewust beheerd.

De voorzitter concludeert dat het als A-stuk naar de raad van 30 januari 2014 kan.

6B. Verordening Winkeltijden gemeente Emmen 2014 (B6)

Toelichting door het college

Wethouder Arends is blij dat het De Koepel gelukt is met een gedragen advies te komen.

Eerste termijn

ChristenUnie is blij dat het college het gedragen advies overneemt. Het past bij de gemeente op sociale wijze draagvlak te creëren.

VVD is het daarmee eens. Een einddatum ontbreekt in de verordening, terwijl vanaf 2016 het toeristisch gebied in het centrum waarschijnlijk vergroot zal moeten worden. Hoe gaat dit in zijn werk en hoe komt de verordening terug in de raad?

SP vraagt zich af of Emmen gebaat is bij een compromis tussen lokale franchisenemers en landelijke ketens, die het liefst 24/7 open zijn. Door verruiming van winkeltijden dreigen late uren normaal te worden, terwijl nu nog een ongemaktoeslag geldt. Werknemers moeten ook naar hun sportclub kunnen. Het is niet waarschijnlijk dat een bedrijfsleider daar altijd rekening mee houdt, hij zal eerder iemand aannemen die wel altijd laat wil werken. **VVD** vraagt of de SP minder koopzondagen wil. **SP** wil de openingstijden zoveel mogelijk beperken. Alleen landelijke ketens zijn gebaat bij ruimere tijden. **LEF** merkt op dat werknemers onderling diensten kunnen ruilen om te sporten. **SP** ziet een tendens vaste rusttijden af te schaffen en werktijden te verbreden. Dat begint bij verruiming van winkeltijden.

BGE steunt het voorstel. Een ondernemer bepaalt of open zijn uit kan of niet. Het zou goed zijn bij de vaarverbinding ook zijstraten aan te wijzen als toeristisch gebied, zodat ondernemers daar ook kunnen profiteren.

CDA hoorde De Koepel juist benadrukken dat het compromis lokale belangen als

uitgangspunt heeft en steunt het compromis. De ondernemer is juist degene die niet diensten kan ruilen. CDA pleit ook voor een einddatum in de verordening over 2,5 jaar, niet alleen om het toeristisch gebied te kunnen vergroten, maar ook om rechten in te perken. Het is goed nu duidelijk te maken dat de sluiting van de dierentuin in het centrum intrekking van de vergunning betekent voor omliggende vrijgestelde ondernemers. Het is een goed compromis van dit klassieke gevangenendilemma. De lokale ondernemers bepalen de kleur van de stad en moeten behouden blijven.

PvdA looft het overleg en het compromis. De werkwijze past perfect bij minder van de overheid en meer van de samenleving. De fractie sluit aan bij het voorstel een einddatum toe te voegen en het toeristisch gebied over 2,5 jaar opnieuw te bepalen.

D66 is voor volledige openstelling van winkels op zondag. **SP** vraagt of D66 het risico voor lief neemt dat lokale ondernemers verdwijnen en er enkel landelijke ketens overblijven. **D66** kijkt niet alleen naar het belang van winkeliers, maar ook naar dat van klanten. Winkels zijn niet verplicht open te zijn. De inzet zou moeten zijn elke maand op een vaste zondag winkels open te stellen. Ook zou het goed zijn elke zondag één winkelcentrum in de gemeente te openen, zodat kopers ergens terecht kunnen. **Wakker Emmen** vraagt zich af of kopers erbij gebaat zijn als lokale ondernemers hun zaak moeten sluiten. **D66** antwoordt dat klanten bij kleine ondernemers zullen kopen, als ze het belang van de winkels inzien. Klanten bepalen het bestaansrecht, niet winkeliers. **SP** reageert dat het formeel niet verplicht is open te gaan, maar dat de druk groot is wanneer de buurman wel open is. Kleine ondernemers die zondag niet open kunnen gaan missen omzet en zien hun concurrentiepositie verzwakken. **D66** antwoordt dat een speciaalzaak klanten zal blijven trekken wanneer het speciaal genoeg is. Tot slot ontbreekt de mogelijkheid voor een winkel die 24 uur per dag open is.

