

Bestuursprogramma

Veiligheid

2016-2018

“Samen de veiligheid verder versterken”



Inhoudsopgave

| | |
|--|------------------|
| Veiligheid raakt ons allemaal | 3 |
| 1. Bestuursprogramma Veiligheid | 4 t/m 9 |
| Het belang van schoon, heel en veilig | 4 |
| Integraal werken als randvoorwaarde | 5 |
| De doelen van het programma Veiligheid uitgewerkt | 5 |
| Leidend motief | 6 |
| Samen aan de slag vanuit een integrale aanpak | 6 |
| Beleid veiligheid in perspectief gezet | 6 |
| Landelijke Veiligheidsagenda | 7 |
| Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2015-2018 | 7 |
| Partners die invulling geven aan veiligheid | 7 |
| Erkende Overleg Partners | 7 |
| Veiligheidsregio Drenthe (VRD) | 7 |
| Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RudD) | 8 |
| Risicokaart | 8 |
| Bedrijven en Horeca | 8 |
| Veiligheidshuis (VHD): complexe problematiek (persoons- en systeemgerichte aanpak) | 9 |
| Politie en gemeente, gedeelte taak: toezicht en handhaving openbare ruimte | 9 |
| 2. Fysieke/Externe Veiligheid | 9 t/m 12 |
| Speerpunten 2016-2018 | 9 |
| Actief beleid fysieke/externe veiligheid | 10 |
| Brandweezorg | 10 |
| Crisisbeheersing en rampenbestrijding | 11 |
| Borgen en waar nodig verder versterken VTH-keten | 11 |
| Uitvoering VTH keten | 11 |
| Veiligheid bij evenementen | 11 |
| 3. Sociale Veiligheid | 12 t/m 17 |
| Veilige woon- en leefomgeving | 12 |
| Veilig Thuis Drenthe | 13 |
| Zorg en veiligheid (o.a. problematiek verwarde personen) | 13 |
| Sociale teams/jeugd-gezinsteam | 13 |
| Buurtbemiddeling | 14 |
| georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit | 14 |
| Prostitutie/Mensenhandel | 14 |
| Beleidslijn Toepassing Wet Bibob | 14 |
| Handhavingsbeleid hard- en softdrugs | 15 |
| Preventie en handavingsplan Drank- en Horecawet | 15 |
| Radicalisering | 15 |
| Jeugd en Veiligheid | 15 |
| Wijk- en dorpsgerichte aanpak overlast (jeugd)groepen | 16 |
| Veiligheid in en om scholen | 16 |
| Woninginbraken en geweld | 16 |
| Speerpunten per thema | 12, 15,16,17 |
| 4. Verkeersveiligheid | 18 |
| 5. Het uitvoeringsprogramma | 19 |
| 6. Financiën | 20 |



Veiligheid raakt ons allemaal

De gemeente Emmen is ambitieus. Wij willen in 2018 de veiligste 100.000+ gemeente zijn. Om dit te realiseren moeten wij extra inspanning leveren op o.a. het terugdringen van geweld, mishandeling en bedreiging. Dat is betekent een grote uitdaging voor overheid, instellingen en inwoners. Alleen met een gezamenlijke aanpak lukt het om een gastvrije, veilige en open gemeente te zijn.

Veiligheid raakt ons allemaal. De tijd dat veiligheid een exclusieve verantwoordelijkheid was van de overheid is voorbij. Net zoals op andere terreinen is het ook in het 'Veiligheidsdomein' nodig dat iedereen meedoet. Een veilige samenleving vraagt om een intensieve samenwerking tussen overheid, inwoners en instellingen.

We leven in een wereld van constante veranderingen en onzekerheden. De wereld ontwikkelt zich in rap tempo dat het soms moeilijk bij te benen valt. Je hoeft het journaal maar aan te zetten om te zien wat er allemaal in de wereld gebeurt. Zo kunnen we verschillende brandhaarden constateren en zien we grote mensenmassa's op zoek naar een beter heenkomen. De toestroom van vluchtelingen, de spanningen die dit mogelijk met zich mee brengt, maar ook de verharding in de (georganiseerde) criminaliteit heeft invloed op onze veiligheidsbeleving.

Al meerdere bestuursperiodes wordt met betrokken EOP's, bewoners, bedrijven, woningbouwcorporaties, politie en maatschappelijke instellingen samen gewerkt op het gebied van het verbeteren van de veiligheid in dorpen en wijken. Samen zijn door een coöperatieve houding van alle betrokkenen al goede resultaten bereikt. Maar de veranderende bestuurlijke vernieuwing en participatie van de samenleving vragen om een verdergaande verandering van de aanpak van veiligheidsvraagstukken.

In dat kader hebben we er voor gekozen om een uitwerking meer vanuit de optiek van dorpen en wijken op te stellen. De uitwerking "Veiligheid door de ogen van onze inwoners" schetst het belang van schoon, heel en veilig, het belang van verkeersveiligheid in wijken en dorpen en het belang van veilig wonen en werken (fysieke en externe veiligheid) en tenslotte het belang van veiligheid in de vrije tijd en veilige evenementen. Feitelijk de belangrijkste bouwstenen van het bestuursprogramma Veiligheid, te weten: Sociale veiligheid; Fysieke/externe veiligheid en Verkeersveiligheid.

Om de raad goed in positie te brengen en te houden kiezen we er voor om een nieuw meerjaren bestuursprogramma Veiligheid 2016-2018 op te stellen, waarin het bestuur de ambities op het brede veiligheidsterrein voor de komende drie jaar formuleert.

De ambities en actiepunten worden in een 'mid-term review' medio 2017 op resultaten gepresenteerd. Naar aanleiding van de 'review' kan de raad, indien zij dit nodig acht bijsturen op prioriteiten dan wel op basis van actualiteiten andere prioriteiten benoemen.

In de komende jaren zullen we aandacht besteden aan het verder inrichten van meer eigen verantwoordelijkheid van onze inwoners. Eveneens zal duidelijk worden dat het overdragen van taken en verantwoordelijkheden effect zal hebben op de bevoegdheden vertegenwoordigers(groepen) van onze inwoners en daarmee de wens voor eigen beslisruimte (c.a. regel luwheid).

Wel is het van groot belang om in de gezamenlijke aanpak duidelijk te maken dat onze directe partners in veiligheid zoals: politie, het Openbaar Ministerie en welzijns- en zorginstellingen blijven werken vanuit de eigen verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Deze kunnen en mogen vooralsnog niet overgedragen worden naar onze inwoners.



1. Bestuursprogramma Veiligheid

Al jaren werkt het bestuur samen met de partners als politie, openbaar ministerie, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en inwoners aan de ontwikkeling van beleid en uitvoering van veiligheid.

De veranderende bestuurlijke vernieuwing en participatie van de samenleving vragen om een verdergaande verandering van de aanpak van veiligheidsvraagstukken. In dit kader hebben we overkoepelend onderstaande bestuurlijke ambitie geformuleerd.

| Bestuurlijke ambitie en maatschappelijk effect | |
|--|--|
| 1 | De gemeente Emmen wil in 2018 de veiligste 100.000+ gemeente zijn. Om deze ambitie te realiseren zullen we samen extra inspanningen leveren op het verbeteren van schoon, heel en veilige wijken en dorpen, het terugdringen van geweld, bedreiging en mishandeling; |
| 2 | We versterken de betrokkenheid van onze inwoners en bedrijven vanuit de ambities "Samen verder in het sociale domein"; |
| 3 | De integrale samenwerking in de veiligheidsthema's wordt versterkt door een gezamenlijke themagerichte uitvoering. |

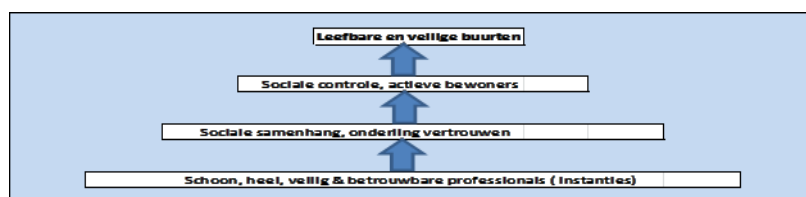
Het belang van schoon, heel en veilig

Al decennia lang werkt de gemeente Emmen vanuit de visie dat schoon, heel en veilig de basis vormt voor een prettig woonklimaat voor onze inwoner. Een prettig woonklimaat krijgt verder gestalte door sociale samenhang en onderling vertrouwen van bewoners, waar bewoners ook elkaar ondersteunen als dat nodig is (sociale controle) en een actief zijn om de buurt te verbeteren.

De wijze waarop bewoners met elkaar en hun omgeving omgaan, vernielingen en achterstallig onderhoud leggen extra druk op wijken en dorpen. Dit kan aanleiding geven tot verslechtering van het woon- en leefklimaat waardoor bewoners zich meer op zichzelf terugtrekken en het gevoel van sociale onveiligheid toeneemt.

Zonder sociale samenhang zullen bewoners niet snel het initiatief nemen tot het aanpakken overlastproblematiek in hun buurt, omdat ze zich niet/onvoldoende gesteund voelen door medebewoners. Een cruciale randvoorwaarde voor sociale samenhang is dat de buurt een zeker basisniveau van schoon, heel en veilig heeft.

Onderzoek¹ maakt duidelijk dat sociale samenhang voor informele sociale controle uitgaat. Bewoners zijn pas bereid zijn om werkelijk in actie te komen als ze de aan te spreken persoon kennen of zich voldoende gesteund weten door andere bewoners. Hier is voor nodig dat er gemeenschappelijke gedragsnormen op straat zijn, een veilig gevoel in de buurt en vertrouwen in andere bewoners. Het onderzoek toont het sterke verband tussen een bepaald basisniveau schoon, heel en veilig aan. Dit is een cruciale randvoorwaarde voor (collectieve) zelfredzaamheid. Hier is primair een taak voor de gemeente, woningbouwcorporaties en de politie weggelegd. Verloedering, overlast en onveiligheid ondergraven rechtsreeks (het potentieel voor) collectieve zelfredzaamheid, mede omdat het er dan meer en meer op lijkt dat niemand zich echt om de buurt, de wijk of het dorp bekommert.



