

# Notitie Armoedebeleid 2015-2018

## 1. Samenvatting:

<b>Waarom nieuw beleid?</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Notitie Minimabeleid 2013-2014 loopt af;</li><li>• Door de komst van de nieuwe WWB vervalt de grondslag om categoriaal bijstand te verlenen; Bijstandsverstrekking moet individueel worden getoetst. Inkomensondersteunende maatregelen moeten hierop worden aangepast;</li><li>• Extra toegevoegde middelen vanuit het rijk maken intensivering van het beleid mogelijk;</li><li>• Aansluiting bij 3D's beleidskader.</li></ul>
<b>Wat zijn de bestaande regelingen? (2013/2014)</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Bijzondere bijstand;</li><li>• Langdurigheidstoeslag;</li><li>• Collectieve Zorgverzekering;</li><li>• Stimuleringsregeling Sociaal Culturele Activiteiten;</li><li>• Participatieregeling Schoolgaande kinderen / Webshop;</li><li>• Tegemoetkoming Chronisch Zieken en gehandicapten;</li><li>• Categoriele regeling gepensioneerden;</li><li>• Subsidies aan stichting leergeld, Jeugdsportfonds en Voedselbank.</li></ul>
<b>Speerpunten voor nieuw beleid</b>
<b>Speerpunten voor het armoedebeleid zijn:</b> <ol style="list-style-type: none"><li>1. het tegengaan van overerving van armoede van ouder op kind;</li><li>2. het op korte termijn lenigen van nood.</li></ol> <b>Dit wordt bereikt door</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Het bevorderen van (financiële) zelfredzaamheid (o.a. armoedepact, subsidie aan maatschappelijke organisaties, stimuleren gebruik regelingen);</li><li>• Activeren naar werk en participatie (o.a. regeling ontplooiing en ontwikkeling);</li><li>• Gebiedsgerichte aanpak ook voor armoede (o.a. pilot gebiedsgericht werken, armoedepact, noodhulp);</li><li>• Het bevorderen van bekendheid van de inkomensondersteunende maatregelen (o.a. stimuleren gebruik regelingen);</li><li>• Digitalisering van het aanvraagtraject (o.a. uitbreiding webshop);</li><li>• Meer inzet op kwetsbare groepen (kindregelingen, noodhulp).</li></ul>
<b>Wat blijft behouden?</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Langdurigheidstoeslag (wordt individuele inkomenstoeslag);</li><li>• Collectieve Zorgverzekering (onderzoeken of het noodzakelijk en wenselijk is om deze uit te breiden);</li><li>• Participatieregeling schoolgaande kinderen (Regeling sluit goed aan bij de nieuwe wettelijke regelgeving. Uitvoering van de webshop kan nog verder worden uitgebreid);</li><li>• Stimuleringsregeling Sociaal Culturele Activiteiten (Categoriele verstrekking is niet meer mogelijk. Vanaf 2015 vindt verstrekking plaats via de Webshop);</li><li>• Subsidies aan maatschappelijke partners (blijven bestaan, maar worden anders ingevuld en mogelijk opgehoogd).</li></ul>
<b>Welke regelingen worden beëindigd?</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Tegemoetkoming Chronisch Zieken en Gehandicapten (Wettelijke regeling komt te vervallen, middelen worden toegevoegd aan de doeluitkering Wmo en gebruikt voor de verlaging van de eigen bijdragen);</li><li>• Categoriele regeling gepensioneerden (Grondslag komt door nieuwe wetgeving te vervallen).</li></ul>
<b>Wat is nieuw?</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Armoedepact (Collectief van afspraken tussen maatschappelijke organisaties en gemeente om armoede tegen te gaan en mensen die in armoede leven te ondersteunen. Deelnemers zijn o.a. Voedselbank, Jeugdsportfonds, Stichting Leergeld, Leger des Heils, Humanitas en Dabar);</li><li>• Noodhulp (verstrekken van een financiële of materiele tegemoetkoming in geval van acute kosten die niet uit andere regelingen kunnen worden gedekt);</li><li>• Stimuleren toename gebruik regelingen (het niet-gebruik tegengaan d.m.v. verbetering van de communicatie);</li><li>• Pilot gebiedsgericht werken (deelname in de pilot om armoedebeleid in te bedden in de structuur van ondersteuning in de wijken);</li><li>• Regeling ontplooiing en ontwikkeling (regeling voor ontwikkeling en ontplooiing voor de perspectievolle groep).</li></ul>

## 2. Inleiding

### *Relatie eerdere besluitvorming:*

In december 2012 heeft de Raad het minimabeleidsplan 2013-2014 vastgesteld. Landelijke ontwikkelingen en het feit dat het minimabeleidsplan per 1 januari 2015 afloopt, maken dat er nu een nieuwe notitie armoedebeleid 2015-2018 ter besluitvorming voor ligt. De notitie armoedebeleid is opgesteld voor een periode van vier jaar (1 januari 2015 tot 31 december 2018) en zal in 2017 worden geëvalueerd. In het bestuursakkoord 2014-2018 is opgenomen dat armoedebestrijding continue aandacht vereist en dat het geldende minimabeleid onverkort wordt voortgezet. Deze notitie beschrijft het armoedebeleid op hoofdlijnen. De nodige uitvoeringsvoorschriften worden nader uitgewerkt in verordeningen en beleidsregels. Na vaststelling van deze nota worden deze opgesteld en ter besluitvorming aangeboden aan het college.

### *Relatie met de 3 decentralisaties*

Gemeenten worden door de drie decentralisaties nog meer verantwoordelijk voor de ondersteuning van inwoners bij hun zelfredzaamheid en participatie op het brede sociale domein. Onderdeel daarvan is het volwaardig deel uitmaken van onze samenleving, het zelfredzaam zijn en naar vermogen kunnen participeren. Het uitgangspunt is dat mensen in beginsel zelf verantwoordelijk zijn voor deze zelfredzaamheid en participatie. Door armoede is niet iedereen in staat om naar eigen vermogen volwaardig mee te kunnen doen aan de samenleving. Er zijn mensen in Emmen die door omstandigheden kampen met armoede en met het risico sociaal isolement als gevolg daarvan. Mensen in armoede hebben niet voldoende geld voor een voedzame maaltijd, slechte of geen behuizing, onvoldoende kleding en weinig of geen mogelijkheid tot werk en opleiding.

In deze notitie armoedebeleid is aansluiting gezocht bij de uitgangspunten van het Beleidskader van de 3 decentralisaties 'Kaders voor continuïteit en vernieuwing op het sociale domein'. In hoofdstuk 6 van deze notitie vindt u de beleidsvoornemens voor de komende jaren. Daar vindt u een uitwerking van de hieronder genoemde interventies zoals de inkomensondersteunende maatregelen, noodhulp en armoedepact.

