

Raadsvoorstel



Jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2016	RA16.0044	A	12	16/441

Onderwerp:

Uitvoeringsvarianten Leerwerkstructuur Zuidoost-Drenthe

Portefeuillehouder: C. Bijl

Afdeling: Inkomen	Team: Kwaliteit
B.C.M.J. Preijde, telefoonnummer 140591	

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

- 1 Kennis te nemen van de eindrapportage 'Leerwerkstructuur Zuidoost-Drenthe, Uitvoeringsvarianten gewogen: een nieuwe uitvoeringsstructuur voor werk en participatie';
- 2 In te stemmen met de keuze voor het centrummodel;
- 3 In te stemmen met het op- en inrichten van een Leerwerkbedrijf in de vorm van een overheidsvennootschap;
- 4 Het besluit van 26 maart 2009 om de gemeenschappelijke regeling EMCO-groep op te heffen in te trekken en hiervan mededeling te doen aan het algemeen bestuur van de EMCO-groep.

Samenvatting

De eindrapportage *Leerwerkstructuur Zuidoost Drenthe* markeert het einde van de zoektocht naar een model voor een nieuwe leerwerkstructuur voor Zuidoost-Drenthe en is gelijktijdig het begin van een proces voor de transformatie van de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (WSW), de rol van de EMCO daarin en de samenwerking op uitvoeringsniveau tussen de EMCO en het privaatrechtelijk Leerwerkbedrijf van de gemeente Emmen.

Vorig jaar oktober heeft uw raad besloten in te stemmen met de notitie 'Inventarisatie uitvoeringsvarianten leerwerkbedrijf Zuidoost Drenthe, (naar een nieuwe uitvoeringsstructuur voor werk en participatie)' en de nadere uitwerking van twee uitvoeringsvarianten in de volgende onderzoeksfase.

In de periode tussen oktober 2015 en nu zijn de twee uitvoeringsvarianten nader uitgewerkt op een zestal onderdelen: participatie, financieel, personeel, juridisch, effect op invloed, zeggenschap en sturing voor de gemeenten en effect op lokale beleidsruimte en democratische legitimatie. Op basis van eerdere geformuleerde uitgangspunten en aan de hand van de bestuurlijke richtinggevende uitspraken per gemeente komt de projectgroep in de rapportage tot een conclusie en doet aanbevelingen.

De colleges van de drie gemeenten hebben met het vaststellen van de eindrapportage besloten de in deze eindrapportage opgenomen conclusie en aanbevelingen over te nemen. Met dit besluit spreken de drie colleges zich uit voor de vormgeving van een leerwerkstructuur voor Zuidoost-Drenthe in de vorm van een centrummodel. Alvorens de uitwerking van model wordt opgepakt worden de raden van de drie gemeenten verzocht in te stemmen met de keuze van de colleges.

Na besluitvorming door de raden van de drie gemeenten kan worden aangevangen met de uitwerkingsfase. Uiteraard wordt u op gezette tijden geïnformeerd over de verdere uitwerking en implementatie van het centrummodel.

Bijlage(n):

Eindrapportage *Leerwerkstructuur Zuidoost Drenthe, Uitvoeringsvarianten gewogen: een nieuwe uitvoeringsstructuur voor werk en participatie*;

Stukken ter inzage:

Collegebesluit d.d. 17 mei 2016 en de daarbij behorende stukken, waaronder de schriftelijke reacties van vijf adviesraden en de bijbehorende Nota van Beantwoording.

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2016	RA16.0044	A	12	16/441

1 Aanleiding voor het voorstel

Op 29 maart jl. heeft het college kennis genomen van de ontwerp-eindrapportage 'Leerwerkstructuur Zuidoost Drenthe, Uitvoeringsvarianten gewogen: een nieuwe uitvoeringsstructuur voor werk en participatie'. Na dit besluit is er een adviesvraag uitgegaan naar de cliëntenraad Pw & Wsw en naar de ondernemingsraad van de gemeente Emmen. Van beide raden is een advies ontvangen. Daarnaast is de notitie ter informatie aangeboden aan de seniorenraad, de jongerenraad, de WMO-raad en het OSOG. De seniorenraad, de jongerenraad en het OSOG hebben als reactie hierop een advies uitgebracht. Van de WMO-raad is geen advies ontvangen. De adviezen hebben geleid tot een kleine aanpassing van de eindrapportage. De eindrapportage kan nu voor vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad.

2 Argumentatie/beoogd effect

Het centrummodel sluit het best aan bij de beleidsuitgangspunten en bestuurlijke voorkeuren van alle drie de gemeenten.

Bestuurlijk is vanuit alle drie de gemeenten aangegeven dat sturing en flexibiliteit belangrijke wegingsfactoren zijn. Op basis van de inhoudelijke analyse van de twee uitvoeringsvarianten, voldoet het centrummodel hieraan het beste.