Vanuit het geschetste perspectief en het beeld dat onze inwoners schetsen, willen we actief inzetten op het verder versterken van 'schoon, heel en veilig'. We gaan samen met de inwoners prioriteiten stellen voor het onderhoud van hun woonomgeving. We streven naar een passend niveau van het groenonderhoud. Daarbij zetten we in op het samen met bewoners onderhouden van het openbaar gebied. In overleg met de bewoners zullen nieuwe programma's worden opgesteld voor het openbaar gebied en het tegengaan van verloedering. In samenspraak wordt bepaald wat van de gemeente mag worden verwacht en welke bijdrage inwoners zelf leveren.

¹ Onderzoek "Vertrouwen houden in de buurt" van R. Kleinhans & Gideon Bolt



Integraal werken als randvoorwaarde

Naast onze inwoners dragen onze veiligheidspartners, maar ook bedrijven en instellingen eveneens medeverantwoordelijkheid voor de veiligheid in de gemeente Emmen. Elke afzonderlijke partij is niet in staat dit alleen te organiseren. Gezamenlijk kan dat wel. Onze ervaring leert dat een gezamenlijke en afgestemde ketenaanpak op tal van fronten voordelen biedt. Het is niet alleen efficiënter, het zorgt ook voor daadwerkelijk resultaat.

De komende jaren wil de gemeente Emmen de ketenaanpak binnen de verschillende veiligheidsthema's zoals toezicht, handhaving maar ook in de wijk- en dorpsgerichte aanpak van overlast en de gezamenlijke aanpak van geweld, mishandeling en bedreiging verder vorm geven. Daarbij wordt steeds duidelijker dat dit nadrukkelijk samen met direct betrokkenen partijen (ook onze inwoners) komen tot passende oplossingen voor problematiek. Belangrijke uitgangsprincipes bij de gecoördineerde (integrale) benadering zijn:

- Samenhang en samenwerking:
 - Regierol en regio verantwoordelijkheid bij de gemeente;
 - Meer samenhang tussen gekozen aanpak en projecten. De prioriteiten worden benoemd in de sociale gebiedsagenda;
 - Effectieve bestuursrechtelijke aanpak door verbeterde informatie.
- Meer samenwerken in flexibele verbanden:
 - Meer verantwoordelijkheid bij inwoners (sleutelfiguren) en bedrijven.
 - Zorg voor een gezamenlijke probleemdefinitie en krachtenveldanalyse
 - Samen met bewoners en bedrijven zoeken naar oplossingen en afspraken maken wie wat doet.
- Doelstellingen moeten herkenbaar zijn; te hoge ambities kunnen averechts werken:
 - Concrete doelstellingen per buurt in samenhang met wijk/dorpsplannen.
 - Samenhangende effectieve aanpak gericht op resultaat (gebied-, groep- en individueel gericht).
- Aanpak is in eerste aanleg gericht op preventie en aanvullend indien noodzakelijk repressief van aard.

De doelen van het programma Veiligheid uitgewerkt

In het door de gemeenteraad vastgestelde bestuursprogramma Veiligheid zijn de ambities en hoofddoelen voor de komende jaren geformuleerd. Het programma omvat alle beleid en activiteiten en kent de onderverdeling: Fysieke/Externe veiligheid, Sociale Veiligheid en Verkeersveiligheid.

Fysieke/Externe veiligheid:

- Emmen is een bruisende gemeente, met veilige (grote) evenementen, waardoor een aantrekkelijk vestigingsklimaat blijft bestaan voor nieuwe en bestaande bedrijven
- Een actief fysiek/externe veiligheidsbeleid
- Het huidige niveau van brandweezorg in stand houden
- Crisismanagementorganisatie borgen en actueel houden
- Emmen voert een actief beleid ter verbetering van de fysieke/externe veiligheid
- Het huidige niveau van vergunningverlening en de toezicht- en handhavingstaak borgen.

Sociale veiligheid

- Veilige woon- en leefomgeving o.a. door verbeterde aanpak van de problematiek 'achter de voordeur'
- Minder geweld en stabiliseren van het aantal woninginbraken
- Tegengaan hennepsteelt
- Terugdringen alcoholgebruik onder jongeren < 18 jaar

Verkeersveiligheid

- Minder verkeersdoden en verkeersslachtoffers
- Waar nodig betere verkeersveiligheid rond scholen.



Leidend motief

In onze dorpen en wijken is sprake van goede buurtcontacten en een open cultuur. We gebruiken de aanwezige kennis, kunde en talenten van alle inwoners van jong tot oud om de veiligheid en leefbaarheid te versterken. Noaberhulp is nog steeds een groot goed.

Samen maken we de gemeente Emmen veiliger. Dat doen we met vele partners in wijken en dorpen met politie, horeca, bedrijfsleven en instellingen op het gebied van zorg, wonen, ondernemen, uitgaan, jeugd en sport. Die brede samenwerking willen we de komende jaren verder uitbouwen. Waar het kan, kiezen we voor een vernieuwende aanpak. Dorpen en wijken kennen een eigen (maatwerk) relevante invulling, samenstelling en uitvoering om de veiligheid en leefbaarheid verder te versterken. De prioriteiten genoemd in de sociale gebiedsagenda kunnen daarbij het vertrekpunt zijn.

Emmen vervult op tal van fronten, zeker ten aanzien van het uitgaan een centrumfunctie. Helaas zien we dat door overmatig alcohol, veelal in combinatie met drugsgebruik, ongewenste effecten ontstaan in de vorm van agressie en geweld, bedreiging en mishandeling. Met partners willen we op zoek naar de wijze waarop wij geweld (o.a. uitgaansgeweld) effectief terug kunnen dringen.

De drie decentralisaties, per 1 januari 2015, in het Sociaal Domein betekenen ook op het gebied van veiligheid een impuls voor de samenwerking tussen organisaties en professionals in de keten. Het accent ligt de komende jaren op de gezamenlijke aanpak van schoon, heel en veilig, de bestrijding van overlast, geweld en criminaliteit. Een deel van de veiligheidsproblematiek vindt 'achter de voordeur' plaats en is daardoor minder zichtbaar voor anderen. Via Veilig Thuis Drenthe (VTD) willen we huiselijk geweld en kindermishandeling stoppen en tegengaan. Cruciaal is de wisselwerking tussen buurtbewoners en de eerste lijn teams (sociale wijk- en jeugd/gezinsteam). De aanpak van o.a. huiselijk geweld en kindermishandeling begint bij herkenning van signalen (bewustwording) en vervolgens adequaat handelen (naast meldplicht) van professionals naar onder meer Veilig Thuis Drenthe.

'Samen aan de slag vanuit een integrale aanpak'

In het nieuwe beleid staat het gebiedsgericht werken centraal. Daarbij wordt een sterk appèl gedaan op het enthousiasme en de gedrevenheid van onze inwoners. Deze aanpak kan zorgen voor passende maatregelen en een blijvende verandering van houding en gedrag (cultuurverandering) in de dorpen en wijken. De sociale gebiedsagenda vormt daarbij een belangrijk vertrekpunt. In de sociale gebiedsagenda worden de prioriteiten van het gebied benoemd. Duidelijk is dat de uitvoering van o.a. veiligheidsvraagstukken op wijk- dorpsniveau zal gaan plaats vinden. Met de verantwoordelijke EOP partners, de gebiedscoördinatoren, de wijkagenten, de gebiedsteams (of formele/informele sociale teams) en sleutelfiguren willen we zo concreet mogelijk afspreken wat we wel en niet gaan doen. Daarbij maken we afspraken over terugkoppeling van de voortgang en over de periodieke evaluatie in de gebieden. Op deze manier brengen we focus aan en bereiken we meer resultaat. De gemaakte afspraken zien wij enerzijds als voorwaardenscheppend en anderzijds als ondersteunend naar de professionals in de gebieden (sociale teams en jeugd-gezinsteam). Periodieke evaluatie zal tenslotte leiden tot een meer structurele verbetering in de uitvoering van het veiligheidsbeleid.

Vanuit het perspectief van onze inwoners geredeneerd betekent dit dat veiligheid vanuit de sociale gebiedsagenda op wijk/dorp niveau gestalte krijgt. Onontbeerlijk voor onze inzet is een gemeenschappelijke denkrichting en focus die bewoners en gemeente verder helpt. De sociale gebiedsagenda helpt bij het formuleren van huidige en toekomstige vraagstukken waar gebieden mee te maken krijgen. Geholpen door het maken van keuzes en het stellen van prioriteiten gaan we gezamenlijk aan de slag met het oplossen van veiligheidsvraagstukken.

Daarbij is een actieve open houding, en een eerlijke en open communicatie naar elkaar toe (we doen wat we zeggen en zeggen wat we doen) een absolute voorwaarde.

Dit betekent dat onze inzet op het terrein van veiligheid net als in de afgelopen jaren vanuit een breed perspectief gestalte krijgt. De middelen die we hebben, zetten we zorgvuldig en proportioneel in. Daarbij werken we zowel preventief als repressief. Zo bestrijden we niet alleen de onveiligheid, maar geven ook aandacht aan de maatschappelijke voorwaarden die voor veiligheid nodig zijn.



Beleid veiligheid in perspectief gezet

We zien dat de samenwerking in Noord-Nederland op het terrein van Veiligheid sterker wordt. De samenwerking krijgt vorm in de Veiligheidshuizen, de Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD's), het Regionaal Expertise Centrum (RIEC) en de Drentse samenwerking (en op termijn Noordelijke samenwerking) op het gebied van mensenhandel. Vanuit deze landelijke en regionale samenwerking wordt extra (integrale) expertise geleverd, waardoor het gemeentelijk veiligheidsbeleid beter uitgevoerd kan worden.

