



Aan de gemeenteraad van Emmen

Brandweer

ons kenmerk
07.34799

uw brief van/kenmerk

bijlage(n)
1

afdeling
Staf

behandeld door
A.J. de Jong

telefoon
(0591)68 53 62

fax

Emmen,
21 februari 2008

onderwerp
Verantwoording projecten Veiligheidsplan 2007

Geachte leden van de raad,

Hierbij ontvangt u de verantwoording van de projecten welke opgenomen waren in het Veiligheidsplan 2007.

Wij hebben u per brief van 20 november 2007 het Veiligheidsplan 2008 doen toekomen en daarbij toegezegd dat u in februari 2008 een rapportage zou ontvangen over de voortgang van de projecten zoals deze staan vermeld in het Veiligheidsplan 2007.

Het Veiligheidsplan 2008 is besproken in de commissie Bestuur en Middelen van 10 januari 2008. Voor zover daartoe aanleiding bestaat kunnen de reacties of opmerkingen vanuit deze commissievergaderingen van januari worden meegenomen ter afhandeling. In de vergadering van de commissie van februari kan de verantwoording van de projecten veiligheidsplan 2007 worden besproken. Indien in het geheel nog vragen en/of opmerkingen overblijven zullen deze door ons schriftelijk worden beantwoord.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de secretaris,

A.J. Mewe

de burgemeester,

C. Bijl

Verantwoording projecten

Veiligheidsplan 2007

Emmen, januari 2008
Brandweer

1. Inleiding

In het Veiligheidsplan 2007 is er voor gekozen om een aantal concrete projecten in de uitvoering van Veiligheid te benoemen. De actiepunten zijn besproken met de partners. Het overleg heeft geleid tot afstemming over de wijze waarop aan de projecten uitvoering gegeven kon worden. De projecten vormden de basis voor het werkplan van de afdeling OOV van de Concernstaf, waardoor intern in de MARAP's de control op de projecten was geborgd.

De raad is per brief medegedeeld dat zij in februari 2008 een rapportage ontvangen over de voortgang van de verschillende projecten. In deze rapportage treft u een overzicht aan van de stand van zaken. Rekening dient gehouden te worden met het feit dat de inzet van de politie in een aantal zaken sterk afhankelijk is van andere prioriteiten. Zo heeft bijvoorbeeld de moord in de gemeente Borger-Odoorn veel menskracht gekost in ons district. De projecten genoemd in het Veiligheidsplan 2007 moeten dan ook gezien worden als een planning van voorgenomen inspanning, die mede door diverse invloeden voor een deel is gerealiseerd en voor een ander deel in 2008 nog in uitvoering is. Daarnaast blijven er vaste aandachtspunten die ook in 2008 zullen worden gecontinueerd.

2 Stand van zaken van de projecten

Hieronder treft u een overzicht aan per project.

2.1 Aanpak geweld in het publieke domein

Naar aanleiding van de toename van gewelddelicten in De Blokken en De Monden en het verhoudingsgewijs grote aantal delicten in het Centrum van Emmen is het belangrijk te komen tot gerichte maatregelen om het geweld te stabiliseren. Tevens vormt huiselijk geweld een belangrijk aandachtgebied. Na een nadere analyse van de vormen van geweld en het type pleger dient een set van maatregelen (van preventief naar repressief) in samenwerking met de partners in veiligheid te worden uitgevoerd.

Actie/opdrachtnemer: Gemeente Emmen (regievoerder) uitvoering met diverse partners en instanties.

Stand van zaken

In het afgelopen jaar is er veel werk verzet ten aanzien van dit onderwerp. Vanuit de gemeente is samen met de politie gekeken naar de plaats, de aard en de tijdstippen van het geweld in de afgelopen jaren. Het overleg met de horeca werd geïntensiveerd met de opstart van het project Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (training barpersoneel, periodiek portiersoverleg, horecateam politie). Binnen dit kader, maar ook in ander verband is gekeken naar de ontwikkeling van de dadergroepen en specifieke gegevens van de dadergroep (e.e.a. met inachtneming van privacy). Het verkrijgen van verschillende informatie is erg tijdrovend.

