

Aan de raad van de gemeente Emmen

Afdeling OBD

team
Ruimte

ons kenmerk	uw kenmerk	bijlage	behandeld door	BSN
14.136353		1	H.J. Hoefsloot	
datum	telefoon	fax	e-mail	
22 oktober 2014	14 0591	(0591)685599	gemeente@emmen.nl	

onderwerp
Verordening jeugdhulp en beleidsplan jeugdhulp 2015-2016

Geachte leden van de raad,

Inleiding

In uw raadscommissievergadering Samenleving op 8 oktober jl. heeft u twee voorstellen met betrekking tot de jeugdhulp gecombineerd besproken: het betrof de voorstellen over het vaststellen van de 'verordening jeugdhulp Emmen' en van het 'beleidsplan jeugdhulp gemeente Emmen 2015-2016'. Uw raadscommissie heeft zich positief geuit ten aanzien van het voorbereidingsproces en de inhoud van deze voorstellen.

In de commissie bespreking is toegezegd dat u op enkele punten een nadere toelichting ontvangt. Middels deze brief ontvangt u deze toelichting.

Achtereenvolgens gaan wij naar aanleiding van de bespreking in op vragen met betrekking tot kinderen met meervoudig complexe beperking en de hulp aan kinderen van 18 jaar en ouder, op artikel 3 en 8 van de verordening en de evaluatietermijn. Voorts informeren we u nader over de voortgang van de werkagenda RTA. Tenslotte gaan we in op de toezegging om een zogenaamde stress-test uit te voeren.

Kinderen met meervoudig complexe beperking

Het gaat hier om intensieve zorg voor kinderen met ernstige medische problemen en/of beperkingen. Het is een combinatie van bijvoorbeeld verpleging, persoonlijke verzorging en begeleiding. De zorg kan thuis, in een kindershospice of in een kinderdagverblijf gegeven worden.

Naar aanleiding van de Kamerbehandeling van de Wet Langdurige Zorg heeft staatssecretaris van Rijn besloten dat voor bovengenoemde groep meervoudig gehandicapten kinderen het overgangsrecht van de Wet langdurige zorg (Wlz) van toepassing zal worden verklaard. Ook deze cliënten ontvangen allemaal een brief van het CIZ, waarmee zij rechtstreeks kunnen

instromen in de Wlz. Indien de cliënt hiervoor kiest dan wordt de huidige indicatie administratief omgezet naar een indicatie voor de Wlz.

Eén en ander betekent wel dat de zorg uit de Wlz betaald gaat worden, waarvan eerder voorzien was dat deze uit de Wmo, de Jeugdwet of de Zorgverzekeringswet bekostigd zou worden. Over de consequenties van één en ander treedt de staatssecretaris in overleg met de VNG.

Continuïteit na 18^e verjaardag

In uw commissie is gevraagd naar de continuïteit voor jongeren na het bereiken van de leeftijd van 18 jaar. Vanaf 1 januari wordt de ondersteuning voor jongeren onder de 18 jaar voor een belangrijk deel belegd in de Jeugdwet en vanaf 18 jaar in de Wmo. Ook zijn er andere wettelijke kaders, zoals de zorgverzekeringswet en de Wet Langdurige zorg, die van belang zijn bij de overgang rond het 18^e levensjaar. Overigens is de leeftijdsgrens soms 23 jaar, bijvoorbeeld bij uitvoering van jeugdreclasseringsmaatregelen en in geval hulp niet onder een ander wettelijk kader valt.

Gemeenten zijn verplicht in hun Wmo-beleidsplan aandacht te besteden aan de wijze waarop zij zullen zorg dragen voor de continuïteit van zorg voor jongeren die op grond van het bereiken van de leeftijd van 18 jaar (of zoals aangegeven in bepaalde gevallen 23 jaar) niet langer in aanmerking komen voor hulp op basis van de Jeugdwet, maar dat wel nodig hebben. In de door de raad in juni vastgestelde beleidsplan Wmo is dit benoemd. Afspraken tussen uitvoerende partijen zijn en worden gemaakt.

Artikel 3 verordening

In de toelichting van artikel 3 wordt ook verwezen naar de algemene toelichting. In de algemene toelichting is onder 'toeleiding naar de jeugdhulp' tekst opgenomen over de verwijzing door huisarts, jeugdarts en medisch specialist. Naar aanleiding van uw opmerking stellen wij voor om de zin 'Daarnaast zal de jeugdhulpaanbieder rekening moeten houden met de regels die de gemeente bij verordening heeft gesteld' te wijzigen in 'Daarnaast moet de jeugdhulpaanbieder de regels die de gemeente bij verordening heeft gesteld hanteren'. Op deze wijze wordt de bedoeling ondubbelzinnig duidelijk.

De toelichting van de verordening wordt als onderdeel van de verordening vastgesteld. De door ons voorgestelde aanpassing wordt dan ook in een separaat wijzigingsvoorstel aan uw raad voorgelegd.

Artikel 8 verordening

In artikel 8 is een aantal aspecten genoemd waar het college rekening mee houdt bij het bepalen van de prijs in relatie tot de wettelijk voorgeschreven kwaliteit van aanbieders jeugdhulp en uitvoerders kindbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering.

In artikel 8 staan naast twee aspecten die wettelijk bepaald zijn (a. en b.) nog enkele andere aspecten benoemd. In de toelichting op dit artikel 8 wekt de zin 'Dit biedt een waarborg voor werknemers dat hun werkzaamheden aansluiten bij de daarvoor geldende arbeidsvoorwaarden.' ten onrechte de indruk dat de gemeente hiervoor verantwoordelijk zou zijn. Wij stellen voor deze zin en de daaraan voorgaande zin te vervangen door: 'Voor alle duidelijkheid zij vermeld dat de verantwoordelijkheid voor de juiste toepassing van arbeidsvoorwaarden volledig ligt bij de werkgevers, en niet bij de gemeente.'