Landelijke Veiligheidsagenda

De minister van Veiligheid en Justitie stelt de landelijke beleidsdoelstellingen voor de politie vast, gehoord hebbende de regioburgemeesters en het college van procureurs-generaal. Vanuit de gezamenlijke verantwoordelijkheid is op 30 juni 2014 een gemeenschappelijke veiligheidsagenda opgesteld. De gemeenschappelijke veiligheidsagenda richt zich op de aanpak van maatschappelijke veiligheidsproblemen die zowel landelijk als lokaal spelen en waarop afstemming nodig is voor een zo optimaal mogelijk resultaat. Landelijke en lokale/regionale afspraken versterken elkaar.

De uitdaging voor de periode 2015-2018 is te komen tot versterkte integrale samenwerking. Het gaat niet alleen om de strafrechtelijke aanpak, maar ook om de bestuurlijke aanpak, de preventie en om de combinatie van dwang, drang en zorg. Dit vereist nauwe samenwerking op lokaal niveau tussen politie, OM en de gemeente, waaronder een goede aansluiting tussen de wijkteams, zorg- en strafrechtketen en tussen ZSM en de veiligheidshuizen.

Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2015-2018

In dit plan hebben de veiligheidspartners (politie, OM en 59 gemeenten) in Noord Nederland afspraken gemaakt over gezamenlijke prioriteiten. Dit plan is in de raad besproken, waarbij gemeld is dat dit Noordelijk beleidsplan kaders geeft voor ons lokaal veiligheidsbeleid 2016-2018. De Noordelijke prioriteiten zijn:

- ❖ Jeugd en veiligheid
- ❖ Geweld
- ❖ Woninginbraken
- ❖ Grootschalige incidenten en evenementen
- ❖ Georganiseerde criminaliteit.

In de Noordelijke aanpak zijn de prioriteiten vanuit de gemeenschappelijke (landelijke) veiligheidsagenda cybercrime, fraude en kinderporno opgenomen.

Partners die invulling geven aan veiligheid

Erkende Overleg Partners

De gemeente Emmen kent een lange traditie als het gaat om burgerparticipatie. Al sinds de jaren '70 vindt overleg plaats met wijk- en dorpsverenigingen. Deze zijn erkend als zogenaamde Erkende Overlegpartners (inmiddels 35 EOP's). Vanaf 2006 hebben de Erkende Overlegpartners de beschikking over een budget voor activiteiten in hun werkgebied. Erkende Overlegpartners vervullen een belangrijke intermediaire rol tussen inwoners en gemeente. Ook behartigen zij het bewonersbelang in samenwerkingsverbanden. In een groot aantal dorpen en wijken is een ontwikkelingsprogramma gemaakt en worden diverse prioriteiten benoemd in documenten als de maatschappelijk agenda of de sociale gebiedsagenda. De Erkende Overlegpartner is mede-eigenaar van het wijk- of dorpsprogramma en de nieuwe agenda's die worden opgesteld..

Veiligheidsregio Drenthe (VRD)

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het voorkomen van incidenten en rampen en voor het beperken van schade als er toch iets gebeurt. Tevens moet de gemeente burgers informeren over risico's en over (de gevolgen van) een incident. Er zijn echter ook grenzen aan de mogelijkheden van de overheid. De overheid is ook afhankelijk van de eigen verantwoordelijkheid voor veiligheid van bedrijven/instellingen en de zelfredzaamheid van de eigen inwoners. In de veiligheidsregio Drenthe werken gemeenten en de hulpverleningsorganisaties brandweer en geneeskundige diensten samen met andere partners, zoals politie, defensie, energie- en waterbedrijven en waterschappen.

Beleidsvisie VRD

De beleidsvisie VRD helpt de hulpverleningsorganisaties en hun partners bij de uitvoering van hun werk. Het is een toetssteen voor de uitwerking van beleidsplannen, jaarplannen en evaluaties.



De VRD hanteert daarbij twee uitgangspunten (a) en vier beleidslijnen (b) die samen richting geven aan het beleid voor de komende jaren, te weten:

- a. De eigen kracht van de samenleving en de eigen kracht van/in de organisaties.
- b. Verbinding, vakmanschap, vertrouwen en verantwoording.

Regionale uitvoeringsdienst Drenthe (Rud Drenthe)

Sinds 1 januari 2014 zijn de milieutaken belegd bij de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD). Binnen het Wabo-bevoegd gezag heeft er bundeling van toezicht, vergunningverlening en handhaving in regionale uitvoeringsdiensten (RUD's) plaatsgevonden. De RUD voert taken uit op het gebied van externe veiligheid en heeft een (advies) rol in de vergunningverlening, toezicht en handhaving bij de bedrijven met een verhoog veiligheidsrisico.

Het externe veiligheidsaspect speelt met name in ruimtelijke plannen. Het transport van gevaarlijke stoffen via ondergrondse en bovengrondse leidingen, alsmede transport over de weg en het spoor naar de risicobedrijven zijn belangrijke risicobronnen in Emmen. RUD heeft een adviestaak op het gebied van milieu en veiligheid bij de ruimtelijke plannen.

De Omgevings Dienst Groningen (ODG) is aangewezen als één van de zes BRZO-RUD's. In Noord-Nederland is overeengekomen dat de BRZO-RUD (ODG) de uitvoering van de BRZO-taken stuurt en coördineert, maar dat de uitvoering van taken decentraal kan plaatsvinden bij de decentrale RUD's en bevoegde gezagen. Specifieke aandacht zal worden geschonken aan de vroegtijdige signalering en het optreden bij risico's en calamiteiten bij Brzo bedrijven (bedrijven met een hoger risico op zware rampen/ongevallen).

Risicokaart

De overheid is verplicht om informatie over mogelijke risico's te geven. Er is daarom in een risicokaart omschreven wat deze risico's precies zijn, welke gevaren iemand zou kunnen lopen en welke bescherming mogelijk is bij een calamiteit. De risicokaart geeft een zo actueel en volledig mogelijk beeld van risico's in de omgeving en vormt een belangrijke informatiebron bij ruimtelijke ordening, omgevings- en vestigingsvergunningen, ruimtelijk beheer en veiligheidsbeleid. De RUD heeft als taak om de situaties met betrekking tot gevaarlijke stoffen te registreren en actueel te houden in het Risicoregister.

Bedrijven en horeca

Al jaren werken wij op tal van manieren samen met het bedrijfsleven. Deze samenwerking krijgt op verschillende wijze vorm. Op het terrein van het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) zijn op meerdere bedrijventerreinen afspraken gemaakt met bedrijven, politie en brandweer over het verder optimaliseren van de veiligheid.



KVO certificering

Daarnaast heeft Emmen met het Emmtec Industry & Business park, dicht tegen het centrum van Emmen aan, een unieke locatie waar bedrijven in de sfeer van chemie, kunststoffen food en zware (maak-) industrie, in de milieucategorie 4 tot en met 6 zich kunnen vestigen.

De ligging maakt dat bedrijven samen met provincie, de RuD en de gemeente Emmen grote waarde hechten aan de (brand)veiligheid op het bedrijvencomplex. Gezamenlijk werken alle partijen in een transparante en eenduidige aanpak aan het verbeteren van de brandveiligheid, waarbij de focus ligt op 'veilig vluchten' en 'het beheersbaar hebben van brand'. Er wordt onder meer gekeken naar de kwaliteitseisen van de locatiehulpverlening (LHV)(in de volksmond: bedrijfsbrandweer). Deze dient te voldoen en eveneens duurzaam geborgd te zijn.

Met horecaondernemers zijn in het kader van de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (KVU) afspraken gemaakt over het verder bevorderen van het veilig uitgaan, zoals o.a. vastgelegd het Protocol handhaving horecaontzeggingen Emmen. Tevens vindt er periodiek uitvoeringsoverleg plaats. Op deze wijze geven wij op een effectieve wijze invulling aan het terugdringen van het geweld in de uitgaansgebieden.



Veiligheidshuis Drenthe (VHD): complexe problematiek (persoons- en systeemgericht aanpak)

Het Veiligheidshuis Drenthe is een samenwerkingsverband van justitiële partners, zorginstellingen en gemeenten. Om effectief te zijn en geweld, overlast, woninginbraken aan te pakken of beheersbaar te krijgen, is een integrale aanpak nodig. Daarvoor is het belangrijk dat partners elkaar kennen en weten te vinden, dat ze relevante informatie delen en samen een plan opstellen. Een belangrijk resultaat van de samenwerking binnen Veiligheidshuis Drenthe is dan ook:

- een integrale probleemanalyse op grond van een zo compleet mogelijk beeld van de situatie;
- met een persoons-, systeem- en/of gebiedsgericht plan van aanpak;
- waarin concrete afspraken staan over de op elkaar afgestemde interventies en de inzet van betrokken partners;
- en monitoring van het verloop en zo nodig het plan of scenario bijstellen.

Het Veiligheidshuis Drenthe heeft een adviserende en signalerende functie. Het is niet altijd nodig om de procesregie over een casus te voeren. Met een advies (vanuit kennis en expertise) kan een ketenpartner soms al goed geholpen zijn. De casus kan dan verder worden opgepakt in het reguliere samenwerkingsverband. Het Veiligheidshuis Drenthe ziet en hoort veel over veiligheidsproblemen en kan trends of knelpunten (bijvoorbeeld in de samenwerking) signaleren. Het Veiligheidshuis Drenthe maakt deel uit van een landelijk netwerk van veiligheidshuizen waardoor we ook op landelijke ontwikkelingen kunnen inspelen.

Politie en gemeente, gedeelde taak: Toezicht en handhaving in de openbare ruimte

Buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's) spelen een belangrijke rol in onze maatschappij. Zij houden toezicht in het openbaar gebied op zaken als overlast, verloederingen en kleine ergernissen. Zo vullen de BOA's de politie aan bij het handhaven van de openbare orde en veiligheid. BOA's hebben officiële opsporingsbevoegdheden die samenhangen met hun functie.

Wij streven naar een gedeelde overheidstaak van politie en gemeenten met betrekking tot toezicht en handhaving in de openbare ruimte. Wij zien meerwaarde ontstaan op het moment dat politie inzet en inzet van BOA's goed wordt afgestemd. Het delen van informatie is van belang om zo een optimaal resultaat te bereiken ter vergroting van de leefbaarheid en veiligheid op straat. In de multidisciplinaire samenwerking worden werkafspraken gemaakt over de inzet van BOA's. Voorts vindt op operationeel niveau periodiek handhavingsoverleg plaats, waarin de voortgang van de samenwerking wordt besproken.

