

Beknopt verslag/conclusies van de raadscommissie Bestuur, Middelen & Economie van de gemeenteraad Emmen op donderdag 16 juni 2016, aanvang 19.30 uur

Aanwezig:

Voorzitter	:	de heer H.A. Bos (Wakker Emmen)
Commissiegriffier	:	de heer F.W. te Winkel
Collegeleden	:	de heer B.R. Arends, de heer J. Bos, de heer J. Otter, de heer B.D. Wilms
Verslaglegging	:	de heer J. Bosma (Notuleerservice Mooi Werk)
De commissieleden	:	de heer G.J. Bijlsma (Wakker Emmen), de heer D.H. Dijken (CDA), de heer T.H. Gerth (CDA), de heer B. Hoeksema (Seniorenbelang Noord), mevrouw T.C. Hoogeveen (D66), de heer H. Huttinga (ChristenUnie), de heer H. Leutscher (LEF!), de heer G.H.H. Linnemann (Wakker Emmen), de heer G.P. Rink (PvdA), de heer J.C. Scheltens (VVD) <i>tot 21.35 uur</i> , de heer A.W.J. Schoo (DOP) <i>tot 21.15 uur</i> , de heer S. Slijepčević (Wakker Emmen), de heer H. Velzing (Wakker Emmen), de heer R. Wanders (PvdA), de heer J. van Wijk (Wakker Emmen), mevrouw B. van der Woude (GroenLinks)

Afwezig: -

1. Opening en vaststelling agenda

Voorzitter Bos opent de vergadering en heet iedereen van harte welkom. Na de presentatie worden de samenhangende agendapunten 9B en 7D behandeld. De agenda wordt gewijzigd vastgesteld.

2. Actuele mededelingen vanuit het college/presidium

Wethouder Wilms heeft drie mededelingen. Ten eerste meldt hij dat op 1 juni 2106 de Rabozaal is opgeleverd. De komende maanden worden opleverpunten afgewikkeld, de opening is op 14-15 oktober 2016. Ten tweede legde het college de Overeenkomst toetsing culturele programmering voor aan de accountant en de belastinginspecteur in verband met BTW-belaste verhuur en het recht op aftrek van investerings-BTW. Na een definitieve uitspraak van de Belastingdienst kan dit afgehecht worden. Ten derde is geconstateerd dat vocht de lichtarmaturen van de Hondsrugtunnel binnendringt. De aannemer zal afdichtende maatregelen treffen, wanneer is nog niet bekend.

Wethouder Otter nodigt iedereen van harte uit voor de feestelijke heropening van de locatie Hoofdstraat. Gelijktijdig opent de galerie Ingolet, die er prachtig uitziet. 's Avonds zijn er nog kaarten voor het concert van Maaïke Ouboter. Op 1 tot 4 september is Onderweg naar later het slotstuk van de Walkyrie-trilogie op de savanne. Aan tijdelijke horeca-invulling wordt gewerkt. In het najaar worden ongebruikte hokken, kooien en kassen verwijderd. Begin 2017 krijgt de raad het kwaliteitsdocument voorgelegd, waarna het inrichtingsplan met volle kracht opgepakt wordt en de herinrichting na de zomer van 2017 haar beslag zal krijgen. De leverancier van de onderwaterled-verlichting onderzoekt waarom deze deels is uitgevallen en de aannemer zoekt een lek in het plein. Er is onderzoek gaande naar verkeersbewegingen en belastingniveaus van het plein met het oog op toekomstige activiteiten. Het plein maakt kans op de architectuurprijs 18 juni in het Atlas theater. Van de maximaal € 22 miljoen overbrugging DPE is 19.939.000 euro uitbetaald, een accountantsverklaring volgt. De raad krijgt nog een boekje dat hoort bij de midterm review en preview van vijf jaar IGO/Atalanta.

Het is de bedoeling resterende RSP-gelden met de provincie af te rekenen. In september of oktober volgt definitieve afronding van EFRO-subsidie. De verwachting is dat eventuele negatieve consequenties binnen de CVE-budgetten en -reserves kunnen worden opgelost. In het mensenpark zijn op 22 en 30 mei freerunners en jonge jongeren gesignaleerd en door de politie uit het park gezet, er zijn geen vernielingen aangericht. Verschillende werkzaamheden zoals herstel, opbouw van podium, onderhoud van groen en filmopnames hebben geluidsoverlast gegeven, de burens zijn geïnformeerd.

VVD verzoekt de mededelingen kort te houden gezien de agenda, veel is al op mail gezet. **Wethouder Otter** sluit af met een compliment voor de organisatie van Retropop. Het evenement is binnen de vergunningen en afspraken verlopen. Er waren klachten, maar geluidsniveaus bleven binnen de normen.

3. Presentatie

3A. Presentatie Recreatie en Toerisme

De heer Dijkstra (directeur Recreatieschap Drenthe) houdt een presentatie.

Wakker Emmen mist aandacht voor PR. Is een PR-medewerker in dienst om toeristen met dit goede verhaal hiernaartoe te halen? **De heer Dijkstra** antwoordt dat het provinciaal gefinancierde Marketing Drenthe het merk Drenthe vermarkt. Gemeente, Recreatieschap, Marketing Drenthe en toeristische informatiepunten kijken op dit moment naar het beter structureren en koppelen van informatie voor toeristen die hier zijn.

