

Beknopt verslag van de gezamenlijke commissie Samenleving en Bestuur Middelen & Economie van de gemeenteraad Emmen op donderdag 15 oktober 2015 vanaf 19.30 uur

Aanwezig:

Voorzitter	:	de heer H.A. Bos
Commissiegriffier	:	de heer F.W. te Winkel
Collegeleden	:	de heer C. Bijl, de heer B.R. Arends, de heer J. Otter en de heer B.D. Wilms
Verslaglegging	:	de heer D.P. Drolenga (Notuleerservice Mooi Werk)
De commissieleden	:	de heer B. Hoeksema (Seniorenbelang Noord), de heer J.C. Scheltens (VVD), mevrouw T. Houwing-Haisma (VVD), de heer P.M. Schrik (Wakker Emmen), de heer D.M. Poelman (Wakker Emmen), de heer H. Velzing (Wakker Emmen), de heer G.H.H. Linnemann (Wakker Emmen), de heer S. Slijepčević (Wakker Emmen), de heer D.E. de Vries (Wakker Emmen), de heer R. Woltman (Wakker Emmen), de heer R. Wanders (PvdA), de heer G.P. Rink (PvdA), mevrouw P. Mellema (CDA), de heer A.H. Oldenbeuving (CDA), de heer D. van Dijken (CDA), de heer H. Leutscher (LEF!), de heer H. Huttinga (ChristenUnie), mevrouw T.C. Hoogeveen (D66), de heer K.P. Eggen (D66) en mevrouw B. van der Woude (GroenLinks)

1. Opening en vaststelling agenda

Voorzitter H.A. Bos opent de vergadering om 19.30 uur en heet de aanwezigen welkom. De commissie stelt de agenda ongewijzigd vast.

2. Actuele mededelingen vanuit het college/presidium: CVE/Atalanta en 3D's

Stand van zaken CVE/Atalanta

Wethouder Arends verwijst naar de zojuist verschenen ABC Nova-voortgangsrapportage die net als DPE zelf geen problemen verwacht met de openingsdatum maart 2016 van Wildlands en de eerste oplevering op 30 oktober. Uit de definitieve audit blijken het enthousiasme en positieve eendoordeel van het Duurzaamheidspanel over Wildlands: aan die voorwaarden is voldaan. De supervisor is positief over de landschappelijke inpassing; details volgen in de tweede kwartaalrapportage van DPE Next. Het overbruggingskrediet is voor deze vergadering geagendeerd bij punt 7A.

Wethouder Otter memoreert de informatieavond van 6 oktober over de plannen voor het mensenpark. 3 november volgt eenzelfde bijeenkomst voor bewoners en andere belanghebbenden, ter voorbereiding van het bidbook rond de jaarwisseling.

Wethouder Wilms meldt dat de theaterbouw op schema ligt. Zodra het eindrapport van het Duurzaamheidspanel op het theater/Wereld van de Ontmoeting gereed is, zal het college de commissie hierover inlichten. De commissie W&R heeft op 12 oktober haar gevoelens kenbaar gemaakt over het inrichtingsplan reconstructie kruising Hondsrugweg/Ermerweg en met name over het effect van de 1.000 extra parkeerplaatsen op de integrale bereikbaarheid. Het onderzoek met dynamische verkeersmodellen loopt nog; medio november volgen de resultaten en B&W komen nog terug op de zorgen en overige opmerkingen van de commissie. Gezien de tijdsdruk om de genoemde reconstructie vóór de opening van Wildlands uitgevoerd te hebben in combinatie met de aanstaande winterperiode gaan de aanbesteding en uitvoering gewoon door. De 'knip' en afwaardering van

de Ermerweg komt als apart project terug in de commissie. Mocht het onderzoek te weinig parkeercapaciteit uitwijzen, dan worden technische maatregelen meegenomen in de aanbesteding.

Stand van zaken drie decentralisaties

Wethouder J. Bos deelt mee, 95% van de PGB-herindicaties digitaal te hebben verzonden, dus men zit goed op schema. De openstaande casussen hebben te maken met verhuizingen, ca. vijf complexe gevallen en enkele verkeerde registraties; de nieuwe gevallen worden in het werkproces meegenomen. Digitale enquêtes zijn verzonden naar aanbieders en cliënten om input te verzamelen voor de werkconferentie voor belanghebbenden over schoonmaakondersteuning; ook raadsleden zijn uitgenodigd om te horen. De conferentie levert de verdieping op voor het beleidsplan in februari 2016.

VVD memoreert de eerdere toezegging om interviews bij o.a. raadsleden af te nemen; een anonieme enquête als input voor het beleid wijkt hiervanaf. Wanneer komt de raad aan bod?

Wethouder J. Bos vindt dit een terecht punt. Om de raadsleden vooraf goed te informeren kunnen zij toehoren bij de werkconferentie. Een C-discussie vooraf zou te snel zijn; wellicht kan deze alsnog worden geagendeerd op basis van het conceptbeleidsplan.

VVD vindt het vreemd geïnformeerd te worden via een anonieme enquête en daar gelijk wat van te moeten vinden. De fractie zou liever eerst informatie hebben over de status, knelpunten, meningen uit het werkveld e.d. Dan kan de raad zich daar een beeld van vormen en daarover spreken.

