

Raadsvoorstel



Jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2016	RA16.0007	A 4	16/125

Onderwerp:

Algemeen belang verklaring Mededingingswet

Portefeuillehouder: J. Otter

Afdeling: Ontwikkeling, Beleid en Directiestaf

Team: Directiestaf

M.J. Visser, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

Het verhuren van ligplaatsen in een woonschepenhaven, het exploiteren van een fietsenstalling, het exploiteren van parkeergarages, het aanbieden van camperplaatsen, het verhuren van volkstuinen en het verhuren van dorpshuizen en buurthuizen in de gemeente Emmen aan te wijzen als activiteiten, die plaatsvinden in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25 h, vijfde lid, van de Mededingingswet.

Samenvatting

Op 1 juli 2012 is de Wet markt en overheid van kracht geworden. Deze wet is geïncorporeerd in de Mededingingswet. Deze wet geeft een aantal gedragsregels, die overheidsinstanties in acht moeten nemen als zij economische activiteiten uitvoeren. Daaronder wordt begrepen het aanbieden van goederen en diensten op de markt. De belangrijkste gedragsregel is, dat de gemeente dergelijke activiteiten wel mag aanbieden, maar dan in beginsel aan de afnemer de integrale kostprijs in rekening moet brengen. Verder bevat de wet bepalingen over het gebruik van overheidsgegevens voor die activiteiten en over functiescheiding tussen uitvoerders en toezichthouders op die activiteiten. Voor overheidsbedrijven geldt, dat de overheid deze bedrijven niet mag bevoordelen bijvoorbeeld door hen diensten of middelen ter beschikking te stellen onder de integrale kostprijs.

De raad heeft in 2014 reeds besloten om de exploitatie van sportaccommodaties in de gemeente Emmen aan te wijzen als activiteiten, die plaatsvinden in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25 h, vijfde lid, van de Mededingingswet. Ten tijde van het nemen van het raadsbesluit was nog niet bekend welke overige economische activiteiten onder de Wet markt en overheid zouden kunnen vallen. Inmiddels heeft er een concernbrede inventarisatie plaatsgevonden van economische activiteiten die vervolgens zijn getoetst aan de Wet markt en overheid.

Bijlage(n):
Publicatie

Stukken ter inzage:
Collegebesluit d.d. 19 januari 2016 en de daarbij behorende stukken

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2016	RA16.0007	A 4	16/125

1 Aanleiding voor het voorstel

Op 1 juli 2012 is de Wet markt en overheid van kracht geworden. Deze wet is geïncorporeerd in de Mededingingswet. Deze wet geeft een aantal gedragsregels, die overheidsinstanties in acht moeten nemen als zij economische activiteiten uitvoeren. Daaronder wordt begrepen het aanbieden van goederen en diensten op de markt. De belangrijkste gedragsregel is, dat de gemeente dergelijke activiteiten wel mag aanbieden, maar dan in beginsel aan de afnemer de integrale kostprijs in rekening moet brengen. Verder bevat de wet bepalingen over het gebruik van overheidsgegevens voor die activiteiten en over functiescheiding tussen uitvoerders en toezichthouders op die activiteiten. Voor overheidsbedrijven geldt, dat de overheid deze bedrijven niet mag bevoordelen bijvoorbeeld door hen diensten of middelen ter beschikking te stellen onder de integrale kostprijs.

De wet maakt het wel mogelijk om af te wijken van de gedragsregels, maar dan dient dit wel te gebeuren op basis van een raadsbesluit, waarin bepaald is, dat de daarin genoemde activiteiten verricht worden in het algemeen belang.

Omdat de gedragsregels overwegend mededingingsrechtelijk van aard zijn, zijn de gedragsregels in de Mededingingswet opgenomen en houdt de Autoriteit Consument en Markt (ACM) toezicht op de naleving van de Mededingingswet. De ACM kan toezicht uitoefenen uit eigen beweging, of naar aanleiding van klachten of signalen over (vermeende) overtredingen. Voor het verrichten van onderzoek beschikt de ACM over verschillende bevoegdheden. De ACM kan informatie opvragen of inzage vorderen in de administratie.

2 Argumentatie/beoogd effect

Economische activiteiten en bevoordelingen van overheidsbedrijven die plaatsvinden in het algemeen belang, zijn in artikel 25h, vijfde lid, uitgezonderd van de Wet markt en overheid. In het zesde lid van dat artikel wordt voor de verschillende overheden bepaald welk bestuursorgaan bevoegd is vast te stellen dat een economische activiteit of een bevoordeling van een overheidsbedrijf plaatsvindt in het algemeen belang. Voor gemeenten besluit de gemeenteraad tot het vaststellen van het algemeen belang.

De gemeente moet bij de uitvoering van economische activiteiten aan de volgende gedragsregels voldoen:

1. Aan afnemers dient minstens de integrale kostprijs in rekening gebracht te worden.
2. Als ten behoeve van die activiteiten gegevens worden gebruikt, die de gemeente op grond van haar publieke taak onder zich heeft, dient zij deze desgevraagd ook aan particuliere ondernemers ter beschikking te stellen.

Indien de gemeente tegelijkertijd een activiteit uitvoert en daarop toezicht dient te houden mogen deze taken niet in één functie verenigd zijn.

Gelet op het bovenstaande heeft de raad in 2014 reeds besloten om de exploitatie van sportaccommodaties in de gemeente Emmen aan te wijzen als activiteiten, die plaatsvinden in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25 h, vijfde lid, van de Mededingingswet. Ten tijde van het nemen van het raadsbesluit was nog niet bekend welke overige economische activiteiten onder de Wet markt en overheid zouden kunnen vallen. Inmiddels heeft er een concernbrede inventarisatie plaatsgevonden van economische activiteiten die vervolgens zijn getoetst aan de Wet markt en overheid.

Met de onderhavige inventarisatie is gepoogd om een zo volledig mogelijk beeld te geven van de economische activiteiten die op basis van de huidige jurisprudentie zouden kunnen vallen onder de Wet markt en overheid. In het geval er op basis van de jurisprudentie aanleiding is om meer activiteiten aan te wijzen dan zal dit separaat ter besluitvorming worden aangeboden.

In het onderstaande overzicht wordt per afdeling aangegeven welke economische activiteiten er worden verricht die in strijd zijn met de Wet markt en overheid. Dit impliceert dat voor alle economische activiteiten die niet worden vermeld de integrale kostprijs in rekening wordt gebracht, danwel een andere uitzondering van toepassing is. Voorts wordt bij elke activiteit vermeld welk algemeen belang is gediend bij het verrichten van de activiteit. In het geval er binnen een afdeling geen economische activiteiten worden verricht die in strijd zijn met de Wet markt en overheid wordt dit eveneens vermeld.

Dorpen en Wijken

- Het verhuren van ligplaatsen in een woonschepenhaven.

Algemeen belang:

Bij het verhuren van ligplaatsen voor woonschepen wordt een huurovereenkomst gehanteerd, waarbij de huurprijs jaarlijks wordt geïndexeerd. Deze huurprijs is niet volledig kostendekkend. Het algemeen belang dat hiermee wordt gediend is het aanbieden van alternatieve woonvormen voor inwoners van de gemeente Emmen.

- Het exploiteren van een fietsenstalling.

Algemeen belang:

De fietsenstalling in het centrum van Emmen wordt gratis aangeboden. De fietsenstalling wordt vanuit het oogpunt van veiligheid en service naar de burger aangeboden. Bovendien wordt hiermee de bereikbaarheid van het centrum vergroot, omdat dit het gebruik van de fiets stimuleert.

- Het exploiteren van parkeergarages

Algemeen belang:

Bij de exploitatie van parkeergarages en het parkeren op straat is het uitgangspunt dat dit in totaliteit kostendekkend dient te zijn. De exploitatie van de parkeergarages is op dit moment echter niet kostendekkend. De bereikbaarheid van de detailhandel en de leefbaarheid van het centrum komen in het gedrang als de integrale kosten in rekening worden gebracht.

- Het aanbieden van camperplaatsen

Algemeen belang:

Deze camperplaatsen zijn in het desbetreffende bestemmingsplan opgenomen als gereguleerde overnachtingsplaats (GOP). De reden dat deze locatie is aangewezen als gereguleerde overnachtingsplaats is dat het onwenselijk wordt geacht dat er op diverse locaties in het openbaar gebied met campers illegaal de nacht wordt doorgebracht. Daarnaast is het vanuit toeristisch oogpunt wenselijk dat deze mogelijkheid wordt geboden.

De camperplaatsen maken onderdeel uit van een groter parkeerterrein aan de rand van het centrum waar vrij parkeren is toegestaan. Op deze locatie zijn geen water, electra en sanitaire voorzieningen aanwezig en er wordt slechts de mogelijkheid geboden om een camper te parkeren. Deze locatie onderscheidt zich niet van de rest van het parkeerterrein waar vrij parkeren is toegestaan en dit betekent voor ons tevens dat hier geen extra kosten aan kunnen worden toegerekend.

- Het verhuren van volkstuinen.

