

Beknopt verslag van de commissie Bestuur, Middelen & Economie van de gemeenteraad Emmen op donderdag 14 april 2016 vanaf 19.30 uur

Aanwezig:

Voorzitter	:	de heer H.A. Bos
Commissiegriffier	:	de heer F.W. te Winkel
Collegeleden	:	de heer R. van der Weide, de heer B.R. Arends en de heer J. Otter
Verslaglegging	:	de heer D.P. Drolenga (Notuleerservice Mooi Werk)
De commissieleden	:	de heer J.C. Scheltens (VVD), de heer B. Hoeksema (Senioren Belang Noord), de heer G.J. Bijlsma (Wakker Emmen), de heer R. Woltman (Wakker Emmen), de heer J. van Wijk (Wakker Emmen), de heer R. Wanders (PvdA), de heer A.H. Oldenbeuving (CDA), de heer D. van Dijken (CDA), mevrouw J.G. Ensink (LEF!), de heer H. Huttinga (ChristenUnie) en mevrouw T.C. Hoogeveen (D66)

1. Opening en vaststelling agenda

Voorzitter H.A. Bos opent de vergadering om 19.30 uur en heet de aanwezigen welkom. De commissie stelt de agenda ongewijzigd vast.

2. Actuele mededelingen college/presidium: stand van zaken CVE/Atalanta

Wethouder Wilms meldt dat qua voortgang van het theater/Wereld van de Ontmoeting mijlpaal 2 op 4 april is bereikt, te weten de oplevering van het congrescentrum en de vlakkevloerzaal. Mijlpaal 3 is 1 juni: oplevering theater en kantoren; ook die werkzaamheden verlopen volgens planning. 14-15 oktober wordt het Atlas Theater geopend. Ook het ontbrekende stuk op de grasbult is aangelegd.

Wethouder Van der Weide memoreert de opening van Wildlands op 25 maart; er is keihard gewerkt aan infrastructurele en parkeervoorzieningen om die deadline te halen. Op sommige plekken moet de afronding nog gerealiseerd worden. Fase 1 Vreding is afgerond (weg naar gemeentehuis en parkeerplaats De Cirkel), fase 2 (landschappelijke inpassing van het gemeentehuis naar het theater plus reparatie asfaltlaag) moet nog worden opgepakt vóór de opening van het theater. Het plan van aanpak voor de westwand van De Weiert is 12 april in het college vastgesteld. Zonder extra m² winkelruimte is het streven daar de gewenste kwaliteit en invulling te krijgen. De komende periode vindt verdere afstemming met de eigenaren plaats over de Centrumvisie en het stedenbouwkundig programma van eisen (op hoofdlijnen).

Wethouder Otter vertelt dat B&W de komende week, ingevolge de motie uit november, de notitie inzake monitoring Wildlands vaststellen ter behandeling in de meicommissie. 17 april is besloten om, zodra De Muzeval volledig buiten gebruik is, het zo snel mogelijk te slopen; de restantboekwaarde en sloopkosten worden nog via een begrotingswijziging voorgelegd aan de raad. Eind april tot begin mei wordt de locatie Hoofdstraat geleverd door DPE aan de gemeente. Direct daarna starten de opruimwerkzaamheden om het mensenpark zo snel mogelijk weer open te stellen voor recreatie en culturele evenementen. In het najaar wordt de basis verder geüpgraded. Onderwijl wordt aan het kwaliteitsdocument gewerkt inclusief uniforme architectuur voor het park, hopelijk nog dit jaar af te ronden. Het definitieve inrichtingsplan hangt af van het kwaliteitsdocument. Ook aan de content wordt gewerkt in samenwerking met de Geopark Hondsrug Experience, het CBK, de Kunstfabriek en dergelijke. De derde CVE-kwartalrapportage staat later deze vergadering geagendeerd.

Wethouder Arends meldt dat de drie openingsactiviteiten van Wildlands goed zijn verlopen. De reacties zijn positief op dit inmiddels volledig afgeronde project.

3. Presentatie: Besluit Begroting en Verantwoording (BBV)

Mevrouw Regtop (beleidsadviseur Directiestaf gemeente) houdt een presentatie over het BBV.

ChristenUnie stelt het op prijs als bij de ratio's in de Begroting en Jaarrekening ook de landelijke overheidsnormen worden vermeld. Gebeurt dat alsnog?