#### 1. *Iedere Emmenaar kan meedoen naar vermogen*

In de consultatiegesprekken met klanten, cliëntenraden en organisaties in het kader van armoedebeleid werd telkens opnieuw aangegeven dat sociale uitsluiting en vereenzaming door mensen wordt ervaren als één van de ergste facetten van armoede. De inkomensondersteunende maatregelen en de taken die worden uitgevoerd in samenwerking met onze maatschappelijke partners zijn bedoeld om hierin faciliterend te zijn. Een belangrijke doelgroep binnen het armoedebeleid zijn kinderen. Interventies uit het armoedepact moeten er voor zorgen dat kinderen deel kunnen nemen aan de samenleving. Te denken valt aan de stimuleringsregeling schoolgaande kinderen, noodhulp en de activiteiten die in samenwerking met de partners worden uitgevoerd.

#### 2. *Maatschappelijke dienstverlening wordt gebiedsgericht georganiseerd en uitgevoerd;*

Waar mogelijk wordt aangesloten de dienstverlening die gebiedsgericht wordt georganiseerd. Dit om sneller en dichterbij mensen ondersteuning te bieden. Een voorbeeld hiervan is deelname aan het gebiedsgericht werken. Voor 2015 worden de regelingen in het kader van minimabeleid nog centraal uitgevoerd, maar gedurende de looptijd van deze notitie wordt bekeken hoe dit in de toekomst wordt ingericht. Voor de subsidies aan maatschappelijke organisaties en het armoedepact wordt vanaf 2015 gekeken hoe dit aan kan sluiten op het gebiedsgericht werken. Doel van het armoedebeleid is om sneller en dichterbij mensen activiteiten aan te bieden om op deze manier te zorgen dat armoede wordt voorkomen en dat mensen in een armoedesituatie worden ondersteund. Uiteindelijk moeten de interventies er toe leiden dat mensen minder snel een beroep hoeven te doen op inkomensondersteunende maatregelen van de gemeente en zwaardere vormen van zorg.

#### 3. *Nieuwe gedecentraliseerde taken en verantwoordelijkheden worden uitgevoerd met de budgetten die daarvoor beschikbaar zijn;*

Feitelijk maakt het armoedebeleid geen deel uit van de 3 decentralisaties omdat het hier gaat om beleid dat al bij de gemeente was ondergebracht en niet om een gedecentraliseerde nieuwe taak. Wel is er een parallel te trekken met de beoogde uitvoering van de gedecentraliseerde taken. Net als deze taken wordt het armoedebeleid samen met maatschappelijke organisaties opgepakt en ingevuld en waar mogelijk gebiedsgericht uitgevoerd. Ook voor het armoedebeleid geldt dat dit wordt uitgevoerd met de hiervoor door het rijk beschikbaar gestelde middelen.

4. *Maatschappelijke dienstverlening bestaat zoveel mogelijk uit vrij toegankelijke algemene voorzieningen;*  
Een algemene voorziening is bijvoorbeeld de ondersteuning die in samenwerking met de partners in Emmen wordt geboden vanuit het op te stellen armoedepact. Voor de inkomensondersteunende maatregelen geldt dat verstrekking gebonden is aan wet- en regelgeving en hierdoor betreft het individuele ondersteuning.
5. *Continuïteit wordt gegarandeerd op grond van de daarvoor geldende wettelijke bepalingen;*  
Dit geldt ook voor de voornemens in het kader van armoedebeleid. De inkomensondersteunende maatregelen uit de notitie minimabeleidsplan 2013-2014 zijn zoveel mogelijk in stand gehouden. Wel zijn deze maatregelen aangepast aan de wijzigingen in de Participatiewet.

#### *Visie*

In de jaren twintig en dertig van de vorige eeuw had Emmen een zodanig hoge werkloosheid (1922 meer dan 11% van de beroepsbevolking oplopend naar meer dan een kwart van de beroepsbevolking in 1937) dat de gemeente noodhulp vraagt aan de centrale regering. Het is mogelijk dat overerving van armoede en bijbehorende problematiek nu nog een rol speelt in de gemeente Emmen. Ondanks dat er geen recent onderzoek naar bestaat, wordt vaak aangegeven dat armoede voor een deel cultureel bepaald is. Wanneer we er vanuit gaan dat armoede deels wordt overgegeven door overerving van problematiek is het van belang om gebiedsgericht te werken. Dit maakt mogelijk dat problematiek wordt herkend en hulp kan worden ingezet.

Zowel de cliëntenraad als de cliënten die mee hebben gedaan met de gesprekken ter voorbereiding van deze notitie vinden het niet noodzakelijk dat er een specifiek doelgroepenbeleid wordt gevoerd. Wel wordt veel aangegeven dat gezinnen met kinderen extra aandacht behoeven. Dit ook om overerving van armoede te voorkomen. Ook vanuit het kabinet wordt aangegeven dat gemeenten extra aandacht moeten hebben voor gezinnen met kinderen binnen het armoedebeleid. Rijksbeleid geeft aan dat armoedebeleid vooral maatwerk moet zijn. Waar mogelijk wordt binnen het armoedebeleid gekozen voor maatwerk en niet voor een doelgroep definitie die bijvoorbeeld bepaald is door de hoogte van het inkomen van mensen. Voor de inkomensondersteunende maatregelen is de inkomensgrens vastgelegd in beleidsregels.

#### *Speerpunten voor het armoedebeleid zijn:*

1. het tegengaan van overerving van armoede van ouder op kind;
2. het op korte termijn lenigen van nood.

#### *Dit wordt bereikt door*

- Het bevorderen van (financiële) zelfredzaamheid (o.a. armoedepact, subsidie aan maatschappelijke organisaties, stimuleren gebruik regelingen);
- Activeren naar werk en participatie (o.a. regeling ontplooiing en ontwikkeling);
- Gebiedsgerichte aanpak ook voor armoede (o.a. pilot gebiedsgericht werken, armoedepact, noodhulp);
- Het bevorderen van bekendheid van de inkomensondersteunende maatregelen (o.a. stimuleren gebruik regelingen);
- Digitalisering van het aanvraagtraject (o.a. uitbreiding webshop);
- Meer inzet op kwetsbare groepen (kindregelingen, noodhulp).

Bij het voorbereidingstraject zijn cliënten, cliëntenraden en partners op het sociale domein actief betrokken. Hieronder vindt u een overzicht van de gesprekken die in dit kader hebben plaatsgevonden.

Cliëntenraad WWB	11 juni 2014
Cliënten / gebruikers armoedebeleid	26 en 30 juni 2014
Partners Armoedepact	doorlopend vanaf 2012 (consultatie 30 juni 2014)
Interne partners armoedebeleid	23 juni 2014
Informatiebijeenkomst voor alle betrokkenen bij het armoedebeleid	20 augustus 2014

### 3. Participatiewet

Op 1 januari 2015 treedt de Participatiewet in werking. Het kabinet wil met deze wet de bijstand activerender maken. Naast maatregelen die gericht zijn op een snellere toeleiding naar de arbeidsmarkt, bijvoorbeeld via de geüniformeerde arbeidsverplichtingen en maatregelen, bevat de wet maatregelen die betrekking hebben op de (bijzondere) bijstandsverlening.