Wethouder J. Bos wijst op het ontwikkelde systeem op basis van de uitgangspunten en een budget dat steeds verder onder druk staat. De enquête is ervoor bedoeld in beeld te krijgen of de discussie over het systeem, de uitgangspunten of het budget moet gaan: voor de oplossingsrichting is meer input nodig uit de werkconferentie.

VVD herhaalt het hier niet mee eens te zijn.

D66 had dezelfde vraag als de VVD. Verder: houden de cliënten die pas na 1 oktober bericht krijgen over hun herindicatie, hun zorg tot 1 mei conform het voorstel van de staatssecretaris? En worden zij daar ook over geïnformeerd, zeker als zij lezen dat hun PGB niet meer doorgaat?

Wethouder J. Bos zegt toe binnen een week terug te komen op deze essentiële vraag. Emmen en andere colleges zijn in overleg met Tinten Welzijnsgroep over een goed verantwoordingssysteem voor welzijnsorganisaties dat recht doet aan de doelen en een effectieve en efficiënte verantwoording naar de gemeenteraden. Twee gerenommeerde professoren denken mee. Dit zal het aantal noodzakelijke uren verhogen zodat meer tijd overblijft voor de ondersteuning. Tinten wil ook graag enkele raadsleden spreken: B&W staan hierachter en de uitnodiging volgt. Deze dag vindt het festival Emmen Gezond plaats met 70 aanbieders met aandacht voor dansen, bewegen, voeding, leefstijl en mentale gezondheid. Daarbij is over het hoofd gezien dat de commissie Samenleving naar deze avond is verplaatst. De aanwezigheid van heer J. Bos daar is gewenst, o.a. voor een slotspeech. Daarom zal hij om ca. 20.15 uur de vergadering verlaten.

Wethouder Wilms meldt de verzending van de toegezegde brief naar aanleiding van de discussie in de commissie over de uitvoering van de jeugdhulp naar aanleiding van mails met signalen. Deze gaat in op de complexiteit van de organisatie eromheen, de (stroeve) gegevensuitwisseling inclusief knelpunten en de inrichting van de informatievoorziening rond zorgaanvragen t.e.m. declaraties. De gemeente werkt e.e.a. vanwege haar eigen verantwoordelijkheid uit samen met het voor de uitvoering verantwoordelijke CJG. Uit het constructieve overleg van 14 oktober met de dames Volkers en Greevink kwam de miscommunicatie naar de voren bij het informeren van budgethouders: die staat ook in het actieplan, dat zich focust op wegwerken van achterstanden en ordenen van het systeem. Om deze complexe knelpunten zo snel mogelijk vlot te trekken zijn taskforces bij CJG en gemeenten ingesteld als opmaat naar de uiteindelijke transformatie.

D66 vond de brief vrij wollig van opzet maar is blij met het actieplan, de taskforces en het overleg met beide dames. Blijft het college de raad ook de komende tijd hierover informeren, gelet op de ettele bezorgde mails van PGB'ers? Want de complexiteit van problemen mag geen excuus zijn voor een ondeugdelijke uitvoering.

VVD maakt uit de B&W-brief op dat de dames terecht aan de bel trokken. De fractie is gezien de wollige tekst nog lang niet gerustgesteld. Wat gaat er concreet aan acties gebeuren met de communicatie naar de budgethouders? Want naast de zes bezwaren zijn er wel heel veel klachten van cliënten die tussen wal en schip dreigen te raken.

Wethouder Wilms bevestigt de miscommunicatie met de budgethouders, een verantwoordelijkheid van het CJG. Vandaar de focus hierop vanuit de taskforces en het actieplan vanuit het belang van goede informatievoorziening en zorginkoop; het college zit er daarom bestuurlijk dicht op. Als duidelijk is hoe e.e.a. uitpakt zijn B&W bereid wellicht nog dit jaar de raad mee te nemen in (de effecten van) het actieplan, samen met de tweede halfjaarsrapportage van Jeugdhulpregio Drenthe.

VVD vindt dat een goed idee. Naast de verantwoordelijkheid van het CJG voor de uitvoering spreekt de commissie uiteraard vanuit haar bevoegdheid het college van B&W hierop aan.

3. Presentaties

A. Nieuwe website gemeente Emmen

De heer Kees (projectleider) houdt een presentatie over de nieuwe site van de gemeente Emmen.

D66 stelt vast dat het aantal webpages van 20.000 naar 500 is gegaan. Was het restant overbodig?

De heer Kees wijst op de doublures van ruimtelijke en bestemmingsplannen op de gemeentesite, die in eerste instantie op een site van het Rijk thuishoren; dit scheelt al heel veel pagina's. Bovendien is de nieuwe informatieopzet geënt op de gemiddelde landelijke vraag van burger en ondernemer: veel pagina's werden niet of slecht bezocht.

D66 is het daarmee eens. Belangrijker zijn de respons op meldingen en reacties van bezoekers.

De heer Kees antwoordt dat dit achterliggende proces buiten de opdracht valt. Via de software is de follow-up op reacties van bezoekers in kaart te brengen en in rapportages te vervatten.

CDA vraagt naar de effecten van een adequate site, bijv. een forse reductie in telefoontjes.