Mevrouw Regtop heeft daar wel naar gevraagd, maar het Rijk is daar voorzichtig mee omdat men die ambitie vooral bij de gemeente wil neerleggen. Het zal niet meer dan een richtlijn worden: instructies bij het bedrijfsleven, van de Raad voor de Jaarverslaggeving, gelden bij de overheid niet.

D66 verwijst naar de afspraak over kostendekkende tarieven. Betekent de toerekening voor de overheid dat de gemeente andere kostprijzen krijgt? Anders wordt vergeleken wel heel lastig.

Mevrouw Regtop vindt dit lastig te beantwoorden omdat de definitie voor overhead anders wordt. Nu is dat ict, huisvesting en ondersteunende diensten. De landelijke definitie omvat daarnaast ook managementkosten, dus het is nog niet te zeggen of dat tot een andere kostprijs gaat leiden.

Wakker Emmen denkt dat op de derde of vierde dia de aanduiding 'percentage per 1.000' moet zijn: 'het aantal per 1.000'.

Mevrouw Regtop bevestigt dat deze correctie klopt.

4. Spreekrecht: n.v.t.

5. Rondvraag

Wakker Emmen memoreert de vraag in een eerder vragenhalfuur in de raad over de vaarsnelheden op het Koning Willem Alexanderkanaal. Deze worden met name na 17.00 uur steeds vaker overschreden – soms tot drie keer het maximum. Blijkbaar wordt er nog steeds niet genoeg gehandhaafd. Hebben B&W conform de afspraak al contact hierover opgenomen met de provincie en het waterschap? Zo ja, welke afspraken zijn er gemaakt?

Wethouder Wilms is er niet van op de hoogte of die vraag al uitgezet is, maar zal er nu zeker navraag naar doen, met een schriftelijke terugkoppeling naar alle fracties.

6. Bespreken C-stukken: n.v.t.

7. Bespreken B-stukken

7A. Besluit begrotingswijzigingen 2016-3

ChristenUnie kan niet helemaal uit de toelichting halen wat voor referentie 1 gedaan wordt.

PvdA vindt dit een mooie gelegenheid om in aansluiting op de vraag van de ChristenUnie te informeren naar de status rond de polymerenproductie.

Reactie college

Wethouder Arends noemt de groene economie ('biobased economy') als een van de sterke punten van Emmen. Eind maart was een Brusselse delegatie op bezoek met topvertegenwoordigers uit de chemie en een biobased consortium, die kennis konden nemen van de ontwikkelingen in Emmen en daar behoorlijk van onder de indruk waren. Het college zal de commissie twee rapporten hierover doen toekomen: de evaluatie over 2013-2015 en het plan van aanpak 2016. De gemeente gaat een subsidie verstrekken aan Drenthe College en Stenden University. Ook gaat zij voor 4 ton een contract aan voor de inzet van innovatiecoaches ter voortzetting van het cluster; de provincie en gemeente dragen elk 2 ton bij.

ChristenUnie oppert met deze raadscommissie op werkbezoek te gaan in het kader van de noviteiten die in Emmen op economisch gebied plaatsvinden. Dat kan bijzonder interessant zijn.

Wethouder Arends wil dat graag voor de raad laten organiseren om de biobased economy volop 'in the picture' te zetten. Voorts heeft de raad deze dag een uitnodiging ontvangen voor de presentatie van de commissie-Vollebregt op 25 april, waar de biobased economy ook aan de orde is.

Voorzitter H.A. Bos concludeert dat dit raadsvoorstel als A-stuk naar de raadsvergadering gaat.

8. Bespreken A-stukken: n.v.t.

9. Onderwerpen ter bespreking

9A. Rapportage Centrumvernieuwing Emmen 2015-03 DPE Next (op verzoek van de raad)

Eerste termijn

D66 is blij met de actuele mededelingen uit het college aan het begin van elke commissie, zodat deze rapportages geen verrassingen inhouden. Compliment dat alle projecten binnen het budget, de tijdsplanning en conform de eisen lijken te zijn uitgevoerd. Wat is de stand van zaken bij het warmtenet rond de tunnel? Veel infrastructurele aanpassingen zijn goed opgelost, maar met de stapeling van projecten is onduidelijk of de budgetten binnen de verleende kredieten zijn gebleven. Over parkeergarage Willinkplein is nog een uitbreidingsvoorstel te verwachten: is dat nog steeds mogelijk in het tweede kwartaal of is er intussen voortschrijdend inzicht over de parkeerbehoefte? Graag meer duidelijkheid over de organisatiestructuur van Wildlands. Inzake het risico over de nog te verantwoorden 10 miljoen subsidie voor de locatie Hoofdstraat: kan niet conform de voorwaarden gehandeld worden zodat de subsidie zeker is te stellen? Compliment voor de behaalde 10% SROI (social return on investment), ruim boven de norm van de raad van 5%. Aan de norm van 100% hernieuwbare energiebronnen in het Atlas Theater wordt niet voldaan: heeft dit nog financiële gevolgen? Het Bijlagenboek staan veel posten 'op groen', maar een duidelijke stempel van de supervisor ontbreekt omdat de stedelijke kwaliteit vaak niet van toepassing is. Is wel duidelijk afgekaderd wat daaronder valt?

ChristenUnie sluit zich aan bij de complimenten van D66 en de vraag over de governance van Wildlands. Mooi te zien bij alle afgelopen festiviteiten dat de ideeën van de heer Balothra uit 2006 niet te hoog bleken te zijn gegrepen: dit vervult de fractie met trots. Zijn B&W bezig met een monitoringssysteem of kwartaalrapportage richting Wildlands als bottleneck van het geheel? Hoe staat het met de RSP+- en REP-gelden voor de Hoofdstraatlocatie? De supervisor wil die locatie zo snel mogelijk onderdeel van het centrum laten zijn. De actuele mededelingen van de wethouder bij punt 2 stelt de ChristenUnie deels gerust, maar de Hoofdstraatlocatie moet zeker al deze zomer integraal onderdeel zijn van de CVE. Heeft het college nog een tijdpad voor ogen bij het plan van aanpak voor de westwand van De Weiert? Vreemd dat deze post in de samenvatting 'op groen' staat. Hoe zien B&W de vele collegebesluiten van 3-4 week geleden qua afhechting in de raad: volgt hier nog een schriftelijk stuk over?

CDA vraagt zich af wat de bedoeling van een dergelijke rapportage voor het jaar 2016, omdat het merendeel vooraf al bekend is. Is na oplevering van het theater misschien niet meer behoefte aan een eindrapportage en wordt de Hoofdstraatlocatie daarna anders gemonitord?

PvdA sluit zich aan bij enkele complimenten en vragen. In de rapportage staat inderdaad niet veel nieuws. Lastig is ook dat passages, zoals die over de lekkage in de parkeergarage Westerstraat, meerdere keren terugkomen: is die lekkage al opgelost? SNN heeft op onderdelen al een beoordeling gegeven over de EFRO-subsidie: bij het eindoordeel worden de financiële consequenties in kaart gebracht. Graag een toelichting. Zijn er ook acties ondernomen op de suggesties van het Duurzaamheidspanel over de theaterinrichting?

Wakker Emmen vraagt zich af hoe deze rapportagevorm wordt voortgezet in de toekomst.

Reactie college

Wethouder Otter zet uiteen dat bij al dan niet voortzetting van deze rapportagevorm nog een rol spelen: nog lopende projecten zoals het mensenpark, de afspraken met de provincie en afhandeling van subsidies. De CVE-rapportage komt in de eerste vier maanden van 2016 nog in deze vorm volledig terug en misschien nog wel vier maand langer. Het college komt na overleg met de provincie nog met een voorstel hoe hier slim mee om te gaan voor de periode erna. De controles op de EFRO-subsidie gaan nog wel enkele maanden duren: zij leveren enkele discussiepunten op, maar het gaat niet om bedragen die niet uit de post onvoorzien of gereserveerde gelden zijn te dekken.

PvdA ziet *'aanzienlijk minder subsidiabele kosten'* bij de openbaar toegankelijke delen.

Wethouder Otter erkent dat er naast meevallers ook tegenvallers zijn; per saldo lijkt dit binnen de bestaande budgetten op te vangen. Hij deelt de mening van meerdere fracties dat de locatie Hoofdstraat zo snel mogelijk moet worden ingevuld. Vandaar de vastgestelde visie en ontwikkelingskader met centraal *'de organische ontwikkeling'*. De gemeente is naast het zelf gebruiksklaar maken van de locatie ook grotendeels afhankelijk van derden: zij moet dit dus verder actief vermarkten.

ChristenUnie erkent dat de verdere ontwikkeling niet anders dan organisch kan, maar hoort dat veel inwoners conform het Raadhuisplein willen flaneren, picknicken en dergelijke in het park, als openbaar bezit.