#### *Verkleining categoriale bijstand*

Door de nieuwe regelgeving wordt de mogelijkheid verkleind om categoriale bijstand te verstrekken. Het college kan per 1 januari 2015 uitsluitend categoriale bijzondere bijstand verlenen voor de collectieve aanvullende zorgverzekering. Voor de overige regelingen geldt dat gemeenten de beleidsvrijheid om aan deze regelingen opnieuw invulling te geven. Echter mag bijstandsverlening alleen plaatsvinden op basis van werkelijk gemaakte kosten.

#### *Langdurigheidstoelage*

De langdurigheidstoelage wordt vervangen door een individuele inkomenstoelage. Na wijziging van artikel 36 Participatiewet kan het college op verzoek een individuele inkomenstoelage toekennen indien een persoon een langdurig laag inkomen heeft en geen in aanmerking te nemen vermogen heeft en gelet op zijn omstandigheden geen uitzicht heeft op inkomensverbetering.

#### *Extra middelen armoedebeleid*

Vanaf 2014 krijgen gemeenten extra middelen voor armoedebeleid. In de financiële paragraaf vindt u de toegevoegde middelen in het overzicht. Door deze extra middelen hebben gemeenten de mogelijkheid om op een aantal fronten in te zetten op het terugdringen van armoede en het ondersteunen van mensen in een armoedesituatie. De inhoudelijke voorstellen vindt u in hoofdstuk 6 en de financiële uitwerking in de financiële paragraaf (hoofdstuk 7)

### 4. Huidig beleid

Emmen is een gemeente met 47.638 huishoudens. Voor 2014 wordt het aantal huishoudens met een inkomen tot 110% van de bijstandsnorm geraamd op 6.430. Hiervan ontvingen 3.574 mensen een uitkering van de gemeente. Het aantal mensen met een uitkering van de gemeente neemt op het moment van schrijven van deze notitie nog steeds toe. Volgens het CBS-rapport Armoede Signalement heeft Emmen de meeste arme inwoners van de provincie Drenthe. Negen procent van alle huishoudens in Emmen valt onder de lage-inkomensgrens. Uit cijfers van het Europees statistisch bureau blijkt dat Nederland in de top 3 van allerrijkste EU-landen zit. Toch zijn er in Nederland 1,44 miljoen mensen die niet genoeg inkomen hebben om voldoende te kunnen voorzien in basisbehoeften als kleding, drinkwater, voedsel, goede huisvesting en gezondheidszorg.

Beleid om mensen in een armoedesituatie te ondersteunen in de gemeente Emmen is niet nieuw. In de afgelopen jaren is op vele fronten ingezet op minimeerbeleid. Zo is in 2014 de webshop voor de participatie van schoolgaande kinderen opgezet en is de categoriale regeling gepensioneerden gestart. Ook is er geïnvesteerd in de samenwerking met ketenpartners en zijn de contacten met deze partners geïntensiveerd.

In deze paragraaf vindt u een overzicht van de regelingen en subsidies die de gemeente tot op heden heeft uitgevoerd.

	<b>Bijzondere bijstand</b>	
Doelstelling	Bijzondere bijstand wordt verstrekt voor bijzondere noodzakelijke kosten van het bestaan, die een gevolg zijn van individuele omstandigheden en niet uit de bijstandsnorm voor algemene bestaanskosten kunnen worden betaald.	
Doelgroep	Individuele bijzondere bijstand is bedoeld voor mensen met een laag inkomen, die weinig of geen eigen vermogen hebben.	
Inkomensgrens	Maximaal 110% van het bijstandsniveau. Daarboven wordt een draagkrachtberekening toegepast.	
Bedrag	Individueel bepaald	
Gebruik	2012	2013
	2.434	1.926

<b>Langdurigheidstoeslag</b>		
Doelstelling	Een inkomensstoetslag voor diegenen die langdurig een inkomen op bijstandsniveau hebben.	
Doelgroep	Huishoudens die gedurende minimaal drie jaar afhankelijk zijn van een inkomen op bijstandsniveau en geen zicht op inkomensverbetering hebben.	
Inkomensgrens	Inkomen op bijstandsniveau	
Bedrag	Echtparen € 514 Alleenstaande ouder € 463 Alleenstaande € 360	
Gebruik	2012	2013
	973	1465

<b>Collectieve zorgverzekering</b>		
Doelstelling	Voor inwoners vanaf 18 jaar de mogelijkheid bieden om tegen een lagere premie en bredere dekking verzekerd te zijn tegen medische kosten die niet uit de basisverzekering vergoed worden. Naast de premieverlaging heeft de klant het voordeel van extra vergoedingen en tegemoetkomingen via het Gemeente Extra Pakket.	
Doelgroep	Huishoudens met een inkomen tot 110% van het bijstandsniveau	
Inkomensgrens	Inkomen tot 110% van het bijstandsniveau.	
Bedrag	Lagere premie op: - basisverzekering : 7,5% - aanvullende verzekering : 10% - tandartsverzekering: 10%	
Gebruik	2012	2013
	2011	1888

<b>Stimuleringsregeling Sociaal-Culturele Activiteiten</b>		
Doelstelling	Bieden van een tegemoetkoming in de kosten van maatschappelijke participatie.	
Doelgroep	Personen van 18 jaar en ouder.	
Inkomensgrens	Inkomen tot 110% van het bijstandsniveau.	
Bedrag	€ 100,- per persoon per jaar.	
Gebruik	2012	2013
	3290	3395

<b>Participatieregeling schoolgaande kinderen / Webshop</b>		
Doelstelling	Bieden van een tegemoetkoming in de kosten van maatschappelijke participatie van schoolgaande kinderen.	
Doelgroep	Kinderen in de leeftijd van 4 tot 18 jaar die onderwijs volgen.	
Inkomensgrens	Inkomen tot 110% van het bijstandsniveau.	
Bedrag	Kind in basisonderwijs: € 275,- per jaar. Kind in voortgezet onderwijs: € 400,- per jaar.	
Gebruik	2012	2013
	n.v.t.	932

<b>Tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten</b>		
Doelstelling	Het bieden van een tegemoetkoming in de verborgen kosten als gevolg van ziekte en/of handicap.	
Doelgroep	Iedereen met een beschikking voor de regelingen Wet Tegemoetkoming Chronisch Zieken of Gehandicapten (WTZG) of Compensatie Eigen Risico (CER) vanuit het Centraal Administratie Kantoor (CAK).	
Inkomensgrens	N.v.t.	
Bedrag	€ 125,- per jaar	
Gebruik	2012	2013
	n.v.t.	302

	<b>Categoriale regeling gepensioneerden</b>
Doelstelling	Het terugdringen van de armoedeval voor pensioengerechtigden met alleen een AOW-pensioen.
Doelgroep	Huishoudens met een inkomen op 100% AOW-niveau.
Inkomensgrens	Inkomen op 100% van de AOW-norm.
Bedrag	Bedrag Echtparen € 514 Alleenstaande ouder € 463 Alleenstaande € 360
Gebruik	Geen gegevens aangezien de regeling in april 2014 is gestart.