2. Fysieke/ Externe Veiligheid



De komende jaren ligt de nadruk op de verantwoordelijkheid die inwoners en ondernemers hebben voor de veiligheid in hun woningen en bedrijven. Wij bieden duidelijke informatie aan over hoe zij incidenten kunnen voorkomen. Wij willen mensen bewust maken van de (eigen rol bij) - mogelijke gevolgen van brand- en milieu-onveilige situaties.

Speerpunten 2016-2018

Onze ambitie: Wij vinden het van groot belang dat de gemeente Emmen een veilig gebied is om te werken, te wonen, te winkelen en te recreëren en dat dit ook door onze inwoners zo wordt ervaren. Veiligheidsrisico's worden op voorhand goed ingeschat en tot een minimum beperkt. We willen een niveau van veiligheid realiseren, dat voldoende bescherming biedt aan de inwoners én de economische en ruimtelijke ontwikkelingen niet onnodig belemmert.

| Fysieke/externe veiligheid | |
|----------------------------|---|
| 1 | De rampenbestrijding- en crisismanagementorganisatie zijn op orde, wordt geborgd en actueel gehouden. |
| 2 | In het beleid wordt de fysieke/externe veiligheid goed geborgd. Emmen communiceert helder en duidelijk over risico's en maakt daarbij gebruik van een actuele risicokaart. |
| 3 | De VRD zorgt voor het handhaven van de dienstverlening (goed en tijdige advisering) op het beleidsterrein Fysieke/Externe veiligheid alsmede het vergroten van het brandveiligheidsbewustzijn en de zelfredzaamheid dmv een doelgroepen benadering. |
| 4 | De Veiligheidsregio Drenthe (VRD) levert aan Emmen een dienstverlening (brandweerorganisatie) die voldoet aan de gestelde kwaliteitseisen. |
| 5 | Emmen beschikt over een goed toezicht/handnavingskader waarbij er wordt voldaan aan de gestelde kwaliteitseisen. |
| 6 | We streven door projectmatige integrale samenwerking en toetsing van bedrijven/instellingen waarbij wij de eigen verantwoordelijkheid van bedrijven en instellingen verder stimuleren. |
| 7 | Gezamenlijk werken alle bedrijven op het Emmterrein, de RudD, de VRD aan het verbeteren van de brandveiligheid, waarbij de focus ligt op 'veilig vluchten' en 'het beheersbaar hebben van brand'. |
| 8 | Met behulp van de 'Tafel van elf'-methode streven we naar het verbeteren van goed naleefgedrag en daarmee naar een verbetering van het woon- en leefklimaat. |

Actief beleid Fysieke/externe veiligheid

Gebiedsgerichte benadering

Het veiligheidsniveau hoeft niet overal hetzelfde te zijn. De afweging tussen veiligheid en ruimte is in woongebieden anders dan op de industrieterreinen. Daarom is gekozen voor een beleid op basis van gebiedsgerichte benadering, waarbij per gebied, afhankelijk van het gebruik, een passend niveau van veiligheid wordt nagestreefd.

Clusteren van risicovolle bedrijven

Een van de mogelijkheden om risico's te beheersen is het creëren van afstand tussen de risico veroorzakers en kwetsbare bestemmingen. Het clusteren van risicovolle activiteiten kan daarbij behulpzaam zijn. Door risicovolle bedrijven te clusteren is het mogelijk het industrieterrein optimaal in te richten voor aan- en afvoer van gevaarlijke stoffen en voor het bestrijden van eventuele ongevallen met die gevaarlijke stoffen. Een belangrijk voordeel is ook dat door de clustering van deze bedrijven er op andere plaatsen ruimte ontstaat voor ontwikkelingen, omdat externe veiligheid dan geen belemmerende factor is. Wel zijn wij alert op de gevaren van domino-effecten. Voor de risicovolle bedrijven ontstaat ruimte voor uitbreiding en verdere ontwikkeling doordat geen kwetsbare bestemmingen in hun nabijheid mogen worden gerealiseerd. De mogelijke beperkt kwetsbare objecten in de verschillende gebieden zijn en blijven punt van aandacht.

Brandweezorg

In de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Drenthe (VRD) hebben wij afspraken gemaakt over het handhaven van het huidige niveau van brandweezorg, de advisering op het terrein van de crisis-managementorganisatie en de advisering betreffende fysieke/externe veiligheid. De VRD draagt zorg voor een parate brandweerorganisatie. Vanuit de VRD wordt het veiligheidsbewustzijn vergroot en wordt de eigen verantwoordelijkheid voor brandveiligheid verder gestimuleerd. De VRD adviseert op het gebied van brandveiligheid binnen de reguliere vergunningenprocedure. De brandweer draagt er voor zorg dat ze lokaal beschikbaar en herkenbaar zijn. De brandweer blijft een toegankelijk organisatie voor de inwoners van de gemeente Emmen dit vanuit de context dat inwoners een belangrijke eigen bijdrage leveren aan het verbeteren van de brandveiligheid. De informatievoorziening risicobeheersing/incidentbeheersing is op orde zodat een veilige en goed voorbereide uitruk gerealiseerd wordt door o.a. het tijdig beschikbaar hebben van informatie op het voertuig. Nazorg en evaluatie zijn belangrijke instrumenten bij enerzijds het intern verbeteren van incidenten en extern bij het stabiliseren en optimaliseren van situatie na calamiteiten in onze gemeente.



Crisisbeheersing en rampenbestrijding

De crisisbeheersing en rampenbestrijding zijn in de gemeente Emmen op orde. We kennen de fysieke veiligheidsrisico's en de crisisorganisatie is daarop voorbereid. Met de komst van de Wet Veiligheidsregio's in 2010 is de kwaliteit van crisisbeheersing verbeterd. Brandweer, politie, de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie (GHOR) en de gemeenten hebben de afgelopen vier jaar aan deze kwaliteitsverbetering gewerkt. Er wordt planmatiger en systematischer gewerkt. Er is een Regionaal Risicoprofiel, een Beleidsplan Veiligheidsregio en een Regionaal Crisisplan vastgesteld. Ook is de crisisorganisatie geprofessionaliseerd en wordt nu gewerkt met één crisisplan. Voor de gehele regio zijn experts bevolkingszorg aangesteld.

Borgen en waar nodig verder versterken VTH-keten

De afgelopen jaren hebben wij al meerdere stappen gezet in de ontwikkeling van het programmatisch handhaven. Mede gelet op steeds veranderende wet- en regelgeving blijft de focus gericht op het verder optimaliseren van hele VTH-proces; het is een continu proces. Met een adequate taakuitvoering wordt bijgedragen aan de verbetering van de kwaliteit van het wonen en het leven in Emmen.

Onze visie op vergunningverlening, toezicht en handhaving is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- Vertrouwen hebben in de samenleving en uitgaan van de eigen verantwoordelijkheid burgers en bedrijven.
- Het tot een minimum beperken van de overlast voor inwoners en bedrijven.
- duidelijkheid scheppen, doorpakken en slim omgaan met de VTH-taken.

Vanuit vorenstaande visie worden de volgende doelen nagestreefd:

1. Het verbeteren van (spontaan) naleefgedrag ter verbetering van de kwaliteit van de (leef)omgeving.
2. Het verbeteren van de kwaliteit van vergunningen door uit te gaan van een bepaald toetsingsniveau zodat een eenduidige lijn van toetsen ontstaat.
3. Het behalen van een adequaat kwaliteitsniveau voor de uitvoering van de VTH-taken. Met adequaat niveau wordt bedoeld: 'Voldoen aan de criteria uit het Bor en aan het door de Inspectie Leefomgeving en Transport beschreven niveau'.
4. Het verbeteren van de interne afstemming en integratie.

2.4.1 Uitvoering VTH keten

Het is het niet mogelijk om alle regels voor 100% te handhaven. Er wordt al jaren vanuit meerdere risicoanalyses gewerkt (o.a. door Det Norske Veritas voor het Emmtec-terrein). In de afgelopen jaren is steeds beter zicht gekregen op de verschillende doelgroepen als het gaat om het naleefgedrag in onze gemeente. Met behulp van de 'Tafel van elf' methode blijft de focus scherp gericht op de factoren die van belang zijn voor de naleving van regels. Sterke en zwakke elementen van de naleving en handhaving worden met behulp van de 'Tafel van elf' in kaart gebracht. De elf dimensies die bepalend zijn voor de mate van naleving van de wetgeving en zijn ook goed bruikbaar voor de beleidsontwikkeling en de handhaving.

| Tafel van elf | |
|---|-----------------------|
| Dimensies voor spontane naleving | De handavingsdimensie |
| 1 Kennis van regels | 6 Meldingskans |
| 2 Kosten/baten | 7 Controlekans |
| 3 Mate van acceptatie | 8 Detectiekans |
| 4 Normgetrouwheid doelgroep | 9 Selectiviteit |
| 5 Niet-overheidscontrole (maatschappelijke controle) | 10 Sanctiekans |
| | 11 Sanctie-ernst |

Bestuurlijke keuzes en prioriteiten worden gemaakt met behulp van een prioriteitenmatrix, die vervolgens door middel van specifieke vormen van toezicht en handhaving worden uitgevoerd (vergunninggericht -, objectgericht -, gebiedsgericht – en signaaltoezicht).

2.5 Veiligheid bij evenementen



De gemeente Emmen biedt al jaren plaats aan vele grote evenementen met een (boven)regionale uitstraling. Hierbij ligt de nadruk op het actief stimuleren van beeldbepalende en aandachttrekkende binnen- en buitenevenementen op het gebied van kunst, cultuur, sport en recreatie/toerisme.

Door ruimte te bieden aan organisaties om unieke, toonaangevende en wederkerende evenementen te creëren die een grote doelgroep aanspreekt, wordt gestreefd naar optimale gastvrijheid en structurele werkgelegenheid.