LEF! sluit aan bij vorige sprekers en vindt het verhaal van De Koepel duidelijk. Winkels groter dan 750 vierkante meter krijgen een vrijstelling. Is dat niet vrij groot in de huidige markt?

Vrolijk Emmen kan zich vinden in het stuk, maar mist een kaart van de Veenvaart.

Wakker Emmen is tegen verruiming van het aantal koopzondagen. De omzet zal niet toenemen en het is een te grote belasting voor kleine ondernemers. Wat is de stand van zaken van onderhandelingen over een supermarkt bij de Veenvaart? Is de wethouder van mening dat er een minimale afstand tot de andere supermarkt moet zijn?

Wethouder Arends is verheugd met de brede instemming en is De Koepel erkentelijk voor het gedragen voorstel dat recht doet aan alle belangen en ook de periferie betreft. Het aantal koopzondagen blijft voor winkelcentra gelijk, maar wordt in de periferie op dringend verzoek van meubelzaken verruimd. Er is ingespeeld op de behoefte van supermarkten in de drukke decembermaanden meer open te kunnen zijn. Ook het toeristisch gebied (dierenpark, Parc Sandur, Veenvaart) is nadrukkelijk meegenomen. Het voorstel doet recht aan het Emmense niveau en heeft een breed draagvlak. Het is geen omgeving waar iedereen zit te wachten op 52 koopzondagen en elke avond open tot 22.00 uur. **SP** begrijpt niet waarom landelijke ketens deels hun zin krijgen, terwijl bij het inkoopbeleid juist lokale ondernemers de voorkeur krijgen. **Wethouder Arends** bestrijdt dat. Er is juist gekeken naar de wensen van lokale ondernemers. **D66** maakt bezwaar tegen de tegenstelling tussen landelijke ketens en lokale franchisenemers, die samen namelijk de landelijke keten vormen. **SP** begrijpt niet waarom koopzondagen zich dan niet tot december beperken. **Wethouder Arends** vervolgt dat de norm van 750 vierkante meter een landelijke norm betreft. Vanaf de Veenvaart zie je de Hoofdstraat en niet de zijstraten, die ook weer zijstraten hebben. Daarom is deze keus gemaakt. Er is het college niets bekend over een tweede supermarkt bij de Veenvaart. Het college buigt zich over een eindtermijn in verband met de opmerking van het CDA en komt hier voor de raadsvergadering op terug.

Tweede termijn

Wakker Emmen leest in het stuk over verschillende verzoeken een supermarkt te vestigen bij de Veenvaart.

Vrolijk Emmen mist nog steeds de kaart van de Veenvaart.

D66 valt het zwaar dat de wethouder stelt dat de lokale situatie vraagt om beperking van het aantal koopzondagen. Emmen wil een grote aantrekkelijke stad zijn. Het beschermen van kleine ondernemers is badinerend, zij kunnen heel goed zelf afwegen of en wanneer ze open gaan. Is er gesproken over spreiding van koopzondagen over de gemeente zodat er elke zondag een winkelcentrum open kan zijn? **VVD** betwijfelt of 52 koopzondagen evenveel bezoekers trekken als 8. **D66** relateert succes niet aan het aantal bezoekers. Het gaat erom of je er wilt en kunt zijn voor je klanten. Met de bedreiging van internet zou het goed zijn ondernemers daartoe zoveel mogelijk in staat te stellen. **VVD** vindt de charme van een koopzondag juist dat alle winkels tegelijk open zijn. Dat is de insteek van De Koepel. **D66** wijst nogmaals op het alternatief van roulerende koopzondagen, waardoor je elke zondag ergens in de gemeente terecht kunt.