Uiterlijk in maart 2008 zal een eerste analyse aangevuld met aanbevelingen en concrete actiepunten aangeboden worden aan de driehoek.

Resultaten/inspanningen:

Onder dezelfde noemer zijn de volgende concrete resultaten/inspanningen uitgevoerd:

- Invoering project Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (samenwerking met politie, horeca-ondernemers en Koninklijk Horeca Nederland)
- Opstellen procesbeschrijving uitvoering Wet tijdelijk huisverbod (in werking medio 2008), (Samenwerking met politie, GGD, maatschappelijk werk e.a.)

2.2 Aanpak zeden

Bij de bestrijding van zedencriminaliteit is steeds meer sprake van een professionele en gestructureerde opsporing en vervolging. Er is inmiddels een landelijke databank met beeldmateriaal van kinderpornografie, dergelijk beeldmateriaal wordt actief opgespoord op het internet en op operationeel niveau wordt er nauw samengewerkt binnen netwerken op verschillende niveaus. Elk regionaal korps heeft hiervoor deskundigheid in huis, soms centraal georganiseerd. In 1999 is gestart met een landelijk project om de kwaliteit van de zedenzorg bij de politie en het Openbaar Ministerie te verbeteren. Na afloop van het project zal elk korps onder meer kunnen beschikken over gespecialiseerde zedenrechercheurs en elk parket over een zedenaanspreek-officier.

Na een zorgvuldige analyse van de toename van zedencriminaliteit zullen gerichte maatregelen worden getroffen om de bestrijding van de zedencriminaliteit te intensiveren.

In samenwerking met GGD-GGZ en Verslavingszorg Noord Nederland (VNN) wordt in 2007 gestart met een zedenpreventiecampagne op de basisscholen in de gemeente Emmen

Actie opdrachtnemer: Gemeente Emmen (regievoerder), uitvoering met de diverse partners

Stand van zaken.

In het afgelopen jaar speelden twee zedenzaken met een zodanig karakter dat conform het geldende draaiboek zedenzaken werd opgetreden. Ten aanzien van de aanpak van de loverboysproblematiek is de voorlichting en de probleemsignalering in het voortgezet onderwijs gecontinueerd. In de Drentse regiegroep prostitutiebeleid is voor deze en andere vormen van illegale prostitutie nadrukkelijk de aandacht van de samenwerkende partners gevraagd (gemeenten, politie, OM en GGD)

Resultaten/inspanningen:

- Uitvoering casussen conform draaiboek zedenzaken Drenthe
- Voorlichting en probleemsignalering loverboys in voortgezet onderwijs
- Inzet Drentse regiegroep prostitutiebeleid

2.3 Terugdringen van overlast

Na een zorgvuldige analyse zal met vertegenwoordigers van de betreffende wijken en dorpen worden gesproken over de toename van overlast en de wijze waarop overlastgevend gedrag kan worden bestreden. In de gebieden waar de overlast is toegenomen zal, gebruikmakend van de ervaringen o.a. het project 'Multi-problem gezinnen Veenoord/Nieuw-Amsterdam', gerichte acties worden opgezet om overlast terug te dringen. De gemeente Emmen zal in samenspraak met de erkende overlegpartner(s) in 2007 in één of meerdere wijken of dorpen, waar de ervaren overlast fors is gestegen een project starten om de overlast terug te dringen.

Actie/opdrachtnemer: Gemeente Emmen, uitvoering met diverse partners en instanties

Stand van zaken.

Met het oog op de besteding van de extra middelen voor veiligheid in de jaren 2007, 2008 en 2009 zijn over de gehele gemeente initiatieven gestimuleerd en geïnventariseerd. Dit heeft geleid tot uit te voeren projecten in Emmen-centrum (fysieke maatregelen en toezicht in stationsgebied en achter Hema), Klazienaveen (nabij Dordsebrug), Veenoord (Groene hart), projecten buurtgerichte sociale activering, en oud en nieuw-activiteiten op een achttal locaties verspreid over de gemeente. De preventieve en repressieve oud en nieuw-aanpak heeft goede resultaten gegeven. De uitvoering van genoemde maatregelen strekt zich, waar mogelijk, ook uit over het jaar 2008. De verveling onder de jeugd in Nieuw-Amsterdam wordt tegengegaan door de tijdelijke inzet van een extra jongerenwerker aldaar, ook ter bevordering van de zgn. multiplyereffecten.

Soms kan ook, op daartoe geschikte locaties, met het plaatsen van een betonnen tafeltennistafel of een andere ontspanningsfaciliteit, het aanbrengen van extra verlichting, een hekwerk of een mosquito een vermindering van de overlast worden bereikt.

Resultaten/inspanningen:

- projecten buurtgerichte sociale activering in De Blokken en De Monden vanuit incidentele middelen Veiligheid 2007, 2008, 2009.
- tijdelijke extra inzet jongerenwerk Nieuw-Amsterdam

2.4 Project Veiligheidsconvenant stationsgebied Emmen+

Uit reizigersonderzoek en de wijkscan van de politie blijkt dat er knelpunten zijn op het gebied van de veiligheid op en in de nabijheid van het bus- en treinstation te Emmen. In een convenant zijn afspraken gemaakt over de concrete aanpak. De pilot heeft een looptijd tot 1 december 2007. Het omvat o.a. de volgende maatregelen:

- Partijen leveren gezamenlijk inspanning aan het verbeteren van de veiligheid op en rondom het bus- en treinstation.
- Partijen zorgen vanuit eigen verantwoordelijkheid voor een goede verlichting, periodiek onderhoud van verhardingen en beplantingen, een actief herstel van defecten en vernielingen en het tijdig verwijderen van graffiti.

- Het intensiveren van het toezicht in en nabij het stationsgebied (met name avonduren en de weekeinden). En het inrichten van een steunpunt voor toezichthouders in het busgebouw van Arriva. De politie zal in het kader van de reguliere surveillance extra aandacht besteden aan het stationsgebied en op operationeel niveau contact te onderhouden met toezichthouders en vervoerders.
- De politie zal in voorkomende gevallen bijstand verlenen aan toezichthouders en vervoerders en procesverbaal opmaken van strafbare feiten. De aanpak van fietsendiefstallen wordt meegenomen in het kader van het project "Houd de Fiets".

Voorts blijkt uit de wijkscan van de politie dat zich een soortgelijk probleem voordoet in het aangrenzende centrumgebied Spoorstraat/Allee/Minister Kanstraat/ parkeerterrein achter de HEMA. Het is de bedoeling dat ook hier het toezicht geïntensiveerd wordt.

Actie/opdrachtnemer: Gemeente Emmen, uitvoering met diverse partners en instanties

Stand van zaken

De pilot van een jaar is inmiddels afgerond. De gezamenlijke partners hebben de conclusie getrokken dat hun inzet tot verbeteringen heeft geleid (schoonmaken abris's, wegwerken achterstallig onderhoud, gericht toezicht ter signalering incorrecte situaties, vermindering overlast en verbetering sociale veiligheid). De uitkomsten van de momenteel uit te voeren 1-meting sociale veiligheid zullen bijdragen aan de afwegingen om met dit project door te gaan.

Resultaten/inspanningen:

Uitvoering afspraken op basis van convenant

Momenteel 1-meting resultaten door Hogeschool Drenthe m.h.o.o. voortzetting convenant na 1 december 2007

2.5 Aanpak diefstal

Het aantal incidenten diefstal (dit betreft diefstal uit woning, (brom)fietsdiefstal, diefstal van auto's en af/uit auto, winkeldiefstal en diefstal uit/af bedrijf) komt in de gemeente Emmen het meeste voor. Hoewel dit in 2005 ten opzichte van 2004 in de gemeente als geheel is gestabiliseerd wordt ook in 2007 gericht aandacht besteedt aan het voorkomen van diefstal. De politie zal via speciale projecten de toename van fietsendiefstal proberen een halt toe te roepen. Inmiddels is begin 2006 het project "Houd de Fiets" opgestart. Dit project zal in 2007 ook gericht ingezet kunnen worden. Daarnaast zal gekeken worden op welke wijze andere vormen van diefstal, bijvoorbeeld diefstal af/uit auto bestreden kan worden.