Wethouder Otter denkt na de juridische levering meerdere weken nodig te hebben om het park openbaar toegankelijk te maken: gevaarlijke situaties opruimen en herstelwerk. Her en der, bijvoorbeeld bij de omvangrijke fundamenteen onder het Afrikahuis, is dat nog een behoorlijke klus. Daarna is het park vrij toegankelijk voor wandelingen, picknicken en dergelijke. Op de monitoring en governance rond Wildlands komt het college in mei nog met een notitie naar de raad; de gemeente moet gezien het geld en de energie die erin gestoken zijn, goed de vinger aan de pols houden.

D66 vraagt of vanwege het ontbreken van verlichting het park 's avonds en 's nachts op slot gaat.

Wethouder Otter denkt dat naast gebrek aan verlichting ook de vele hoekjes en gebouwen een rol spelen bij de openbare veiligheid. Weliswaar meent de gemeente de EFRO-zaken conform de voorwaarden te hebben opgeleverd, maar eventuele discussies daarover vinden direct met SNN plaats.

Wethouder Van der Weide bevestigt dat de aansluiting op het warmtenet door de vorst niet goed was te realiseren onder de hellingbaan in de tunnel. Gekozen is voor tijdelijke aansluiting op de grondwatersaneringsinstallatie; dit geeft tijd om de warmtenetaansluiting alsnog voor elkaar te krijgen. Er wordt gewerkt met de parkeeraantallen conform scenario 3: daarbij wordt niet alleen naar de parkeerbalans maar ook naar het functionele programma gekeken. Met het oog op de toekomst wordt ook de uitbreiding van de parkeerkelder Westerstraat erin meegenomen. Het streven is in kwartaal 2 met een grondexploitatie te komen, waarna hopelijk medio 2016 de bouw kan starten. Naar de stedelijke kwaliteit wordt een audit uitgevoerd in overleg met de supervisor, wiens adviezen worden meegenomen in besluitvorming door B&W. Het is, gezien de afhankelijkheid van de uitkomsten van de overleggen met de eigenaren, lastig een concrete planning aan de westwand van De Weiert te hangen; dit verklaart ook de kleuren van het 'stoplichtenmodel'.

ChristenUnie wijst erop dat het totaalbeeld aan de westwand nu niet fraai is. Wordt ook met de eigenaren overlegd over tijdelijke oplossingen als gevelbekleding of een terras?

Wethouder Van der Weide beaamt dat de wand met drie delen weinig samenhang vertoont. Hij denkt dat tijdelijke oplossingen ook afhangen van de bereidheid van de eigenaren. Die zijn aan de orde als de duurzame investeringen niet op korte termijn zijn te realiseren. B&W streven ernaar daar levendigheid te creëren; horeca met terrassen kan daarvoor zorgen. De oorzaak van de lekkage in de parkeergarage Westerstraat is lastig vast te stellen en het onderzoek loopt nog: tot die tijd is ook niets te zeggen over aansprakelijkheid.

Wethouder Wilms memoreert een recente schriftelijke uiteenzetting over de stapeling van projecten, waarbij sommige delen zijn toegerekend aan aangrenzende projecten om binnen het totaalbudget te blijven. Er zijn geen signalen dat daarvan afgeweken is. De bereikbaarheidsprojecten zijn uitgevoerd conform de afspraken met de provincie; over de 15 miljoen voor de tunnel wordt nog overlegd. Bij het theater moeten keuzes gemaakt worden wanneer waar de prioriteit ligt bij de drie kerncriteria duurzaamheid, architectuur en theatertechniek. Met de provincie is afgesproken dat waar dit onder spanning ligt, er voor architectonische en ruimtelijke kwaliteit wordt gekozen. Als maatstaf voor duurzaamheid geldt als richtlijn GPR-gebouwen met de minimale score van 8. Daar wordt ook aan voldaan. GS erkent de spanning tussen de drie criteria, maar concludeert in een brief aan PS ook dat op alledrie een hoge score wordt behaald en in de breedte aan de subsidievoorwaarden is voldaan: waarschijnlijk zelfs het meest duurzame theater van Nederland. Vandaar het groene hokje.

D66 begrijpt hier dus uit dat hier geen negatieve financiële gevolgen uit voortvloeien.

