

# Raadsvoorstel



Jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2015	RA15.0092	A 5	15/839

## Onderwerp:

Vaststelling "Verordening op de Overlegstructuren gemeente Emmen 2016" en decentralisatie EOP-budgetten.

## Portefeuillehouder: B.D. Wilms

Afdeling: Dorpen en Wijken (DNW)	Team: Stad&Buiten
J.W. Wessels, telefoonnummer 85272	

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld besluit

- 1 De "Verordening op de Overlegstructuren gemeente Emmen 2016" vast te stellen onder intrekking van de "Verordening op de Overlegstructuren gemeente Emmen 2012";
- 2 De decentralisatie van de EOP-budgetten voor de periode 2015-2017 niet door te laten gaan;
- 3 Kennisnemen van:
  - het resultaat dat in 2015 de bezuinigingen op deze budgetten en bijbehorende formatie zijn behaald;
  - de vastgestelde kaart met gewijzigde EOP-werkgebieden;
  - gewijzigde beleidsregel 'Meerjarenbudgetten Erkende Overlegpartners',
  - gewijzigde beleidsregel 'Wijziging gebiedsindeling Erkende Overlegpartners',
  - gewijzigde beleidsregel 'Subsidie Kantoor- en organisatiekosten Erkende Overlegpartners'.

### Samenvatting

Bij de vaststelling van de begroting 2014 in de vergaderingen van 2013 heeft de raad besloten om:  
- de EOP-budgetten met ingang van de periode 2015-2017 te decentraliseren en gelijktijdig met ingang van 2015 op de EOP-budgetten een efficiencykorting toe te passen van 10%. De Erkende Overlegpartners zijn hierover geïnformeerd met een brief van 25 maart 2014. Vervolgens zijn gesprekken gevoerd met de Erkende Overlegpartners. Ook is een werkgroep ingesteld. Bij decentralisatie kunnen Erkende Overlegpartners geen gebruik maken van het BTW-compensatiefonds. Vanwege het financiële nadeel stellen we voor af te zien van decentralisatie. De efficiencykorting op het budget 2015 is toegepast. De interne bezuinigingstaakstelling is gerealiseerd door verbetering van het interne proces.

De Erkende Overlegpartners hebben wijzigingsvoorstellen voor de huidige 'Verordening op de Overlegstructuren' gedaan en deze wijzigingsvoorstellen hebben wij overgenomen.

De aangepaste verordening bevat gewijzigde bepalingen inzake: Wijziging van enkele begrippen, zoals Emmen Revisited, geormerkte projecten en wijk- of dorpsplannen. De EOP's willen veel vrijheid in het budgetbeheer. Zij respecteren noodzakelijke voorwaarden om goed en rechtmatig te handelen. Om de besteding goed te borgen voegen we toe dat bestedingen van budgetten in samenspraak met de bewoners geschiedt.

De beoogde datum van inwerkingtreding is 1 januari 2016. Ter kennisname zijn de gewijzigde beleidsregels bijgevoegd. Op voorstel van de Erkende Overlegpartners zijn de werkgebieden op onderdelen bijgesteld. Dit leidt tot een nieuwe indeling in werkgebieden. Een vastgestelde kaart met gewijzigde EOP-werkgebieden is bijgevoegd.

### Bijlage(n):

1. Gewijzigde Verordening op de Overlegstructuren gemeente Emmen 2016 en de drie beleidsregels
2. Opmerkingen EOP avonden overdracht budgetten november 2014,
3. Brief aan de raad van 6 mei 2015 (15.043437)
4. Overzichtskaart met indeling van de gewenste gebiedsgrenzen 2015.

### Stukken ter inzage:

Collegiebesluit d.d. 10 november 2015 en de daarbij behorende stukken.

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2015	RA15.0092	A 5	15/839

## 1 Aanleiding voor het voorstel

Dit voorstel informeert u over de gevolgen van het proces om te komen tot decentralisatie van de EOP-budgetten. Het verkregen advies van de EOP-werkgroep leidt tot dit voorstel om de 'Verordening op de Overlegstructuren gemeente Emmen 2012' op enkele onderdelen te wijzigen. Verder informeren wij u over de behaalde bezuinigingen in het kader van de decentralisatie en over wijzigingen in de werkgebieden van de EOP's. Bij dit voorstel is een kaart gevoegd met door ons vastgestelde nieuwe gebiedsgrenzen.

Bij vaststelling van de begroting 2014 in de raadsvergaderingen van 4 en 7 november 2013 heeft uw raad het volgende besloten:

- De EOP-budgetten met ingang van de periode 2015-2017 te decentraliseren;
  - en gelijktijdig met ingang van 2015 op de EOP-budgetten een efficiencykorting toe te passen van 10%.
- Wij hebben de Erkende Overlegpartners schriftelijk (brief 25 maart 2014) hierover geïnformeerd. Wij zijn vervolgens in gesprek gegaan met de Erkende Overlegpartners over de vraag op welke manier wij deze maatregel het beste kunnen doorvoeren in de budgetperiode 2015-2017.

