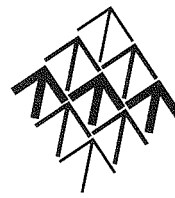


Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 685599

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. gemeente.emmen.nl



**Gemeente
Emmen**

Aan de raad van de gemeente Emmen

**Ontwikkeling, Beleid en
Directiestaf**

team
OBD-RU

ons kenmerk 16.019586	uw kenmerk -	bijlage 1	behandeld door A. Zuidema	BSN -
datum 25 februari 2016	telefoon 14 0591	fax -	e-mail gemeente@emmen.nl	

onderwerp
Rapportage derde kwartaal 2015 jeugdhulpregio Drenthe

Geachte leden van de raad,

In oktober 2015 hebben wij u per brief geïnformeerd over de uitkomsten van de levering en uitvoering van de jeugdhulp in Drenthe in het eerste half jaar van 2015. In een informatiebijeenkomst van 25 november jl. is met u de stand van zaken van de uitvoering van de jeugdwet uitgewisseld.

In die bijeenkomst is onder andere gesproken over de uitwisseling van informatie tussen gemeente en centrum voor jeugd en gezin, zorgaanbieders en andere instanties teneinde ondersteuning te kunnen starten en voortzetten voor cliënten jeugdhulp en hierover duidelijkheid te verschaffen aan die cliënten. Ook is in die bijeenkomst met u van gedachten gewisseld over de verandering en vernieuwing in het sociaal domein, waar jeugdhulp een onderdeel van uitmaakt. Het ging dan om eerdere, lichtere vormen van hulp, in samenhang met andere vormen van ondersteuning en in een omgeving waar ook hulp van naasten een plek heeft.

Met deze brief willen wij u informeren over de uitkomsten van de levering en uitvoering van de jeugdhulp in Drenthe tot en met september 2015. In de bijlage treft u de "rapportage Q3 2015 jeugdhulpregio Drenthe" aan, die de jeugdhulpregio Drenthe op basis van rapportages van de grote contractpartners en accountgesprekken heeft opgesteld. In het document wordt gerapporteerd over de periode januari t/m september 2015, momenteel worden de rapportages verzameld over de periode t/m december 2015. Actuele informatie uit die rapportages die reeds voorhanden is, nemen we mee in deze brief.

Op 7 maart aanstaande vindt er een informatiebijeenkomst voor uw raad plaats die geheel gewijd is aan het onderwerp persoonsgebonden budgetten. Hierin zult u ook nader geïnformeerd worden over de stand van zaken rondom PGB's jeugd. Dit zal u een actueel beeld geven, dan in de bijgevoegde rapportage wordt geschetst.



Rapportage Q3 2015 jeugdhulpregio Drenthe

De rapportage Q3 informeert gemeenten over de financiële en niet-financiële uitkomsten van de levering en uitvoering van jeugdhulp in Drenthe over de eerste drie kwartalen van 2015. In de rapportage wordt ingegaan op de stand van zaken t.a.v. begroting 2016, gegevensuitwisseling, risico's, transformatie en inkoop na 2016.

Financiële uitkomsten

In september 2015 waren de financiële uitkomsten als volgt. De uitgaven jeugdhulp passen naar verwachting binnen het rijksbudget van 123,2 miljoen. Aan deze verwachting kleven nog wel enkele onzekerheden:

- de prognoses zijn gebaseerd op een optelling van de budgetplafonds dan wel prognoses uit de kwartaalrapportages van de zorgaanbieders. Deze zijn niet geverifieerd met gegevens die bij de gemeenten bekend zijn.
- er is onvoldoende inzicht in de PGB verplichtingen en in de zorgkosten van landelijke zorgorganisaties die door de VNG zijn gecontracteerd.

Op basis van de begroting 2016 ligt er een financieel risico van circa 1% van het totale budget. De jeugdhulpregio neemt diverse maatregelen om het verwacht tekort terug te dringen.

Als gevolg van de gemaakte contractafspraken is er in 2015 sprake van 3,4 miljoen aan kosten waar tegenover geen geleverde zorg staat. In de contracten wordt uitgegaan van zogenaamde budgetplafonds en eventuele onderbesteding leidt niet direct tot een terugbetalingsverplichting (deze ruimte is in de contracten beperkt door hier een percentage van het budget aan te verbinden. M.a.w. is de onderbesteding op de hoogste interventieniveaus minder dan 5% dan leidt dit niet tot een terugbetalingsverplichting.). Overigens zijn er in de afgelopen periode verschillende bestuurlijke gesprekken gevoerd met zorgaanbieders teneinde te komen tot afspraken hierover, met als doel kosten en geleverde zorg zoveel als mogelijk met elkaar in evenwicht te brengen. De contracten bieden een mogelijkheid tot bijstelling van de budgetplafonds, maar voorzien ook in een 6-maandsperiode waarin de zorgaanbieder in de gelegenheid wordt gesteld om de bedrijfsvoering op een ander niveau bij te stellen. De uitkomsten van deze gesprekken zijn, dat er met een aantal zorgaanbieders afspraken zijn gemaakt over terugbetaling van een deel van de kosten voor 2015 en bijstelling naar beneden van de budgetplafonds voor 2016. Bij één aanbieder, waar sprake is van overschrijding van het plafond, ligt dit vraagstuk voor bij de transitieautoriteit. Met een andere aanbieder, waar ook sprake is van een overschrijding, zijn afspraken gemaakt over het bijleggen van financiële middelen. Daarnaast wordt gewerkt aan het in balans brengen van de zorgvraag en het zorgaanbod in deze laatste gevallen.

