

Raadhuisplein 1  
7811 AP Emmen  
t. 14 0591  
f. 0591 685599

Postbus 30001  
7800 RA Emmen  
e. gemeente@emmen.nl  
i. www.emmen.nl



Aan de raad van de gemeente Emmen

**Afdeling Personeel,  
Juridische Zaken en  
Communicatie**

team

ons kenmerk	uw kenmerk	bijlage	behandeld door
13.559287	--	1	A. Kuik
datum	telefoon	fax	e-mail
18 december 2013	14 0591	(0591)685599	gemeente@emmen.nl

onderwerp  
Jaarverslag 2012 Commissie van advies voor de bezwaarschriften

Geachte leden van de raad,

De Commissie van advies voor de bezwaarschriften (hierna: commissie) is een op de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en het Reglement commissie bezwaarschriften gebaseerd adviesorgaan. De commissie adviseert de drie bestuursorganen van de gemeente Emmen (i.c. de gemeenteraad, het college en de burgemeester) met betrekking tot het nemen van beslissingen op bezwaarschriften. Op grond van artikel 19 Reglement commissie bezwaarschriften brengt de commissie jaarlijks verslag uit aan de drie gemeentelijke bestuursorganen van haar werkzaamheden in het voorafgaande kalenderjaar.

In het jaarverslag 2012 doet de commissie verslag van het aantal en onderwerpen van de bezwaarschriften die het heeft behandeld, maar worden er ook een aantal juridische trends en ontwikkelingen gesignaleerd. Het jaarverslag 2012 bevat een aantal onderdelen, welke op onderstaande wijze kunnen worden samengevat.

In het voorwoord wordt door de voorzitters aangegeven dat steeds vaker bezwaarschriften worden ingetrokken in de loop van de procedure, dikwijls naar aanleiding van overleg tussen partijen om te zoeken naar een oplossing voor het geschil. Een door partijen gekozen oplossing geniet altijd de voorkeur. Maar wanneer het wel komt tot het uitbrengen van een advies vervult de commissie een nuttige rol; de kritische vragen van de commissieleden, maar ook de grondige juridische analyse van de casus houden de ambtenaren scherp, en zorgen voor een juridische kwaliteitsimpuls.

Uit de cijfers blijkt dat de commissie in het verslagjaar 2012 betrokken is geweest bij in totaal 85 bezwaarschriften. In 2009, 2010 en 2011 is de commissie betrokken geweest bij resp. 85, 102 en 71 bezwaarschriften. Opvallend hierbij is het aantal ingetrokken bezwaarschriften, 25 in totaal. Hieruit kan worden afgeleid dat overleg tussen de bezwaarmaker en de functionele afdeling, al dan niet door tussenkomst van de commissie of het commissiesecretariaat, regelmatig tot gevolg heeft dat een bezwaarschrift wordt ingetrokken.

In paragraaf 2.4. van het jaarverslag gaat de commissie in op enkele opvallende trends en ontwikkelingen in 2012. Genoemd worden het aantal ingetrokken bezwaarschriften, de tijdelijke sluiting van panden door de burgemeester op grond van de Opiumwet, oneigenlijke Wob-verzoeken, een tweetal langsepende geschillen waar de commissie in 2012 opnieuw over heeft geadviseerd, en de behandeling van bezwaarschriften tegen omzettingsvergunningen op grond van de Huisvestingsverordening.

In hoofdstuk 3 wordt verslag gedaan van het gesprek tussen de burgemeester en de algemeen voorzitter, de heer mr. L.P.A. van Kats, waarbij is gesproken over het functioneren van de commissie in 2012. Dit overleg heeft plaatsgevonden op initiatief van de burgemeester op basis van zijn taak om toe te zien op een zorgvuldige behandeling van bezwaarschriften (art. 170 lid 1 onder d Gemeentewet).

Met het oog op de continuïteit van de werkzaamheden van de commissieleden heeft de burgemeester geïnformeerd naar het rooster van aftreden van de commissieleden. Volgens dit rooster hebben twee commissieleden, te weten mevrouw mr. H. Kruize en de heer mr. B.H. Abbing, de maximale zittingsduur bereikt in 2014 en dienen zij af te treden als lid. De burgemeester heeft daarom bijzondere aandacht gevraagd voor een tijdige en goede invulling van de vacatures.

