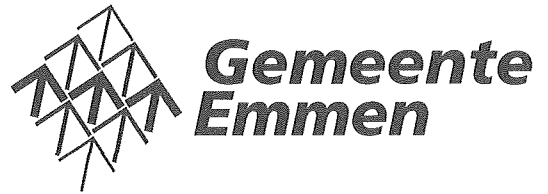


Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 685599

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. www.emmen.nl



Aan de gemeenteraad

Programma Wet Werken naar Vermogen

ons kenmerk 12.310840	uw kenmerk	bijlage 1	behandeld door W. Ravenshorst
datum 6 maart 2012	telefoon (0591) 68 53 73	fax (0591)685599	

Onderwerp
Startnotitie "naar een nieuwe uitvoeringsorganisatie werken naar vermogen

Geachte leden van de raad,

Invoering van de Wet werken naar vermogen...

Op 1 januari 2013 wordt de Wet werken naar vermogen (WWnV) ingevoerd. Het doel van deze wet is dat meer mensen met een arbeidsbeperking bij een "gewone" werkgever aan de slag gaan. De wet leidt tot een samenvoeging van delen van de huidige wet Werk en bijstand (Wwb), de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) en de Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten (Wajong). De toegang tot de Wajong wordt beperkt tot jonggehandicapten die duurzaam en volledig arbeidsongeschikt zijn. De Wsw staat alleen nog open voor mensen die zijn aangewezen op arbeid in een beschermde omgeving. In de komende decennia moet het aantal mensen dat gebruik maakt van de Wsw terug van 90.000 naar 30.000. Dat gebeurt door natuurlijk verloop van de huidige Wsw-ers en door beperkte instroom van nieuwe Wsw-ers.

...en bezuinigingen...

Deze wijzigingen gaan gepaard met forse bezuinigingen. De kortingen op het flexibele re-integratiebudget zijn al ingegaan op 1 januari 2012. Vanaf 2013 wordt er bezuinigd op de middelen voor de Wsw. Per Wsw-er is er in 2015 circa € 3.700 per jaar minder beschikbaar. In de meerjarenbegroting van Emco heeft uw raad al kunnen zien welke gevolgen dat heeft voor de exploitatie. Overigens is de financiële bijdrage van het Rijk vanaf 2013 nog met de nodige onzekerheden omgeven. Het huidige re-integratiebudget en de middelen voor de Wsw worden samengevoegd en volgens een nog vast te stellen model over gemeenten verdeeld.

..vragen om herstructurering van het Sw-bedrijf...

Om de tekorten beperkt te houden, moeten we dus maatregelen nemen. Dat is ook wat het kabinet van ons vraagt: een herstructurering van het Sw-bedrijf. Het Rijk draagt bij aan de kosten van deze maatregelen door middel van een herstructureringsfonds. Voor de gemeenten Emmen, Borger-Odoorn en Coevorden is maximaal een bedrag van circa € 6,8 miljoen beschikbaar, mits we zelf ook een bijdrage leveren.

Het gaat daarbij om 25% van de totale kosten van de herstructurering. Dat komt neer op een bedrag van € 2,3 miljoen. We onderzoeken momenteel manieren om bestaande uitgaven hieronder te brengen, zodat nauwelijks of geen extra middelen hoeven te worden vrijgemaakt. De looptijd van de herstructurering is 7 jaar (2012-2018). Tot 30 april 2012 kunnen we een aanvraag indienen. De aanvraag heeft alleen betrekking op de uitvoering van de Wsw en de middelen kunnen niet worden ingezet om exploitatietekorten te dekken.

...en naar ons idee ook om een herziening van de hele gemeentelijke sociale zekerheid..

Wij zijn van mening dat we de veranderingen in de sociale zekerheid in samenhang moeten aanpakken. De manier waarop we mensen willen voorbereiden op werk en de manier waarop we werkgevers willen stimuleren om werkzoekenden en/of arbeidsgehandicapten in dienst te nemen staan immers los van de regeling waar mensen gebruik van maken. Als gezamenlijke gemeenten willen we ervoor zorgen dat:

- Zoveel mogelijk arbeidsgehandicapten een plek krijgen op de reguliere arbeidsmarkt
- Zoveel mogelijk werkzoekenden hun arbeidsvermogen benutten (ook als er nog geen plek op de arbeidsmarkt is)
- We gebruik maken van de bestaande infrastructuur om mensen aan de slag te krijgen

De manier waarop we dat doen, verschilt per gemeente.

...waarbij mensen zo snel mogelijk worden doorgeleid naar werk..