### Subsidies

	<b>Subsidie aan Stichting Leergeld</b>
Doelstelling	Het voorkomen dat kinderen die in een armoede situatie leven in een sociaal isolement terechtkomen. Dat kan komen doordat zij vanwege onvoldoende (financiële) middelen niet in staat zijn deel te nemen aan activiteiten die voor hun vorming van groot belang zijn. Stichting Leergeld verstrekt een vergoeding van maximaal € 300,- per kind.
Doelgroep	Stichting Leergeld Emmen e.o. richt zich op ouders/verzorgers van kinderen tussen de 4 en 18 jaar, die een laag inkomen hebben en voor wie de kosten van school en buitenschoolse activiteiten nauwelijks op te brengen zijn.
Inkomensgrens	Wordt door de organisatie vastgesteld.
Hoogte subsidie	De stichting heeft in 2014 € 25.000,- subsidie ontvangen.

	<b>Subsidie aan Jeugdsportfonds</b>
Doelstelling	Het Jeugdsportfonds is een charitatieve instelling dat de deelname aan sportactiviteiten door kinderen uit minimagezinnen wil bevorderen. Het Jeugdsportfonds verstrekt maximaal € 225 euro per kind als tegemoetkoming in kosten voor deelname aan sportactiviteiten.
Doelgroep	Kinderen van 4 tot en met 18 jaar die leven in gezinnen waar niet genoeg geld aanwezig is om lid te worden van een sportvereniging.
Inkomensgrens	Wordt door de organisatie vastgesteld.
Hoogte subsidie	Het Jeugdsportfonds heeft in 2008 op incidentele basis een subsidie van €16.000 ontvangen en daarna een bedrag van € 35.000 per jaar.

	<b>Subsidie aan Voedselbank ZOD</b>
Doelstelling	De Voedselbank verstrekt verkregen voedsel gratis aan de armste mensen in Nederland en doet dat uitsluitend met vrijwilligers.
Doelgroep	Mensen met een minimuminkomen.
Inkomensgrens	Wordt door de organisatie vastgesteld.
Hoogte subsidie	De Voedselbank heeft sinds haar oprichting jaarlijks een subsidie ontvangen van €12.500,-.

### 5. Overig beleid armoede en minima:

Armoedebeleid maakt deel uit van een breed scala aan maatregelen en doelgroepen binnen het sociale domein. Armoede is verweven met werk en participatie, sociale status en zelfs gezondheid en verslaving. Het voert te ver om alle regelingen in dit hoofdstuk te beschrijven. Om deze reden is er voor gekozen om een aantal taken die ook onder verantwoordelijkheid van de gemeente vallen nader te beschrijven.

	<b>Kwijtschelding gemeentelijke belasting en heffingen</b>
Doelstelling	Verlagen van de gemeentelijke lasten voor inwoners met een laag inkomen.
Doelgroep	Huishoudens met een inkomen op bijstandsniveau.
Inkomensgrens	Inkomen op bijstandsniveau.
Opties voor wijzigingen in beleid	Er worden geen wijzigingen voorgesteld in het kader van armoedebeleid. Voor kwijtschelding zijn landelijke voorschriften - Deze regeling wordt onverkort voortgezet.

Gebruik	2012	2013
	3.825	3.798

	<b>Schulddienstverlening</b>	
Doelstelling	Hulp, ondersteuning en bemiddeling voor mensen met schulden.	
Doelgroep	Mensen met problematische schulden.	
Inkomensgrens	N.v.t.	
Opties voor wijzigingen in beleid	In 2013 heeft de raad ingestemd met het beleidsplan schulddienstverlening 2014-2018. Acties uit het beleidsplan zijn: het inzetten op integrale dienstverlening en inzetten op preventie en vroegsignalering. Deze beide acties sluiten aan bij de ambities in deze notitie armoedebeleid. Naast het team schulddienstverlening van de gemeente voeren ook Sedna en de woningcorporaties activiteiten uit in het kader van schuldenpreventie en ondersteuning.	

	<b>Inkomensbeheer Particulieren Emmen (IPE)</b>	
Doelstelling	Het bieden van inkomensbeheer.	
Doelgroep	Huishoudens met problematische schulden die niet zelfredzaam zijn of onvoldoende budgetvaardigheden hebben . Ook wordt budgetbeheer geboden tijdens een crisisinterventie.	
Inkomensgrens	N.v.t.	
Opties voor wijzigingen in beleid	IPE is op 1 januari 2014 met haar werkzaamheden gestart. Wijzigingen in het beleid worden vooralsnog niet voorzien.	

	<b>Beleid op het gebied van verslavingszorg, dak- en thuislozen, vrouwenopvang en OGGz</b>	
Doelstelling	Opvang van daklozen en vrouwen in afhankelijkheidsrelaties. Preventieve en outreachende verslavingszorg en openbare geestelijke gezondheidszorg (zorgmijders).	
Doelgroep	Dak- en thuislozen, verslaafden en zorgmijders.	
Inkomensgrens	N.v.t.	
Opties voor wijzigingen in beleid	Per 2015 wordt een groot aantal veranderingen doorgevoerd op het sociale domein. Zo zal er in de gemeente Emmen gebiedsgericht werken worden ingevoerd en in de toekomst zullen de decentralisatie-uitkeringen voor vrouwenopvang en maatschappelijke opvang opgaan in het Wmo budget. Op dit moment is binnen het beleid geen specifieke aandacht voor de armoede binnen deze doelgroepen. Wel lijdt armoede vaak tot het ontstaan van dakloosheid en aanverwante problemen. Voorgesteld wordt om de organisaties op dit gebied te laten aansluiten bij de te ontwikkelen activiteiten in het kader van armoedebeleid (armoedepact).	

	<b>Laaggeletterdheid</b>	
Doelstelling	Laaggeletterdheid is overal en komt voor in alle lagen van de bevolking. Om laaggeletterdheid effectiever aan te pakken is daarom met diverse publieke en private partijen een bondgenootschap opgericht. De doelstelling van dit bondgenootschap is om gezamenlijk laaggeletterdheid in de provincie Drenthe te voorkomen en te verminderen. Verminderen kan worden bereikt door samen bekendheid te geven aan het probleem en laaggeletterden te helpen de weg te vinden naar een taalcursus. En door zorg te dragen voor voldoende formeel én informeel taalonderwijs, dat toegankelijk en betaalbaar is. Laaggeletterdheid voorkomen is de andere kant van de medaille. Daarom zetten bondgenoten zich in om taalplezier bij kinderen en volwassenen te stimuleren.	
Doelgroep	De doelgroep functioneel laaggeletterden bestaat uit circa 14% van de bevolking.	
Inkomensgrens	N.v.t.	
Opties voor wijzigingen in beleid	Het kabinet heeft het wetsvoorstel educatie ingediend, dat voorziet in regionale samenwerking bij de uitvoering van de educatietaken. Uitgangspunt hierbij is de indeling in arbeidsmarktregio's. Per regio wordt een contact gemeente aangewezen, onze gemeente zal dit voor deze regio zijn. De contactgemeente stelt in overleg met de	



	regiogemeenten een regionaal educatieplan op, maakt afspraken met educatie-aanbieders overeenkomstig het regionaal educatieplan en voert overige coördinerende taken uit die samenhangen met eventuele samenwerking in subregio's, zoals het tot stand brengen en onderhouden van een regionale infrastructuur voor educatievoorzieningen en het afleggen van verantwoording aan het Rijk.
--	--

## 6. Voornemens voor nieuw beleid

Gemeenten krijgen vanuit hun nieuwe verantwoordelijkheid op het sociale domein de opdracht om maatwerk te leveren en op individueel niveau te bezien hoe mensen kunnen (blijven) meedoen in de samenleving. Het is belangrijk dat mensen in een armoedesituatie ook deel kunnen nemen aan de samenleving.

