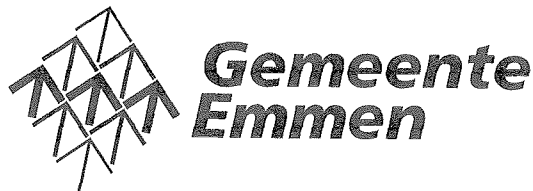


Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 685599

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. www.emmen.nl



**Afdeling
Maatschappelijke Zaken
en Zorg**

Aan de raad van de gemeente Emmen

team
Ondersteuning MZZ

ons kenmerk	uw kenmerk	bijlage	behandeld door
14.088671	-	1.	W. van Wolferen
datum	telefoon	fax	e-mail
3 juli 2014	14 0591	(0591)685599	gemeente@emmen.nl

onderwerp
Uitvoeringsbeleid Wmo en Inkoopstrategie
naar aanleiding van marktverkenning.

Geachte leden van de raad,

Op 28 april 2014 is door de 2^e Kamer de nieuwe Wmo aangenomen. Naar verwachting zal op korte termijn ook in de 1^e Kamer besluitvorming plaatsvinden over deze wet. Dit betekent dat de decentralisatie van verantwoordelijkheden en taken van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) naar de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), de Wet Langdurige Zorg (WLZ) en de Zorgverzekeringswet (Zvw) met ingang van 1-1-2015 een feit zal zijn.

Om ervoor te zorgen dat de transitie op 1 januari 2015 start, zijn binnen de gemeente Emmen een aantal belangrijke bestuurlijke keuzen gemaakt en uitgangspunten vastgesteld.

Naar aanleiding van deze bestuurlijke keuzen hebben wij op 1 juli 2014 de 'Notitie Uitvoeringsbeleid Wmo en Inkoopstrategie naar aanleiding van marktverkenning' vastgesteld. In deze notitie worden – voorzover relevant - een aantal nadere keuzes gemaakt omtrent de inkoop en de uitvoering van de taken die in het kader van de 3D's naar de gemeente Emmen overkomen. In de notitie worden de volgende onderwerpen besproken: het proces tot nu toe, het inkoopplan, inzichten verkregen door de marktverkenning, toegangscriteria om in aanmerking te komen voor maatschappelijke ondersteuning, soorten voorzieningen en bijdragen, keuzes per taak (bestaande en nieuwe taken).

We bieden U de publicabele versie van deze notitie ter kennisneming aan. Half september kunnen we tijdens de werkbijeenkomst met uw raad hier nog nader op ingaan. De financiële gegevens uit hoofdstuk 6 zijn vanwege het nog lopende inkoopproces en vanwege de verkenning ter voorbereiding op de komende begroting, zoals bij de bespreking van de Kadernota 2014 is afgesproken, niet publicabel. Deze gegevens vormen de basis voor het inkoopproces met de zorgaanbieders dat de komende maanden gaat plaatsvinden.

Inkoop en aanbestedingsaspecten

In het door uw raad vastgestelde document 'Kaders voor continuïteit en vernieuwing in het sociale domein' is voor wat betreft de inkoop en contractering vastgelegd dat regionale samenwerking, kwaliteit en betrokkenheid van de huidige leveranciers van maatschappelijke dienstverlening het uitgangspunt is. Tevens is vastgelegd dat bij het inkopen van maatschappelijke dienstverlening waarde wordt gehecht aan de al aanwezige kennis, expertise en vernieuwingskansen in Emmen en de regio ZO-Drenthe. Samen met (een vertegenwoordiging van) de huidige aanbieders van maatschappelijke ondersteuning wordt gezocht naar het op efficiënte en vernieuwende wijze inrichten van het ondersteuningsaanbod.

Tussen 19 en 27 mei is een marktverkenning m.b.t. met name individuele en groepsbegeleiding en 'beschermd wonen' gehouden. Er zijn 28 gesprekken gevoerd met de huidige- en mogelijk toekomstige zorgaanbieders. Dit met het doel om hen te informeren over de plannen ten aanzien van de decentralisatie AWBZ-Wmo en te verkennen welke mogelijkheden en oplossingen de markt de gemeente kan bieden. De verkregen marktinformatie is medebepalend geweest voor onze inkoopstrategie.

Bij de aanpak van de decentralisatie AWBZ-Wmo dient een aantal nieuwe vormen van dienstverlening te worden ingekocht. Voor deze dienstverlening is, gelet op de Aanbestedingswet 2012 en het inkoopbeleid van de gemeente Emmen, de zgn. 2B-procedure van toepassing. Vrij vertaald betekent dit dat niet de volledige Europese aanbestedingen hoeven te worden uitgevoerd en dat met een vrij in te richten procedure relatief snel kan worden overgegaan tot het afsluiten van overeenkomsten.

Voor het inkopen van 2B-diensten is er een vrije keuze in het te gebruiken inkoopmodel. Besloten is om te kiezen voor het samenwerkingsmodel omdat dit inkoopmodel aansluit op de wensen van de gemeente Emmen en past binnen het gestelde tijdspad.

Hoofdaannemer of consortium per gebied

In zowel het 'Implementatieplan Gebiedsgericht werken en de Toegang van 2015 naar 2017' als het 'Wmo Beleidsplan Gemeente Emmen 2015-2016', wordt er gesproken over het contracteren van één hoofdaannemer of één consortium (samenwerkingsverband) per gebied. De hoofdaannemer of het consortium is verantwoordelijk voor (de toegang tot) de maatschappelijke ondersteuning voor cliënten met een ondersteuningsvraag nieuwe Wmo en voor het vormgeven van het Sociaal Gebiedsteam.