D66 is benieuwd naar de rol van de drie gemeenten en hun gezamenlijke beleidskader. **De heer Dijkstra** adviseert en denkt mee. Zo werd hij geïnterviewd door de steller over de sterktes en zwaktes van dit gebied.

CDA looft het behalen van de vijfde ster op het gebied van fietspaden.

9. Onderwerpen ter bespreking

9B. Brief college inzake Jaarrekening 2015 en (ontwerp)begroting 2017 recreatieschap Drenthe

Wethouder Wilms neemt opmerkingen graag mee naar het AB en adviseert positief.

VVD oppert vanwege de taakstelling en druk op onderhoud in het kader van de Participatiewet extra banen te scheppen op dit vlak.

Wakker Emmen benadrukt het grote belang van de sector voor economie en werkgelegenheid. Het tekort van 12.000 euro wordt opgevangen met eigen reserves. De fractie kan instemmen.

ChristenUnie stemt in met de collegebrief.

CDA stemt in en gaat voor een constante kwaliteitsverbetering. Het vraagt aandacht dat de post onderhoud tot een minimum is gedaald.

DOP keurt de brief goed.

Wethouder Wilms neemt de suggestie van de VVD mee en is al bezig onderhoud ook in het kader van participatie vorm te geven met EMCO-medewerkers. Deels kan dit de problematiek van Staatsbosbeheer oplossen. Het klopt dat niet mag worden toegegeven op kwaliteit, onderhoud hoort daarbij. Daarom is de laatste jaren extra geld vrijgemaakt voor onderhoud en beheer, dit zal voorlopig zo blijven.

7. Bespreken B-stukken

7D. Beleidskader recreatie en toerisme Zuidoost-Drenthe

Toelichting door het college

Wethouder Wilms pakte allerlei zaken op na het afwijzen van het lokale beleidskader in 2014. Na rondetafelgesprekken met partners is een toeristisch platform opgericht onder

voorzitterschap van de wethouder met als doel meerdaags verblijf aan te wakkeren. De wethouder overweegt een nieuwsbrief en zal in elk geval verslag doen. De wethouders van de drie gemeenten vonden elkaar en verkenden voordelen van samenwerking, uitmondend in dit beleidskader. Zo is Emmen sterk in dagtoerisme en heeft het minder verblijfsrecreatie.

Eerste termijn

GroenLinks concludeert uit de enquête dat ondernemers geen behoefte hebben aan veel inmenging van de overheid, maar aan facilitering. De marketing van de regio kan sterker. Het Geopark mag meer naamsbekendheid krijgen en gaan leven, buiten de gemeente- en landsgrenzen betekent de term wel wat.

LEF! benadrukt dat toeristen geen gemeentegrenzen zien. De fractie raadde in 2014 al aan het beleid ook op Duitsland te richten, niet alleen het Emsland maar ook het Ruhrgebied waar miljoenen mensen wonen en van fietsen houden. Het stuk bevat veel al bekende analyses over krimp. Het valt op dat er in Emmen weinig overnachtingen zijn in vergelijking met omliggende gebieden. Deze hebben meerwaarde, omdat mensen dan meer uitgeven in het centrum door bijvoorbeeld te dineren. In het kader van experimenteeruimte bij de eerste prioriteit is het goed in navolging van bijvoorbeeld Valkenburg bovenverdiepingen te gaan verhuren voor overnachtingen. Het is snel te realiseren en verlevendigt het centrum. Regie in de regio zou de hoogste prioriteit moeten hebben, dat vraagt om een aanjagende rol van de gemeente. Het is belangrijk te leren van de kern van successen. Overleggroepjes hebben in het verleden weinig zoden aan de dijk gezet.

D66 heeft de indruk dat tijd verloren is gegaan met het gezamenlijke beleidskader en hoopt dat er snel een lokale volgt. Het is tijd voor daadkracht. Voor de drie gemeenten is het belangrijk een duidelijke en herkenbare noemer te kiezen. Het valt te betwijfelen of het Geopark dit marketingspeerpunt zou moeten zijn. Ondernemers in de horeca en recreatie hebben het druk genoeg, daarom is het niet wenselijk nog een nieuw platform te realiseren. Bezoekers moeten snel via social media en Google kunnen vinden wat hier te doen is. Er zou een gezamenlijke evenementenkalender moeten komen. De samenwerking is goed, nu moet daadkracht resultaat op gaan leveren.

DOP herinnert zich dat de wethouder in 2014 ook aangaf dat het tijd was voor actie. De samenwerking is een goed idee, nu moet het van papier omgezet worden in acties.

CDA zou het logisch vinden de samenwerking uit te breiden naar Aa en Hunze. Met de Hondsrug ontstaat een samenhangend verhaal. De fractie ziet het zevende speerpunt van marketing en promotie graag als topprioriteit. Het gezamenlijke aanbod van dag- en verblijfsrecreatie biedt kansen wanneer het verbonden wordt. CDA pleitte in het verkiezingsprogramma voor een 'Emmen beleef het'-pas, dit zou in Zuidoost-Drenthe verband kunnen. Een dergelijke pas geeft de toerist een duidelijk overzicht van het regionale culturele en toeristische aanbod en kortingen. In Oostenrijk werkt dit goed. CDA roept de wethouder op een dergelijke kaart van de grond te krijgen met diverse partners.

ChristenUnie constateert dat het goed is geweest de samenwerking en regie op te zoeken en sterktes en zwaktes te analyseren om aan een agenda te werken. De basis en samenhang ontbraken. De voorwaarden zijn er nu om door te pakken met acties. Over een of twee jaar zou een echte ontwikkelagenda voor moeten liggen, er is nog veel uit te werken.