Actie opdrachtnemer: Politie district Zuid-Oost, uitvoering met de diverse partners

Stand van zaken

De Vereniging Parkmanagement Bargermeer heeft in samenwerking met gemeente, politie, brandweer en MKB-Noord het certificaat Keurmerk Veilig Ondernemen verworven. Er is een pakket maatregelen voor het Industriegebied Bargermeer geredigeerd, dat in de komende jaren ten uitvoer wordt gebracht.

De gemeente heeft het afgelopen jaar het contract met de politie inzake de gevonden en verloren voorwerpen beëindigd en heeft haar bevoegdheid met inschakeling van Veiligheidszorg Drenthe weer zelf ter hand genomen. Hieruit voortvloeiend heeft Veiligheidszorg Drenthe het project "Ben Kwijt" geïntroduceerd. Veiligheidszorg en politie regelen de afstemming tussen de melding van kwijt/gevonden en de aangifte van diefstal.

De gemeente geeft aan aspirant-bouwers voorlichting over de mogelijkheden tot het verkrijgen van het "keurmerk veilig wonen" op een individuele woning.

In de praktijk blijkt dat het project "Houd de fiets" in deze vorm niet dat heeft opgeleverd wat er van werd verwacht. In de lokale driehoek dient nog overleg plaats te vinden over de wijze waarop in andere vorm het betreffende project wel ingezet kan worden. Er zal blijvende aandacht zijn voor het terugdringen van het aantal fietsendiefstallen. Er zijn het afgelopen jaar meerdere verdachten van fietsendiefstal en heling van fietsen aangehouden.

Resultaten/inspanningen:

- Keurmerk Veilig Ondernemen Industriegebied Bargermeer (samenwerking met partners o.a. ter bevordering van sociale veiligheid en ter vermindering van het aantal bedrijfsinbraken)

- Invoering project "Ben Kwijt" in kader registratie gevonden en verloren voorwerpen voor gemeenten Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen door stichting Veiligheidszorg Drenthe (samenwerking met politie in kader aangiften)

2.6 Aanpak drugshandel

Politie en justitie bestrijden de handel in en het produceren en verkopen van verdovende middelen zoals hasj, weed, XTC, cocaïne en heroïne door onder andere intensief samen te werken met de douane en politiekorpsen in andere (Europese) landen. De toename van de drugshandel in Emmen blijft een aandachtspunt.

In maart 2006 hebben de gemeenten Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen met de convenantpartijen Politie, Wooncom, Domesta, Woonservice en Essent Netwerk B.V. een Hennepconvenant gesloten. In 2007 wordt vanuit het Hennepconvenant uitvoering gegeven aan de volgende actie: operatie Swiffer, operatie Clean Sweep en overige acties

Actie opdrachtnemer: Politie district Zuid-Oost, uitvoering met de diverse partners

Naast bovengenoemde repressieve activiteiten zal de gemeente Emmen samen met de partners voor 1 juni 2007 een projectplan ontwikkelen met daarin gerichte preventieve maatregelen om het (overmatig) drank- en drugsgebruik onder jongeren terug te dringen.

De reeds opgedane ervaring uit andere projecten zoals bijvoorbeeld het 'project multiprobleem gezinnen' of de ervaringen uit de aanpak van verslavingszorg zullen in het projectplan worden meegenomen.