Speerpunten 2016-2018

Onze ambitie: Emmen is een bruisende en veilige gemeente. Bij de vele (grote) evenementen is de veiligheid van bewoners en bezoekers gewaarborgd.

| Evenementen | |
|-------------|---|
| 1 | Grootschalige evenementen die in de bestuursperiode 2016-2018 naar Emmen komen, maar ook de jaarlijks terugkerende grote evenementen worden ondersteund door professionals vanuit diverse organisaties in het multidisciplinaire veiligheidsteam. |
| 2 | Om de veiligheid te kunnen waarborgen, maken organisatoren van evenementen en het multidisciplinaire veiligheidsteam gebruik van crowd management en kunnen social media worden ingezet. |

Het veilig verloop van het toenemende aantal grote evenementen vraagt om een professionele en daadkrachtige organisatie. Het toepassen van 'crowdmanagement' - het in veilige banen leiden van grote mensenmassa's - is een van de belangrijkste instrumenten voor een veilig verloop van evenementen. De veiligheid op het evenemententerrein is de verantwoordelijkheid van de organisator. Wij stellen voorwaarden aan de organisator en het evenement.

3. Sociale Veiligheid

Binnen sociale veiligheid vallen een groot aantal specifieke thema's, te weten: Veilige woon- en leefomgeving, Jeugd en veiligheid, Geweld en woninginbraken (High Impact Crimes). De thema's zijn hieronder uitgewerkt. Om de leesbaarheid te vergroten koppelen wij de bestuurlijke speerpunten aan de thema's.

Inleiding

Onze inwoners maar ook bedrijven en instellingen willen graag met veiligheidspartners als politie en OM veiligheid op een effectieve en duurzame wijze aanpakken. Gerichte samenwerking met alle partijen is van essentieel belang (bewoners, ondernemers instellingen en overheid). Bewoners geven aan dat zij dit zelf ook willen doen. Wij en andere partijen kunnen hun daarbij faciliteren. Vooral door een gezamenlijk (integrale) aanpak die op elkaar is afgestemd bereiken wij het gewenste resultaat.

3.1 Veilige woon- en leefomgeving

Wij willen de gemeente Emmen veilig houden en de veiligheid waar nodig verder versterken. Wij gaan daarbij uit van een gezamenlijke inspanning van veel partijen. Overheid, bewoners, bedrijven en andere samenwerkingspartners werken intensief samen. Vanuit de gemeente geven we duidelijkheid over onze regierol en regieverantwoordelijkheid en willen meer samenhang aanbrengen in de aanpak van problemen.

De veranderingen in het sociale domein brengen veranderingen met zich mee voor wijken/dorpen. De verandering binnen de zorg/hulpverlening zal tot effect hebben dat mensen meer thuis worden begeleid. De kortingen op de dagbesteding zal tot gevolg hebben dat mensen meer thuis zitten. Meestal gaat dit goed, maar er zijn mensen die in deze situatie overlast in de buurt kunnen veroorzaken. Hierdoor kan de overlast toenemen.

Vanuit de gebiedsteams/jeugdteams zal samen met direct betrokken familie, burens, vrienden en kennissen gekeken worden naar de wijze waarop deze kwetsbare personen begeleid worden. Daarbij worden afspraken gemaakt (handelingskader) om de overlast zo beperkt mogelijk te houden.

Speerpunten 2016-2018

Onze ambitie: De gemeente Emmen veilig houden en de veiligheid waarnodig verder versterken. Georganiseerde criminaliteit wordt in en door de gemeente Emmen niet getolereerd.

We kiezen voor een integrale aanpak van georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit. Waar nodig wordt gebruik gemaakt van de kennis en expertise van partners zoals het Regionaal Informatie Expertise Centrum Noord (RIEC-N) en het Bureau Bibob om de beschikbare bestuurlijke instrumenten op dit terrein effectief te kunnen inzetten. In onze open gemeente geven wij ruimte aan elkaar, maar treden gezamenlijk op tegen radicalisering.



Op nationaal en regionaal niveau wordt de samenwerking gezocht met gemeenten om goed voorbereid te zijn op een (mogelijke) terroristische aanslag.

| Veilige woon- en leefomgeving | |
|-------------------------------|--|
| 1 | Samen met inwoners en partners streven wij naar een veilige woon- en leefomgeving. Daarbij geven wij prioriteit aan de aanpak van geweld (incl. huiselijk geweld en kindermishandeling), drugsoverlast, (jongeren)overlast en veel voorkomende |
| 2 | We willen op basis van politiecijfers geweld, mishandeling en bedreiging inzet plegen om een dalende trend per 1000 inwoners te realiseren. |
| 3 | Gebiedsteams vormen in wijken/ dorpen de eerstelijns organisatie. Er wordt gewerkt vanuit de visie: één gezin/persoon, één plan en één coördinerend sociaal werker, maar ook vanuit de eigen kracht en zelfredzaamheid van een persoon. |
| 4 | We kiezen voor een integrale aanpak van georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit. Waar nodig wordt gebruik gemaakt van de kennis en expertise van partners via het RIEC en het Bureau Bibob om de beschikbare bestuurlijke instrumenten op dit terrein effectief te kunnen inzetten. |
| 5 | Wij zorgen met de andere betrokken partners voor een adequaat en gestructureerd nazorgproces ex-gedetineerden. Door een gezamenlijke aanpak met politie en het openbaar Ministerie krijgt de Persoonsgerichte aanpak en de aanpak van High Impact Crimes meer resultaat. |
| 6 | Aanpak van drugscriminaliteit, georganiseerde vermogenscriminaliteit/witwassen/vastgoed, prostitutie- en mensenhandel, fraude en milieucriminaliteit. |
| 7 | Wij zijn alert op signalen van radicalisering en geven uitvoering aan de gemeentelijke rol/verantwoordelijkheid in het kader van radicalisering of Jihadisme. |
| 8 | Wij zorgen met de andere betrokken partners voor een adequaat en gestructureerd nazorgproces ex-gedetineerden. Door een gezamenlijke aanpak met politie en het openbaar Ministerie krijgt de Persoonsgerichte aanpak en de aanpak van High Impact Crimes meer resultaat. |
| 9 | Buurtbemiddeling is een gezamenlijk project met Sedna, Bewonersorganisaties en Woningcorporaties waarmee burenp Problemen met behulp van vrijwillige buurtbemiddelaars vroegtijdig wordt opgepakt. |
| 10 | Wij stimuleren de totstandkoming van het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO's) voor bedrijventerreinen en veiligheidsscan winkelcentra. |

Veilig Thuis Drenthe

Vanaf 1 januari 2015 is de gemeente verantwoordelijk voor de meest kwetsbare groepen in onze samenleving: volwassenen en kinderen die te maken hebben met geweld en mishandeling in huiselijke kring. De Drentse gemeenten hebben gezamenlijk een centraal advies- en meldpunt huiselijk geweld ingericht onder de nieuwe naam Veilig Thuis Drenthe (VTD). VTD is een advies en meldpunt waar iedereen (jong en oud, slachtoffers, ouders en gezinsleden, familie, burens) terecht kan voor deskundige hulp en advies over huiselijk geweld en kindermishandeling. VTD geeft ook aan professionals advies en ondersteuning.

Cruciaal is de wisselwerking met en in de eerste lijn teams (sociale wijkteams, jeugd/gezinstteams, zorgaanbieders). Herkenning van signalen en vervolgens adequaat handelen zijn van groot belang om het geweld te beteugelen. De komende jaren willen we verder uitvoering geven aan de persoonsgerichte en systeemgerichte aanpak in de vorm van zorg- en hulpverlening, drang en dwang. In dit kader dient wordt ook aandacht gevestigd op eveneens de problematiek achter de voordeur namelijk die van geweld en mishandeling (diefstal) van ouderen.

Zorg en veiligheid, (o.a. problematiek verwarde personen)

Door de veranderingen in het sociale domein komt er meer druk te liggen op wijken/dorpen. De verandering binnen de zorg/hulpverlening zal tot effect hebben dat mensen meer thuis worden begeleid. De kortingen op de dagbesteding zal tot gevolg hebben dat mensen meer thuis zitten. Meestal gaat dit goed, maar er zijn mensen die in deze situatie overlast in de buurt kunnen veroorzaken. Hierdoor kan de overlast toenemen. Hierbij kunt u denken aan verslaafde dak- en thuislozen en verwarde personen. De aandacht in de samenleving voor de opvang, zorg en ondersteuning voor verwarde personen neemt toe. Elke gemeente dient voor 2016 te beschikken over een voorziening die een sluitende aanpak regelt voor de problematiek van verwarde personen. Justitie, politie, geestelijke gezondheidszorg (GGZ) en andere betrokken instanties gaan daarin nauw met elkaar samenwerken.

Sociale teams/jeugd-gezinstteams

In de zes gebieden (De Blokken, De Velden, De Monden, Emmen Noord, Emmen Oost en Emmen Zuid) functioneert een sociale team/jeugd-gezinstteams. Deze teams vormen in de gebieden de eerstelijns organisatie. Zij kennen hun gebied, de wijk, het dorp en zijn op de hoogte van de situatie in een gezin.

Er wordt gewerkt vanuit de visie: één gezin/persoon, één plan en één coördinerend sociaal werker, maar ook vanuit de zelfredzaamheid van een persoon.

Signalen van Huiselijk geweld, kindermishandeling, overlast (o.a. van verwarde personen) worden vroegtijdig



opgevangen en vanuit een samenhangende probleemanalyse opgepakt waarbij de veiligheid van kinderen voorop staat. De (jeugd) hulpverleners in de teams werken met de benaderingswijze 'Signs of Safety', waarbij het belangrijk is om naast het benoemen van aanwezige risicofactoren samen met gezinsleden te zoeken naar positieve krachten in het gezin. Familie en netwerken worden bij de oplossing betrokken en zo ontstaat een effectieve aanpak. De teams maken afhankelijk van de problematiek afspraken met direct betrokkenen, familie, burens, vrienden en kennissen over passende hulp of begeleiding. Daarbij worden afspraken gemaakt (handelingskader) om de overlast zo beperkt mogelijk te houden.