Ingebrachte adviezen door adviesorganen leidt tot kleine aanpassing van de eindrapportage. Er zijn vijf adviezen ontvangen. Op basis van de uitgebrachte adviezen kan worden gesteld dat geen enkel inspraakorgaan bezwaren heeft tegen het voorgenomen besluit te kiezen voor het centrummodel. Enkele opmerkingen hebben geleid tot een kleine aanpassing van de eindrapportage ten aanzien van het volgende: In de notitie staat dat de gemeenten intensief samenwerken in het organiseren van arbeidsmatige dagbesteding. Deze zin is in de notitie niet juist geformuleerd. De suggestie wordt niet gewekt dat we dit in gezamenlijkheid willen organiseren. Daarom wordt voorgesteld deze zin in de notitie aan te passen in: "Vanuit de inhoud, maar ook gelet op kostenbeheersing willen de gemeenten verkennen hoe de sociale werkvoorziening meer in verbinding met arbeidsmatige dagbesteding kan worden georganiseerd".

Intrekken van het besluit om de gemeenschappelijke regeling EMCO-groep op te heffen. Eind 2008/ begin 2009 waren de drie toenmalige colleges van mening dat een besluit tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling EMCO-groep noodzakelijk was om veranderingen in de aansturing en uitvoering van de Wsw teweeg te brengen. Het besluit tot opheffing van de GR EMCO-groep is toen voorgelegd aan de drie gemeenteraden. Op 26 maart 2009 heeft de raad van Emmen het opheffingsbesluit genomen. Dit besluit is tot op heden niet tot uitvoering gebracht en, in het licht van de huidige voorgenomen constructie, is het tot uitvoer brengen van dit besluit ook niet meer gewenst.

3 Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

RA09.0016, opheffingsbesluit gemeenteschappelijke regeling EMCO-groep
RA 15.0005, meerjarenbeleidskader Participatiebeleid 'Werk en Wederkerigheid.'
BW15.0721, tussennotitie 'Uitvoeringsvarianten Leerwerkbedrijf Zuidoost Drenthe'
BW16.0224, uitvoeringsvarianten Leerwerkbedrijf
BW16.0344, het ontwerp 'Eindrapportage uitvoeringsvarianten leerwerkstructuur Zuidoost Drenthe'

4 Afstemming met externe partijen/communicatie

De eindrapportage is in BOCE verband tot stand gekomen. De notitie is voorgelegd aan en besproken in het opdrachtgeversoverleg (betrokken managers BOCE) en bestuurlijk BOCE overleg Leerwerkbedrijf; herstructurering WSW (betrokken wethouders BOCE).

Ondanks het technische karakter van dit onderwerp is daar waar mogelijk ingezet op een interactief proces met betrokken actoren. Stakeholders zijn gedurende het proces geconsulteerd en de adviesorganen is gevraagd advies uit te brengen.

Over dit onderwerp hebben wij op 11 mei jl. een informatiebijeenkomst met uw raad gehad.

Inmiddels hebben we in BOCE-verband ook een gezamenlijk persbericht doen uitgaan.

5 Financiële consequenties/voorgestelde dekking

Aan dit besluit an sich zijn geen financiële consequenties verbonden. Wel is de vraag hoe het centrummodel in de praktijk financieel uitvalt, die ook als één van de vervolgvragen is genoemd.

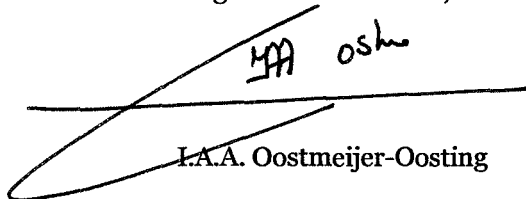
Een concept-besluit is bijgevoegd.

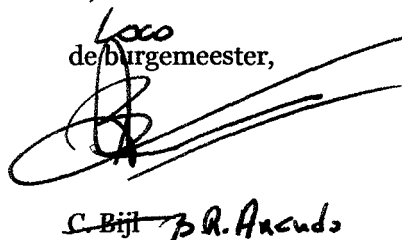
Emmen, 17 mei 2016.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,

Loco
de/burgemeester,


I.A.A. Oostmeijer-Oosting


C. Bijl

B.R. Aucudo

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2016	RA16.0044	A 12	16/441

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

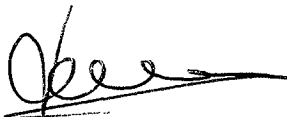
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 17 mei 2016, B&W nummer:16/441 ;

besluit:

- 1 Kennis te nemen van de eindrapportage 'Leerwerkstructuur Zuidoost-Drenthe, Uitvoeringsvarianten gewogen: een nieuwe uitvoeringsstructuur voor werk en participatie';
- 2 In te stemmen met de keuze voor het centrummodel;
- 3 In te stemmen met het op- en inrichten van een Leerwerkbedrijf in de vorm van een overheidsvennootschap;
- 4 Het besluit van 26 maart 2009 om de gemeenschappelijke regeling EMCO-groep op te heffen in te trekken en hiervan mededeling te doen aan het algemeen bestuur van de EMCO-groep.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 30 juni 2016.

de griffier,



H.D. Werkman

de wnd.vorzitter,



G.J. Horstman