CDA constateert dat D66 de VVD liberaal inhaalt. De fractie is blij met het door ondernemers gedragen voorstel. Van de gemeente wordt ook bij ruimtelijke ordening verwacht dat de winkelbestemming in ruimte beperkt en gereguleerd wordt. **D66** vindt de vergelijking niet opgaan. **CDA** vervolgt dat er nog een naam van een ambtenaar in het stuk voorkomt.

SP ziet het risico van anarchisme als vrijheid het hoogste goed wordt. Collectief gedragen regels kenmerken een overheid.

VVD is blij dat het college zich buigt over een mogelijke eindtermijn. Als die er niet komt, hoe kan het toeristisch gebied dan aangepast worden?

ChristenUnie was tien jaar geleden bang dat een glijdende schaal zou ontstaan, maar het is goed gelukt de Emmense maat vast te houden. De zorgen richten zich op het uitsmeren van een niet grotere omzet en op de sociaal-maatschappelijke effecten doordat werknemers moeilijker een kerk of vereniging zouden kunnen bezoeken. De fractie is De Koepel en het college erkentelijk voor het evenwichtige en verantwoorde voorstel.

Wethouder Arends komt schriftelijk terug op de verzoeken voor een supermarkt bij de Veenvaart. Er zit geen kaart bij de stukken, maar het is wel duidelijk dat de Veenvaart recht door de Hoofdstraat loopt. Er moet of een eindtermijn in de verordening komen of de verordening moet veranderd worden op het moment dat het toeristisch gebied verandert. Er is al spreiding van koopzondagen door de gemeente. Klazienaveen heeft andere koopzondagen dan het centrum. Nieuw-Amsterdam koos wel voor dezelfde zondagen. Het brengt verplichtingen mee de grootste gemeente van Drenthe te zijn, maar Emmen is ook geen metropool als Rotterdam met bijbehorende koopstromen. Als de koopstromen veranderen, zal de vraag vanuit de middenstand dat ook doen. Alle zondagen open zal misschien zelfs leiden tot een verarming van het centrum. Het voorstel past misschien wel in een tendens meer naar de samenleving te luisteren. Het is een mooi voorbeeld samen tot iets moois te komen. **D66** ziet de volgende keer graag ook de belangen van klanten meegewogen. De fractie pleit niet voor 52 koopzondagen overal, maar 52 door een spreiding van koopzondagen door de gemeente.

De voorzitter concludeert dat het als A-stuk naar de raad van 30 januari 2014 kan.

6C. Gunningsadvies inkooptraject “Raadsadviseur project Centrum Vernieuwing Emmen” (B7)

Eerste termijn

PvdA vindt het een uitstekend voorstel en looft het advies van de klankbordgroep.

CDA complimenteert het proces. Eigenlijk zit de gemeente al in de nieuwe fase.

Wakker Emmen neemt graag het unanieme advies van de klankbordgroep over. Een raadsadviseur voor CVE en Atalanta is onmisbaar. Met name de coalitiepartijen hebben een onnodig vertragende invloed gehad. Eerdere afstemming had tot een eerder besluit geleid. Wakker Emmen dankt Twijnstra & Gudde voor de goede adviezen en betreurt dat partijen niet meer met de adviezen hebben gedaan.

VVD denkt dat het juist een zorgvuldig traject is geweest. Het is te makkelijk vertraging in de schoenen van coalitiepartijen te schuiven. VVD is altijd voor een actieve rol van de raadsadviseur geweest en dat gaat nu gebeuren, zo blijkt uit de presentaties en het voorstel.

D66 respecteert het goede proces. Het was goed achter de schermen van het inkoopproces mee te kunnen kijken. De fractie heeft vertrouwen in de toekomst.

SP hoopt dat de nieuwe adviseur het verlies van Twijnstra & Gudde zal compenseren. De nieuwe adviseur moet zich nog inwerken terwijl de nieuwe fase al begonnen is. Met behoud van Twijnstra & Gudde was dat niet nodig geweest.

LEF! vindt het proces en het stuk goed. Nu is het tijd voor actie.

BGE is blij met het voorstel en de correcte procedure en pleit voor een snelle start.