Genoemde teams worden ondersteund door alle instellingen en betrokken organisaties, zoals Veilig Thuis Drenthe. In geval van complexe zorg-/veiligheidsvraagstukken kan opgeschaald worden naar het Veiligheidshuis Drenthe.

Buurtbemiddeling

We zien de laatste jaren een toename van het aantal meldingen overlast. Veel van de overlast meldingen hebben te maken met (over)last van burens of buurtbewoners. Doorgaans geeft dit niet aanleiding tot langdurige problemen. Maar voortslepende irritaties kunnen hoog oplopen en leiden tot een ogenschijnlijk onoplosbaar conflict. De situatie wordt daardoor steeds onprettiger met risico op een escalatie.

Buurtbemiddeling helpt om burenruzies op te lossen en in een vroeg stadium aan te pakken. Goed getraind onafhankelijke vrijwillige buurtbemiddelaars helpen bewoners die een conflict hebben om met elkaar in gesprek te gaan, te proberen het onderlinge contact te herstellen en afspraken te maken die voor beide partijen acceptabel zijn. De buurtbemiddelaars zijn vrijwilligers die werken onder verantwoordelijkheid van een maatschappelijke instelling. We willen buurtproblemen eerder oplossen door buurtbemiddeling in onze gemeente in te zetten. Daarom zijn wij met Welzijngroep Sedna, de woningcorporaties en de politie op 1 oktober 2015 met buurtbemiddeling gestart in de wijken Angelslo, Barges, Emmerhout en de dorpen Nieuw-Amsterdam/Veenoord en Schoonebeek.

Georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit

Georganiseerde of ondermijnende criminaliteit is een maatschappelijk probleem. Het zorgt niet alleen voor veel onveiligheid en overlast bij de bevolking, maar ook voor minder zichtbare, sluipende ontwijking en ondermijning van de samenleving door de verwevenheid van de onder- met de bovenwereld. Deze criminaliteit is niet altijd zichtbaar of merkbaar. Dit alles vraagt om een alerte overheid. Het veiligheidsbeleid van de gemeente draagt hieraan bij.

De afgelopen jaren hebben wij door middel van een integrale aanpak van toezicht en handhaving duidelijk verbeteringen doorgevoerd. De samenwerking met partners zoals de Belastingdienst, Politie het Openbaar Ministerie en andere instanties, onder het convenant van het RIEC-N, heeft geleid tot een betere (interne) informatieoverdracht tussen partijen. Waar nodig wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheden die wet Bibob het gemeentebestuur heeft gegeven.

Wij blijven hennepkwekerijen in woonwijken en op industrieterreinen sluiten in verband met de gevaarstelling en de aantasting van het woon- en leefklimaat. Wij continueren onze inzet op de handhaving van het gemeentelijk drugsbeleid en de aanpak van illegale productie, handel en verstrekking van drugs. Op deze wijze willen we de opmars van de georganiseerde criminaliteit terugdringen.

Prostitutie/Mensenhandel

Mensenhandel speelt zich vaak af in de verborgenheid. Signalen worden niet altijd herkend en wanneer dit wel het geval is, is het lastig om ze te duiden. Mensenhandel wordt niet getolereerd omdat het om grove schendingen van de mensenrechten kan gaan en de lichamelijke integriteit en persoonlijke vrijheid worden aangetast. De bekendste vorm van mensenhandel is de gedwongen prostitutie.

Aan de aanpak van mensenhandel is in noordelijk verband hoge prioriteit toegekend. Dit betekent dat samen, met de politie, het Openbaar Ministerie en alle gemeenten in Groningen, Friesland en Drenthe de intentie is uitgesproken, zich in te spannen voor de bestrijding van mensenhandel. In het Veiligheidshuis Drenthe is een ketenmanager prostitutie en mensenhandel aangesteld, die als aanspreekpunt/coördinator optreedt voor mensenhandel in Drenthe en waar nodig in contact treedt met partners, gemeenten en zorgpartijen over zich voordoende casuïstiek.

Voorts is een integrale werkgroep ingesteld om te komen tot een breed gedragen en gezamenlijk uit te voeren toezichttaak op de prostitutiebranche. Daarbij zijn wij ook alert op signalen van mensenhandel en uitbuiting.

Beleidslijn toepassing Wet Bibob

De Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob) biedt bevoegde bestuursorganen (burgemeester resp. college) een instrument zich te beschermen tegen het risico ongewild criminele activiteiten te faciliteren, waardoor de veiligheid, de leefbaarheid, de rechtsorde of de bestuurlijke slagkracht worden aangetast. Wij maken gebruik van de Wet Bibob en de daarbij behorende beleidsregels gemeente Emmen 2014 .



Wij kunnen de Bibob-toets in diverse regelingen, zoals de APV, de Algemene Subsidieverordening en het Strategisch inkoop- en aanbestedingsbeleid hanteren. Onderwerpen die in elk geval in aanmerking komen voor een Bibob-toets zijn vergunningaanvragen voor de exploitatie van openbare inrichtingen, zoals horeca-inrichtingen, prostitutie- en escortbedrijven, speelautomatenhallen en aanwezigheidsvergunningen voor speelautomaten. De Bibob-toets kan ook toegepast worden met betrekking tot aanvragen voor een omzettingsvergunning op basis van de gemeentelijke Huisvestingsverordening, zo nodig voor een evenementenvergunning of bij transacties op het gebied van de vastgoedsector.

Handhavingsbeleid hard en softdrugs

De afgelopen jaren is met veel succes een groot aantal hennepkwekerijen in dorpen/wijken en op industrieterreinen (op)geruimd. Het vastgestelde gemeentelijk handhavingsbeleid drugs zetten we in om de illegale productie en handel van drugs tegen te gaan, de opmars van de georganiseerde criminaliteit te bestrijden en een veilig woon- en leefklimaat in stand te houden. Dit beleid blijven voortzetten.



Preventie en handhavingsplan Drank- en Horecawet

Vanaf 2014 zijn de gemeenten de belangrijkste uitvoerder van de Drank- en Horecawet (DHW). De raad heeft op 18 december 2014 het Preventie en Handhavingsplan DHW vastgesteld. Dit plan focust zich op het gemeentelijke terrein waar preventie en handhaving samenkomen en elkaar kunnen versterken.

De kern van de interventiestrategie is gebaseerd op educatie, regelgeving en handhaving. Regelmatig maakt de gemeente een risicoanalyse op basis waarvan doelstellingen worden aangescherpt en de focus opnieuw wordt bepaald. De analyse geeft inzicht in de locaties waar jongeren drinken en waar hun alcoholgebruik/-gedrag voor problemen zorgt. Hierdoor kan de gemeente haar inspanningen richten op plaatsen waar de grootste gezondheid- en/of veiligheidswinst is te behalen.

Radicalisering

Door de gebeurtenissen in Frankrijk en België staat het onderwerp radicalisering volop in de aandacht. Radicalisering is een proces dat sommige mensen kunnen doormaken, waarin ze zich steeds meer afkeren van de samenleving en zo radicaal worden dat zij bereid zijn om grenzen te overschrijden om hun doelen te bereiken. In het meeste extreme geval kan het gaan om het gebruik van geweld, maar ook in de fasen daarvoor kunnen er problemen ontstaan zoals intimiderend gedrag richting bepaalde groepen of het verkondigen van extreme ideeën. Radicalisering kan ook ernstige maatschappelijke gevolgen hebben.

Een incident kan ervoor zorgen dat inwoners of groepen massaal tegenover elkaar komen te staan of hun vertrouwen in de rechtstaat verliezen. Voor de aanpak van het proces van radicalisering is de gemeente eerste verantwoordelijke. Als radicalisering overgaat in (de voorbereiding van) terrorisme nemen politie en justitie het over.

Landelijk en regionaal volgen diverse ontwikkelingen elkaar in hoog tempo op en er wordt naarstig gewerkt aan alertheid en een doelmatige en doelgerichte integrale aanpak (van de dreiging) van terrorisme. Zowel op nationaal als regionaal niveau wordt goed samengewerkt met de gemeenten om goed voorbereid te zijn op een (mogelijke) terroristische aanslag en indien zich dit voordoet direct en doeltreffend te kunnen handelen.

Vroegtijdige signalering belangrijk

Gebiedsteams/Jeugdteams, leraren, religieuze instellingen en gemeenschappen, het Veiligheidshuis Drenthe, professionals en hulpverleners maar ook de buurtbewoners die dagelijks met mensen omgaan kunnen signalen van radicalisering opvangen. Het zo snel mogelijk melden van dergelijke signalen bij de politie of de gemeente is van groot belang.

3.2 Jeugd en veiligheid

Met het grootste deel van de jongeren in de gemeente Emmen gaat het goed. Echter, er bestaan wel zorgen over een relatief kleine groep jongeren waar het niet goed mee gaat. Aspecten als armoede, afkomst gecombineerd met onderwijsachterstand en weinig perspectief op werk vergroten de kans dat deze kleine kwetsbare groep jongeren



uiteindelijk in de criminaliteit terecht komen. Daarnaast groeien jongeren op in een tijd waarin internetgebruik een vast onderdeel vormt van hun ontwikkeling. Een medium met ongekeerde mogelijkheden, maar ook met risico's. Grooming, identiteitscriminaliteit en pesten via sociale media zijn slechts enkele voorbeelden. Dit vergt een specifieke kennis en aanpak.

