

# Raadsvoorstel



jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2013	RA13.0114	A 10	n.v.t.

## Onderwerp:

Gunningsadvies inkooptraject "Raadsadviseur project Centrum Vernieuwing Emmen"

**Portefeuillehouder: C. Bijl** (Dienstverlenend)

Griffie
Griffier
H.D. Werkman/A. Jansen/J. Tetteroo - telefoon (0591) 68 95 01

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld besluit

1. Het college te verzoeken om -overeenkomstig de uitslag van de beoordeling door de leden van de klankbordgroep in het kader van het meervoudig onderhands inkooptraject "Raadsadviseur project Centrum Vernieuwing Emmen" - de opdracht te gunnen aan Balance Ervaring op Projectbasis B.V.
2. Het college te verzoeken om – na ommekomst van de Alcateltermijn van 15 dagen – de overeenkomst voortvloeiende uit het meervoudig onderhands inkooptraject "Raadsadviseur project Centrum Vernieuwing Emmen" aan te gaan met Balance Ervaring op Projectbasis B.V.
3. De kosten samenhangende met de inhuur gedurende de jaren 2014 en 2015 ad € 30.000,00 per jaar te dekken ten laste van het beschikbare budget 'algemene proces- en voorbereidingskosten Centrum Vernieuwing Emmen'.

### Samenvatting

De overeenkomst uit 2009 met Twynstra Gudde (TG) ter advisering van de raad bij het project Atalanta, is geëxpireert per 25 augustus 2013. De Klankbordgroep (Kbg)-Atalanta, bestaande uit vertegenwoordigers van alle raadsfracties, heeft in een aantal bijeenkomsten gesproken over een mogelijk vervolg. Eerst in eigen geleding, daarna met het projectteam van TG. Hierbij is ook teruggekeken op het traject tot nu toe, zowel voor wat betreft het project "Atalanta" (nu onderdeel van het programma "Centrumvernieuwing Emmen") als ook op de door de raadsadviseur ingevulde rol. Op basis hiervan is door de Kbg voorgesteld de overeenkomst met TG te verlengen, onder aangepaste condities. Dit voorstel kon niet rekenen op voldoende steun in de raadscommissie van juni dit jaar en is teruggenomen door de Kbg.

Ten gevolge hierop is besloten om een nieuw inkooptraject te starten. Het doel van het inkooptraject is het selecteren van een organisatie die uw raad in de uitvoeringsfase van het project 'Centrum Vernieuwing Emmen' op een onafhankelijke wijze kan adviseren. De elementen ambities, kwaliteit en beschikbaar geld zullen de toetsingselementen zijn bij het beoordelen van de periodieke rapportages (kwartaalrapportage) van het college. In het collegebesluit van 19 november 2013 (volgnr. 13/998) is besloten dat de Kbg de raadsadviseur selecteert onder voorbehoud van de goedkeuring van uw raad.

Op 16 december 2013 heeft de klankbordgroep de binnengekomen offertes en de presentaties daarvan door de betreffende organisaties beoordeeld. Op basis hiervan komt Balance Ervaring op Projectbasis B.V. als winnende inschrijver naar voren. Voorgesteld wordt dan ook om de opdracht te gunnen aan deze organisatie.

Bijlagen: Geen.

Stukken ter inzage: Bestek, offertes

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2013	RA13.0114	A 10	n.v.t.

### 1. Aanleiding voor het voorstel

In de raadsvergadering van 18 december 2008 is het voorgestelde raadsbesluit over het project Centrumontwikkeling-dierenpark-theater door een viertal amendementen aangevuld. Eén amendement (A4), ingediend door de fracties van de VVD, de PvdA, het CDA en de SP (aangenomen met 34 tegen 4 stemmen) luidt als volgt:

- a. *een onafhankelijke externe deskundige door de raad de opdracht te verstrekken om voorliggende risicoanalyse te beoordelen en daar waar nodig aan te vullen m.b.t. de in het raadsvoorstel beschreven verdere uitwerking van de "Centrumontwikkeling dierenpark-theater Emmen".*
- b. *Akkoord te gaan met de onder 1 t/m 6 genoemde deelbesluiten en de uitkomst van de onder 7(a) bedoelde risicoanalyse als kader te gebruiken bij de besluitvorming*
- c. *Gedurende de looptijd van het project of tot zolang dit door de raad wenselijk wordt geacht, wordt de raad door een onafhankelijke deskundige geadviseerd."*