Voorts is tijdens het overleg afgesproken om samen met de managers van de desbetreffende afdelingen na te denken over een herijking van de bezwarenprocedure in het sociaal domein. Het gaat daarbij primair om de vraag of het wenselijk is om in de gemeente Emmen voor het sociaal domein ook een onafhankelijke bezwarenadviescommissie in het leven te roepen.

In hoofdstuk 4 worden een aantal ontwikkelingen genoemd die zich hebben voorgedaan in wet- en regelgeving, en wordt ingegaan op de discussie in de literatuur met betrekking tot de toegevoegde waarde van bezwarenadviescommissies. Een aantal aanpassingen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) zijn in 2013 in werking getreden. Het gaat om de Wet aanpassing bestuursrecht (Wab), waarmee door de wetgever wordt beoogd om de bestuursrechter meer instrumenten te geven om te komen tot snellere en finale geschilbeslechting. Daarnaast is een deel van de Wet nadeelcompensatie en schadevergoeding bij onrechtmatige besluiten in werking getreden. Door middel van deze wetwijziging wordt een nieuwe titel 8.4 in de Awb opgenomen en worden een aantal andere artikelen aangepast. Hierdoor worden de wegen waarlangs schadevergoeding wegens onrechtmatig overheidshandelen kan worden verkregen teruggebracht hetgeen meer duidelijkheid beoogt te scheppen voor wat betreft de competentie tussen de bestuursrechter en de civiele rechter voor het indienen van schadeverzoeken wegens onrechtmatige besluiten.

Als laatste onderdeel in het jaarverslag 2012 wordt ingegaan op de bestuursrechtelijke literatuur ten aanzien van het heroverwegen van het bestreden besluit door een bezwarenadviescommissie. De toetsing moet volgens de wetgever niet beperkt blijven tot vragen van rechtmatigheid, maar dient binnen de grenzen van de wet zich ook uit te strekken over kwesties van beleid. Met enige regelmaat wordt in de literatuur vastgesteld dat in de praktijk veelal geen sprake is van een volledige heroverweging. Uitgangspunt van de commissie is in alle gevallen hoe zij zelf zou hebben beslist als zij nu een besluit zou moeten nemen, in aanmerking genomen de aangevoerde argumenten en stellingen. De commissie stelt vast dat het beginsel van volledige integrale heroverweging niet altijd bekend is binnen de gemeentelijke organisatie en soms ook weerstand oproept.

#### Uitvoering bevindingen

Het jaarverslag 2012 bevat voor het grootste deel bevindingen met een algemeen karakter. Voor zover sprake mocht zijn van concrete aanbevelingen met betrekking tot een afzonderlijk bezwaarschrift of problemen van meer structurele aard, zijn in het gesprek tussen de burgemeester en de beide commissievoorzitters afspraken gemaakt omtrent de wijze waarop de desbetreffende problematiek wordt opgelost. Daarnaast voert indien noodzakelijk de

**Gemeente Emmen,**  
13.559287, blad 3

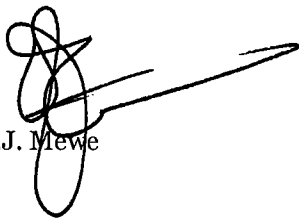
commissie resp. het secretariaat van de commissie overleg met (de leiding van) een functionele afdeling, wanneer zich zaken voordoen die voor verbetering vatbaar zijn.

Het jaarverslag 2012 is beschikbaar gesteld via het gemeentelijke intranet en de gemeentelijke website, zodat zowel extern als intern kennis kan worden genomen van de bevindingen van de commissie.

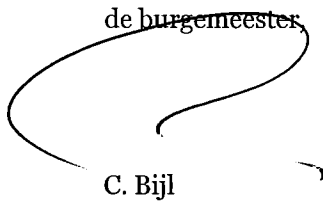
In het vertrouwen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Emmen,  
de gemeentesecretaris,

de burgemeester



A.J. Mewe



C. Bijl