Zorgaanbieders hebben gehoor gegeven aan het verzoek om in hun Q3-rapportages de kosten en volumes naar interventieniveaus te verdelen. Dit maakt het mogelijk de voorlopige effecten van de toepassing van het principe van profijt en solidariteit inzichtelijk te maken. Circa 72% van de zorgkosten worden besteed op de interventieniveaus waarover solidariteit is afgesproken (niveau 6 t/m 8). Vanuit de gemeente Emmen wordt iets meer dan gemiddeld verwezen naar deze zwaardere vormen van zorg, te weten 76%. Hieraan kunnen verschillende oorzaken ten grondslag liggen, bijvoorbeeld de centrumfunctie van Emmen in de regio en de wijze van verwijzen door o.a. huisartsen. Uit de rapportage komt naar voren dat Emmen het meest gebaat lijkt te zijn bij de toepassing van het solidariteitsprincipe. Dit brengt wel een risico met zich mee, zeker in het kader van nieuwe samenwerkingsafspraken. De aanstaande rapportages over 2015 en 2016 moeten hier meer inzicht in geven.

De Drentse gemeenten ontvangen voor de uitvoering van de jeugdwet in 2016 € 113,8 miljoen vanuit het macrobudget van het rijk. De totaal te verwachten uitgaven jeugdhulp in 2016 voor gemeenten zijn €118,7 miljoen. Dit leidt tot een financieel tekort van € 4,9 miljoen. Hierbij is rekening gehouden met de verwachte daling, als genoemd in het Regionaal Transitie Arrangement (RTA), van het macrobudget voor jeugdhulp voor 2016 van 6%. Immers, in het RTA en het transformatieplan is als kader aangegeven dat het macrobudget taakstellend is voor de uitvoering van de jeugdhulp. Met diverse maatregelen wordt dit tekort zoveel als mogelijk teruggebracht. Mogelijk financieel risico dat gemeenten nog lopen doordat dit risico nog niet is afgedekt met voorgenoemde maatregelen is € 1,3 miljoen. Dit is circa 1% van het totale budget.

Vanuit het Rijk ontvangen de gemeenten voor 2016 een compensatiebudget vanwege het afschaffen van de ouderbijdrage. Voor de Drentse gemeenten zal dat gaan om een bedrag van € 800.000. Dit bedrag is nog niet verwerkt in de Q3-rapportage.

Niet-financiële uitkomsten

Uit de rapportages komt ook naar voren dat het aantal cliënten in zorg lager is dan gecontracteerd, maar dat zorgtrajecten meer ingezet worden op hogere interventieniveaus dan lagere. Dit is een trend die niet in lijn is met de gewenste verandering, zoals o.a. verwoord in het regionaal transitiearrangement en in onze eigen beleidskaders. Zorgaanbieders hebben verschillende mogelijke oorzaken aangegeven. Er wordt momenteel door de jeugdhulpregio, gemeenten en betrokken zorgaanbieders gewerkt aan een plan dat de verwijzing naar interventieniveau 8 moet beperken.

Duidelijk is ook dat de sleutel tot sturing op de verandering in de jeugdhulp ligt bij de verwijzfunctie. Deze wordt ingevuld door het Centrum voor Jeugd en Gezin, maar ook de huisarts heeft hierin een belangrijke rol. Uit de rapportage blijkt dat het merendeel van de verwijzingen (51%) via de huisartsen verloopt. Ook in Emmen wordt derhalve ingezet op nauwe samenwerking met deze beroepsgroep.

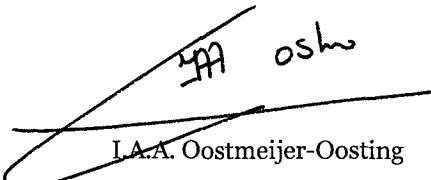
In september 2015 was het nog niet mogelijk een optimale gegevensuitwisseling te voeren, vanwege problemen op diverse onderdelen in het systeem. Dit maakt dat er op dat moment nog geen volledige analyses uitgevoerd konden worden in het kader van monitoring. Inmiddels zijn daar, ook in Emmen, een aantal stappen in gezet. In de bijeenkomst van november jl. hebben wij u daarover geïnformeerd. Inmiddels is het zo dat het onderdeel "gegevens up to date en compleet" voor wat betreft de PGB's is afgerond en er nu wordt gewerkt aan het optimaliseren van de processen.

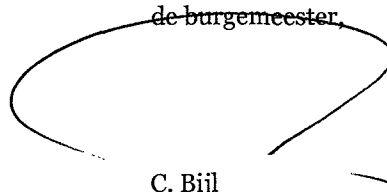
Inkoop na 2016

Tenslotte willen wij u informeren over de periode na 2016, waarvoor weer nieuwe samenwerkingsafspraken tussen de Drentse gemeenten en nieuwe contractafspraken met de zorgaanbieders moeten worden gemaakt. Ook in bijgevoegde rapportage van de jeugdhulpregio wordt hierop ingegaan. Om dit inkooptraject op een zorgvuldige wijze te doorlopen dient er begin 2016 helderheid te zijn over op welke wijze, in welk verband en op welke schaal de jeugdhulp in Drenthe gaat worden ingekocht.

Hierover heeft inmiddels een bestuurlijke verkenning plaatsgevonden. De conclusie daaruit is, dat de huidige inrichting en samenwerking in 2017 niet zal worden gecontinueerd. Momenteel wordt er in een werkgroep gewerkt aan een voorstel voor een inkoopmodel en de gewenste samenwerking tussen gemeenten. Wij zullen u hierin op korte termijn meenemen in een nog te plannen informatiebijeenkomst. U ontvangt hiervoor nog een uitnodiging.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris,


I.A.A. Oostmeijer-Oosting

de burgemeester,

C. Bijl