Waar mensen dit niet zelfstandig kunnen speelt de gemeente samen met de cliënt en zijn omgeving een rol. Op dit moment neemt armoede toe als gevolg van de economische situatie. Mensen die zich vroeger konden redden komen nu in armoedesituaties terecht. Reden te meer om in te zetten op preventie en beheersing van problematiek. Het uitgangspunt daarbij is het voortzetten van de inkomensondersteunende maatregelen en daar waar nodig verbetering aan te brengen in het beleid. De hieronder beschreven speerpunten zijn nog niet volledig ingevuld. Wel zijn de belangrijkste kaders aangegeven en is er met de maatschappelijke partners voorgesorteerd op deze kaders.

*Speerpunten voor het armoedebeleid zijn:*

1. het tegengaan van overerving van armoede van ouder op kind;
2. het op korte termijn lenigen van nood.

*Dit wordt bereikt door*

- Het bevorderen van (financiële) zelfredzaamheid (o.a. armoedepact, subsidie aan maatschappelijke organisaties, stimuleren gebruik regelingen);
- Activeren naar werk en participatie (o.a. regeling ontplooiing en ontwikkeling);
- Gebiedsgerichte aanpak ook voor armoede (o.a. pilot gebiedsgericht werken, armoedepact, noodhulp);
- Het bevorderen van bekendheid van de inkomensondersteunende maatregelen (o.a. stimuleren gebruik regelingen);
- Digitalisering van het aanvraagtraject (o.a. uitbreiding webshop);
- Meer inzet op kwetsbare groepen (kindregelingen, noodhulp).

Zoals al aangegeven veranderen een aantal regelingen door nieuwe wetgeving. In hoofdstuk 3 heeft u kunnen lezen wat de veranderingen zijn ten aanzien van de wettelijke kaders voor de uitvoer van minimaregelingen. Eén van de belangrijkste wijzigingen zorgt er voor dat gemeenten alleen categoriale bijstand mogen verlenen voor de collectieve aanvullende zorgverzekering. De wettelijke grondslag voor de participatieregeling schoolgaande kinderen, de stimuleringsregeling sociaal-culturele activiteiten en de categoriale bijstand voor AOW'ers komt per 2015 te vervallen. Op grond van de beleidsvrijheid van de gemeente mag er nog steeds invulling worden gegeven aan deze regelingen mits bijstandsvreemdeling plaatsvindt op basis van werkelijk gemaakte kosten. Voorgesteld wordt om invulling te blijven geven aan deze regelingen. Wanneer elke aanvraag individueel getoetst moet worden op basis van werkelijk gemaakte kosten leidt dit tot een grote lastenverzwaring voor zowel de gemeente als voor de aanvrager. Om deze reden wordt voorgesteld om de webshop uit te breiden zodat ook volwassenen hiervan gebruik kunnen maken. De keuze hiervoor wordt gemaakt om de administratieve lasten voor zowel de klant als voor de organisatie zo klein mogelijk te maken. Naast deze vorm van verstrekking kan in incidentele gevallen een verstrekking worden gedaan aan de hand van werkelijk gemaakte kosten wanneer de webshop niet voorziet in een bepaald product. In aansluiting met het bestuursakkoord worden de Participatieregeling schoolgaande kinderen en de Stimuleringsregeling sociaal-culturele activiteiten onverkort voortgezet.

In deze notitie wordt geen strikte doelgroep definitie gehanteerd. De wet wil dat gemeenten zoveel mogelijk maatwerk bieden. Wel wordt voorgesteld extra aandacht te hebben voor gezinnen met kinderen en mensen met acute financiële nood (noodfonds). Voor de regelingen voor inkomensondersteuning worden de normen gehandhaafd zoals deze zijn vastgesteld in de notitie minimabeleid 2013-2014. Dit met uitzondering van de participatieregeling voor volwassenen, waarvan wordt voorgesteld om deze op te hogen van €100,- per persoon naar €125,- per persoon (zie onderstaande beleidsvoornemens).

Naast de inkomensondersteunende maatregelen zijn er ook voornemens om beleid uit te voeren in samenwerking met onze ketenpartners (algemene voorzieningen). Deze voorzieningen dienen ten goede moeten komen aan mensen die in armoede leven, ongeacht de (inkomens)situatie van de persoon. Te denken valt aan activiteiten in het kader van het armoedepact of noodfonds. Deze algemene voorzieningen richten zich op preventie van armoede of participatie van mensen die in armoede leven. Alle activiteiten die in dit kader worden uitgevoerd hebben ten doel om dichterbij de doelgroep te komen, om snellere dienstverlening mogelijk te maken en om op deze manier te voorkomen dat mensen in een armoedesituatie komen. Ook kunnen op deze manier mensen in een armoedesituatie beter worden ondersteund.

In dit hoofdstuk vindt u een opsomming van de beleidsvoornemens voor de periode 2015-2018. Hierbij is aangegeven wat het doel is, wat de opties zijn voor beleid, wat de geraamde kosten zijn en wat de planning is.

<b>Armoedepact</b>	
Doelstelling	In verschillende gemeenten in Nederland wordt een armoedepact gesloten tussen gemeenten en maatschappelijke organisaties. Binnen een armoedepact worden afspraken gemaakt over de samenwerking tussen partijen en worden activiteiten gezamenlijke opgepakt. Onderdeel van een armoedepact is een convenant waarin de afspraken tussen de verschillende maatschappelijke partners en de gemeente worden vastgelegd. Dit zijn afspraken gericht op preventie van armoede en ondersteuning van de doelgroep. Doel van het armoedepact is om sneller en dichterbij mensen activiteiten aan te bieden om op deze manier te zorgen dat armoede wordt voorkomen en dat mensen in een armoedesituatie worden ondersteund. Uiteindelijk moeten de interventies er toe leiden dat mensen minder snel een beroep hoeven te doen op inkomensondersteunende maatregelen van de gemeente en zwaardere vormen van zorg.
Opties voor beleid	Op dit moment worden de afspraken in het kader van het armoedepact nader uitgewerkt met partners als Sedna, Dabar, Leger des Heils, Voedselbank, Jeugdsportfonds, Stichting Leergeld en Humanitas. Het uitgangspunt is dat de middelen die hiervoor beschikbaar zijn zoveel mogelijk worden ingezet ten behoeve van de doelgroep. Onderdelen die deel uit kunnen maken van een armoedepact zijn: <ul style="list-style-type: none"> <li>- gezamenlijk intakeformulier maatschappelijke organisaties (dit is inmiddels gerealiseerd en zal per september 2014 worden gebruikt door Humanitas, leger des Heils, St. Leergeld en Jeugdsportfond);</li> <li>- activiteiten in het kader van gezondheidsbevordering (bijvoorbeeld sporten voor minima);</li> <li>- activiteiten in het kader van het tegengaan van sociale uitsluiting van minima (bijvoorbeeld maaltijdprojecten en activiteiten in het kader van participatie);</li> <li>- verstrekken van tweedehands goederen en wiggoed (dit om leenbijstand te voorkomen);</li> <li>- het opzetten van een ruilgoederenbank door maatschappelijke organisaties;</li> <li>- activiteiten in het kader van preventieve schuldhulp;</li> <li>- de aansluiting van armoedepact op gebiedsgericht werken.</li> </ul>
Geraamde kosten	PM
Planning en evaluatie	In 2015 moet het armoedepact zijn ondertekend. Het armoedepact wordt jaarlijks geëvalueerd en kan eventueel worden bijgesteld.

