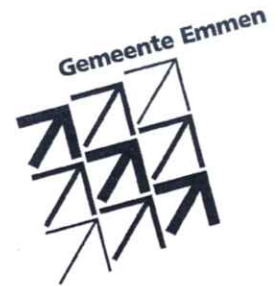


Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
Telefoon (0591) 68 55 55

Correspondentieadres:
Postbus 30001
7800 RA Emmen



Aan de raad van de gemeente Emmen

Dienst Beleid

ons kenmerk
08.040658

uw brief van/kenmerk

bijlage(n)

afdeling
BVB

behandeld door
D.W. Hoftijzer

telefoon
(0591)68 91 76

fax

= 215.3498
215 3499

Emmen,
5 december 2008

onderwerp
Modernisering Wsw en EMCO-groep

Geachte leden van de raad,

In het jaar 2007 heeft het bestuur van de EMCO-groep actie ondernomen om de bedrijfsvoering meer beheers- en voorspelbaar te maken. De acties zijn benoemd in het bedrijfsplan van de EMCO-groep en vertaald in het meerjarenperspectief 2007-2011 dat de drie gemeenten in hun eigen begroting hebben verwerkt. In de maand oktober van dit jaar werd aan de gemeente gemeld dat de conceptbegroting negatief afwijkt van de jaarschijf 2009 in deze meerjarenraming.

Uit de conceptbegroting 2009 blijkt dat het geraamde tekort zou kunnen oplopen tot bijna € 9 mln. Dit is bijna € 4 mln. meer dan in de genoemde jaarschijf. Voor de deelnemende gemeenten is dat niet aanvaardbaar. Als oorzaken voor het geraamde tekort in het begrotingsvoorstel worden een tegenvallende brutomarge, onvoldoende daling van het ziekteverzuim en verliezen van de aanbesteding reïntegratie dienstverlening genoemd.

Voor de gemeenten zou dit gaan betekenen dat de EMCO-groep wederom een beroep doet op een hogere financiële bijdrage dan geraamd. De omvang van dit beroep is zodanig dat het een negatief effect heeft op de mogelijkheden tot bekostiging van andere beleidsvoornemens van raden en colleges. Gezien het feit dat dit een verhoging is in een reeks van steeds noodzakelijk gebleken verhogingen, is het dringend gewenst de mogelijkheden van het aanbrengen van een trendbreuk te bezien.

Op initiatief van het college van de gemeente Emmen heeft op 11 en 25 november jl. overleg plaats gevonden tussen de colleges van de gemeenten Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen. Centraal stond de urgentie tot ingrijpen in de bedrijfsvoering van het bedrijf met als doel dat de toekomstige begrotingen in lijn komen met het meerjarenperspectief en helderheid te bieden over de toekomst van de EMCO-groep. Wij willen u door middel van deze brief informeren over de uitkomsten van dit beraad. De colleges van Borger-Odoorn en Coevorden zullen dezelfde brief aan hun respectievelijke raden sturen.

Om leiding te geven aan dit proces en de beoogde trendbreuk te effectueren hebben de colleges besloten om gezamenlijk een regionale stuurgroep "Modernisering Wsw" in te stellen. De stuurgroep heeft als taak de beleidslijnen te ontwikkelen vanuit de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor de modernisering van de Wsw. Ook de inpassing daarin van de EMCO-groep als bedrijf is daarbij aan de orde. Besloten is de stuurgroep samen te stellen uit de colleges van Borger-Odoorn en Coevorden elk 2 leden en uit het college Emmen 4 leden. De burgemeester van Emmen fungeert als voorzitter. De stuurgroep wordt vanuit de drie gemeentelijke organisaties ambtelijk ondersteund.

Voor de drie colleges blijft het meerjarenperspectief 2007-2011 van de EMCO-groep het financiële uitgangspunt voor de gemeentelijke bijdrage.

De gekozen aanpak onderscheidt zich in acties op korte en langere termijn.

Acties op korte termijn

Op de korte termijn zal de bedrijfsvoering in lijn met het meerjarenperspectief 2007-2011 op orde gebracht moeten worden. Dit is de verantwoordelijkheid van het bestuur van de EMCO-groep. Het bestuur heeft op dit terrein al actie ondernomen door het aantrekken van een interim directie in de persoon van de heer J. Mug, algemeen directeur van WEDEKA en ondersteuning van zijn management uit WEDEKA.