PvdA vindt het nadeel van de enorme hoeveelheid mogelijkheden dat de nota in algemeenheden dreigt te verzanden. De wethouder zit niet stil en heeft al veel in gang gezet. PvdA is benieuwd naar het toeristisch platform en uitwerkingen van de plannen.

Wakker Emmen stelt dat recreatie en toerisme onlosmakelijk met Drenthe verbonden zijn en nagenoeg de grootste bron van werkgelegenheid vormen. Door de vele nieuwe initiatieven als

ToReCo, Tourist Info Drenthe, Hondsrug Drenthe, Marketing Drenthe, Geopark De Hondsrug en SMRE dreigt het gevaar door de bomen het bos niet meer te zien. Is de respons op de enquête hierdoor maar 22%? De fractie stemt in met de inhoud, maar hoopt dat het lokale beleidskader niet meer van hetzelfde wordt. Het zou goed zijn een nulmeting te doen wat er nu is aan samenwerking en initiatieven en wat het kost om te zien wat het beleidskader oplevert voor ondernemers en toeristen. Zo wordt de vraag beantwoord of het nieuwe beleid beter is en wat het meer of minder kost. Is gekeken naar samenwerkingsvormen elders? Het was goed geweest als niet alleen grote bedrijven geïnterviewd waren, maar ook kleine en middelgrote. Alle kleine bedrijven zijn samen ook groot, zoals campings, bed & breakfasts, logies, restaurants, theehuizen, sauna's, sportcentra en maneges. Dit kan andere perspectieven opleveren, bijvoorbeeld wat betreft hotels en bed & breakfasts. Wat waren de kosten van ondersteuning van het bureau voor ruimte en vrije tijd, in totaal en voor Emmen?

Seniorenbelang Noord ziet kansen voor samenwerking met het Emsland en Aa en Hunze. Over de grenzen heen zijn nauwe relaties wat betreft archeologie en cultuurhistorie, ook met Groningen. Veel senioren komen graag naar Drenthe. Samenwerking met het Drents Landschap kan kosten besparen en kansen bieden voor participatie, ook om Staatsbosbeheer te ontzien. Zij doen veel onderhoudsprojecten, zijn nauw verweven met ondernemers en gebruiken subsidies. Het is goed om beleid meer te richten op senioren en jeugd, de laatste groep via social media. Het is belangrijk duidelijk te maken dat hier veel te beleven valt.

VVD vindt het logisch te kijken wat de regio samen wil, maar je moet ook een eigen visie hebben. De Emmense visie op recreatie en toerisme ontbreekt. Samenwerking is keiharde noodzaak, voor toeristen bestaan gemeentegrenzen niet. Het Recreatieschap Drenthe heeft een belangrijke spilfunctie en veel expertise, hopelijk blijft dat zo. Opgestarte initiatieven sterven soms een stille dood. Het benutten van bestaande kennis en kunde is nodig.

Wethouder Wilms legt uit dat het beleidskader in de drie raden besproken wordt. Deze input maakt onderdeel uit van het lokaal beleidskader, dat in concept al gereed is. Helaas lukte het agendatechnisch niet nog een interactieve bijeenkomst met raadsleden en ondernemers hierover te organiseren, dat is nu op 6 september. Komend jaar volgt een verdiepingsslag richting uitvoering en dat wordt teruggekoppeld. Toen de wethouder aantrad als voorzitter tot de Raad van Toezicht van Tourist Info Drenthe is besloten tot ontmanteling. De werkgroep Toeristische Informatievoorziening werkt onder voorzitterschap van de wethouder anderhalf jaar aan een nieuw Drents concept in de lokale, regionale en centrale context. Dit brengt verschuiving van middelen met zich mee. Het is een spannende discussie. Na de zomer zullen de raden discussiëren over het rapport. De wethouder verwacht een groeimodel om tot een nieuwe organisatie te komen vanuit de vele initiatieven. Deze beweging richting samenwerking is landelijk te zien vanwege de onder druk staande middelen. Emmen beseft heel goed dat toeristen geen grenzen kennen. Zo maakt Bargerveen handig gebruik van Europese subsidies en is er samenwerking met de provincie Drenthe en Nedersachsen om tot enorme investeringen te komen. Duitse en Nederlandse partijen zitten in het kenniscentrum van Stenden. De overheid heeft een aanjaagfunctie om ondernemers mee te krijgen. Het is mooi te zien dat het aantal overnachtingen groeit door Wildlands. De bezettingsgraad neemt toe. Het idee over verhuur van bovenverdieping is goed om nader te bespreken en wellicht te betrekken bij de Centrumvisie. Teveel overleggrems is niet goed. Het toeristisch platform laat zich leiden door strategische en concrete projecten. Het onderzoek Visitor's Journey van Stenden over wat bezoekers nu tegenkomen is een uitgangspunt. Streven is een hogere ranking op Google te krijgen en goede arrangementen uit te denken. Doel is samen acties uit te zetten, zoals gezamenlijke evenementen, om de regio als totaal aantrekkelijker te maken. In Drenthe zijn meerdere regio's bezig met voordeelpassen, de wethouder zal zich hiervoor inzetten. Afstemming is nodig.

Tweede termijn

CDA roept op met een voordeelpas te beginnen op het niveau van deze samenwerking om het

later eventueel uit te breiden naar een Drenthe-pas.