Algemeen belang:

Bij het verhuren van volkstuinen in de gemeente Emmen wordt de integrale kostprijs niet in rekening gebracht bij de huurders. De huurprijzen zijn wel marktconform, maar dat is in het kader van de Wet markt en overheid niet van belang. Het wordt van algemeen belang geacht dat de inwoners gebruik kunnen maken van een volkstuin, omdat wij hobbytuinders of mensen die geen of een kleine tuin hebben de mogelijkheid willen bieden om groente en/of fruit te verbouwen. Er zijn geen andere aanbieders van volkstuinen in de gemeente Emmen. Er worden derhalve geen private ondernemers in hun belangen geschaad. Gelet op het bovenstaande wordt voorgesteld om de verhuur van volkstuinen aan te wijzen als activiteit, die plaatsvindt in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25 h, vijfde lid, van de Mededingingswet.

Expertisecentrum

- Geen economische activiteiten in strijd met de Wet markt en overheid.

Facilitaire Ondersteuning

- Geen economische activiteiten in strijd met de Wet markt en overheid.

Financiën en Belastingen

- Geen economische activiteiten in strijd met de Wet markt en overheid.

Griffie

- Geen economische activiteiten in strijd met de Wet markt en overheid.

Inkomen

- Geen economische activiteiten in strijd met de Wet markt en overheid.

Klantcontactcentrum

- Geen economische activiteiten in strijd met de Wet markt en overheid.

Leren en Werken

- Geen economische activiteiten in strijd met de Wet markt en overheid.

Maatschappelijke Zaken en Zorg

- Geen economische activiteiten in strijd met de Wet markt en overheid.

Ontwikkeling, Beleid en Directiestaf

- Geen economische activiteiten in strijd met de Wet markt en overheid.

Openbaar Onderwijs

- Geen economische activiteiten in strijd met de Wet markt en overheid.

Personeel, Juridische Zaken en Communicatie

- Geen economische activiteiten in strijd met de Wet markt en overheid.

Ruimtelijke Ontwikkeling en Infrastructuur

- Het verhuren van dorpshuizen en buurthuizen.

Algemeen belang:

Bij het verhuren van buurthuizen in de gemeente Emmen wordt de integrale kostprijs niet in rekening gebracht. De buurthuizen worden verhuurd aan stichtingen en verenigingen met een maatschappelijke functie. Het in rekening brengen van de integrale kostprijs zal ertoe leiden dat dergelijke organisaties worden geconfronteerd met hogere kosten en daardoor hun maatschappelijke, culturele en creatieve activiteiten niet meer kunnen uitvoeren. Het belang van deze organisaties in onze samenleving weegt zwaarder dan het commerciële belang van partijen op de vastgoedmarkt.

Sport en Cultuur

- De raad heeft in 2014 reeds besloten om de exploitatie van sportaccommodaties in de gemeente Emmen aan te wijzen als activiteiten, die plaatsvinden in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25 h, vijfde lid, van de Mededingingswet.

Vergunningen, Toezicht en Handhaving

- Geen economische activiteiten in strijd met de Wet markt en overheid.

3 Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

Raadsbesluit 26 juni 2014 inzake algemeenbelangverklaring exploitatie van sportaccommodaties.

4 Afstemming met externe partijen/communicatie

Het raadsbesluit zal middels de als bijlage opgenomen publicatie worden gepubliceerd op de gemeentelijke informatiepagina.

5 Financiële consequenties/voorgestelde dekking

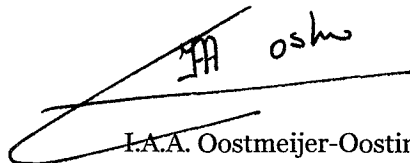
Geen

Een concept-besluit is bijgevoegd.

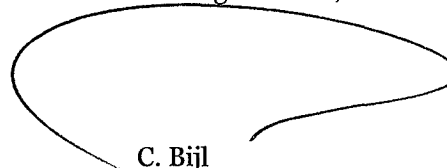
Emmen, 19 januari 2016.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,


I.A.A. Oostmeijer-Oosting

de burgemeester,


C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2016	RA16.0007	A 4	16/125

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 19 januari 2016, nummer: 16/125;

besluit:

Het verhuren van ligplaatsen in een woonschepenhaven, het exploiteren van een fietsenstalling, het exploiteren van parkeergarages, het aanbieden van camperplaatsen, het verhuren van volkstuinen en het verhuren van dorpshuizen en buurthuizen in de gemeente Emmen aan te wijzen als activiteiten, die plaatsvinden in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25 h, vijfde lid, van de Mededingingswet.

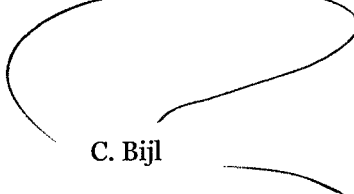
Vastgesteld in de openbare vergadering van 25 februari 2016

de griffier,



H.D. Werkman

de voorzitter,



C. Bijl