De colleges hebben het aan het bestuur van de EMCO-groep geadviseerd onderstaande punten op te nemen in de opdracht aan de heer Mug:

1. Algemene directievoering van de EMCO-groep;
2. Analyse van de bedrijfsvoering gericht op een te verbeteren financieel resultaat, waaronder een analyse van de product markt combinaties (pmc's), het doen van verbetervoorstellen en het realiseren van korte termijn verbeteringen (quick wins);
3. Advies uit te brengen aan het DB/AB van de EMCO-groep over de toekomstige bedrijfsvoering bij implementatie van de hoofdlijnen van de kadernotitie "Vermaatschappelijking van de Wsw".
4. bij het onder 3 bedoelde advies dient tevens rekening te worden gehouden met de adviezen van de stuurgroep en de besluiten van de colleges.

Acties op langere termijn

Door de invoering van de Wet modernisering Wsw en de verwachte wijzigingen naar aanleiding van het advies van de commissie Fundamentele Herbezinning op de Wsw – commissie De Vries - verandert de verhouding tussen gemeenten en sw-bedrijf en het toekomstige profiel van het sw-bedrijf. De notitie 'Vermaatschappelijking van de Wsw' biedt een kader voor de veranderingen die nodig zijn in de regio zuidoost Drenthe voor wat betreft de invulling van de rol van de gemeente en voor wat betreft het inpassen van de EMCO-groep in de modernisering Wsw en in de gewenste regionale infrastructuur op het gebied van reïntegratie en participatie.

De hoofdlijnen uit deze kadernotitie en de bijlage samenvatting advies commissie Fundamentele Herbezinning op de Wsw – commissie De Vries - zijn voor de drie colleges uitgangspunt bij de modernisering Wsw. Het concept van de notitie, dat het besluitvormingsproces binnen de gemeenten nog moet doorlopen, treft u reeds aan. Het definitieve voorstel zullen wij binnenkort aan u aanbieden.

Op langere termijn zullen we op twee terreinen actie gaan ondernemen, namelijk het uitvoeren van de vermaatschappelijking van de Wsw en de positionering van de uitvoeringsorganisatie. Het gaat daarbij om de veranderingen binnen de gemeenten inzake verantwoordelijkheden- en taakverdeling, de aansturing van reïntegratietrajecten en de rol en positie alsmede aansturing van een sw-bedrijf daarin. De kadernotitie en de bijbehorende bijlagen fungeren daarvoor als richtsnoer.

Zo zal de beleidsbepalende bevoegdheid met betrekking tot de Wsw worden overgebracht van de gemeenschappelijke regeling EMCO-groep naar de gemeenten Emmen en Coevorden. Voor de gemeente Borger-Odoorn is deze overdracht niet aan de orde, omdat die bevoegdheid niet aan de EMC-groep was overgedragen.

Het sw-bedrijf, de uitvoeringsorganisatie, zal zich in onze visie in de toekomst gaan concentreren op twee hoofdzaken: 1. het werk bieden aan sw-ers en mensen die in het kader van commissie De Vries zijn aangewezen op baangaranties in de beschutte omgeving van het bedrijf, 2. arbeidsontwikkeling in een leerwerkplaatsvorm. Dit betekent dat het profiel van het huidige bedrijf wijzigt en de bedrijfomvang kleiner wordt.

De overdracht van de bevoegdheden en de andere positionering van het sw-bedrijf vragen om een nieuw aansturingsmodel. Dat betekent dat het bestaande aansturingsmodel via de gemeenschappelijke regeling EMCO-groep wordt beëindigd. De ervaring leert dat beëindiging van een gemeenschappelijke regeling een proces is dat geruime tijd -ca. een jaar- in beslag zal nemen. U zult daar via het geëigende besluitvormingstraject bij worden betrokken. Wij beogen het eerste kwartaal van 2009 met een voorstel te komen waarin de verandering in het aansturingsmodel op hoofdlijnen is uitgewerkt.

Bij het ontwikkelen en implementeren van de veranderingen in de rol en taakverdeling tussen gemeente en sw-bedrijf, de toekomstige positionering van de uitvoeringsorganisatie en het nieuwe aansturingsmodel staat de werkgarantie voor de sw-ers voorop en zal zorgvuldig worden omgegaan met de niet-sw-medewerkers. De insteek is daarbij dat de afwikkeling van de beëindiging van de gemeenschappelijke regeling op afzienbare termijn kan worden geëffectueerd.

In lijn met de samenwerking tussen de drie colleges wordt de communicatie over de besluitvorming over de Modernisering Wsw die de relatie gemeenten- EMCO-groep raakt c.q. gevolgen heeft voor de EMCO-groep, gezamenlijk gevoerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris,

A.J. Mewe

de burgemeester,

C.-Bijl