

Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 685599

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. www.emmen.nl



Aan de raad van de gemeente Emmen

**Afdeling Ontwikkeling,
Beleid en Directiestaf**

team
Kaderstelling & Advies

ons kenmerk	uw kenmerk	bijlage	behandeld door	BSN
14.113530		1.	Mark Visser	
Datum	telefoon	fax	e-mail	
17 september 2014	14 0591	(0591)685599	gemeente@emmen.nl	

Onderwerp
Beoordelingskader Interbestuurlijk toezicht

Geachte leden van de raad,

Het toezichtsinstrumentarium van hogere bestuursorganen op lagere bestuursorganen (interbestuurlijk toezicht) heeft een belangrijke wijziging ondergaan. Interbestuurlijk toezicht was tot voor kort geregeld in allerlei specifieke wetten met eigen procedures, zoals in de Wet ruimtelijke ordening, de Drank- en Horecawet en de Archiefwet. Al deze wetten kenden hun eigen specifieke toezichtinstrumenten voor interbestuurlijk toezicht. Interbestuurlijk toezicht is bedoeld voor die gevallen, waarin zich risico's of knelpunten voordoen bij de uitoefening van een bij of krachtens de wet opgedragen taak.

Op 1 oktober 2012 is de Wet revitalisering generiek toezicht (Wet RGT) in werking getreden. Deze wet heeft betrekking op een belangrijke wijziging van het interbestuurlijk toezicht met als doel dit stelsel te vereenvoudigen. Het verticaal toezicht door het Rijk en de provincie wordt verminderd, waarbij er wordt uitgegaan van een controlerende rol van de raad t.o.v. het college (horizontaal toezicht) bij de uitvoering van haar medebewindstaken. Medebewindstaken zijn die taken die de rijksoverheid de gemeenten opdraagt in wetgeving, zoals de Wet werk en bijstand en de Wet ruimtelijke ordening, waarbij het gemeentebestuur geen autonome beleidsvrijheid heeft.

In principe is het specifieke toezicht afgeschaft en is het interbestuurlijk toezicht geconcentreerd in de Provinciewet en de Gemeentewet. In de Provinciewet en de Gemeentewet zijn herijkte en gerevitaliseerde toezichtinstrumenten opgenomen die worden toegepast als er strijd is met het algemeen belang of met het recht, en/of als er een decentrale overheid een medebewindstaak niet of niet naar behoren uitvoert. Deze toezichtinstrumenten zijn indeplaatsstelling bij taakverwaarlozing en schorsing en vernietiging. Bij de toepassing van deze toezichtinstrumenten wordt een zogenaamde interventieladder door het toezichthoudende bestuursorgaan doorlopen.

Uitgangspunt van de nieuwe wet is dat de gemeente zelf verantwoordelijk is voor de kwaliteit van de uitvoering van haar taken. Per beleidsdomein heeft de gemeente met één toezichthouder te maken (Provincie of Rijk):

- Provincies houden toezicht op de taken in het ruimtelijk-fysieke domein (milieu, bouwen, constructieve veiligheid, ruimtelijke ordening, huisvesting en monumenten).
- Het Rijk houdt toezicht op gemeenten voor die terreinen waar de Provincie geen taak en expertise hebben (onderwijswetgeving en het sociale domein).

Financieel toezicht is overigens expliciet uitgezonderd van het generieke toezicht.

Betekenis Wet RGT voor onze organisatie:

Zoals hierboven reeds werd aangegeven is het uitgangspunt van de nieuwe wet dat de gemeente zelf verantwoordelijk is voor de kwaliteit van de uitvoering van haar taken. Controle door en verantwoording afleggen aan de gemeenteraad vormt hiervoor de basis. Met de komst van de dualisering zijn de controlemogelijkheden van de gemeenteraad al versterkt. Met dit horizontale verantwoordingsmechanisme is de kwaliteit van de gemeentelijke taakuitvoering geborgd. Met de invoering van de Wet RGT komt de controlerende positie van de raad voldoende tot uitdrukking.

Inmiddels hebben Gedeputeerde Staten van Drenthe voor de toezichttaken van de provincie het Beoordelingskader Interbestuurlijk Toezicht vastgesteld. Deze toezichtcriteria zijn samen met de Drentse gemeenten ontwikkeld. Het als bijlage opgenomen Beoordelingskader Interbestuurlijk Toezicht gaat uit van een zelfbeoordeling door de gemeenten die een plek krijgt in de planning & controlcyclus van onze organisatie en als zodanig onderdeel uitmaakt van de jaarstukken. Hierdoor zijn wij in staat om aan de raad en de Provincie op een transparante wijze kenbaar te maken hoe de uitvoering van de medebewindstaken is geweest: goed, voldoende of matig. Gelet op het bovenstaande hebben wij besloten om het Beoordelingskader Interbestuurlijk Toezicht op te nemen in de Jaarstukken. In de Jaarstukken 2014 zal voor het eerst de verantwoording over de medebewindstaken worden opgenomen. Hierbij dient te worden opgemerkt dat de toezichtcriteria die in het Beoordelingskader zijn vastgelegd niet nieuw zijn. Ook op dit moment dient er reeds aan deze criteria te worden voldaan en er wordt binnen onze organisatie al op gestuurd. De verwachting is derhalve dat wij als organisatie in staat zijn om hieraan te voldoen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben ingelicht.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris,


A.J. Mewe

de burgemeester,


C. Bijl