<b>Subsidieverstrekking Maatschappelijke Organisaties</b>	
Doelstelling	In de afgelopen jaren is op incidentele basis subsidie verleend aan stichting Leergeld, Jeugdsportfonds en Voedselbank ZOD.
Opties voor beleid	Subsidieverlening aan de genoemde organisaties vindt nu op incidentele basis plaats. Voorgesteld wordt om de subsidieverlening aan de deelnemers uit het armoedepact te structureel te maken en hier prestatieafspraken aan te verbinden, op die manier te kijken hoe kan worden gewerkt aan een langetermijnvisie. De organisaties zouden graag meer subsidie ontvangen omdat zij een toename zien van armoede in Emmen.

	Ook verwacht de gemeente meer inspanning van de organisaties in het kader van armoedebeleid. Gezamenlijk maakt dit dat voorgesteld wordt om de subsidie aan Jeugdsportfonds, Stichting Leergeld en de Voedselbank jaarlijks te verlenen en mogelijk op te hogen. Ook wordt voorgesteld om activiteiten uit het armoedepact te subsidiëren in het kader van armoedebeleid.
Geraamde kosten	Tot op heden is jaarlijks verstrekt: € 12.500,- Voedselbank €25.000,- St. Leergeld €35.000,- Jeugdsportfonds
Planning en evaluatie	Afspraken over de jaarlijkse subsidieverlening moeten in 2015 worden afgerond. Voor 31 december 2014 ontvangen de instellingen een subsidie voor het jaar 2015.

<b>Activiteiten webshop voor volwassenen.</b>	
Doelstelling	Sinds februari 2014 heeft onze gemeente een webshop ingericht voor de maatschappelijke participatie van kinderen die in minimagezinnen opgroeien. De webshop is enthousiast ontvangen door klanten en aanbieders. Een kenmerk van de webshop is, dat de betaling rechtstreeks aan de aanbieder wordt gedaan. Deze werkwijze past binnen de nieuwe eisen die het kabinet met ingang van 2015 aan de bijzondere bijstandsverlening stelt. Met ingang van 2015 mogen gemeenten geen forfaitaire bedragen meer toekennen. Bijzondere bijstand mag dan alleen nog verstrekt worden voor werkelijk gemaakte kosten. Dit betekent dat de hoogte van de kosten individueel moet worden vastgesteld. Daarnaast wordt aangenomen dat een klant meerdere keren kosten zal declareren voordat het normbedrag van de Stimuleringsregeling is bereikt.
Opties voor beleid	De Stimuleringsregeling sociaal-culturele activiteiten heeft net als de Participatieregeling voor schoolgaande kinderen het karakter van een participatieregeling. De regeling kan daarom op eenzelfde wijze als de regeling voor schoolgaande kinderen worden uit gevoerd. Om ervoor te zorgen dat klanten geen bedragen voor hoeven te schieten en er zo min mogelijk administratieve lasten ontstaan zowel voor klanten als voor de gemeente zou de webshop (die er op dit moment is voor de stimuleringsregeling voor kinderen) kunnen worden uitgebreid voor volwassenen. De doelgroep van de webshop breidt hierdoor uit van circa 900 huishoudens naar bijna 3.500 huishoudens. Aan de technische aanpassing en uitbreiding van de webshop zijn kosten verbonden die geraamd worden op € 15.000,-. Als gevolg van de uitbreiding van de doelgroep nemen ook de beheerskosten toe. Om voldoende aanbod in de webshop te krijgen, zullen er relaties opgebouwd moeten worden met nieuwe aanbieders en zullen bestaande relaties onderhouden moeten worden. Aan de uitbreiding zijn ook hier niet genoemde kosten verbonden. Het betreft de kosten van personele inzet van het team Communicatie van de afdeling PJZC. Het gaat om de inzet van o.a. een webcoördinator en een vormgever. Voor deze kosten wordt een separaat collegevoorstel ingediend.
Geraamde kosten	Kosten aanpassing webshop €15.000,- (incidenteel) Beheerskosten: € 80.000,- (structureel)
Planning en evaluatie	De notitie Armoedebeleid wordt in 2017 geëvalueerd. Evaluatie van de Webshop wordt hierin meegenomen.

<b>Ophogen normbedrag Stimuleringsregeling sociaal culturele activiteiten</b>	
Doelstelling	In de consultatiegesprekken met klanten, cliëntenraden en organisaties in het kader van armoedebeleid werd telkens aangegeven dat sociale uitsluiting en vereenzaming door mensen wordt ervaren als één van de ergste facetten van armoede.
Opties voor beleid	Voorgesteld wordt om het normbedrag op te hogen van €100,- naar €125,- per persoon. Op deze manier wordt het aanbod voor cliënten op het gebied van participatie te uitgebreid.
Geraamde kosten	De kosten die gepaard gaan met de ophoging van het budget per persoon zijn €25,- per gebruiker = €105.000,-. De uitvoeringskosten van de totale regeling komen hiermee op

	€525.000,-.
Planning en evaluatie	In verband met de wetswijziging per 1 januari 2015 dient de grondslag voor een aantal regelingen te worden aangepast. De stimuleringsregeling culturele participatie is hier één van. De ophoging van het budget gaat per 1 januari 2015 in. De evaluatie van de uitbreiding van de webshop voor volwassenen wordt betrokken bij de evaluatie armoedebeleid in 2017.