Wakker Emmen herhaalt de vraag over de kosten van het bureau voor ruimte en vrije tijd, zowel in totaal als voor Emmen.

LEF! ziet dat de wethouder na de kritiek uit 2014 nu zelfbewust verantwoordelijkheid en regie neemt in de regio. Het is goed op korte termijn de vertaalslag naar de eigen gemeente te maken. Het verleiden van weekendbezoekers uit het dichtbevolkte Ruhrgebied kan veel opleveren. LEF! pleit voor verbreding van de hotelschool tot een hogeschool voor toerisme, zoals in Breda.

D66 is ook blij dat de wethouder op veel fronten de regie neemt en verwacht een goed lokaal beleidskader. Het samenvoegen van evenementen tot een agenda zou goed zijn, evenals een app voor Drenthe met alle informatie over wat de regio te bieden heeft.

Wethouder Wilms weet dat er initiatieven zijn voor een Drentse pas, 'Passie voor Drenthe' zou een mooie naam zijn. Het is goed aansluiting te zoeken tot de bestaande Drentse app. Een van de punten waar de werkgroep naar kijkt is het bundelen en slim vormgeven van informatie. De wethouder beantwoordt de vraag over de kosten van het bureau schriftelijk. Sinds zijn aantreden ontwikkelde de wethouder een breed netwerk en veel activiteiten op dit prachtige thema. Op meerdere fronten werpen investeringen vruchten af, zoals Wildlands, de Veenvaart, Bargerveen en het Geopark. De Hondsrug Experience moet een plek krijgen in het voormalige Biochron. Het college neemt de suggestie voor verbreding van de hotelschool mee en gaat hierover in gesprek met het HBO. Wat betreft marketing kost het 1 euro om een Nederlandse bezoeker hierheen te halen en 7 euro voor een Duitse. Parc Sandur wist 30% meer Duitse bezoekers te trekken, zij hebben een Europees marketingbureau achter zich staan. **LEF!** merkt op dat in het Ruhrgebied tientallen miljoenen mensen wonen. Het is nodig ergens te beginnen met marketing middels een voorinvestering, als het op gang komt dan leidt dat tot grote winst.

De voorzitter concludeert dat het als A-stuk naar de raad kan.

4. Spreekrecht

Er hebben zich geen insprekers gemeld.

5. Rondvraag

Er zijn geen woordmeldingen.

6. Bespreken C-stukken

Niet van toepassing.

7. Bespreken B-stukken

7A. Besluit begrotingswijzigingen 2016-5

VVD vindt de tekst over het halfjaar- en jaarcontract bij het leerwerktraject verwarrend. Waarom is gekozen ineens uit te betalen en niet 90+10%?

Wethouder Arends excuseert zich voor de omissie en antwoordt dat de 5.000 euro bij een jaarcontract hoort, een halfjaarcontract betreft 2.000 euro. Vanwege de forse omvang van de investering door het bedrijf is gekozen het bedrag ineens uit te keren.

De voorzitter concludeert dat het als A-stuk naar de raad kan.

7B. Uitvoeringsvarianten leerwerkstructuur Zuidoost-Drenthe

Eerste termijn

Wakker Emmen stelt dat het betrekken van alle burgers niet altijd even gemakkelijk gaat. Mensen moeten kunnen rekenen op goede begeleiding, waarvan de leerwerkstructuur het

fundament vormt. De samenwerking binnen Zuidoost-Drenthe is goed en belangrijk. Wakker Emmen heeft de voorkeur voor het centrummodel. EMCO en andere partijen kunnen dan goed samenwerken met het nieuwe leerwerkbedrijf en gemeenten behouden hun inkoopvrijheid. In hoeverre kan de raad controle uitoefenen in dit model? Is sprake van een sterfhuisconstructie of juist niet? Buurtsupport doet goed werk in de gemeente, hoe zal het leerwerkplein zich daartoe verhouden? Wat zijn de gevolgen voor Emmen en omstreken?

PvdA vindt het voorstel over de structuur goed en hoopt snel de verbinding te maken met de inhoud. Het centrummodel biedt de meeste mogelijkheden om andere partijen aan te laten haken. Het stuk spreekt vooral over de gemeente, maar er zijn meer partijen van wie verworvenheden en kwaliteiten behouden moeten blijven voor de doelgroep, zoals Buurtsupport en Veiligheidszorg. Samenwerking in de backoffices leidt tot besparingen. Deze structuur biedt mogelijkheden verworvenheden en een aanpak voor elke doelgroep te borgen. Het stuk legt een duidelijke link met arbeidsmatige dagbesteding. Kunnen zorginstellingen die dagbesteding aanbieden ook in gaan kopen bij de NV en gebruikmaken van faciliteiten? PvdA gaat ervan uit dat een adequate oplossing gevonden wordt voor leerlingen uit het praktijkonderwijs, zodat ze niet thuis hoeven te zitten of hun uitkering te snel verliezen als ze iets doen. PvdA gaat ervan uit dat het college terugkomt bij de raad wanneer zou blijken dat de gekozen variant minder geld voor trajecten betekent om te spreken over heroverweging of aanpassing.

CDA ziet veel voordelen wijzen richting het integratiemodel. Gedeelde overhead biedt efficiencyvoordelen, juridisch is er geen aanbestedingsrisico en inbesteden blijft mogelijk. Is het centrummodel voorgesteld omdat de andere twee gemeenten zelf beleidsafwegingen willen kunnen blijven maken?

