

Aan de raad van de gemeente Emmen

Concernstaf

ons kenmerk 09.066157	uw brief van/kenmerk	bijlage(n) 1	afdeling B&O
behandeld door Rene Derksen	telefoon (0591)68 91 22	fax	Emmen, 23 september 2009
onderwerp Gastheergemeentemodel			

Geachte leden van de raad,

De gemeenten Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen (BOCE) hebben de afgelopen jaren samenwerkingsinitiatieven ontplooid op verschillende terreinen. De vorm waarin binnen BOCE wordt samengewerkt verschilt per beleidsterrein. Een gevolg daarvan is dat bij sommige samenwerkingsinitiatieven de gemeenten antwoord moeten geven op financiële, personele, juridische en organisatorische vraagstukken. Door middel van deze brief informeren wij u over de recente ontwikkelingen.

De gemeenten hebben via de stuurgroep BOCE, waarin onder aansturing van de drie gemeentesecretarissen ambtelijke afstemming plaatsvindt, de wens geuit om te komen tot een gemeenschappelijk kader voor de samenwerking. Meer specifiek is deze vraag aan het organisatie- en adviesbureau BMC gesteld om te onderzoeken welke mogelijkheden het zogenoemde model van de 'gastheergemeente' biedt als paraplu voor de samenwerking.

Het gastheergemeentemodel is een vorm van samenwerking tussen twee of meer gemeenten, waarbij een gemeente voor de andere op basis van overeenkomst een of meer taken uitvoert. Er kan zo efficiënter met middelen worden gewerkt en processen kunnen beter worden georganiseerd, gecoördineerd en uitgevoerd. Dit komt de kwaliteit van de dienstverlening aan de burgers ten goede.

In een onlangs uitgebracht rapport¹ is antwoord gegeven op de volgende met elkaar samenhangende onderzoeksvragen:

¹ Het rapport "Gastheergemeentemodel BOCE. Een onderzoek naar de haalbaarheid van het gastheergemeentemodel in Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen" ligt ter inzage bij de griffie.

1. Wat zijn de huidige ervaringen met de samenwerking tussen Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen?
2. Welke mogelijkheden zijn er om de verschillende samenwerkingsinitiatieven onder een overkoepelend kader te brengen?

In BOCE verband wordt op dit moment actief gewerkt aan de voorbereiding voor samenwerking op een aantal terreinen. Er zijn al grote slagen gemaakt om gezamenlijk de uitvoerende taken en activiteiten op te pakken op het terrein van sociale zekerheid, Info/Ict alsmede inkoop en aanbesteding.

Het verzamelde materiaal leidt tot de conclusie dat het goed mogelijk is om de samenwerking op uitvoerings- en bedrijfsvoeringsterrein onder te brengen in het gastheergemeentemodel, waarbij Emmen een aantal taken zal gaan uitvoeren op basis van opdrachten van de beide andere gemeenten. Een aantal samenwerkingstrajecten wacht op besluitvorming over de inrichting van de samenwerking.

Aan de basis van die opdrachten ligt een raamcontract met daarnaast deelovereenkomsten voor de domeinspecifieke afspraken. Hierbij kan gedacht worden aan de hierboven genoemde onderwerpen, maar het raamcontract laat uitbreiding met andere onderwerpen toe via deelovereenkomsten.

In de raamovereenkomst of een deelovereenkomst zal een aantal onderwerpen (ook wel hulpconstructies) nader moeten worden geregeld, zoals de hoofdlijnen van de kostenverrekening, de onderbrenging van het personeel in Emmen ten behoeve van taken voor de beide andere gemeenten, de koppeling aan de P&C-cycli van de gemeenten en de sturing van de samenwerking. Daarnaast zullen – waar nodig – mandaat- en volmachtbesluiten moeten worden genomen of aangepast.

Op 8 juni jl. hebben de colleges van BOCE in een gezamenlijke bijeenkomst aan de hand van een presentatie van BMC de uitkomsten van het onderzoek besproken. De colleges hebben daarbij unaniem en zonder voorbehoud uitgesproken dat de beoogde samenwerking doorgang moet vinden waarbij de verschillende samenwerkingsinitiatieven onder een overkoepelend kader dienen te worden gebracht. De colleges hebben recent via afzonderlijke collegebesluiten besloten hun samenwerking duurzaam te organiseren volgens het gastheergemeentemodel, waarbij Emmen optreedt als gastheergemeente voor Borger-Odoorn en Coevorden.

Het rapport bevat aanzetten om tot inrichting van een gastheergemeentemodel te komen. Daarvoor moeten onder meer de volgende zaken in gang worden gezet:

- bestuurlijke en ambtelijke afstemming (op managementniveau) van intenties en verwachtingen van de samenwerking binnen het model;
 - formuleren van een visie op de samenwerking voor de langere termijn;
 - het doorontwikkelen van de concept-raamovereenkomst als gemeenschappelijke basis voor de samenwerking op uitvoerings- en bedrijfsvoeringsvlak; in de eerste plaats voor de onderwerpen sociale zaken, informatisering, automatisering en
-

- inkoop en aanbesteding; bijzondere aandacht is in ieder geval nog nodig voor de verrekeningsbepalingen;
- het opstellen van deellovereenkomsten voor de genoemde domeinen op basis van de reeds ontwikkelde documenten; waar gemeenschappelijke elementen worden aangetroffen kunnen die worden veralgemeniseerd en opgenomen in de raamovereenkomst;
 - bespreken van de overeenkomsten met de colleges en presentatie ter informatie van het model aan de gemeenteraden;
 - ondertekening van de raamovereenkomst door de burgemeesters;
 - het implementeren van de raamovereenkomst, waaronder het inrichten van een reguliere overlegstructuur als bedoeld in de raamovereenkomst en inpassing van de samenwerking in de P&C-cyclus, en van de deellovereenkomsten;
 - starten van de samenwerking op basis van de nieuwe juridische grondslag.

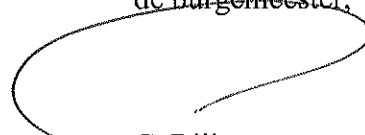
Wij hebben de gemeentesecretaris/algemeen directeur verzocht om in overleg met zijn collega's in de beide andere gemeenten nadere uitwerking te (laten) geven aan de bovengenoemde aspecten.

Uitgaande van de gedachte dat de gastheergemeente zo veel mogelijk vrij moet zijn om te bepalen met welke middelen zij de opdrachten van de beide andere gemeenten uitvoert, is het niet wenselijk om structureel afhankelijk te zijn van "gedetacheerd of tijdelijk ingehuurd" personeel. Het ligt daarom in de bedoeling dat Borger-Odoorn en Coevorden – voor zover het betrekking heeft op de gewenste samenwerking - delen van hun uitvoerings- en bedrijfsvoeringstaken structureel overhevelen naar de gemeente Emmen. Daarbij past dat de medewerkers die daarmee belast zijn ook structureel overgaan naar de gemeente Emmen (en daar in dienst treden), waarbij het uitgangspunt is "mens volgt werk". Een en ander dient plaats te vinden volgens de bij de gemeenten Borger-Odoorn en Coevorden vigerende bepalingen van het sociaal statuut en nog nader overeen te komen sociaal plan. De kosten die voortvloeien uit het sociaal plan komen voor rekening van Borger-Odoorn en Coevorden. Inpassing van het personeel uit Borger-Odoorn en Coevorden zal plaatsvinden binnen de bestaande structuur van de gemeente Emmen.

Wij gaan er van uit u met het bovenstaande voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,


A.J. Mewe


C. Bijl