Actie opdrachtnemer: Gemeente Emmen, uitvoering met de diverse partners

Stand van zaken

Periodiek worden er op basis van het convenant aanpak hennepcultuur door de politie grote veegacties uitgevoerd. Ook op incidentele meldingen wordt zo snel mogelijk gereageerd. Er zijn efficiënte contacten gelegd tussen de accountmanager tuinbouw en de politie inzake het signaleren van illegale teelt in het kassengebied. Het gedoogbeleid ten aanzien van coffeeshops en het zero-tolerancebeleid ten aanzien van drugspanden (woningen) wordt onverkort uitgevoerd. Het optreden tegen drugs en drugshandel in de reguliere horeca heeft het afgelopen jaar geleid tot het intrekken van de vergunningen van een bedrijf. In het kader van het project Kwaliteits-meter Veilig Uitgaan wordt aandacht besteed aan drugsherkenning in het uitgaansleven.

Resultaten/inspanningen:

- Uitvoering gemeentelijk (soft)drugsbeleid voor drugshandel in coffeeshops en woningen
- Toepassing beleid sluiten woningen op basis 174a Gemeentewet
- Toepassing door burgemeester van verruimd artikel 13b Opiumwet (geen bewijs overlast meer nodig bij drugshandel, zowel in lokalen als in woningen)
- Intrekking vergunningen café Rocks
- Uitvoering hennepconvenant (bestrijding teelt)
- Voorlichting in kader tegengaan middelengebruik jongeren (samenwerking met Sedna en anderen)
- Eventueel toepassen verruimde bevoegdheden burgemeester ten aanzien van verkoop/consumptie alcohol (na wetwijziging)

2.7 Project anti- vandalisme

Het herstellen van vandalismeschade kost veel geld. Inwoners, bedrijven en de gemeente hebben regelmatig te maken met schade aan (gemeente) eigendommen. De toename van het vandalisme (vooral in de buitengebieden De Velden en De Monden) dient bestreden te worden. Samen met vertegenwoordigers uit de betreffende gebieden zal een project worden opgezet om de toename van het vandalisme te stoppen. Op dit moment onderzoekt men de mogelijkheid om beter zicht te krijgen op vandalisme en de kosten van vandalisme. Ook inwoners van Emmen kunnen hun bijdrage leveren door vandalisme snel te melden bij het meldpunt en/of politie.

Actie opdrachtnemer: Gemeente Emmen, uitvoering met de diverse partners

Stand van zaken

Er wordt gekozen voor een inventarisatie van vandalismecijfers en –kennis in het kader van de ontwikkeling van dorp- en wijkplannen zoals die nu in de zes Emmen Revisited- dorpen en –wijken plaatsvindt. Cijfers en kennis kunnen komen van de politie, de dienst Gebied en Veiligheidszorg Drenthe. Plaatsing van het onderwerp in het ER- kader betekent dat er een lijn wordt gevolgd van inventarisatie, diagnosestelling, strategiebepaling en uitvoering. Meerdere onderwerpen tesamen vormen op deze wijze het dorp- of wijkontwikkelingsplan. Hiermee wordt enerzijds de stigmatisering rond één onderdeel voorkomen (wat mogelijk is bij louter een vandalisemeter) en anderzijds dragen de gecombineerde cijfers bij aan een daadwerkelijke integrale aanpak van de problemen.

Resultaten/inspanningen:

- snel herstel
- integrale ER-aanpak
- projecten buurtgerichte sociale activering (eenmalige middelen Veiligheid 2007, 2008, 2009)