D66 stelt dat veel afhangt van de uitwerking. Het is belangrijk alle partijen gelijkwaardig te betrekken om onrust te voorkomen. D66 blijft aandacht vragen voor de belangen van honderden werknemers van Buurtsupport en Veiligheidszorg. De voordelen van deze kleine en platte organisaties moeten behouden blijven. Het is goed een link te leggen met gebiedsgericht werken. Activeren van uitkeringsgerechtigden kan onderdeel zijn van integrale hulpverlening.

DOP vraagt of de gemeente voldoet aan landelijke eisen om mensen met een beperking te integreren, ook bij de gemeente zelf. Het centrummodel lijkt het meest gangbaar. Het is belangrijk dat mensen aan de onderkant van de samenleving aan het werk gehouden kunnen worden. De staatssecretaris kondigde aan de wet aan te passen wanneer gemeenten dit onvoldoende oppakken.

VVD vindt het stuk helder en stemt in met het centrummodel. De nieuw te vormen afdeling zal medewerkers hebben met verschillende rechtsposities. Wanneer kiest de gemeente voor één rechtspositie?

ChristenUnie verzette zich in 2009 hevig tegen het opheffingsbesluit van de GR EMCO zonder dat er een nieuwe structuur lag. Gelukkig blijkt dat de EMCO-groep in afslankende vorm in beide modellen nog uitstekend te gebruiken is voor beschut werken. Het centrummodel biedt de mogelijkheid andere onderdelen van de Participatiewet per gemeente vorm te geven. Het model biedt maximale flexibiliteit wat betreft inkoop en aanbesteding. ChristenUnie sluit aan bij het warme pleidooi van de PvdA voor de praktijkschool.

GroenLinks komt later terug op de inhoudelijke wens de gemeente zich ook te laten bezighouden met het betrekken van mensen zonder uitkering bij de samenleving. Het centrummodel biedt inkoopvrijheid. Wat is het risico voor Emmen als centrumgemeente dat Coevorden elders inkoop, bijvoorbeeld bij Hardenberg? GroenLinks sluit aan bij de oproep van de PvdA het opnieuw met de raad te bespreken en mogelijk te wijzigen, wanneer blijkt

dat meer geld aan de strijkstok blijft hangen en niet naar trajecten gaat. **PvdA** vindt strijkstok negatief klinken en doelt vooral op het BTW-aspect, waardoor netto minder geld over zou kunnen blijven voor trajecten. **GroenLinks** bedoelde de term niet negatief.

Seniorenbelang Noord sluit aan bij de ChristenUnie wat betreft EMCO. Wat houdt een overheidsvennootschap precies in? De fractie sluit aan bij de vraag over rechtsposities (VVD) en de posities van Buurtsupport en Veiligheidszorg (D66).

Wethouder Bos stelt dat de structuur de rails vormt waarover de inhoudelijke trein gaat rijden. Er lijkt een meerderheid te zijn voor het centrummodel. Het college deelt een aantal benoemde vraagstukken en zal die in de uitwerking beantwoorden. De raad controleert hoe het college het opdrachtgeverschap invult en de gemeente is enig aandeelhouder, een groot voordeel ten opzichte van gemeenschappelijke regelingen. De financiële consequenties en risico's voor Emmen moeten duidelijk in kaart worden gebracht. De businesscase moet sluiten met Emmense opdrachten om risico's in eigen hand te houden, terwijl het flexibel genoeg is voor opdrachten uit buurgemeenten. Wanneer meer dan 80% van de opdrachten uit Emmen komt, is sprake van inbesteding en een ander fiscaal regime. Het huidige voorstel moet uitgewerkt worden en lijkt te kunnen, er moet niet teveel geld wegvloeien richting Rijk. Het model biedt de kans de kracht en kennis van EMCO goed te benutten en uitfaserend op te laten gaan in de nieuwe leerwerkstructuur. De gemeente moet zuinig zijn op Buurtsupport en Veiligheidszorg, die goed werk verrichten. Het model biedt mogelijkheden samenwerking met andere organisaties goed en formeel te regelen. De structuur is robuust en flexibel met ruimte voor eigen beleid en extra's zonder ingrijpend te veranderen. Het samenvloeien van rechtsposities is niet uitgesloten in de toekomst, maar nu nog niet aan de orde. In de jaarrekening is gerapporteerd over het voldoen aan landelijke eisen, hierin moeten nog flinke meters gemaakt worden net als bij veel andere gemeenten. Wat betreft concurrentie uit Hardenberg biedt deze structuur mogelijkheden tot wederzijds voordeel samen te werken zonder dwang. GR EMCO is al een belangrijke reden samen te blijven werken. Een overheidsvennootschap kan een NV of BV zijn, het betreft een organisatie met de overheid als aandeelhouder. Een vennootschap biedt meer mogelijkheden om flexibel en zakelijk te opereren dan een stichting of vereniging.

PvdA vraagt of organisaties als de Trans in kunnen gaan kopen om werkplekken voor dagbesteding te organiseren. Is de scheidslijn tussen beschut werken en dagbesteding kleiner aan het worden? De vraag over jongeren van de praktijkschool blijft openstaan, zij mogen niet tussen wal en schip vallen. **Wethouder Bos** ziet kansen in deze structuur om samenwerking tot stand te brengen tussen arbeidsmatige dagbesteding en beschut werken. Dit moet uitgewerkt worden. Dit kan gezien worden als de contramal van Samen Verder. In de uitwerking wordt ook meegenomen om zoveel mogelijk voordeel voor en met onderwijsinstellingen te realiseren.