De heer Kees is in nauw overleg met het Klantcontactcentrum die telefoontjes aan het monitoren per thema als indicatie voor interesse bij de burgers en dus additionele informatie op de website.

Wakker Emmen vraagt of er onderzoek gedaan is naar het surfgedrag van mensen van buiten de gemeente die iets over de gemeente Emmen willen weten.

De heer Kees ontkent dat. De site bevat allerlei toegesneden producten voor bestaande en nieuwe burgers en ondernemers. Via Google komt men vrijwel nooit op de gemeentesite terecht, maar vrijwel altijd op andere plekken zoals Funda.nl of de site van Regiomarketing Drenthe.

B. Investeringsplan 'Meer mensen aan het werk'

Mevrouw Postma (interimmanager afdeling Leren & Werken gemeente Emmen) houdt een presentatie over het investeringsplan 'Meer mensen aan het werk'.

Wakker Emmen ziet een positief plaatje, maar het is wel een momentopname gezien de realiteit bij Philips Lighting, Tjoapack en Fresenius, die nog niet in de cijfers is verwerkt. En wat is de reden voor de genomen maatregelen omdat het re-integratietraject niet is gelukt?

Mevrouw Postma antwoordt dat hiervoor verschillende redenen waren. De opzet is de mindset te wijzigen via de keuze tussen uitkering of meewerken aan een traject, zodat men tot inkeer komt.

ChristenUnie informeert of bij de in- en uitstroom ook oud-Wajong'ers zijn meegenomen. Zo ja, dan is het resultaat ten opzichte van voorgaande jaren relatief nog beter. Werkgevers willen liever 'panklare' medewerkers maar is met hen ook naar de langetermijnvisie gekeken, gezien de toekomstige behoefte aan bijv. parttimers die na een korte opleiding alsnog instromen?

Mevrouw Postma beantwoordt de eerste vraag bevestigend. Naar de lange termijn wordt zeker gekeken. Maar dat is maatwerk: vanuit diverse invalshoeken is het een zoektocht om belemmering bij kandidaten weg te nemen zoals met een opleiding of tijdelijk werk met behoud van uitkering.

PvdA vindt het goed te zien dat de gemeente een positieve uitstroom naar regulier werk realiseert. Maar klopt het dat de uitstroom niet louter onbeïnvloedbaar is? En betreft het reguliere arbeid op het moment van uitstromen of wordt met een bepaalde periode gerekend? Telt de instroombeperking van het TDC hier ook in mee?

Mevrouw Postma bevestigt dat met een zekere periode wordt gewerkt om te voorkomen dat de hele aanvraagprocedure bij TDC moet worden doorlopen. De uitstroom naar regulier werk is alleen de beïnvloedbare, de beïnvloedbare groep is gegroeid ten opzichte van de niet-beïnvloedbare groep. **CDA** vindt het mooi te zien dat de extra uitstroom van 250 gerealiseerd lijkt. De opgave van 350 is niet voor niets, want zonder die extra uitstroom neemt het tekort tot 2018 met ca. 6 miljoen toe. Welke financiële gevolgen heeft dit voor dat tekort?

Wethouder Arends zegt dat die gevolgen beperkt zijn. Geluk bij een ongeluk is de gewijzigde samenstelling van het BUIG-budget. De verwachte eindstand voor 2015 is 250 lager dan de begrote; daarnaast verwachten B&W de ambitie van de 100 extra boven op de 150 in 2016 te realiseren. Dat heeft ook een voordelig financieel effect, maar per saldo zal het ongeveer iets nadeliger uitpakken.

CDA vraagt of de uitstroom uitsluitend nieuwe banen betreft. Is er bijv. een instroom in de WW zichtbaar? Dat zou inhouden dat wat wordt verdiend aan uitstroom in de bijstand, als nadelig effect terugkomt in de WW-uitkering.

Mevrouw Postma zou het prachtig vinden als het om nieuwe banen ging, maar dat is helaas niet de actuele situatie: als een kandidaat op een bepaald moment wordt geplaatst vanuit de uitkeringssituatie, wordt er geen kandidaat vanuit een andere situatie geplaatst.

D66 zegt dankt voor de heldere presentatie en komt nog terug op de onvoldoende arbeidskwalificatie om mensen in de windmolenbouw te plaatsen. De mismatch is heel moeilijk in te schatten, zeker voor de techniek. Wordt ook met MBO, VMBO en HBO overlegd over een oplossing?

Mevrouw Postma wijst op TDC als samenwerking tussen gemeente, EMCO en het Drenthe College. Het onderwijs is nog wel een ontwikkelpunt in relatie tot het leerwerkbedrijf: het Drenthe College (MBO) is een belangrijk partner maar men zoekt ook aansluiting bij het praktijkonderwijs.

4. Spreekrecht

De heer Schomaker (voorzitter Stichting De Koepel) pleit voor instandhouding van het bestaande duidelijke koopzondagenregime dat op basis van een compromis tot stand kwam en naar maximale en dus voor de klant aantrekkelijke winkelparticipatie streeft: de laatste in de maand voor Emmen-centrum, de eerste en derde zondag voor de periferie. De Koepel heeft geen bezwaar tegen openstelling van supermarkten en dierenpeciaalzaken op alle zondagen.