2.8 Pilot 'Meer ROOD op straat'

In 2007 zal er worden gestart met de pilot 'Meer ROOD op straat'. Deze pilot is een initiatief van de afdeling Toezicht en de Brandweer. In deze pilot zal de afdeling Repressie van de Brandweer ingezet worden om met behulp van checklisten relatief eenvoudige toezichtstaken uit te voeren op het gebied van o.a. brandpreventie/ gebruiksvergunningen en de Wet milieubeheer. Er zal vooral inzet worden gepleegd in situaties waar sprake is van een relatief hoog risicogehalte, maar waar een laag naleef-gedrag wordt ervaren. Hierbij moet o.a. worden gedacht aan het checken van installaties en bereikbaarheid van vluchtroutes. Ook zal worden bekeken of het toezien op geluidsoverlast vanuit horeca-bedrijven binnen het takenpakket past. Na afloop van de pilot (medio 2007) zal worden gezien of er wellicht een meer structurele inzet mogelijk dan wel gewenst is. Het einddoel is tweeledig, te weten: meer repressief toezicht op kleine overtredingen met een laag naleefgedrag waar door de afdeling Toezicht tot op heden weinig tijd voor kan worden vrijgemaakt en een betere voorbereiding op repressieve taken van de brandweer

Actie opdrachtnemer: Gemeente Emmen: Brandweer/Toezicht

Stand van zaken

In 2007 is uitvoering gegeven aan de pilot "Meer rood op straat". In deze pilot is de afdeling Repressie van de Brandweer ingezet om relatief eenvoudige toezichtstaken uit te voeren op het gebied van brandveiligheid. Er is toezicht gehouden tijdens de volgende evenementen in het centrum van Emmen: Vrijmarkt 30 april 2007, Vlindermarkt 17 juli 2007, Vlindermarkt 24 juli 2007, C'est la Vie festival 29 juli 2007 en de Gouden Pijl, 4 augustus 2007

Tijdens de controle is gelet op bereikbaarheid van het centrum voor de hulpdiensten en op het vrijhouden van de bluswatervoorziening. De gehouden controles zijn als positief door de ploegen ervaren. Op verzoek van de controlerende ploeg is er door organisator Vitalis slechts twee maal een kraam verplaatst. De meerwaarde voor de dienstdoende repressieve ploeg ligt voornamelijk in de bekendheid met de situatie tijdens het evenement. Gezien de positieve reacties is het zeker wenselijk om de controles tijdens de evenementen in het Emmer centrum in 2008 voort te zetten.

Resultaten/inspanningen:

- Positieve reacties, heeft geleid tot aantal interne verbeterpunten. Voortzetting in 2008 zeker wenselijk.
- Uitbreiding met andere activiteiten wordt overwogen.

2.9 Project verbeteren verkeersveiligheid (30 km- gebieden en rondom scholen)

Uit een recente enquête van Veilig Verkeer Nederland (VVN) blijkt dat bewoners veel belang hechten aan verkeersveiligheid en een kindvriendelijke inrichting van hun woonwijk. Zo vinden veel van de ondervraagde bewoners dat de snelheidslimiet in hun buurt omlaag moet. De wetsvoorstellen met betrekking tot de bestuurlijke boete zijn door het kabinet om advies voorgelegd aan de Raad van State. Hierdoor is de invoering van de bestuurlijke boete op 1 januari 2007 hoogst onwaarschijnlijk geworden. De handhaving van snelheidsovertredingen binnen de bebouwde kom, het door rood licht rijden en brommer- en scooteroverlast blijft voornamelijk een expliciete taak van de politie.

Door het Openbaar Ministerie (OM) wordt meer capaciteit vrijgemaakt voor verkeershandhaving in vooral 30 km gebieden. Voor het uitvoeren van projecten zal op lokaal niveau afspraken moeten worden gemaakt tussen de gemeente, politie en het OM.

Actie opdrachtnemer: Politie district Zuid-Oost, uitvoering met de diverse partners

Stand van zaken.

In de gemeente Emmen zijn in het afgelopen jaar meerdere controle's op snelheid in 30 km-gebieden uitgevoerd. Deze controles vinden meestal plaats met behulp van de lasergun. Tevens hebben er in 2007 zijn er meerdere controles rondom scholen uitgevoerd. Dergelijke controles zijn met name gericht op de verkeersveiligheid. In Roswinkel is een project uitgevoerd gericht op de subjectieve verkeersonveiligheid. In dit project zijn ruim 700 bestuurders gecontroleerd, wat heeft geresulteerd in 244 overtreders.