Tweede termijn

CDA dankt voor de beantwoording, de voordelen van het centrummodel zijn nog duidelijker.

PvdA begrijpt het belang eigen beleid te kunnen blijven voeren. Het uitblijven van Wsw-instroom betekent niet dat er geen mensen met een beperking meer zijn die wachten om aan de slag te mogen. Het is een spannende uitdaging dat trajecten gericht op uitstroom, beschut werken en dagbesteding bij elkaar zullen komen. De EMCO-groep wil graag oplossingen bieden voor leerlingen van de praktijkschool, die vroeger vaak automatisch in de Wsw kwamen. Een doelgroepverklaring laat nu lang op zich wachten en kan al in gevaar komen door een krantenwijk of een baantje voor een middag.

Wakker Emmen dankt voor de beantwoording, maar vindt de relatie met Buurtsupport en andere organisaties nog niet helemaal helder.

D66 herhaalt de relatie met de drie decentralisaties en gebiedsgericht werken.

Wethouder Bos antwoordt dat de voorgestelde structuur betere mogelijkheden biedt tot wederzijds voordeel samen te werken met goede organisaties als Buurtsupport en Veiligheidszorg en zal daar zeker zoveel mogelijk op inzetten. **Wakker Emmen** waakt voor verdringing en concurrentie. **Wethouder Bos** vervolgt dat een bovenlokale structuur met uitwerking zo lokaal en gebiedsgericht mogelijk het beste is. Dit voorstel raakt aan Samen Verder. Beschut werken, arbeidsmatige dagbesteding en re-integratie naar regulier werk komen dichterbij elkaar. De structuur moet op lokaal niveau met de inhoud vervlochten worden.

De voorzitter concludeert dat het als A-stuk naar de raad kan.

7C. Instellen Reserve Arbeidsmarktregio

VVD wijst erop dat EMCO ook geen reserve heeft. Waarom worden mee- en tegenvallers niet verdeeld onder de deelnemers? Ontschotting is altijd een streven geweest in het sociaal domein, nu dreigt toch verschotting met allerlei voorzieningen en reserves. Het lijkt in te druisen tegen het budgetrecht van de raad.

CDA kan zich vinden in het voorstel. Punten 3 en 4 lijken wel wat tegenstrijdig. Het terugstorten wordt steeds de raad voorgelegd, maar het college heeft de beschikkingsbevoegdheid.

Wethouder Arends begrijpt de redenering van de VVD. Normaal gaan niet-bestede budgetten naar het begrotingsresultaat. Hier is sprake van een moreel beroep om het geld te besteden aan de arbeidsmarktregio. Wanneer Emmen het uit zou geven aan lantaarnpalen en stoeptegels, dan komt dat de regionale samenwerking niet bepaald ten goede. Emmen krijgt deze middelen als centrumgemeente. Daarom is het nodig de constructie aan te passen, zodat resterende middelen niet wegvloeien. Deze budgetten zijn ook niet bedoeld om ontschot op allerlei beleidsterreinen in te zetten. Punten 3 en 4 zijn niet tegenstrijdig. De raad beslist jaarlijks over het storten in de reserve, waarover het college beschikt. In de arbeidsmarktregio is gekozen voor een lichte structuur en niet voor een GR, daar hoort deze consequentie bij.

Tweede termijn

VVD verifieert of het de bevoegdheid van de raad blijft jaarlijks te beslissen of het overschot al dan niet in de reserve gestort wordt.

Wethouder Arends beaamt dat dit strikt genomen steeds een bevoegdheid van de raad is. Het college zal het morele appel wel telkens herhalen. Er zijn ook afspraken gemaakt om met elkaar in gesprek te komen als er tekorten zijn om deze samen te dragen. **VVD** is benieuwd wat in gesprek komen precies inhoudt. Mocht de reserve uitgeput zijn, delen andere gemeenten dan mee in eventuele tekorten? **Wethouder Arends** beaamt dat.

De voorzitter concludeert dat het als A-stuk naar de raad kan.

7E. Aanpassing inkoopbeleid in kader van social return on investment

D66 kan zich vinden in het bouwblokkenmodel, het moet blijken of het meer plaatsen oplevert. De passage over verdringing lijkt niet helemaal terecht, zolang er meer werkzoekenden zijn dan banen is hier bij elke plaatsing sprake van. Hoe moet de 1500 euro per dagdeel voor maatschappelijk verantwoorde activiteiten geplaatst worden?

CDA leest dat het fondsenmodel meer rendement zou opleveren, maar juridisch niet toelaatbaar is. Waarom gaat het bouwblokkenmodel uit van 5% en het fondsenmodel van 1%?

ChristenUnie gaat ervan uit dat het technisch goed is uitgezocht. Het gekozen model combineert voordelen van beide mogelijkheden, het CDA stemt ermee in.

PvdA drong vorig jaar aan te kijken naar de effectiviteit van SROI en is blij met het voorstel op zoek naar een model met een duurzamer effect. Voordelen van diverse modellen zijn gekoppeld. Hopelijk is het effect duurzame arbeidsinpassing en uitstroom. De fractie neemt aan dat het inpassen door de opdrachtnemer (pagina 9) gemeten is vanaf het aannemen van de opdracht. Geldt het voor elke afzonderlijke opdracht of gemeten naar alle opdrachten die een bedrijf binnen de gemeentegrenzen uitvoert.