Senioren Belang Noord informeert naar wat De Koepel vindt over het verzoek van de filiaalmanager van MediaMarkt om alle koopzondagen vrij te geven.

De heer Schomaker antwoordt dat het elke burger vrij staat zo'n verzoek in te dienen. Ook binnen Vlinderstad is er behoorlijke diversiteit aan ondernemers en dus ook qua meningen over openstelling. Dus zijn compromissen nodig, ook met de periferie van Emmen-centrum en de buitendorpen.

De heer Diallo (oud-asielzoeker) ziet dat vluchtelingen naar Europa komen, maar ook protesten met doden tot gevolg. Vergeten wordt dat begin vorige eeuw Nederland 1 miljoen vluchtelingen uit België heeft opgenomen. Die nuchterheid is weg: de economie is gegroeid en daardoor gaat er meer geld naar o.a. missies in Mali. Vreemd, want tegen wie moet Nederland vechten? Mede daardoor zijn straks ook uit het onveilige West-Afrika meer vluchtelingen te verwachten. De heer Diallo weet uit eigen ervaring dat het geen gelukszoekers zijn, eerder mensen met oorlogstrauma's die hulp, veiligheid en vrijheid behoeven – niet voor niets laten zij hun hele leven in het thuisland achter. Ook Nederlanders zelf lopen trauma's op na het verliezen van hun baan met de financiële problemen van dien. Hij vraagt zich af waarom er wel kinderbijslag is, maar geen 'vrouwenbijslag'. Want vrouwen in de bijstand en schuldsanering kunnen vaak geen vrouwenkleding en medische onkosten betalen. Hier zou de wethouder Wwb rekening mee moeten houden. Tot slot: tijdens de komende feestdagen moet men zich meer op het feest zelf en verbroedering focussen dan op de huidskleur, zoals bij de Zwarte Pietendiscussie.

LEF! memoreert in aanvulling ook de goed verlopen integratie van Joegoslaven in de jaren negentig en pleit naast een vrouwen- ook voor een mannentoeslag bij homorelaties.

De heer Hogeveen (filiaalmanager Emmerhout namens Jumbo Supermarkten) meldt dat Jumbo vóór openstelling op zondagen is, die in een duidelijke behoefte voorziet, zich als zeer succesvol heeft bewezen en een onomkeerbaar is. Voor een klein deel gaat die ten koste van de doordeeweekse omzet, maar er komt meer extra omzet en (jeugd)werkgelegenheid voor terug, omdat veel consumenten op dit moment wegtrekken naar gemeenten met zondagopenstelling.

Mevrouw Hof (Atelier Hofsmeden Emmen namens ondernemers Kolhoopstraat) meldt dat de winkeliers in de Kolhoopstraat worden aangeslagen voor reclamebelasting met als motivatie dat de aanloopstraten mede van passanten van centrumevenementen profiteren. Maar de Kolhoopstraat omvat dienstverleners voor gericht bezoek zonder directe looproute naar het centrum: een evenement levert dus geen passantenomzet op. Bovendien staat het tarief (€ 300) niet in verhouding tot dat van de grote centrumwinkels (€ 500). Vandaar de handtekeningactie met brief voor een lager C-tarief en een later inningstijdstip: najaar in plaats van de magere omzetmaand augustus.

D66 wijst op het oorspronkelijke doel van de belasting: reclame-uitingen. De bijdrage voor evenementen is verrekend in het lidmaatschap van Vlinderstad en de gemeente int de belasting. Wat heeft het overleg tussen de winkeliers van de Kolhoopstraat en B&W opgeleverd?

Mevrouw Hof stelt dat de reclamebelasting in 2010 is ingevoerd op verzoek van Vlinderstad om ook niet-leden met evenementen mee te laten betalen. Het is dus feitelijk een evenementenbelasting waarbij de gemeente als doorgeefluik fungeert voor Vlinderstad, dat hiermee de citymanager en evenementen bekostigt. Mevrouw Hof heeft geen contact gehad met de wethouder, maar ontving wel een brief dat een C-tarief onwenselijk is vanwege precedentwerking voor periferiewinkels. Maar die aan de Kolhoopstraat hebben vele euro's betaald en krijgen geen extra omzet ervoor terug.

LEF! vraagt of de stelling van geen passantenomzet nader objectief is te onderbouwen. Uit reclamebelasting wordt ook de aankleding van winkelstraten betaald, maar kerstversiering is er ondanks de afspraken op feestdagen niet in de Kolhoopstraat. Wellicht is in overleg met de wethouder tot een praktische oplossing te komen.

Mevrouw Hof memoreert de toezegging van de citymanager in 2010 dat de Kolhoopstraat bij het centrum zou worden betrokken qua feest aankleding. Maar dit blijft bij een paar slingers. Volgens een internationaal bedrijf dat passantentellingen doet, is de Kolhoopstraat, die als B-locatie wordt aangeslagen, formeel geen winkelstraat. Die info heeft mevrouw Hof al naar de gemeente gestuurd.

PvdA weet dat passanten de Kolhoopstraat meestal in de auto passeren, inderdaad niet lopend.

5. Rondvraag

D66 weet dat de procedure over de daklozenopvang overgedaan moet. Dit betekent dat de omwonenden minimaal twee jaar langer moeten wachten. Hoe wordt dat gecommuniceerd? Het liefst ziet de fractie mondeling overleg tussen de wethouder en omwonenden.