Speerpunten 2016-2018

Onze ambitie: De gemeente Emmen blijft inzetten op het veilig en beschermd op kunnen groeien van onze jeugdigen. Iedere betrokkene (van ouder tot professional) neemt daarvoor verantwoordelijkheid vanuit zijn/haar rol. Met elkaar zorgen we voor een veilige leefomgeving en stellen we grenzen.

| Jeugd en Veiligheid | |
|---------------------|---|
| 1 | Talentontwikkeling en (passend) onderwijs zorgen er voor dat kinderen goede startkwalificaties hebben. Emmen voert een actief beleid om schoolverzuim zoveel mogelijk tegen te gaan. Scholen en de gemeente Emmen stimuleren een veilige omgeving in en rondom de VO-scholen. |
| 2 | Wij willen dat jeugdigen zelf een actieve bijdrage leveren aan een veilig leefklimaat en willen voorkomen dat jeugd zorgt voor ernstige overlast en kan afglijden naar crimineel gedrag. |
| 3 | Met inwoners en partners zetten we in op het verminderen van ernstige overlast door jeugdgroepen. Vanuit de samenwerking in het Veiligheidshuis zorgen wij met Politie en het OM dat waar nodig zorg, straf en dwang wordt ingezet waar dit noodzakelijk is. |
| 4 | Goede initiatieven vanuit wijken/dorpen en gebieden die bijdragen aan het terugdringen van (jeugd)overlast willen wij stimuleren en indien noodzakelijk ondersteunen (dmv inbreng expertise, of anderszins). |

Wijk- en dorpsgerichte aanpak overlast (jeugd)groepen

Overlast is subjectief en afhankelijk van de context. Overlast van jongeren in een wijk/dorp kan plotseling opkomen. Ervaring leert dat met een gerichte gezamenlijke aanpak vanuit de wijk/ het dorp samen met de jeugd en partners zoals politie en woningbouwcorporaties gekomen wordt tot passende maatregelen. Hierdoor neemt de ervaren overlast veelal af. In een beperkt aantal gevallen zien we dat bepaalde problematiek van (jeugd) groepen een meer manifest karakter krijgt en genoemde interventies weinig effect sorteren. Dit betekent dat opschaling naar harde sancties vanuit meerdere veiligheidspartners aan de orde kan zijn. Daarbij valt te denken aan verplichting van zorg/begeleiding, huurontbinding etc.

Veiligheid in en om scholen

Wij blijven ons samen met een aantal scholen en de Stichting Veiligheidszorg Drenthe inzetten om de veiligheid in en rondom de scholen te waarborgen. Onze jarenlange inzet op dit vlak maakt dat alle partijen, in het bijzonder de scholen, tevreden zijn over de resultaten. Een school heeft de betreffende functionaris zelf in dienst genomen en één VO-school heeft budgettaire redenen besloten om met ingang van 1 september 2015 te stoppen. Inmiddels heeft het Drenthe College de samenwerking gezocht met het Hondrug College. De samenwerking met het Carmelcollege, Hondrug College wordt de komende jaren gecontinueerd. Dit op basis van cofinanciering, waarbij de scholen ca 75% van de kosten dragen. De inzet van medewerkers van de Stichting Veiligheidszorg Drenthe levert nieuwe werkervaring voor de werknemers van deze stichting op en zorgt het voor extra werkgelegenheid. Een verbinding met het op te richten leerwerkbedrijf wordt nagestreefd.

3.3 Woninginbraken en geweld

Geweld en woninginbraken hebben een enorme impact op slachtoffers en hun omgeving. Beide zaken tasten het veiligheidsgevoel van onze inwoners fundamenteel aan. Woninginbraken en geweld vallen daarom onder de aanpak van "High Impact Crimes" (HIC). Hieraan is in Noord Nederland door middel van een gezamenlijke aanpak door politie, Openbaar Ministerie en de gemeenten hoge prioriteit toegekend.

Speerpunten woninginbraken 2016 -2018

Onze ambitie: Wij willen het aantal woninginbraken stabiliseren. Wij zijn de 100.000+ gemeente met de minste woninginbraken. Dit willen we zo houden. Met behulp van HIC-aanpak worden veelplegers aangepakt. Wij stimuleren burgerinitiatieven die een bijdrage leveren aan het vergroten van de heterdaadkracht.



| Woninginbraken | |
|----------------|---|
| 1 | Wij gaan periodiek in wijken en dorpen, afhankelijk van de vraag en de actualiteit, voorlichtingsavonden over inbraakpreventie organiseren. Wij zullen bovendien in onze communicatie via de media van tijd tot tijd aan het onderwerp aandacht besteden. |
| 2 | Het woninginbraketeam van de politie verzamelt informatie en zorgt voor opsporing. Ook geeft het team burgers tips hoe woninginbraken te voorkomen zijn. |
| 3 | Door het inzetten van onder andere burgernet wordt de heterdaadkracht vergroot. |
| 4 | Wij ondersteunen burgerinitiatieven die een bijdrage leveren aan het vergroten van de heterdaadkracht. De gemeente stimuleert en faciliteert daarom de komst van buurtpreventieteams. |
| 5 | Notoire plegers van woninginbraken worden in een maatwerk aanpak (HIC en PGA) in het Veiligheidshuis beoordeeld. Met partners worden passende maatregelen (van zorg tot dwang) afgesproken om gedragsverandering te bevorderen. |

Speerpunten geweld 2016-2018

Onze ambitie: Wij accepteren geen geweld! Geen huiselijk geweld, geen kindermishandeling, geen geweld in uitgaansgebieden, geen discriminatoir geweld en geen geweld tegen onze hulpverleners en medewerkers in het publiek domein.

| Geweld | |
|--------|--|
| 1 | Wij bevorderen gerichte aandacht voor vroegsignalering in de gebieds- en jeugd/gezinsteam. Wij zien toe op het goed delen van informatie en – bij ernstige multiproblematiek en het tijdig opschalen van zaken naar een (hoger) specialistisch |
| 2 | Gebieds-/jeugd/gezinsteam pakken de gevallen van huiselijk geweld op, die niet door het Veilig Thuis Drenthe zelf in een hulptraject worden geplaatst. |
| 3 | Wij gaan uit van een goede afstemming in de justitiële-keten voor de strafrechtelijke aanpak jeugd (het 'gedwongen kader en vrijwilliger kader). Wij werken nauw samen en stemmen af op welke wijze bestuursrechtelijke maatregelen (zorg-dwang en drang)mee kunnen helpen in het terugdringen van alle vormen van geweld. |
| 4 | De maatregel tijdelijk huisverbod wordt ingezet bij Huiselijk Geweld en Kindermishandeling. |
| 5 | Wij streven naar op termijn naar een daling van het totaal aantal noodzakelijke hulptrajecten, maar een hoger percentage van het aantal geaccepteerde hulptrajecten. |
| 6 | Wij zetten in op het terugdringen van alle vormen van geweld. Door onze integrale samenwerking met diverse partijen boeken wij concrete resultaten. |

Bestrijden van geweld

Geweld is een breed begrip. Behalve het al genoemde huiselijk geweld en kindermishandeling vallen er ook andere vormen van geweld onder, zoals uitgaansgeweld (mishandeling, bedreiging), overvallen, straatroven en geweld tegen personen met een publieke taak (politie en hulpverleners). Geweld is een groot maatschappelijk probleem en komt steeds vaker voor.

- Uitgaansgeweld

Wij bevorderen het veilig uitgaan in de horecagebieden van de gemeente Emmen. In het kader van de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (KVU) werkt de gemeente nauw samen met de politie, koninklijk Horeca Nederland, afdeling Emmen en aangesloten horecaondernemers. In dit kader zijn afspraken gemaakt over: periodiek overleg tussen het horecateam van de politie en de portiers van de horecabedrijven, de horecatelefoon, het protocol handhaving horecaontzeggingen Emmen en aansluitend daarop de door de burgemeester aan de politie gemandateerde bevoegdheid tot het opleggen van gebiedsverboden.

- Geweld tegen medewerkers met een publieke functie (Veilige Publieke Taak)

Door de veranderingen in het sociale domein, zoals de ambulantisering van de zorg/hulpverlening, ontstaan er de komende jaren meer contacten tussen hulpverleners en bewoners in de thuissituatie. Het risico bestaat dat de medewerkers van de gebieds-/jeugdteams te maken krijgen met onverwachte (soms bedreigende) omstandigheden in de contacten met kwetsbare personen/groepen/zorgmijders, die in de eigen woning hulp moeten krijgen. Wij willen samen met onze partners zorgdragen voor een veilige werkomgeving. Van geweld wordt altijd aangifte gedaan. Vanuit de Veilige Publieke Taak zijn in noordelijk verband afspraken gemaakt met passende maatregelen voor daders en de nodige hulpverlening aan slachtoffers.

Daarnaast is scholing en training van de medewerkers in de zorg/hulpverlening samen met andere collega's in de wijken en dorpen nodig in verband met de nieuwe werkomstandigheden zodat zij met de benodigde kennis en vaardigheden adequaat op onverwachte en onwenselijke (thuis)situaties kunnen inspelen.



4. Verkeersveiligheid

Te voet, op de fiets, met de auto of met een ander vervoersmiddel: dagelijks maken we gebruik van de openbare ruimte. Om dit in goede banen te leiden gelden er verkeersregels. Onze bewoners hebben het gevoel dat 'anderen' deze regels vaak negeren. In het bewonersonderzoek is te hard rijden in alle gebieden als het belangrijkste probleem aangewezen.

Speerpunten 2016-2018

Onze ambitie: Samen zijn we verkeer! Samen maken we Emmen veilig! Wij vinden het belangrijk dat inwoners en bezoekers van de gemeente Emmen zich veilig kunnen verplaatsen en ook veilig voelen. Kwetsbaren onder ons, waaronder kinderen en senioren, verdienen extra aandacht.

| Verkeersveiligheid | |
|--------------------|--|
| 1 | Wij ondersteunen onze inwoners bij hun eigen rol met verantwoordelijkheden in een veilige verkeersdeelname door een pakket van maatregelen op het gebied van infrastructuur, educatie, communicatie, participatie en handhaving. |
| 2 | Wij willen het aantal ernstige verkeersslachtoffers (doden en ziekenhuisopnamen) in 2020 met 50% terugbrengen ten opzichte van het aantal in 2008. Dit betekent in 2020 maximaal 36 ernstige slachtoffers in onze gemeente. |
| 3 | Wij blijven investeren in een veilige inrichting van het wegennet. |
| 4 | Inwoners die zich willen inzetten voor de verkeersveiligheid in hun buurt worden, indien mogelijk, ondersteund. |
| 5 | Wij stimuleren fietsgebruik en veilige school-thuisroutes. |
| 6 | Jongeren, senioren en bestelverkeer krijgen extra aandacht in het uitvoeringsprogramma verkeerseducatie. |

Ontwikkeling

In de jaren negentig hebben de Nederlandse gemeenten het convenant Duurzaam Veilig ondertekend. Dit heeft o.a. geleid tot de herinrichting van woonwijken tot 30km-zones, de verhuizing van de bromfietser van het fietspad naar de rijbaan, de aanleg van rotondes en de aanpassing van de wegmarkering.