Wethouder Wilms bevestigt dat: dit is geen enkel probleem voor de provincie. Tot het moment van oplevering bekijken B&W waar nog slagen zijn te maken: als die binnen het budget passen, proberen zij die keuzes zo duurzaam mogelijk te maken, onder andere aan de hand van de tips van het Duurzaamheidspanel. Overige slagen, bijvoorbeeld op logistiek gebied, kan de uitvoerder of huurder van het gebouw maken.

Tweede termijn

CDA is ook voorstander om het mensenpark vanwege de sociale veiligheid tijdens de donkere uren af te sluiten. Wellicht is de savanne te gebruiken voor picknicks. Een rapportage over de eerste vier maanden van 2016 is ondanks de gebrekkige actualiteit nuttig; goed te horen dat het college voordien al gaat nadenken over de toekomstige rapportagevorm.

ChristenUnie informeert of er nog weer een financieel meerjarenperspectief (FMP) op de rol staat. Wethouder Arends vroeg de vorige commissie naar de raadsadviseur: hij is nog steeds in functie, maar hij is gevraagd de focus te verleggen naar de lopende en komende projecten.

D66 weet dat er de komende periode niet of nauwelijks vorst is te verwachten. Is de aansluiting op het warmenet onder de tunnelhelling vóór de volgende vorstperiode gereed? Blij te horen dat de supervisor daadwerkelijk wordt betrokken: is er wel een duidelijk kader voor de stedelijke kwaliteit?

Reactie college

Wethouder Otter zal de suggestie van het CDA inzake picknickplekken op de savanne meenemen, maar houdt ook kwaliteit en uitstraling voor ogen en dan zijn zand en gras niet afdoende. Bijkomend probleem is dat voor het maaien van het gras eerst tonnen aan stenen moeten worden verwijderd. Het lijkt goed het FMP nog een keer ter afronding bij te sluiten: hier komen B&W op terug.

Wethouder Van der Weide bevestigt het streven om de aansluiting op het warmenet in de tunnel vóór de komende vorstperiode gereed te hebben. Mocht de techniek of de planning van de WMD onverhoopt een knelpunt zijn, dan komen B&W met een creatieve oplossing om een gladde hellingbaan te voorkomen. Stedelijke kwaliteit is met name van toepassing op de CVE-projecten met veel ruimtelijke kwaliteit; een en ander staat vastgelegd in het auditplan met als leidraad de visie Spoorzoeken. Bij het Willinkplein-Zuid is het logisch om de supervisor bij de stedenbouwkundige uitgangspunten te betrekken.

Voorzitter H.A. Bos stelt vast dat dit punt in voldoende mate besproken is.

9B. Concept-begrotingswijziging EMCO-groep 2016 (gevraagd: gevoelen van de raad, op verzoek van het college)

Eerste termijn

PvdA vindt het goed te constateren dat er een nieuwe CAO is voor de EMCO-groep. De rek in de kostenreductie is er zo langzamerhand uit; gelukkig wordt de CAO-stijging gecompenseerd met een hogere rijkssubsidie. De PvdA adviseert positief over deze concept-begrotingswijziging.

CDA leest dat het DB van de EMCO-groep het college, en dus eigenlijk de raad, adviseert om de wijziging voorlopig niet in de gemeentebegroting te boeken. Dus verwacht het CDA geen B&W-voorstel.

Reactie college

Wethouder Arends zal deze opmerkingen meenemen in de verdere advisering.

CDA wil positief over de begrotingswijziging adviseren, maar ziet ook dat het EMCO-bestuur het advies geeft om die nog niet in de gemeentebegroting te boeken, omdat het nog niet zeker is of deze wijziging blijvend is.

Wethouder Otter gaat ervan uit dat het college ook in dit geval de cijfers voorzichtig zal insteken.

Voorzitter H.A. Bos stelt vast dat de commissie deze concept-begrotingswijziging van haar positieve advies vergezelt.

10. Vaststellen verslag vorige vergadering

10A. Vaststellen notulen commissie Bestuur, Middelen & Economie van 17 maart 2016

Voorzitter H.A. Bos stelt vast dat de notulen van 17 maart 2016 ongewijzigd worden goedgekeurd onder dankzegging aan de notulist.

11. Ingekomen stukken vanuit het college/presidium

Geen opmerkingen.

12. Brief Rekenkamercommissie Emmen basisdocument Rekenkamercommissie Emmen

D66 wil graag dit stuk (12A) agenderen voor de volgende commissie.

13. Sluiting

Voorzitter H.A. Bos sluit de vergadering om 20.44 uur onder dankzegging.