Voorzitter H.A. Bos zegt dat het antwoord schriftelijk nagezonden wordt door wethouder J. Bos.

Wakker Emmen verwijst naar de problemen rond de exploitatievergunning aan Lounge 13, die enkel daghoreca toestaat, terwijl de exploitatie 's avonds en 's nachts plaatsvindt. De bezwarencommissie adviseerde de onterechte vergunning alsnog te weigeren. Waarom volgen B&W dat advies niet op en heeft deze uitspraak gevolgen voor de overige avond- en nachthoreca in de gemeente?

Burgemeester Bijl weet uit navraag bij RO-juristen dat de term 'daghoreca' in het bestemmingsplan alle horeca betreft, behalve dancings en discotheken en dus losstaat van openingstijden. Lounge 13 heeft daarom recht op de exploitatievergunning. Het B&W-standpunt heeft geen gevolgen voor de overige horeca; dat van de bezwarencommissie mogelijk wel, gezien die openingstijden.

Wakker Emmen erkent dat Lounge 13 geen volwaardige dancing of discotheek is, maar de gedraaide muziek en sfeer gaan verder dan alleen 'loungen'.

Burgemeester Bijl stelt dat Lounge 13 volgens de bestemmingsplannen in Emmen-centrum niet als dancing of discotheek is aan te merken. De begripsomschrijving is wel aandachtspunt bij herziening van de bestemmingen om helderder aan te sluiten bij het spraakgebruik. En bij bovenmatige geluidsproductie wordt uiteraard gehandhaafd.

ChristenUnie zou naar aanleiding van de laatste inspreekster het prettig vinden als B&W in overleg treden met de ondernemers van de Kolhoopstraat, zeker gezien het alternatief van een C-tarief dat inspreekster aandraagt. Is dit soort zaken op de nieuwe website wel goed gecheckt? Daarop wordt gesproken van 'bierreclame aan de pui', maar dat valt niet onder reclamebelasting.

Wethouder Otter zal de uitingen op de site nog een keer checken. Tijdens een informeel overleg deze middag met Vlinderstad is de wens uitgesproken om het door de inspreekster aangedragen onderwerp te agenderen voor het eerstvolgende overleg met de gemeente.

6. Bespreken C-stukken: n.v.t.

7. Bespreken B-stukken

7A. Verlenging periode overbruggingskrediet DPE

Eerste termijn

CDA vraagt waarom dit een B-stuk is. Bespreking hiervan in de commissie vindt men niet zinvol.

PvdA had dezelfde vraag. Het had beter als A-stuk geagendeerd kunnen worden.

Voorzitter H.A. Bos stelt vast dat dit raadsvoorstel als A-stuk naar de raadsvergadering gaat.

7B. Verordening winkeltijden gemeente Emmen

Eerste termijn

Wakker Emmen noemt de verordening complex gezien de verschillende locaties, omvang en winkeltype, waardoor het niet mogelijk is alle winkeliers tevreden te stellen; toch kan de fractie zich hier in grote lijnen vinden. Gezien hun vrijstelling kan de aparte vermelding van supermarkten onder 'Toeristisch gebied' wegblijven. Bovendien is dit gebied voor de Hoofdstraatlocatie moeilijk te duiden daar nog niet bekend is wat voor de huidige dierentuin terugkomt. Hoe groot is het gebied van de Veenvaart? Vallen alle aangelegene dorpen daaronder? Voor de kleine winkeliers zal de openstelling op zondagen niet altijd gemakkelijk zijn, maar ze kunnen nu wel zelf kiezen.

Ook **PvdA** lijkt het lastig de wensen uit het hele spectrum in te vullen; daarom is men blij met het advies van De Koepel tot maximale participatie en dus is er commitment voor invulling. Dit komt de aantrekkelijkheid van het totale winkelgebied ten goede. Het raadsvoorstel is een adequate weerspiegeling van de enquêteresultaten met specifieke branchekeuzes. Gaan B&W daadwerkelijk toezien op de gebruiksverplichting bij vergunningen voor avondwinkels en handhaving van overlast?

CDA wijst op het eeuwenoude en frequente voorkomen van de rustdag in religies en filosofieën. In de vierde eeuw is de zondag voor het eerst daartoe aangewezen voor het hele Romeinse Rijk. Ook het Rusland van de vorige eeuw hanteerde een vergelijkbaar systeem, al wilde Luther in de 16^e eeuw alleen een rustdag voor arbeiders die zwaar werk verrichtten. Nu is er de trend naar de 24/7-economie. Hoogleraar Huijjer waarschuwt voor het onherroepelijke van een werkweek zonder 'oplaaddagen'. De CDA-fractie gunt alles overziend elke winkelier zijn rust én zijn concurrentiepositie: zonder koopzondagen lekt omzet weg naar buurgemeenten. Zij ondersteunt daarom het compromis met De Koepel. De openstelling van 6.00-22.00 uur voor supermarkten sluit

aan bij de koopzondagenregeling, maar is dat niet erg rigoureuus ten opzichte van de huidige regeling: één supermarkt die 6 uur lang open is? Waarom twee avondwinkels in Emmen-centrum en per dorp ook één, maar geen avondwinkel in andere wijken van Emmen, waarvan de meeste groter zijn dan de buitendorpen?