Het streven is om zoveel mogelijk werkzoekenden zo snel mogelijk aan het werk te krijgen. Door middel van een stevig programma aan de "poort" en een werkgeversaanpak gericht op wensen van bedrijven en mogelijkheden van mensen, willen we personen die gebruik maken van de WWnV én van de Wsw zoveel mogelijk op de reguliere arbeidsmarkt actief laten zijn.

..of actief zijn als dat (even) niet lukt.

Waar mensen nog even geen plek kunnen vinden, moeten ze zoveel mogelijk wel aan de slag. We zorgen ervoor dat er werk beschikbaar is om het arbeidsvermogen van mensen te benutten. Hiervoor benutten we de bestaande infrastructuur en de mogelijkheden van gemeenten om (delen van) ons werk door mensen uit de doelgroep uit te laten voeren. Voor mensen die niet op de reguliere arbeidsmarkt aan de slag kunnen, zorgen we voor werk binnen een beschermde omgeving. Daarbij maken we zoveel mogelijk de verbinding met vormen van (arbeidsmatige) dagbesteding.

Bij de maatregelen moeten we oog houden voor onze omgeving..

Wij willen ambitieus zijn, maar weten dat we in een omgeving zitten waarin er grenzen zijn aan de mogelijkheden om iedereen aan het werk te krijgen. We hebben te maken met:

- Een arbeidsmarkt waarin het opnamevermogen voor laaggeschoold werk beperkt is;
- Relatief grote groepen werkzoekenden en Wsw-ers

..en voor de keuzes van verschillende gemeenten

In de afgelopen periode hebben we als drie gemeenten samen met de Emco gewerkt aan voorstellen over de toekomstige uitvoering van de WWnV en de Wsw. We kwamen daarbij tot de conclusie dat we op onderdelen samen willen optrekken en op onderdelen de mogelijkheid willen houden om zelf de uitvoering te organiseren. Dit is één van de redenen waarom we een voorkeur hebben voor het vijfde scenario. Dat scenario biedt de mogelijkheid om gezamenlijk uitvoering te geven aan beschermd werk en de uitvoering van ons re-integratiebeleid naar eigen inzicht te organiseren. Hierbij kiest de gemeente Emmen er bijvoorbeeld voor om te komen tot een integratie van onderdelen van de sociale dienst en het huidige Sw-bedrijf (het onderdeel dat gericht is op de ontwikkeling en benutting van het arbeidsvermogen van verschillende groepen mensen) en kiest de gemeente Coevorden ervoor om re-integratie uit te laten voeren door een partij die voor haar klanten het meeste rendement oplevert. De gemeente Borger-Odoorn kiest ervoor om ruimte te houden om op onderdelen activiteiten decentraal uit te voeren.

Een ander voordeel van dit scenario is dat de verschillende organisaties/organisatieonderdelen een duidelijke focus krijgen. Daarnaast biedt het een mogelijkheid om een goede oplossing te vinden voor de vraag rondom de continuering van de Gemeenschappelijke Regeling. En als laatste het belangrijkste voordeel: het biedt werkzoekenden de beste kansen om hun vermogens en capaciteiten optimaal te benutten. Wij hebben als colleges ervoor gekozen om dit scenario uit te laten werken en te vertalen in een transitieplan.

Het gaat om mensen

Een groot deel van ons verhaal gaat over organisatie en geld. Uiteraard zijn dat middelen tot een doel: zoveel mogelijk mensen mee laten doen op de arbeidsmarkt. Dat gaat mensen die nu werkzoekend zijn iets opleveren: een grotere kans op werk. Tegelijkertijd gaat het ook een aantal mensen wat kosten. Zo wordt voor een grote groep mensen de toegang tot de Wsw vrijwel afgesloten. Aan ons de opgave deze groep toch zo goed mogelijk actief te maken.

Het proces

Op dit moment zijn er twee processen gaande:

1) *de aanvraag voor het herstructureringsfonds*

De colleges bereiden een gezamenlijke aanvraag voor het herstructureringsfonds voor. Deze aanvraag wordt in april 2012 aan uw raad aangeboden. Hierin geven we aan welke maatregelen we willen nemen om te komen tot een transitie van het Sw-bedrijf, wat die maatregelen kosten, welk beroep wij doen op het fonds en hoe wij de cofinanciering regelen.

2) *een voorstel voor een nieuwe uitvoeringsorganisatie*

Het voorstel voor een nieuwe uitvoeringsorganisatie wordt verder uitgewerkt. Uiteraard wordt u over de voortgang geïnformeerd en daar waar nodig worden ook de ondernemingsraden van de gemeente en WSW er bij betrokken.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris,

lors.

A.J. Mewe

de burgemeester,

C. Bijl