

Aan de raad van de gemeente Emmen

**Afdeling
Maatschappelijke Zaken
en Zorg**

team
Ondersteuning MZZ

ons kenmerk 15.085204	uw kenmerk	bijlage 1.	behandeld door H. Ockels	BSN
datum 17 december 2015	telefoon 14 0591	fax (0591)685599	e-mail gemeente@emmen.nl	

Onderwerp
Actualisatie beleidsregels Wet maatschappelijke ondersteuning

Geachte leden van de raad,

Ter kennisgeving zenden wij u De beleidsregels Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Emmen 2016. Deze beleidsregels zijn vastgesteld in de collegevergadering van 15 december 2015.

Inleiding

Op 1 januari 2015 is de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) in werking getreden. Conform artikel 2.1.3 van de wet heeft de raad de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Emmen 2015 vastgesteld. In deze Verordening is aangegeven dat het college nadere regels kan stellen over de uitvoering van de Wmo 2015. De nadere regels zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Emmen. Deze beleidsregels zijn geactualiseerd aan de hand van casussen die we voorheen nog niet kenden. Immers, de nieuwe Wmo 2015 omvat de voor het college nieuw geadresseerde thema's: begeleiding en beschermd wonen.

Nadere uitleg over de actualisatie

Binnen de Wmo organiseert het college de wettelijk uit te voeren taken in algemene en maatwerkvoorzieningen. Maatwerkvoorzieningen worden individueel beschikt en bekostigd. Het college kan maatwerkvoorzieningen leveren in natura (ZIN) en persoonsgebonden budget (PGB). De belangrijkste wijzigingen hebben betrekking op de leveringsvorm persoonsgebonden budget, de algemene voorziening wassen en strijken, gespecialiseerde begeleiding en beschermd wonen.

Actualisatie van de Beleidsregels Wmo Emmen 2016 puntsgewijs

- het afwegingskader PGB te verduidelijken;
Het doel van de verduidelijking van het afwegingskader PGB is een betere monitoring van kwaliteit van zorg en van financiën.


- het verantwoordingsvrije bedrag PGB niet toe te passen;
Het college heeft er in het verleden voor gekozen het verantwoordingsvrije bedrag niet toe te passen. De reden is dat het PGB bedoelt is om zorg in te kopen en niet voor inkomensondersteunende doeleinden.
Binnen de Wmo is het aan de gemeente om te bepalen of een verantwoordingsvrije bedrag wordt gehanteerd. Emmen heeft dit bedrag met ingang van 2013 afgeschaft. Voor PGB-houders met ondersteuning die van de AWBZ (Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten) naar de Wmo is overgeheveld, geldt gedurende het overgangsjaar 2015 nog het vrij besteedbaar bedrag. Als gevolg van het overgangsrecht geldt in 2015 voor PGB-houders een verschillend regiem voor wat betreft het vrij besteedbaar bedrag. Het overgangsrecht is met ingang van 1 januari 2016 niet meer kracht.
- het afwegingskader voor gespecialiseerde begeleiding te formuleren;
Het afwegingskader was tot op heden niet in de beleidsregels verwoord.
- begeleiding naast behandeling af te bakenen;
De oude Awbz is opgegaan in de Wet langdurige zorg (Wlz), de Zorgverzekeringswet en de Wmo 2015. Omdat het hier om nieuwe wetten gaat, zijn er nieuwe afbakeningsvraagstukken ontstaan, die worden ingevuld vanuit de pragmatiek. Om in dit specifieke afbakeningsvraagstuk meer duidelijkheid te bieden is de afbakening begeleiding naast behandeling beschreven in de voorliggende concept.
- het afwegingskader voor begeleiding op afstand op te nemen;
Aan de hand van casussen op dit gebied, die we voorheen nog niet kenden, is het afwegingskader voor begeleiding op afstand beschreven.
- het afwegingskader voor persoonlijke verzorging te formuleren;
De behoefte aan persoonlijke verzorging, welke voorheen op grond van de Awbz werd verstrekt, kan samenhangen met de behoefte aan begeleiding. Deze verzorging houdt dan geen verband met de behoefte aan geneeskundige zorg of een hoog risico daarop. Deze verzorging in de vorm van ondersteuning is uiteindelijk om praktische redenen niet naar het basispakket (Zvw) overgeheveld, maar is net als de begeleiding overgeheveld naar de Wmo 2015.
- het afwegingskader over de algemene voorziening wassen en strijken op te nemen;
Per 1 april 2015 kent de gemeente de algemene voorziening voor het wassen en strijken, tot 2 uur per week. Deze is nu ook opgenomen in het bijgesloten concept.
- het afwegingskader beschermd wonen te verruimen op het punt van de diagnose-eis;
Met deze verruiming komt het college tegemoet aan knelpunten in het veld.
- het afwegingskader voor beschermd wonen-plus te formuleren;
Het afwegingskader was tot op heden niet in de beleidsregels verwoord.
- het bieden van “terugvalgarantie” van 3 tot 6 maanden in voorkomende gevallen beschermd wonen;
VPT als leveringsvorm voor beschermd wonen betreft overgangsrecht. de Wmo kent VPT niet als leveringsvorm voor nieuwe instroom. Om aan knelpunten uit het veld tegemoet te komen is besloten om terugvalgarantie te bieden.
- de mogelijkheid bieden om aan te sluiten bij de voorstellen van de VNG over de landelijke toegang tot beschermd wonen;
Momenteel werkt de VNG aan voorstellen over beschermd wonen en de toegang daar tot. Dit biedt het college de ruimte om hierbij aan te sluiten in de toekomst.

- de mogelijkheid bieden tot het nemen van en voorlopige toekenning bij beschermd wonen, voor de duur van maximaal 3 maanden.

Het kan voorkomen dat beschermd wonen al ingezet moet worden voordat het onderzoek is afgerond en het besluit daartoe is genomen. Om aan knelpunten uit het veld tegemoet te komen is besloten om deze mogelijkheid te bieden.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester, 


I.A.A. Oostmeijer-Oosting


C. Bijl