VVD noemt deze filosofische bespiegeling nobel, maar het gaat i.c. om de detailhandel. De zorgsector is al gewend om 24/7 te werken en kent ook één vrije dag per week – zij het niet op zondag.

CDA weet dat dat ook voor de politie en melkveehouders geldt. Kleine winkeliers hebben minder keuzevrijheid. De fractie gaat mee in de 24/7-ontwikkeling, maar hoopt alleen maar dat die over 30-40 jaar nog steeds als gezond wordt beschouwd.

Ook **D66** pleit voor het recht op een rustdag, maar gelooft in de zelfbeschikking van winkeliers om die zelf te organiseren en heeft begrip voor de dilemma's bij kleine zelfstandigen versus consumenten. Compliment voor het gezien de diversiteit in winkels lastige compromis dat de gemeente met De Koepel heeft bereikt.

VVD had het liefst gezien dat de openingstijden waren vrijgegeven. Maar gezien de diffuse belangen is dan niet tot maximale participatie te komen en dit voorstel leidt tot helderheid voor de consument. Daarom kan de fractie het volledig onderschrijven.

ChristenUnie complimenteert het CDA voor de historische en filosofische inbedding van de rustdag. De 24/7-economie is niet zaligmakend, elke winkelier heeft recht op ritme, rust en ontspanning. Goed te lezen dat ook de leden van De Koepel daaraan hechten. Door de joods-christelijke traditie werd de zondag daarvoor ingericht, al wordt daar in de achterban van de ChristenUnie ook **verschillend** over gedacht. Het duidelijke en verstandige compromis tussen alle geledingen binnen De Koepel verdient een compliment, maar vraagt ook om wijsheid bij de ondernemers hoe met hun personeel om te gaan: elke medewerker moet in goed overleg op de zondag de kans krijgen om al dan niet te vieren wat hij of zij wenst.

GroenLinks kijkt kritisch naar de 24-uurseconomie en de economisering van de samenleving, maar beseft ook dat die ontwikkeling niet is tegen te houden. Hopelijk staat de samenleving daar over 30-40 jaar nog steeds achter. De zondag kan een rustdag zijn, maar is voor bijv. joodse bakkers een gewone werkdag. De fractie hecht aan de CAO-voorwaarden bij de ongezonde druk op het personeel om toch 's zondags te werken. Het goede compromis met De Koepel is belangrijk voor de eendracht onder de winkeliers in Emmen-centrum en verschaft de consument duidelijkheid.

LEF! dankt de CDA-fractie voor haar leerzame betoog. De overheid past enige terughoudendheid bij dit beleid, dus goed dat De Koepel zijn verantwoordelijkheid nam. Daarom wil LEF! daarin faciliteren en als advies meegeven dat De Koepel dit t.z.t. moet evalueren.

Senioren Belang Noord complimenteert het CDA met zijn leerzame exposé. Men kan zich prima vinden in dit compromis met veel verschillende belangen, waar het overleg in het verleden nog weleens stukliep. Is er ook stilgestaan bij de overvalgevoeligheid van avondwinkels?

Reactie college

Wethouder Arends constateert raadsbrede instemming met het voorstel en is het ongeacht de levensbeschouwelijke opvatting ermee eens dat eenieder recht heeft op één rustdag per week. Zonder het compromisvoorstel van De Koepel was de discussie waarschijnlijk anders gelopen: B&W zijn hier heel tevreden over. De wens van de supermarkten tot maximale openstelling is terecht ingewilligd gezien de ontwikkelingen in de buurgemeenten. Ook de branches in de periferie van Emmen krijgen maximale ruimte. De openstelling vanaf 6.00 uur biedt ook ruimte voor de

foodbranche (bakkers) om vroeg open te gaan. De huidige dierentuinlocatie is ook in de toekomst onderdeel uit van het toeristisch gebied; dat geldt ook voor het Raadhuisplein met de aangrenzende panden en de direct aan de Veenvaart gelegen winkels met de voorzijde gericht op de vaart. Vanwege de verwachting dat er meer vraag is naar avondwinkels in Emmen-centrum dan in de wijken, is qua openstelling alleen voor het centrum gekozen. De eerste aanvraag hiertoe vanuit de dorpen lijkt overigens uit Klazienaveen te komen. De avondwinkels zijn eerstverantwoordelijk om hun eigen veiligheid te organiseren; de politie heeft daarbij een controlerende taak. Bij vaststelling van deze verordening mag de raad uitgaan van handhaving van B&W op de uitvoering.

Tweede termijn

CDA gaat ervan uit dat de supermarkten met enige zelfbeheersing omspringen binnen de ruime openingstijden. De ruimte die de foodbranche daarbij moet krijgen is terecht. De fractie vindt het argument om alleen avondwinkels in Emmen-centrum mogelijk te maken niet steekhoudend: de oostzijde van Bargeres leent zich hier als locatie bijv. goed voor.

D66 vindt deze laatste suggestie een hele goede en benadrukt daarbij het grote belang van a) communicatie, o.a. via de nieuwe gemeentesite, en b) het feit dat het winkelpubliek met deze verordening ook in de buitendorpen de winkels goed weet te vinden.