Wakker Emmen leest dat opdrachtnemers bij het fondsenmodel het percentage door zullen rekenen in de offertes. Is hierbij een verschil met het bouwblokkenmodel en hoe groot? Hoe monitort de gemeente dat? De fractie wil weten of lokale ondernemers voorrang krijgen. Zal een bedrijf uit Eindhoven mensen vanuit Eindhoven inzetten? Is er controle achteraf?

Wethouder Otter noemt het aspect van verdringing en verplaatsing enigszins theoretisch. De bedoeling is helder: mensen die het moeilijk hebben op de arbeidsmarkt een steun in de rug geven. Hier en daar kan dat ten koste gaan van mensen met meer kansen op de arbeidsmarkt. Het antwoord op de vraag over 1500 euro per dagdeel volgt schriftelijk. Zorgpunt bij het fondsenmodel is dat het werkgevers niet echt creatief prikkelt te kijken hoe mensen aan het werk te krijgen, omdat volstaan kan worden met een bedrag. Het is de bedoeling de werkgever die het creatiefst en best mensen inpast, de opdracht sneller verwerft. Dit daagt werkgevers uit het in de bedrijfsvoering op te lossen. Los van de percentages en bedragen is dit de onderscheidende prikkel in het bouwblokkenmodel. De wethouder gaat ervan uit dat de inspanning per opdracht bepaald wordt, waarbij het combineren van zaken bij meerdere opdrachten best mogelijk zou kunnen zijn. Het is logisch dat een lokaal bedrijf lokale mensen in probeert te zetten, maar ook een bedrijf uit Eindhoven zal dit proberen en niet een bus werknemers vervoeren. Dit is ook de ervaring.

De voorzitter concludeert dat het als A-stuk naar de raad kan.

7F. **Burgerbegroting Gemeente Emmen 2017-2018 – Emmerhout en Nieuw-Dordrecht en de daarbij behorende “Kaders met betrekking tot de burgerbegroting”**

Eerste termijn

Seniorenbelang Noord staat voor verantwoordelijkheid dichtbij de bevolking en kan zich prima vinden in het voorstel.

Wakker Emmen complimenteert de eerdere presentatie door gedreven mensen. De burgerbegroting is in grote lijnen acceptabel en sluit aan bij maximalisering van inspraak bij besteding van publieke middelen. Er is wel goede borging nodig. Kan het college een voorbeeld geven van subsidies voor initiatieven met duurzaam economisch perspectief? Is er geld voor meerdere initiatiefnemers?

PvdA drong herhaaldelijk aan hier werk van te maken. Deze stap is misschien wat kleinschalig en mager, maar ook overzichtelijk. De EOP's geven ook aan dat deze schaal behapbaar is. PvdA hoopt dat het leidt tot een olievlekeffect. De lijstjes gaan nog uit van wat de gemeente allemaal niet meer doet, dat is inkaderend. Het zou goed zijn samen de ruimte op te benutten.

ChristenUnie sluit aan bij de PvdA. Bij een discussie over het vormgeven hiervan met EOP's bleek hoe lastig het is om dit goed en fiscaal verantwoord te doen. Het resultaat is goed en beheerst. Nu is het zaak aan de slag te gaan en ruimte te geven voor ontwikkeling. Actieve EOP's zijn daar mans genoeg voor.

CDA looft het enthousiasme van de EOP's. Na het raadsbesluit volgt voor 1 oktober een bestedingsplan, dat college en raad goed moeten keuren. De goedkeuring door de raad zou geschrapt kunnen worden in de balans tussen vertrouwen en risico's.

D66 hoopt op uitrol naar andere EOP's.

LEF! is buitengewoon enthousiast over de ontwikkeling. Het vergroot leefbaarheid en betrokkenheid en het creëert medeverantwoordelijkheid. Uit de presentatie bleek gedrevenheid en gedegenheid. Bij de doorontwikkeling moet de gemeente niet bang zijn voor verschillende tempo's en het maken van fouten. Het geld is uiteindelijk van de burger, er moeten checks en balances in zitten. Wanneer bezuinigingen nodig zijn, dan zou dit niet makkelijk geschrapt moeten worden.

GroenLinks heeft bewondering voor de resultaten en wenst iedereen veel succes.

Wethouder Wilms ziet dat de eigen organisatie ook veel geleerd heeft van het lange intensieve traject. Het past om vertrouwen en budget bij de samenleving neer te leggen op een serieuze manier met kaders. Constante begeleiding en monitoring leidt uiteindelijk tot een toets van het college en een akkoord van de raad op het bestedingsplan. Een andere optie is dat het college de toets uitvoert en de raad hierover alleen maar informeert.

PvdA is benieuwd waarom gekozen is de raad goedkeuring te laten geven aan het bestedingsplan. Het college wordt wel voor hogere bedragen gemandateerd. **Wethouder Wilms** antwoordt dat het budgetrecht bij de raad ligt, maar heeft geen bezwaar tegen het schrappen van deze stap. Het overdragen van verantwoordelijkheid werkt stimulerend. In overleg met de EOP's is besloten de eerste stap niet te groot te maken om het stapje voor stapje uit te bouwen. Het college is benieuwd hoe het uitpakt. Het vraagt ook ambtelijke capaciteit om andere EOP's te begeleiden, daarom is voor deze bestuursperiode gekozen voor deze twee EOP's met een evaluatie. In de volgende bestuursperiode kan een bredere uitrol volgen. In de begroting zijn fondsen tegen het licht te houden om te kijken welk deel voor Nieuw-Dordrecht en welk deel voor Emmerhout is, de kaders worden hier ook toegepast.