Wij hebben naar aanleiding van de voorkeur die door de zorgaanbieders tijdens de marktverkenning is aangegeven, en in lijn met het door de raad aangenomen amendement hieromtrent, ervoor gekozen per gebied een consortium te contracteren.

Bij de contractering moet bijzondere aandacht worden besteed aan de kleinschalige aanbieders en aan de evenredige verdeling van nieuwe (waaronder aflopende indicaties binnen het overgangsjaar) aanvragen om ondersteuning binnen het consortium.

Vormgeving Samenwerkingsmodel begeleiding groep en individueel

Ten behoeve van het oprichten van de consortia van zorgaanbieders binnen de zes gebieden is gekozen voor het aanstellen van zes voorlopige penvoerders, één per gebied. Van de voorlopige penvoerders wordt verwacht dat zij als initiatiefnemer optreden ten aanzien van de te vormen consortia. De voorlopige penvoerders dienen over organisatorische kwaliteiten en de hiervoor benodigde mensen en middelen te beschikken om de rol als penvoerder te kunnen vervullen. De keuze voor de zes voorlopige penvoerders is gemaakt op basis van de mogelijkheden die de zorgaanbieders hebben aangegeven tijdens de marktverkenning, het financiële volume/zorgvolume dat zij leveren binnen de betreffende gebieden en de beschikbare mensen en middelen ten behoeve van het organiseren van een samenwerkingsverband.

De aanwezigheid in de betreffende gebieden van de voorlopige penvoerders alsook het leveren van een substantieel deel van de benodigde zorg in de gebieden, blijkt uit een analyse van de zorgdatabases (CAK en Vectis) en de reeds bekende financiële gegevens. De aangewezen voorlopige penvoerders hebben in de met hen gevoerde individuele gesprekken in het kader van de marktverkenning nadrukkelijk aangegeven de rol als initiatiefnemer te kunnen en ook te willen vervullen.

De rol van voorlopige penvoerder levert overigens geen voordeel op in de samenstelling van een consortium. Er is dus geen sprake van een voorkeurspositie. Mede daarom is er ook een procedure die regelt, hoe te handelen indien er in een gebied een andere zorgaanbieder als penvoerder zou willen optreden.

De duur van het contract met de consortia zal twee jaar zijn, met de optie tot verlenging met twee maal één jaar.

Het betreft de hieronder genoemde gebieden en hieronder genoemde voorlopige penvoerders.

	Gebied	Voorlopige penvoerder
1.	Emmen Noord	TSN Thuiszorg
2.	Emmen Oost	Stichting Promens Care
3.	Emmen Zuid	Leveste Care
4.	De Monden	Stichting De Trans
5.	De Blokken	Icare
6.	De Velden	Zorggroep Tangenborgh

Vormgeving Samenwerkingsmodel 'beschermd wonen'

Tijdens de marktverkenning is gebleken dat het – gezien de beperkte hoeveelheid cliënten en de benodigde indicatiestelling - niet zinvol is om 'beschermd wonen' per gebied te organiseren. Het is beter om voor 'beschermd wonen' met alle huidige aanbieders ieder een afzonderlijk contract af te sluiten. Een keuze tussen consortium en hoofdaannemer is dan niet aan de orde. Emmen fungeert voor 'beschermd wonen' daarnaast als centrumgemeente voor de BOCE gemeenten. De dienstverlening brengt het gebruik van vastgoed met zich mee, waardoor een minimaal volume (aantal cliënten) benodigd is om deze dienstverlening goed uit te kunnen voeren. Verder is aangegeven dat juist het brengen van de cliënten buiten hun sociale omgeving (gebied) nodig is voor een goede opvang. Er dient overigens wel een verbinding te zijn naar de zes gebieden in verband met de gewenste uitstroom van cliënten naar andere (lichtere) vormen van begeleiding. Aandachtspunt is hoe vanuit het Sociaal Gebiedsteam de toeleiding naar 'Beschermd Wonen' wordt vormgegeven.

Alle huidige dienstverleners 'beschermd wonen' ontvangen een offerteaanvraag. In deze offerteaanvraag zal een vereenvoudigde wijze van indicatie en facturatie-methodiek van de dienstverlening worden aangeboden. Alle dienstverleners die voldoen aan het wettelijke en door de gemeente gestelde kwaliteitskader én akkoord gaan met de vereenvoudigde wijze van indicatie en facturatie-methodiek worden in principe gecontracteerd. De contractvorm zal een overeenkomst voor de duur van één jaar met de optie tot verlenging met één jaar zijn. De relatief korte duur heeft als reden het in 2015 opstarten van een aanbestedingstraject voor deze speciale vorm van dienstverlening.

Beleidsinhoudelijke keuzes

De algemene beleidsinhoudelijke afwegingen en gemaakte keuzes worden in de notitie Uitvoeringsbeleid Wmo en Inkoopstrategie uitgewerkt in de hoofdstukken 4 (Toegangscriteria, voorzieningen en bijdragen).

De afwegingen en keuzes voor de Wmo-taken worden voor de oude en de nieuwe Wmo-taken per taak aangegeven in hoofdstuk 5 (Keuzes per taak).

Besluitvorming

Hoofdstuk 7 vermeldt de besluiten die wij op basis van de notitie Uitvoeringsbeleid Wmo en Inkoopstrategie hebben genomen.

Planning

In hoofdstuk 8 (Beleidsproces en inkoopproces na besluitvorming) wordt aangegeven welke beleidsvoorstellen in het kader van de decentralisatie AWBZ-Wmo de komende periode worden aangeboden aan het college of de raad. Daarnaast wordt in dit hoofdstuk de planning van de processen met betrekking tot de contractering van het overgangsrecht, de contractering van de consortia en de contractering 'beschermd wonen' beschreven.

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben ingelicht.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris,

A.J. Mewe

de burgemeester,

C. Bijl