	<b>Noodhulp</b>
Doelstelling	Het verstrekken van noodhulp – financiële of materiële tegemoetkoming voor noodzakelijke kosten die niet uit andere financiële middelen en of regelingen kunnen worden betaald. Noodhulp wordt verstrekt op individueel niveau en in acute en schrijnende situaties. Op noodhulp is geen inkomensnorm van kracht.
Opties voor beleid	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Op verzoek van het vorig college start Stichting Urgente Noden Nederland (SUNN) op korte termijn met een inventarisatie om te onderzoeken of een dergelijk noodhulpbureau ook in Zuidoost-Drenthe haalbaar is.</li> <li>- Wanneer met SUNN wordt samengewerkt dan verstrekt de gemeente een subsidie voor de werkkosten van het noodhulpbureau en worden de vertrekkingen voor noodhulp gefinancierd door middel fondsen die door SUNN worden benaderd. Deze werkwijze sluit aan bij het uitgangspunt “Meer van de samenleving, een andere overheid”.</li> <li>- In het kader van wijkgericht werken kan er ook voor worden gekozen om de verstrekking van noodhulp in te bedden binnen het gebiedsgericht werken. Er wordt een budget toegevoegd aan het gebiedsbudget dat specifiek is geormerkt voor noodhulp. Afhandeling van de aanvragen vindt plaats in de gebiedsteams.</li> </ul>
Geraamde kosten	PM
Planning en evaluatie	Er moet nadere besluitvorming plaatsvinden over de keuze van een variant voor noodhulp. Deze keuze zal eind 2014 – begin 2015 worden gemaakt, wanneer de inventarisatie van SUNN is afgerond.

	<b>Collectieve zorgverzekering</b>
Doelstelling	Gemeente Emmen neemt een pakket af voor een collectieve zorgverzekering bij Zilveren Kruis Achmea. Het huidige contract loopt per 1 januari 2016 af. Wensen om het contract tussentijds te wijzigen dienen jaarlijks voor 1 juli te worden ingediend. Onze gemeente heeft hier geen gebruik van gemaakt. In 2015 wordt bepaald of wijzigingen in de collectieve verzekering noodzakelijk zijn.
Opties voor beleid	Er zijn mogelijkheden om de collectieve zorgverzekering aan te passen. Echter kunnen wijzigingen pas vanaf 2016 worden doorgevoerd omdat het contract anders voor 1 juli 2014 had moeten worden opgebroken. Het is echter zeer lastig om het pakket aan te passen omdat afspraken zijn gemaakt voor de gehele regio en aanpassingen dan ook voor andere gemeenten gelden. Ook kan gekozen worden voor uitbreiding van de doelgroep, echter zijn dan de meerkosten lastig in te schatten.
Geraamde kosten	Huidig budget blijft ongewijzigd
Planning en evaluatie	In 2015 / 2016 moet een afweging worden gemaakt of de collectieve zorgverzekering moet worden aangepast.

	<b>Stimuleren toename gebruik regelingen</b>
Doelstelling	Per 2015 vervalt de mogelijkheid om categoriale bijstand te verlenen. Het college heeft dus niet meer de mogelijkheid om geld te verstrekken door middel van het overmaken van een bedrag naar een groot aantal gebruikers. Het aanvragen van een voorziening wordt voor een deel via de webshop ingericht. Op het totaal van de regelingen is al jaren sprake van een groep die geen gebruik maakt van regelingen waar zij gebruik van kunnen maken. Door middel van publicaties worden klanten op de hoogte gebracht van de regelingen. In de toekomst kunnen de mogelijkheden hiervoor worden uitgebreid.
Opties voor beleid	Onderzoeken hoe communicatie naar klanten kan worden verbeterd: - mogelijkheid onderzoeken om te communiceren met beeldmateriaal (film);

	- actieve benadering van klanten; - communicatie via e-mail.
Geraamde kosten	PM
Planning en evaluatie	Deze taak moet vanaf 2015 worden opgepakt in samenwerking met de partijen binnen het toekomstige armoedepact. De ambitie is om per 2016 te werken met de gewenste methodieken.

	<b>Pilot gebiedsgericht werken</b>
Doelstelling	In 2015 wordt in het kader van de ontwikkelingen rond de participatiewet een pilot uitgevoerd. Doel van de pilot is om te kijken hoe de ontwikkelingen kunnen worden ingebed in de structuur van gebiedsgericht werken in Emmen
Opties voor beleid	Voorgesteld wordt om signalering en preventie van armoede mee te nemen in de pilot. Hiervoor wordt een budget beschikbaar gesteld om binnen de gebieden te experimenteren met preventieve activiteiten.
Geraamde kosten	PM
Planning en evaluatie	De pilot wordt in 2015 uitgevoerd, na evaluatie moet worden bepaald of deze methodiek structureel kan worden ingebed.

	<b>Regeling ontplooiing en ontwikkeling</b>
Doelstelling	De meeste regelingen en algemene voorzieningen zijn gericht op participatie van de doelgroep. Deze regeling moet een stimulans zijn voor een deel van de doelgroep om zich weer te richten op ontwikkeling voor de toekomst. Hierbij wordt vooral gedacht aan de perspectievolle groep met zicht op werk in de toekomst. Klanten kunnen vanuit deze regeling een beroep doen op een individueel budget voor ontwikkeling en training gericht op het verwerven van nieuwe vaardigheden.
Opties voor beleid	Nadere invulling moet nog worden gezocht maar gedacht wordt aan een regeling met een minimumbedrag van €150,-. Belangrijk uitgangspunt is dat klanten hun aanvraag weten te motiveren en dat een budget wordt verstrekt gericht op de ontwikkelingswens van de klant.
Geraamde kosten	PM
Planning en evaluatie	Deze regeling moet nog verder worden uitgewerkt en zal in de loop van 2015 worden ingesteld. Na 1 jaar vindt evaluatie van de regeling plaats.

	<b>Tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten</b>
Doelstelling	Per 2015 komt landelijke tegemoetkoming voor chronisch zieken en gehandicapten te vervallen. Daarnaast was er ook een gemeentelijke tegemoetkoming. Deze tegemoetkomingen waren bedoeld voor meerkosten die gemaakt worden als gevolg van ziekte of handicap. De landelijke tegemoetkoming werd jaarlijks uitgekeerd.
Opties voor wijzigingen in beleid	Per 2014 komen de landelijke regelingen WTCG (Wet tegemoetkoming Gehandicapten) en CER (Compensatie Eigen Risico) te vervallen. Een deel van dit budget wordt overgeheveld naar gemeenten. Het budget wat hiervoor naar gemeenten komt wordt aangewend voor de verlaging van eigen bijdragen Wmo. Ook de gemeentelijke regeling tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten komt hiermee te vervallen. De regelingskosten van de gemeentelijke regeling vloeien terug in de algemene middelen. Hiervoor wordt een separaat voorstel voorgelegd aan het college.
Geraamde kosten	N.v.t. Het bedrag dat wordt overgeheveld vanuit het rijk wordt toegevoegd aan de doeluitkering Wmo.

	<b>Beëindiging categoriale regeling gepensioneerden</b>
Doelstelling	Het bieden van algemene inkomensondersteuning aan pensioengerechtigden met een langdurig inkomen dat niet hoger is dan 100% van de AOW-norm.
Opties voor wijzigingen in beleid	In november 2013 heeft de gemeenteraad een motie aangenomen waarin zij het college vraagt een categoriale bijstandsregeling in te stellen voor ouderen. Aan de motie is invulling gegeven door vaststelling van de beleidsregel "Categoriale bijzondere bijstand AOW'ers". De regeling heeft het karakter van een algemene inkomensvoetstuk.