In dit kader is in 2009 een inkooptraject uitgevoerd waar Twynstra Gudde (TG) als winnende inschrijver naar voren is gekomen. De overeenkomst die destijds is gesloten is op 25 augustus 2013 geëxpireerd. De Klankbordgroep (Kbg)-Atalanta, bestaande uit vertegenwoordigers van alle raadsfracties, heeft in een aantal bijeenkomsten gesproken over een mogelijk vervolg. Eerst in eigen geleding, daarna met het projectteam van TG. Hierbij is ook teruggekeken op het traject tot nu toe, zowel voor wat betreft het project "Atalanta" (nu onderdeel van het programma "Centrumvernieuwing Emmen") als ook op de door de raadsadviseur ingevulde rol. Op basis hiervan is door de Kbg voorgesteld de overeenkomst met TG te verlengen, onder aangepaste condities. Dit voorstel kon niet rekenen op voldoende steun in de raadscommissie van juni dit jaar en is teruggenomen door de Kbg. In het collegebesluit van 19 november 2013 (volgnr. 13/998) is besloten dat de Kbg de raadsadviseur selecteert onder voorbehoud van de goedkeuring van uw raad.

Ten gevolge hierop is besloten om een nieuw inkooptraject te starten. Het doel van het inkooptraject is het selecteren van een organisatie die uw raad in de uitvoeringsfase van het project 'Centrum Vernieuwing Emmen' op een onafhankelijke wijze kan adviseren. De elementen ambities, kwaliteit en beschikbaar geld zullen de toetsingselementen zijn bij het beoordelen van de periodieke rapportages (kwartaalrapportage) van het college.

### 2. Argumentatie/beoogd effect

Het doel van het inkooptraject is het selecteren van een organisatie die uw raad in de uitvoeringsfase van het project 'Centrum Vernieuwing Emmen' op een onafhankelijke wijze kan adviseren. De elementen ambities, kwaliteit en beschikbaar geld zullen de toetsingselementen zijn bij de periodieke rapportages (kwartaalrapportage) van het college. In het raadsbesluit "Finale besluitvorming DPE Next" van 19 maart 2012 zijn deze hoofdlijnen en toetsingskaders ook vastgesteld door uw raad. Aan de raadsadviseur is ook de opdracht meegegeven dat de advisering dient plaats te vinden op basis van deze elementen. In het offertetraject is tevens aangegeven dat de adviseur adviezen oplevert die op een begrijpelijke en laagdrempelige wijze zijn opgesteld en deugdelijk onderbouwd worden.

Op basis van het marktonderzoek en de ervaringen die zijn geweest met de huidige adviesbureaus zijn de onderstaande partijen uitgenodigd:

- Twynstra Gudde
- Deloitte Consultancy
- Balance
- PBLQ/HEC

De volgende partijen hebben besloten om geen offerte in te dienen. Per inschrijver wordt aangegeven wat de reden is geweest om niet in te schrijven:

PBLQ

PBLQ heeft aangegeven dat zij het beschikbaar gestelde budget (EUR 30.000) niet in verhouding vinden staan tot de opdracht. Daarnaast zijn zij van mening dat het risico van mogelijk ontoereikende adviezen te eenzijdig bij de opdrachtnemer wordt neergelegd. Zij vinden dat op basis van de gestelde randvoorwaarden (o.a. budget) het niet mogelijk is om de verlangde kwaliteit te leveren.

Deloitte

Deloitte heeft aangegeven dat zij zich niet kunnen vinden in de aansprakelijkheidsclausule zoals reeds geformuleerd in de overeenkomst. Zij vinden de aansprakelijkheidsclausule niet in verhouding staan tot de opdracht. Deze vraag is voorgelegd aan de juristen van de gemeente en zij hebben geadviseerd om vast te houden aan de reeds opgestelde aansprakelijkheidsclausule.