Wakker Emmen herhaalt zijn beide vragen in eerste termijn, die niet of deels beantwoord zijn.

Reactie college

Wethouder Arends laat checken of de vermelding op blz. 4 van het raadsbesluit van de (vrijgestelde) supermarkten bij 'Toeristisch gebied' al dan niet dubbelop is. Op het betreffende kaartje staan alle winkels langs de in blauw afgebeelde Veenvaart aangegeven, die ook onder het toeristisch gebied vallen. De heer Arends is bereid de suggestie van het CDA over te nemen en zal de woorden 'in het centrum' schrappen in artikel 7.2 (openstelling avondwinkels Emmen-stad). Voor de communicatie naar klanten zijn de winkeliersverenigingen bij uitstek geschikt en verantwoordelijk. Waar mogelijk kan de gemeente dat ondersteunen, maar de gemeentesite lijkt niet de eerste plek waar de consument naar het winkelaanbod zal zoeken.

Voorzitter H.A. Bos stelt vast dat dit raadsvoorstel als A-stuk naar de raadsvergadering gaat.

7C. Besluit begrotingswijzigingen 2015-7

Voorzitter H.A. Bos stelt vast dat dit raadsvoorstel als A-stuk naar de raadsvergadering gaat.

8. Bespreken A-stukken:

8A. Wijzigingen Gemeenschappelijke Regelingen 'EMCO', 'RUD Drenthe', 'Recreatieschap Drenthe', 'GGD Drenthe' en 'Veiligheidsregio Drenthe'

ChristenUnie vond het erg lastig de wijzigingen terug te vinden in alle regelingen. Wel kan de fractie hiermee instemmen, daar de wet i.c. moet worden gevolgd.

Reactie college

Wethouder Otter zal de aanbeveling van de ChristenUnie ter harte nemen bij een eerstvolgende wijziging.

Voorzitter H.A. Bos stelt vast dat dit raadsvoorstel als A-stuk naar de raadsvergadering gaat.

9. Onderwerpen ter bespreking

9A. Brief college inzake Jaarrekening 2014 GGD Drenthe

ChristenUnie wijst erop dat het door gebrek aan toelichting lijkt alsof de kortlopende vorderingen ook kortlopend gefinancierd worden. Graag aandacht hiervoor vanuit het GGD-bestuur.

PvdA ziet de intentie het positieve resultaat aan de reserve toe te voegen om het weerstandsvermogen te vergroten. Is het niet verstandiger dit naar de deelnemende gemeenten te laten terugvloeden, daar deze ook altijd klaarstaan om negatieve resultaten aan te zuiveren?

CDA benoemt als positieve ontwikkelingen de soepele overgang van ca. 100 medewerkers van Icare per 1 januari 2014 en in aansluiting op de drie D's zijn efficiënte trajecten in gang gezet om tot lokaal maatwerk te komen, waarbij de Inspectie zelfs proactieve activiteiten tot *best practices* heeft benoemd.

Reactie college

Wethouder Wilms zal de opmerking van de ChristenUnie doorgeven aan wethouder J. Bos; B&W onderstrepen het belang van een goede toelichting op de balans. De resultaatbestemmingskeuze 'op eigen kracht' (toevoeging aan de reserve) heeft waarschijnlijk te maken met de constatering van de accountant dat het weerstandsvermogen van de GGD zelf aan de lage kant is.

Voorzitter H.A. Bos stelt vast dat de commissie kennisneemt van deze jaarrekening en het college in overweging geeft 1) de GGD Drenthe te berichten dat de gemeente Emmen goede zorg voor de jeugd in Drenthe van groot belang vindt; 2) erop aan te dringen dat de GGD zijn dienstverlening op een goed niveau houdt.

9B. Motie LEF! 'Naam nieuwe plein in het centrum van Emmen' (ingediend in de raadsvergadering van 24 september jl.)

Eerste termijn

LEF! verwijst naar de heldere motietekst. De insteek voor een nieuwe naam voor het Raadhuisplein is ingegeven door 1) de ambities rond Centrumvernieuwing Emmen die ook in de samenleving in goede aarde beginnen te vallen; 2) het feit dat er geen sprake is van een raad- maar een gemeentehuis en 3) het natuurlijke moment dat nu aanstaande is, na de realisatie en vóór de opening van Wildlands en het Atlas Theater. LEF! wil de nieuwe benaming overlaten aan de gebruikers en is nieuwsgierig naar de reacties van de andere fracties.

Senioren Belang Noord heeft net als bij het publiek geen behoefte aan een andere naam: men vindt 'Raadhuisplein' een duidelijk en goed statement dat recht doet aan de lokale bevolking.

VVD meent dat het i.c., of het nu wel of niet een mooie naam is, een dynamisch proces is. Het momentum voor een nieuwe naam is eigenlijk al voorbij want het plein is al geopend. Daarom heeft de fractie geen behoefte aan een nieuwe naam.

Ook **Wakker Emmen** acht een nieuwe naam voor het plein niet nodig.

ChristenUnie heeft veel teleurgestelde reacties gehad op de standaardnaam Raadhuisplein. Men had een sprankelendere naam gewenst voor dit bijzondere plein met uitnodigend en dynamisch karakter. Het lijkt de fractie goed in de toekomst alsnog een natuurlijk wijzigingsmoment te kiezen om na te denken met de geëigende clubs; dit is hoe dan ook geen taak voor de gemeenteraad.

PvdA hoorde eind juni een zucht van teleurstelling tijdens de opening over de naam 'Raadhuisplein': men vond die niet passen bij de entourage, allure en uitstraling. Wel merkt de fractie dat niemand het over het 'Raadhuisplein' heeft, maar over 'het plein'. Zelfs de gemeente gebruikt in haar uitingen vaak 'centrumplein'. En iemand van buiten Emmen zal minder moeite

hebben met 'Raadhuisplein'. Ondanks dat de motie begrijpelijk is vanuit de lokale emotie, lost zij niets op – behalve het postadres. Wellicht komt er in de toekomst nog een wijzigingsmoment.

CDA proeft uit de vorige betogen dat ook over een pleinnaam niet valt te twisten. Iedereen heeft er wel een mening over, dus is het goed dat de Commissie Naamgeving positief heeft geadviseerd over 'Raadhuisplein', die steeds meer wordt gebruikt in de media, maar op straat weer niet. Daar heeft men het over 'het plein' of 'centrumplein'. Het enthousiasme voor het plein hoeft niet verder vergroot te worden en 'Raadhuisplein' geeft voor buitenstaanders helder de locatie weer. Daarom ziet het CDA geen meerwaarde in een nieuwe naam: niet de naam, maar de mensen maken het plein.

GroenLinks was net als in de kringen om de fractie heen wat teleurgesteld over de naam 'Raadhuisplein'. Het is een gemiste kans die bij 'Atlas Theater' wel enthousiaste reacties opleverde vanwege de sprekende benaming die allure uitstraalt. Is het de bedoeling van LEF! om een prijsvraag uit te schrijven en hangt daar dan ook een kostenplaatje aan?

D66 was om o.a. marketingtechnische redenen in het verleden voorstander van de naam 'Centrumplein'. Op zich deelt de fractie wel de intentie van de motie en de teleurstelling rond de naam 'Raadhuisplein'. Anderzijds maken inderdaad de mensen en niet de naam het plein tot wat het is. Misschien dat zich in de toekomst nog een geschikt moment aandient voor een nieuwe naam, maar D66 wil hem eerst laten zoals hij is.

Reactie college

Burgemeester Bijl wijst op de i.c. toegepaste collegebevoegdheid. Er is gekozen om bestaande namen als Willinkplein en Hondsrugweg te handhaven en dat geldt ook voor de aanstaande verlenging van de Vreding. Daarnaast is het Raadhuisplein van zichzelf al een sterk merk, de benaming geeft helder de locatie weer en doet zelfs *retro* c.q. *vintage* aan, de directies van Wildlands en het Dierenpark Emmen zijn zeer over deze naam te spreken en ook uit De Weiert heeft het college geen bezwaren ontvangen. Daarom ontraden B&W de motie.

Tweede termijn

LEF! beaamt dat de gemeente Emmen qua enthousiasme over het plein al absoluut een eind in de goede richting zit. Uit de heldere reacties proeft de fractie geen draagvlak voor een nieuwe pleinnaam, zij is het ook wel eens met de betogen dat daar een natuurlijk proces voor is. Wel betreurt LEF! het dat niet dit (juiste) moment wordt aangegrepen; de fractie zal nog intern overleggen wat te doen met deze motie in aanloop naar de raadsvergadering van 29 oktober.

Voorzitter H.A. Bos stelt vast dat dit punt in voldoende mate besproken is en gaat ervan uit dat LEF! tijdig het presidium laat weten wat men met de motie gaat doen.

10. Vaststellen verslag vorige vergadering

10A. Vaststellen notulen commissie Samenleving van 8 september 2015

D66 memoreert de toegezegde collegebrief over de ZINN-problematiek rond de zorgboerderijen. Deze zou vóór deze dag worden verzonden, maar dat is nog niet gebeurd.

Wethouder Wilms lijkt het beter geen brief te sturen maar dit thema onderdeel te laten zijn van de eerder in deze vergadering aangehaalde informatiebijeenkomst.

Voorzitter H.A. Bos stelt vast dat het verslag ongewijzigd wordt goedgekeurd onder dankzegging aan de notuliste.

10A. Vaststellen notulen commissie Bestuur, Middelen & Economie van 10 september 2015

Voorzitter H.A. Bos stelt vast dat het verslag ongewijzigd wordt goedgekeurd onder dankzegging aan de notulist.

11. Ingekomen stukken vanuit het college/presidium

CDA vraagt zich sterk af of de geheimhouding op stuk 11A (B&W-standpunt richting RvC-AREA) nu wel zo nodig is gezien de inhoud. Dit suggereert alleen maar iets wat er niet is. Voorts wil de fractie stuk 11E agenderen voor de volgende commissie gelet op de stevigheid van het onderwerp.

Voorzitter H.A. Bos bevestigt de agendering van 11E, mits van een tijdige motivatie voorzien. Het college zal nog intern overleggen over al dan niet handhaving van de geheimhouding op stuk 11A.

12. Overige ingekomen stukken: n.v.t.

13. Sluiting

Voorzitter H.A. Bos sluit de vergadering om 22.19 uur onder dankzegging.