ChristenUnie gaat akkoord met het voorstel. De raadsadviseur wil er echt iets van maken.

Vrolijk Emmen constateert dat SP niet bij het voortraject aanwezig was. De gekozen raadsadviseur bleek erg goed op de hoogte en heeft een proactieve houding. Dat geeft vertrouwen.

De voorzitter concludeert dat het als A-stuk naar de raad van 30 januari 2014 kan.

7. Bespreken A-stukken

7A. Bestemmingsplan Emmen, Emmermeer Aireydoorp fase 3 (A4)

D66 vindt het een fantastisch stuk en grootse plannen. Niemand diende een zienswijze in.

CDA vindt de aanpassing aan de marktvraag prima.

Wethouder Sleeking is blij met de instemming. Voor het eerst is een flexibele invulling gekozen voor precieze bouwblokken met rijtjes- of twee-onder-een-kapwoningen.

7B. Algemene verklaring van geen bedenkingen herinrichten woonwagendplaatsen met bijbehorende voorzieningen en gebruik (A5)

Vrolijk Emmen heeft zoals bekend bedenkingen en stemt niet in. De fractie is tegen het toevoegen van categorie 20.

7C. Verzamelbesluit begrotingswijzigingen 2013-8

BGE vraagt wat de fractie zich moet voorstellen bij de extra inspanningen ter waarde van 50.000 euro uit bijlage 4. Er is in het verleden al veel reclame gemaakt.

SP is principieel tegen verzamelbesluiten.

Wethouder Sleeking is graag bereid inhoudelijke vragen te beantwoorden wanneer BGE de stukken leest.

8. Onderwerpen ter bespreking

8A. Ontwerpbegroting RUD Drenthe 2014 (het gevoel van de raad, op verzoek college)

Toelichting door het college

Wethouder Sleeking erkent dat de procedure geen schoonheidsprijs verdient. Tijdens de oprichting moesten een aantal termijnen gehaald worden om te zorgen dat de RUD per 1 januari 2014 kon starten. Het college biedt excuses aan dat het niet mogelijk was de ontwerpbegroting in 2013 voor te leggen. Komend jaar zal de procedure correct zijn.

ChristenUnie kon de begroting digitaal niet doornemen. Ligt deze niet ter inzage?

SP vreest dat de lokale democratie op een lager peil raakt door regionale diensten. Bij de opening blijkt die vrees gelijk gegrond, de besluiten zijn al genomen. Dit moet de eerste en laatste keer zijn.

PvdA moet wel instemmen met het stuk. De fractie neemt aan dat het college volgt hoe de kanttekeningen en beschreven risico's worden opgepakt.

Vrolijk Emmen sluit aan bij de SP. Gemeenten komen meer op afstand te staan zo.

Wethouder Sleeking wijst erop dat de raad nog steeds het lokale beleid bepaalt. De raad bepaalt welke diensten de gemeente afneemt en met welke frequentie toezicht en handhaving plaatsvinden. De gemeenschappelijke regeling maakt lokaal beleid dus niet onmogelijk. Het college legde de kanttekeningen uit de brief uiteraard ook bij het bestuur van de RUD op tafel, dat ze in de komende begroting uit zal moeten werken.

9. Vaststellen verslag vergadering

9A. Vaststellen notulen vergadering commissie Wonen en Ruimte van 2 december 2013

De notulen worden ongewijzigd vastgesteld.

9B. Vaststellen notulen vergadering commissie Bestuur, Middelen en Economie van 4 december 2013

De notulen worden ongewijzigd vastgesteld.

10. Actuele mededelingen vanuit het college/presidium

Naast de eerdere mededeling van wethouder Arends over E&O zijn er geen mededelingen.

11. Ingekomen stukken vanuit het college/presidium

D66 wil 11L graag agenderen voor een volgende vergadering. **De voorzitter** wijst erop dat dit in de nieuwe raadsperiode pas kan.

12. Overige ingekomen stukken

Niet van toepassing.

13. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering onder dankzegging om 22.20 uur.