Op 11 december 2013 zijn van de volgende partijen offertes binnengekomen:

- Balance
- Twynstra Gudde

Door de Kbg is besloten om het huidige inkooptraject met de twee genoemde partijen voort te zetten. Op 16 december 2013 hebben Balance en Twynstra Gudde een aanvullende toelichting op hun offerte gegeven voor de leden van de Klankbordgroep. Na afloop van de toelichtingen zijn de offertes inhoudelijk besproken. Bij de beoordeling is gekeken naar de volgende onderdelen:

1. Uurtarieven (30%)

Indien uw raad aanvullende werkzaamheden wil uitvoeren dan zijn hier van te voren uurtarieven voor afgesproken. Hiervan zal sprake zijn indien het op te leveren diepteadvies dusdanig afwijkt van de beschreven adviesopdracht.

2. Plan van Aanpak (70%)

In het plan van aanpak hebben de inschrijvers aangegeven op welke wijze ze invulling geven aan de inzet voor een onafhankelijke deskundige om uw raad te adviseren. Dit plan van aanpak is op 16 december 2013 toegelicht door beide partijen.

Dit heeft geresulteerd in de volgende scores:

<b>Beoordeling "Raadsadviseur project Centrum Vernieuwing Emmen"</b>		
	<b>Balance</b>	<b>Twynstra Gudde</b>
<b>Prijs (weging 30%)</b>		
Exclusief weging	10,00	6,85
Inclusief weging	3,00	2,06
<b>Plan van Aanpak (weging 70%)</b>		
Exclusief weging	8,83	6,33
Inclusief weging	6,18	4,43
<b>Totaal exclusief weging</b>	<b>18,83</b>	<b>13,18</b>
<b>Totaal inclusief weging</b>	<b>9,18</b>	<b>6,49</b>

De inschrijver die de hoogste score heeft behaald op basis van beide onderdelen is de winnende inschrijver. Op basis hiervan wordt voorgesteld om het college te verzoeken om de opdracht te gunnen aan Balance Ervaring op Projectbasis B.V.

### **3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten**

- Het voorstel is in overeenstemming met het amendement van 18 december 2008 (zie ook punt 1);
- Het hier gevolgde proces is een vervolg op de behandeling van het raadsvoorstel in de commissie BME van juni 2013;
- Voorliggend voorstel is besproken in de Commissievergadering Bestuur, Middelen en Economie van 16 januari 2014.

### **4. Afstemming met externe partijen/communicatie**

Om te voorkomen dat partijen de uitslag van de beoordeling indirect vernemen via de behandeling in de commissievergadering Bestuur Middelen en Economie van 16 januari 2014 of ter besluitvorming in de raadsvergadering van 30 januari d.o.v. zijn zij op de hoogte gebracht. Dit heeft geen formele status, zodat hieraan geen rechten kunnen worden ontleend. Formele besluitvorming vindt plaats door uw raad. Pas daarna zal worden overgegaan tot gunning.

### **5. Financiële consequenties/voorgestelde dekking**

Voorgesteld wordt om de kosten voor 2014 en 2015 te dekken en ten laste te brengen van het beschikbare budget 'Algemene proces- en voorbereidingskosten CVE'.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 17 december 2013.

Namens de Klankbordgroep Atalanta

de griffier,

de wnd. voorzitter/raadslid,

H.D. Werkman

H. Huttinga

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2014	RA13.0114	A 10	n.v.t.

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel namens de Klankbordgroep Atalanta d.d. 17 december 2013;

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet c.a.;

### **besluit:**

1. Het college te verzoeken om -overeenkomstig de uitslag van de beoordeling door de leden van de klankbordgroep in het kader van het meervoudig onderhands inkooptraject "*Raadsadviseur project Centrum Vernieuwing Emmen*" - de opdracht te gunnen aan Balance Ervaring op Projectbasis B.V.
2. Het college te verzoeken om – na ommekomst van de Alcateltermijn van 15 dagen – de overeenkomst voortvloeiende uit het meervoudig onderhands inkooptraject "*Raadsadviseur project Centrum Vernieuwing Emmen*" aan te gaan met Balance Ervaring op Projectbasis B.V.
3. De kosten samenhangende met de inhuur gedurende de jaren 2014 en 2015 ad € 30.000,00 per jaar te dekken ten laste van het beschikbare budget 'algemene proces- en voorbereidingskosten Centrum Vernieuwing Emmen'.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 30 januari 2014.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl