

Raadhuisplein 1  
7811 AP Emmen  
t. 14 0591  
f. 0591 685599

Postbus 30001  
7800 RA Emmen  
e. gemeente@emmen.nl  
i. www.emmen.nl



Aan de raad van de gemeente Emmen

**Afdeling Personeel,  
Juridische Zaken en  
Communicatie**

Team Juridische Zaken en  
Personeel

ons kenmerk	uw kenmerk	bijlage	behandeld door
14.146882	--	1	A. Kuik
Datum	telefoon	fax	e-mail
20 november 2014	14 0591	(0591)685599	gemeente@emmen.nl

onderwerp  
Jaarverslag 2013 Commissie van advies voor de bezwaarschriften

Geachte leden van de raad,

De Commissie van advies voor de bezwaarschriften (hierna: commissie) is een op de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en het Reglement commissie bezwaarschriften gebaseerd adviesorgaan. De commissie adviseert de drie bestuursorganen van de gemeente Emmen (i.c. de gemeenteraad, het college en de burgemeester) met betrekking tot het nemen van beslissingen op bezwaarschriften. Op grond van artikel 19 Reglement commissie bezwaarschriften brengt de commissie jaarlijks verslag uit aan de drie gemeentelijke bestuursorganen van haar werkzaamheden in het voorafgaande kalenderjaar.

In het jaarverslag 2013 doet de commissie verslag van het aantal en onderwerpen van de bezwaarschriften die het heeft behandeld, maar worden er ook een aantal juridische trends en ontwikkelingen gesignaleerd. Het jaarverslag 2013 bevat een aantal onderdelen, welke op onderstaande wijze kunnen worden samengevat.

In het voorwoord wordt door de voorzitters aangegeven dat de indruk bestaat dat de advisering door de commissie zorgt voor een kwaliteitsimpuls. De commissieleden stellen tijdens de hoorzittingen waarin de bezwaarschriften worden behandeld, kritische vragen aan de ambtenaren die het gemeentebestuur ter zitting vertegenwoordigen, en aan de bezwaarmakers. De commissie heeft de indruk dat hiervan een kwaliteitsimpuls uitgaat voor de afdelingen waarop deze ambtenaren werkzaam zijn.

Uit de cijfers blijkt dat de commissie in het verslagjaar 2013 betrokken is geweest bij in totaal 104 bezwaarschriften. In 2010, 2011 en 2012 is de commissie betrokken geweest bij resp. 101, 71 en 85 bezwaarschriften.

Hoofdstuk 3 bevat een weergave van opvallende ontwikkelingen in 2013. Genoemd worden de tijdelijke sluiting van panden door de burgemeester op grond van de Opiumwet, oneigenlijke

**Gemeente Emmen,**  
20 november 2013, blad 2

Wob-verzoeken en een langstlepende geschil waar de commissie in 2013 opnieuw over heeft geadviseerd.

In hoofdstuk 4 worden een aantal ontwikkelingen genoemd die zich hebben voorgedaan in wet- en regelgeving. Een aantal aanpassingen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is in 2013 in werking getreden. Het gaat om de Wet aanpassing bestuursrecht (Wab), waarmee door de wetgever wordt beoogd om de bestuursrechter meer instrumenten te geven om te komen tot snellere en finale geschilbeslechting.

Daarnaast is een deel van de Wet nadeelcompensatie en schadevergoeding bij onrechtmatige besluiten in werking getreden. Door middel van deze wetswijziging wordt een nieuwe titel 8.4 in de Awb opgenomen en worden een aantal andere artikelen aangepast. Hierdoor worden de wegen waarlangs schadevergoeding wegens onrechtmatig overheidshandelen kan worden verkregen teruggebracht hetgeen meer duidelijkheid beoogt te scheppen voor wat betreft de competentie tussen de bestuursrechter en de civiele rechter voor het indienen van schadeverzoeken wegens onrechtmatige besluiten.

Voorts berust vanaf 1 januari 2013 de verantwoordelijkheid voor de naleving van de Drank en Horecawet bij de burgemeester. Voorheen lag de naleving van de Drank en Horecawet bij de Voedsel en Waren Autoriteit.

Het jaarverslag 2013 is beschikbaar gesteld via het gemeentelijke intranet en de gemeentelijke website, zodat zowel extern als intern kennis kan worden genomen van de bevindingen van de commissie.

In het vertrouwen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van Emmen,  
de wnd. gemeentesecretaris,

  
A.A.W.M. Disch

  
de burgemeester,

C. Bijl