Tweede termijn

Wakker Emmen heeft begrepen dat het project grijsgroen goed aansloeg. Waarom is de 5.000 euro dan gehalveerd?

PvdA denkt dat de raad met het voorliggende besluit invulling geeft aan haar budgetrecht, een raadsbesluit over het bestedingsplan is dan niet nodig en scheelt wellicht tijd. **CDA** stelt voor een aangepaste versie als A-stuk naar de raad te brengen. **PvdA** en **ChristenUnie sluiten** daarbij aan, het kan ook met arcering of doorhaling worden aangegeven.

Wethouder Wilms vindt het een goede suggestie. Wat betreft het project in Zwartemeer waren er meer wensen dan het experiment toeliet. Er is fors geïnvesteerd. Omdat het de portefeuille van wethouder Van der Weide betreft, volgt een nadere schriftelijke toelichting.

De voorzitter concludeert dat een gewijzigd voorstel als A-stuk naar de raad kan.

8. Bespreken A-stukken

8A. Wijziging gemeenschappelijke regeling 'Veiligheidsregio Drenthe'

Wakker Emmen leest dat gekozen is voor een gefaseerde invoering van de financiële herverdeeldeffecten van de verdeelsleutel. De bijdrage van Emmen zou 466.000 euro lager zijn bij directe invoering. Hoe zit dat?

Wethouder Arends legt uit dat het 466.000 euro lager is bij directe totale invoering. In het kader van redelijkheid en billijkheid is gekozen voor een ingroeimodel, omdat andere gemeenten te maken krijgen met hogere bijdragen.

8B. Ledscherm Theater/Raadhuisplein

CDA staat volledig achter het besluit. Het zou mooi zijn als gemeente het goede voorbeeld te

geven met het scherm door de EK-finale uit te zenden en een film te vertonen, gekozen door burgers. Ondernemers en evenementenorganisatoren zien dan wat mogelijk is.

LEF! stemde tegen de motie, omdat het hoogwaardige gebouw wordt aangetast en omdat het beter had gepast in het oude dierenpark als publiekstrekker. Dit had voor reuring gezorgd. Flikkerende reclames en nieuwsberichten kunnen erg storend zijn voor omwonenden. De programmering van het scherm is geen onderwerp voor de raadscommissie.

Wethouder Wilms licht toe dat de programmering gevuld wordt door de gemeente, Marketing Emmen, Wildlands en het Atlasheater. 30% bestaat uit reclame. Interactie tijdens evenementen is mogelijk gemaakt. De wethouder zal de suggestie van de EK-finale inbrengen. Een door burgers gekozen film kan misschien gecombineerd worden met festival De Opening.

9. Onderwerpen ter bespreking

9A. Brief college inzake jaarrekening/jaarverslag 2015 en (ontwerp)begroting 2017 Veiligheidsregio Drenthe

CDA kan zich vinden in de stukken. De invoering van de Omgevingswet in 2019 heeft een enorme impact. Het zou goed zijn wanneer de Veiligheidsregio aanhaakt bij gemeenten, zich voor te bereiden en te verwerken in de komende begroting.

Wakker Emmen is benieuwd of er zicht is op de kwaliteit van bestaande rookmelders. Hebben alle scholen niet al een complete risicoanalyse gehad in het kader van BHV? Voorlichting over brandveiligheid aan bedrijven en instellingen is ook belangrijk. Gebeurt dit op initiatief van ondernemers of ongevraagd? BHV is ook een eigen verantwoordelijkheid. Wakker Emmen hecht aan het opleiden van brandweeredwerkers en gaat akkoord met de begroting en de jaarrekening. De teruggave van 394.000 euro is welkom. Het jaarverslag laat mooie resultaten zien. Drenthe kan trots zijn op deze organisatie.

Wethouder Arends ziet de opmerkingen als ondersteuning van het werk van de Veiligheidsregio en zal ze meenemen.

9C. Brief college inzake (ontwerp)begroting EMCO-groep

Er zijn geen zienswijzen.

9D. Brief college inzake Jaarverslag 2015, begrotingswijziging 2016 en (ontwerp)begroting 2017 RUD Drenthe

Er zijn geen zienswijzen.

9E. Brief college inzake (ontwerp)begroting 2017 GGD Drenthe

CDA kan instemmen met de voorgestelde zienswijze. Hebben de gemelde problemen van Veilig Thuis Drenthe invloed op de begroting? Er is extra geld gekomen, hoe gaat dat verder?

Wethouder Bos legt uit dat het verzoek om extra geld na vaststelling van de begroting kwam en er buitenom ging. Eind 2017 wordt geëvalueerd of het volstaat, of dat minder of meer nodig is. Meer verwacht de wethouder niet. Wat nu voorligt is de reguliere begroting exclusief het extra budget.

10. Vaststellen verslag vergadering

10A. Notulen van de commissie Bestuur, Middelen & Economie van 12 mei 2016

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

11. Ingekomen stukken

Er zijn geen agenderingen.

12. Overige ingekomen stukken

Niet van toepassing.

13. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering onder dankzegging om 22.20 uur.