De toelichting van de verordening wordt zoals vermeld als onderdeel van de verordening vastgesteld. De door ons voorgestelde aanpassing wordt dan ook in een separaat wijzigingsvoorstel aan uw raad voorgelegd.

Gemeente Emmen,

22 oktober 2014, blad 3

Evaluatietermijn

In uw commissie is aangedrongen op evaluatie na 1 jaar. Hiermee kunnen wij instemmen, met name ook omdat het jaar 2015 een overgangsjaar is. Wij stellen dan ook voor om in artikel 12 van de verordening jeugdhulp de termijn van 2 jaar te vervangen door 1 jaar. In de toelichting op dit artikel wordt een en ander ook verwerkt.

De door ons voorgestelde aanpassing van de verordening wordt in het eerder vermelde separate wijzigingsvoorstel aan uw raad voorgelegd.

De bedoelde evaluatie betekent onder meer een tussen-evaluatie (midtermreview) van het eveneens door uw raad vast te stellen beleidsplan jeugdhulp 2015-2016. In de evaluatie zoals bedoeld in de verordening wordt voorts nagegaan in hoeverre de juridische formuleringen qua duidelijkheid aansluiten aan de dagelijkse praktijk voor de cliënt. Hiermee wordt tevens een aanzet gegeven voor besluitvorming inzake een mogelijke integrale (mantel)verordening 3D's.

Verordening algemeen

Met betrekking tot de vast te stellen verordening jeugdhulp kunnen wij u nog het volgende melden. Op 17 oktober jl. heeft de VNG een aangepaste modelverordening jeugdhulp gepubliceerd. De daarin opgenomen-geringe- aanpassingen kunnen worden verwerkt in de nog vast te stellen nadere regels en leiden derhalve niet tot aanpassing van de voorliggende verordening.

Werkagenda RTA

Per brief van begin september hebben wij uw raad onder meer het transformatieplan jeugdhulp regio Drenthe toegestuurd. In paragraaf 5.5 van dit plan is de RTA-werkagenda opgenomen. Naar aanleiding van vragen van uw commissie met betrekking tot de voortgang zenden wij u als bijlage ter informatie de meest actuele RTA-voortgangsrapportage toe (september).

Stresstest

In uw commissie is de stresstest voor het nieuwe jeugdstelsel, welke ontwikkeld is in opdracht van het Transitiebureau Jeugd, benoemd en hebben wij u toegezegd deze uit te willen voeren. In deze test wordt aan de hand van cases (simulatie) uit de dagelijkse praktijk na 1-1-2015 nagegaan in hoeverre de organisatie voldoende op orde is om geen kinderen tussen wal en schip te laten vallen. Het gaat dan in eerste instantie om de toegang en toeleiding tot jeugdhulp. Een belangrijke partner hierin is het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG), dat deze taken in 2015 gaat uitvoeren in de gebieden. Voor een maximaal rendement van de test achten wij deelname van deze partner en andere uitvoerende organisaties hieraan evident. Derhalve zullen wij in overleg met hen bezien wanneer en hoe deze test of een gelijkwaardige toets uitgevoerd kan worden. Uiteraard zullen wij u van het testresultaat en de eventuele vervolgacties op de hoogte brengen.

Tenslotte

In uw commissie is gevraagd naar cliëntomvang cijfers van onder meer kinderen met een meervoudig complexe beperking en aandeel vreemdelingen. Op dit moment zijn de specifieke cijfers nog in opbouw. Zoals bekend voeren we per gebied een onderzoek uit naar kwantitatieve en kwalitatieve gegevens. De eerste resultaten zijn in september besproken in de gebieden. Na uitvoering van de eenmalige gegevensverstrekking door het Rijk en verwerking van de cijfers van het factlab van de regio komen de jeugdhulp cijfers in november ter beschikking. Wij zullen u daarvan op de hoogte brengen.

In het beleidsplan jeugdhulp is aangegeven dat wettelijk voorgeschreven op overeenstemming gericht overleg (OOGO) wordt gevoerd met de samenwerkingsverbanden van primair- en voortgezet onderwijs ten aanzien van de uitvoering van de Jeugdwet. Inmiddels zijn beide

Gemeente Emmen,

22 oktober 2014, blad 4

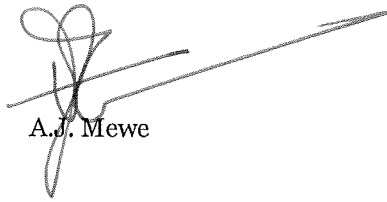
overleggen voorbereid. Op 30 en 31 oktober vindt ondertekening plaats in het kader van het OOGO van respectievelijk het voortgezet- en het primair onderwijs.

Als laatste delen wij u nog mee dat wij, mede naar aanleiding van uw verzoek voor meer informatieve vervolgbijeenkomsten, eind november een bijeenkomst willen organiseren waarin de dagelijkse praktijk van onder meer de (preventieve) jeugdhulp vanaf 1-1- 2015 nader wordt verduidelijkt. Wij zullen hiertoe u zo spoedig mogelijk een uitnodiging sturen.

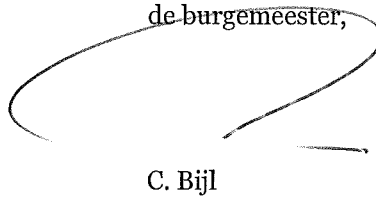
Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,



A.J. Mewe



C. Bijl