Door het Duurzaam Veilig verkeersbeleid is het aantal verkeersslachtoffers fors gedaald. Maar de laag hangende vruchten lijken geplukt. De dalende lijn in het aantal verkeersslachtoffers zwakt af / is gestopt.

Als gekeken wordt naar het ongevalbeeld van de afgelopen jaren constateren we een verschuiving van het aantal ongevallen van het buitengebied van onze gemeente naar het hoofdwegennet van de kern Emmen. Er is sprake van een toename van het aantal fietsers en voetgangers en een toename van het aantal senioren dat slachtoffer is van een verkeersongeval. Ook is een toename van rijden onder invloed waarneembaar.

Onze aanpak

Aangezien ca. 95% van alle verkeersongevallen wordt veroorzaakt door menselijke fouten kiezen wij voor een gecombineerde aanpak van enerzijds het beïnvloeden van het gedrag van alle verkeersdeelnemers en anderzijds gerichte fysieke aanpassingen in het openbaar gebied.

Het verbeteren van de verkeersveiligheid kan de gemeente niet alleen. Het vraagt iets van alle verkeersdeelnemers. Als mensen zich meer bewust zijn van hun eigen verkeersgedrag en de risico's die ze nemen in het verkeer en daarnaar handelen, kunnen veel ongelukken worden voorkomen.

Veilige weginrichting

Wij blijven investeren in een veilig wegennet. Belangrijk hierbij is dat een weggebruiker uit de inrichting van de weg kan afleiden welk verkeersgedrag van hem wordt verlangd (de zgn. Essentiële herkenbaarheids-kenmerken (EHK). Prioriteit bij de aanpak van verkeersveiligheidsknelpunten hebben de school-thuis routes en de volgende wegvakken: Weerdingerstraat (Emmermeer), Statenweg (Angelslo), kruising Verl. Herendijk / Nieuw-Amsterdamsestraat (Nieuw-Amsterdam), Havenstraat (centrum Erica) en Europaweg (centrum Schoonebeek).

Handhaving

Voor Verkeershandhaving maken de Drentse wegbeheerders, de politie en het Openbaar Ministerie afspraken over de trajecten, waarop handhaving nodig is, en over de vorm waarin dat moet gebeuren. Daarnaast voert de politie, vaak in overleg en samenwerking met andere verkeersveiligheidspartners, handhavingsactiviteiten uit naar aanleiding van gesignaleerde problemen en in het kader van de jaarlijkse verkeersveiligheids campagnes. Om hiervoor draagvlak en begrip te krijgen wordt op diverse manieren gecommuniceerd met de weggebruikers.

Buurtacties



Om lokale verkeersproblemen aan te pakken kiezen we vaker voor buurtacties die door bewoners zelf worden geïnitieerd. De gemeente of een van onze partners kan hierbij ondersteuning bieden (bijvoorbeeld door het beschikbaar stellen van projecten uit het uitvoeringsprogramma Verkeerseducatie, veiligheids-vesten of een speeddisplay waarmee passanten direct feedback krijgen op een verkeersgedrag).

Het project Meldpunt Veilig Verkeer van VVN, en de campagne “Samen richting nul”, sluiten hierop aan.

Opleiden en bijhouden

Je moet minstens 18 jaar oud zijn en een rijbewijs bezitten om zelfstandig een auto te mogen besturen. Maar de opleiding tot een volwaardige verkeersdeelnemer begint niet bij de eerste rijles. Om goede verkeersvaardigheden te ontwikkelen is het belangrijk dat een kind zo vroeg mogelijk meedoet aan het verkeer. Jong geleerd is oud gedaan! Daarom helpen wij scholen bij het organiseren van praktische verkeerslessen. Bovendien stimuleren we ouders om met hun kind te fietsen en om complexe verkeerssituaties met hun kind te bekijken en te bespreken.

Mensen met een rijbewijs ondersteunen we in het bijhouden van de verkeerskennis en met het aanbieden van rijvaardigheidstrainingen (voor senioren richten wij ons naast de auto ook op de E-bike en de scootmobiel). Bovendien geven we voorlichting over medicijngebruik, zithouding, kinderzitjes etc.

Alcohol in het verkeer

Gezien het ongevallebeeld van de afgelopen jaren verdient de aanpak van verkeersonveiligheid door rijden onder invloed extra aandacht. We spelen hierop in met een combinatie van handhaving, campagnes en voorlichting. Zo bezoekt het ‘BOB-campagneteam’ sportverenigingen en festivals en assisteren zij de politie bij alcoholcontroles. Ook wordt voorlichting over alcohol in het verkeer gegeven in het voortgezet onderwijs.

5. Het uitvoeringsprogramma

Op basis van de uitkomsten van de sociale gebiedsagenda en de daarin genoemde prioriteiten ten aanzien van veiligheid gaan we op dorps-/ wijkniveau aan de slag.

De verschillende veiligheidsprojecten worden opgenomen in het Uitvoeringsprogramma Veiligheid tot en met 2018. Indien nodig worden projecten voorzien van deelfinanciering uit de middelen Veiligheid. Wij zullen er voor zorgdragen dat ook de bestuurlijke prioriteiten worden meegenomen in de sociale gebiedsagenda en in de uitvoeringsagenda op wijk- en dorpsniveau.

Wij houden er rekening mee dat in 2017/2018 met vertegenwoordigers van wijken en dorpen opnieuw gekeken dient te worden naar de actualiteit en mogelijke bijstelling van de prioriteiten van veiligheidsvraagstukken. Daarbij blijven wij rekening houden met onderstaande aandachtspunten:

- ❖ Bewoners en sleutelfiguren betrekken
- ❖ Eigenaarschap wijken en dorpen/ medeverantwoordelijkheid EOP
- ❖ Dichter bij bewoners brengen
- ❖ Programma zo concreet mogelijk
- ❖ Reflectie momenten inbouwen

In de inleiding is al aangegeven dat we aandacht gaan besteden aan het verder inrichten van meer eigen verantwoordelijkheid van onze inwoners. Waarbij het van groot belang is om in de gezamenlijke aanpak helder aan te geven dat politie, het Openbaar Ministerie en welzijns- en zorginstellingen blijven werken vanuit de eigen verantwoordelijkheden en bevoegdheden.

Nadrukkelijk is aan de orde gekomen dat het van belang is om van abstracte doelen te komen tot concrete werkafspraken. Een eerste aanzet daartoe is gevonden in de uitwerking van het bestuursprogramma Veiligheid 2016-2018 waarin veiligheid door de ogen van onze inwoners vorm heeft gekregen. Duidelijk is dat onze inwoners vooral als eerste aandacht hebben voor thema's als; 'schoon, heel en veilig', verkeersveiligheid en overlast o.a. als gevolg van drugsproblematiek.

De uitwerking slaat een goede brug tussen de door inwoners genoemde thema's en de bestuurlijke prioriteiten die van belang zijn en, wellicht omdat ze minder zichtbaar zijn, voor onze inwoners niet direct opvallen. Daarbij kunt u denken aan de thema's: 'problematiek achter de voordeur', fysieke/externe veiligheid en georganiseerde criminaliteit (oermijning).



6. Financiën

De deelname van Emmen aan het Grotestedenbeleid (GSB III) heeft geresulteerd in het behalen van de afgesproken prestatiedoelen. Daarnaast hebben wij door her prioritering van de middelen en het efficiënt inzetten van de beschikbare incidentele middelen in de afgelopen jaren tal van belangrijke projecten (deels) kunnen financieren. Daarbij kunt u denken aan de aanschaf en plaatsing van camera's op diverse locaties, de invoering van Burgernet, extra toezicht in het openbaar gebied, deelname aan de Veiligheidsmonitor 2013, de bijdrage aan het project multidisciplinaire handhaving, het project terugdringen fietsdiefstal, de veiligheid rondom VO-scholen, extra inzet van toezichthouders bij grote evenementen zoals de Vuelta en de jaarlijkse evenementen als carnaval, de inzet van jongerenwerk in het gebied De Monden en diverse andere kleinere projecten.

In het collegebesluit van 20 januari 2015 heeft het college ingestemd met de inzet van € 268.000 incidentele middelen uit de bestemmingsreserve Veiligheid. Deze middelen zetten we in als een soort extra aanjaagfunctie voor cofinanciering. In de komende jaren willen we snel en adequaat inspringen op belangrijke veiligheid gerelateerde initiatieven van bewoners, bedrijven en ondernemers.

Gezamenlijk met de verantwoordelijke wijk/dorpsvertegenwoordigers en de professionals in de wijken en dorpen gaan wij op zoek naar passende oplossingen voor veiligheidsproblemen. Het uitvoeringsprogramma krijgt op deze wijze bottum-up invulling. Dit impliceert dat de gemeente Emmen waar mogelijk met de beschikbare middelen (zowel structureel of incidenteel) bij gaat dragen. Voor de uitvoering van Veiligheid in de bestuursperiode 2015-2018 hebben wij de beschikking over de volgende budgetten.

| Overzicht inzet middelen veiligheid in meerjaren perspectief | | | | x 1000 | | |
|---|--|--|--|--------|------|------|
| Structurele middelen Veiligheid FCL 60607 | | | | 2016 | 2017 | 2018 |
| Budget OOV | | | | 81 | 81 | 81 |
| Budget verhoging (besparing nieuwbouw brw kazerne) | | | | 60 | 60 | 60 |
| Doorontwikkeling Veiligheidshuis | | | | 50 | 50 | 50 |
| Jeugd en veiligheid | | | | 50 | 50 | 50 |
| Regionale samenwerking | | | | 35 | 35 | 35 |
| Bestemmingsreserve Veiligheid 2014 / Verdeling over 2015 t/m 2018 | | | | 79 | 53 | 51 |
| Totaal | | | | 355 | 329 | 327 |