	<p>In de motie is aangegeven dat pensioengerechtigde minima te maken krijgen met een inkomensdaling omdat zij geen gebruik meer kunnen maken van de langdurigheidstoeslag. De hoogte van de langdurigheidstoeslag was echter afgestemd op de het verschil tussen de hogere AOW-norm en de lagere bijstandsnorm.</p> <p>Met ingang van 1 januari 2015 mogen gemeenten geen categoriale bijzondere bijstand meer verstrekken, maar mag er alleen nog bijstand verstrekt worden op basis van werkelijk gemaakte kosten.</p> <p>Kenmerk van een categoriale regeling en dus ook van de regeling voor AOW'ers is dat men bijzondere bijstand ontvangt zonder dat er bewijsstukken van werkelijk gemaakte kosten worden overlegd.</p> <p>Om invulling te blijven geven aan de motie die vorig jaar is vastgesteld, is gezocht naar een andere invulling van de regeling.</p> <p>Opties die bekeken zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• aansluiten bij de regeling voor chronisch zieken en gehandicapten. Veel gemeenten hebben hun regeling voor gepensioneerden gekoppeld aan de regeling voor chronisch zieken en gehandicapten. Zij verstrekken op die manier bijzondere bijstand voor verborgen kosten. Per 1 januari is bijstandsverlening voor verborgen kosten niet meer mogelijk, omdat de klant de werkelijk gemaakte kosten niet kan aantonen.</li> <li>• geef de regeling het karakter van een participatieregeling De Stimuleringsregeling sociaal-culturele activiteiten is gericht op de maatschappelijke participatie van de inwoners van onze gemeente. Pensioengerechtigden kunnen al gebruik maken van deze regeling. Een specifieke participatieregeling voor gepensioneerden zou daarmee tot een dubbele verstrekking aan de doelgroep leiden.</li> </ul> <p>Geconcludeerd wordt dat het niet mogelijk is om de regeling "Categoriale bijzondere bijstand voor AOW'ers" binnen het nieuwe wettelijke kader voort te zetten. Pensioengerechtigden blijven wel in aanmerking komen voor de collectieve zorgverzekering en de Stimuleringsregeling sociaal-culturele activiteiten.</p>
Geraamde kosten	N.v.t. De kosten die vrijvallen met het beëindigen van deze regeling komen ten goede aan het totaalbudget voor armoedebeleid.

## 7. Financiële paragraaf:

Het kabinet onderkent dat in de achterliggende jaren een steeds groter worden de groep burgers het financieel moeilijker heeft gekregen. Zij grijpt hierop in door de mogelijkheden voor individuele bijzondere bijstand (van daadwerkelijke kosten) te verruimen en de mogelijkheden voor categoriale bijzondere bijstand (aannemelijke kosten) te beperken. Ook wordt de langdurigheidstoeslag in de WWB vervangen door een individuele toeslag voor personen die langdurig van een laag inkomen rond moeten komen zonder zicht op verbetering. Om het armoedebeleid te intensiveren heeft het kabinet extra middelen ter beschikking gesteld. Rekening houdend met de taakstelling taakmutaties ad € 222.000,- gaat het voor onze gemeente gaat het om de volgende bedragen: 2015 € 667.393, 2016 € 672.808 en ingaande 2017 € 663.426,- (zie taakmutatie). De middelen voor de Tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten vloeien terug in de Algemene Middelen omdat deze tegemoetkoming in 2015 niet wordt voortgezet. De doelgroep komt met ingang van 2015 in aanmerking voor de zogenoemde Maatwerkvoorziening waarvoor het rijk uitvoeringsmiddelen beschikbaar heeft gesteld. In juni 2014 een separaat collegevoorstel met betrekking tot de Maatwerkvoorziening ingediend.

Deze toegevoegde middelen worden gedeeltelijk ingezet om de minimaregelingen te financieren daarnaast wordt een deel ingezet voor de nieuwe beleidsinstrumenten armoedepact en noodfonds. Voorgesteld wordt de overige middelen beschikbaar te stellen voor de nader uit te werken voorstellen zoals die in hoofdstuk 6 zijn beschreven.

In onderstaand overzicht is geen rekening gehouden met de gevolgen die de overgang van bijstandsverlening op basis van aannemelijke kosten naar bijstandsverlening op basis van daadwerkelijke kosten. Deze overgang heeft tot gevolg dat er bij iedere aanvraag een uitgebreidere toetsing noodzakelijk is. In welke mate dit gevolgen heeft voor de uitvoering is nog niet duidelijk. Om de uitvoeringskosten te drukken start de afdeling Participatie in september 2014 met het digitaliseren van de aanvraagformulieren bijzondere bijstand en minimaregelingen.

Hieronder vindt u in een financieel overzicht de invulling van het minimabeleid in onze gemeente ingaande 2015. Hierbij wordt aangemerkt dat de post “in te zetten voor nieuwe beleidsvoornemens” fluctueert in verband met de geringe verschillen in de beschikbare taakmutaties 2015, 2016 en structureel 2017.

Voorgesteld wordt om de middelen binnen het armoedebeleid niet te oormerken. Hiermee wordt flexibiliteit in het beleid nagestreefd. Middelen die binnen een bepaalde regeling niet worden uitgegeven kunnen op dan op eenvoudige wijze op een andere manier ten behoeve van de doelgroep worden ingezet.

Om inzichtelijk te maken welk deel in eerste instantie voor bestaande regelingen wordt ingezet en welk deel voor nieuwe regelingen hiervoor een globale verdeling weergegeven. Ook hier geldt dat middelen uit bestaande regelingen indien noodzakelijk ook ingezet kunnen worden voor nieuwe beleid en omgekeerd.

<b>Financieel overzicht minimabeleid (onderdeel armoedebeleid)</b>	
<b>Budget minimabeleid</b>	<b>€ 1.733.490,00</b>
<b>taakmutatie armoedebeleid</b>	<b>€ 889.393,00</b>
<b>taakstelling taakmutaties sociaal domein</b>	<b>€ -222.000,00</b>
<b>correctie i.v.m. stopzetten tegemoetkoming chronisch zieken</b>	<b>€ -325.000,00</b>
<b>Totaal budget</b>	<b>€ 2.075.883,00</b>
<b><i>Uitgaven</i></b>	
<b>Uitgaven bestaand beleid</b>	
<b>Stimuleringsregeling sociaal-culturele activiteiten</b>	
<b>Participatieregeling schoolgaande kinderen</b>	
<b>Collectieve zorgverzekering</b>	
<b>Langdurigheidstoelage</b>	
<b>Subsidie Stichting Leergeld Emmen e.o.</b>	
<b>Subsidie Jeugdsportfonds Drenthe</b>	
<b>Subsidie Voedselbank Zuidoost-Drenthe</b>	
<b>Uitvoering bestaand beleid</b>	<b>€ 1.733.500</b>
<b><i>Doorontwikkeling webshop</i></b>	<b>€ 15.000</b>
<b><i>Beheerskosten webshop</i></b>	<b>€ 80.000</b>
<b>In te zetten voor nieuwe beleidsvoornemens</b>	<b>€ 247.383</b>
<b>Totale uitgaven</b>	<b>€ 2.075.883</b>