## 2 Argumentatie/beoogd effect

De bezuinigingsmaatregel 'decentralisatie EOP-budgetten' werd ingegeven vanuit de beleidsvisie "Meer van de samenleving, een andere overheid". Deze aangekondigde decentralisatie leidde tot vorming van een EOP-werkgroep. Zij hebben zorgvuldig alle mogelijkheden onderzocht. De EOP's zijn vóór het beheren van de eigen budgetten. Ze kunnen daardoor sneller handelen. Dat geeft sneller resultaat. Het zelf uitvoeren, geeft meer eigen verantwoordelijkheid. Dat is een blijk van vertrouwen.

De conclusie van de werkgroep is dat overdracht niet budgettair neutraal kan verlopen voor hen. Dit wegens het wegvallen van de compensatie uit het BTW-compensatiefonds. Dit houdt in dat EOP's na overdracht van geld in alle gevallen ook de BTW dienen te betalen. Op basis van cijfers uit de periode 2012-2014 betekent dit dat zij gemiddeld € 45.000 aan BTW per jaar betalen. De werkgroep adviseert om de budgetten niet over te dragen en de huidige werkwijze voort te zetten.

Er is geen nadelig effect van dit besluit op de bezuinigingen. Met het raadsbesluit in 2013 is een bezuinigingstaakstelling 'Optimaliseren administratief proces EOP-budgetten' ingeboekt ter grootte van € 35.000. Dit hing samen met de verwachte besparing op de financiële administratie. Deze bezuinigingen zijn behaald door het optimaliseren van de werkprocessen voor het beheren van EOP-budgetten. Het EOP-budget voor het jaar 2015 is vastgesteld op € 595.607. Hierin is de besloten korting van 10% verwerkt.

Vanwege deze doorgevoerde korting en de gerealiseerde taakstelling nemen wij het advies van de werkgroep over. Wij stellen u voor om het besluit uit 2013 te herzien en de EOP-budgetten niet te decentraliseren.

In de werkgroep is tevens de EOP-verordening besproken. Op advies van de Erkende Overlegpartners stellen wij voor de 'Verordening op de Overlegstructuren gemeente Emmen 2012' op de volgende punten te wijzigen:

- *artikel 3. Taken en bevoegdheden*
  - Lid 6 Toevoegen: Erkende Overlegpartners besluiten in samenspraak met inwoners over besteding van het budget.
  - Lid 7 Wijzigen: 'Wijk- of dorpsplan' in 'wijk- of dorpsagenda' en 'in het kader van Emmen Revisited' in 'een samenwerking tussen meerdere partijen'.
- *artikel 5. Periodiek overleg*
  - Lid 2 Wijzigen: 'in het kader van' in 'binnen de werkmethode van'.
- *artikel 7. Meerjarenbudget Erkende Overlegpartners*
  - Lid 1 Wijzigen: 'het openbaar gebied' in 'de leefbaarheid'.
  - Lid 2, sub c Wijzigen: 'uitvoering' in 'realisering';
  - Lid 2, sub d Vervalt.

En de bijbehorende toelichting is geactualiseerd.

Ter kennisgeving zijn de volgende beleidsregels bijgevoegd:

- gewijzigde beleidsregel 'Meerjarenbudgetten Erkende Overlegpartners',
- gewijzigde beleidsregel 'Wijziging gebiedsindeling Erkende Overlegpartners',
- gewijzigde beleidsregel 'Subsidie Kantoor- en Organisatiekosten Erkende Overlegpartners',

Aan alle Erkende Overlegpartners is gevraagd hun wensen inzake de werkgebieden aan te geven. Dit heeft geleid tot enkele gebiedswijzigingen. Deze zijn weergegeven op de bijgevoegde overzichtskaart.

### **3 Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten**

Raadsbesluit van 1 november 2011 inzake 'Verordening op de Overlegstructuren gemeente Emmen 2012' (B.enW. stuknr. 11/993 – Raadstuknr. RA11.0121).

Bezuinigingsbesluit raad 4 en 7 november 2013 m.b.t. decentralisatie EOP-budgetten en efficiencykorting van 10%.

Collegebesluit van 25 maart 2014 inzake Vooraankondiging bezuinigingsmaatregelen ingaande 2015 en decentralisatie EOP-budgetten (nr. 14.0204).

Collegebesluit van 30 juni 2015 inzake EOP-budget 2015 (nr. BW 15.0598).

### **4 Afstemming met externe partijen/communicatie**

Er is een EOP-werkgroep samengesteld uit grote en kleine EOP's. Deze werkgroep is meermaals geraadpleegd en om advies gevraagd. De portefeuillehouder heeft alle EOP's geïnformeerd op drie momenten in 2014 en 2015. Tijdens de bijeenkomst in 2014 heeft MTH (Meeuwsen en Ten Hoopen) registeraccounts en belastingadviseurs een presentatie over entiteiten en belastingrecht verzorgd. Er is advies gevraagd van PwC (Pricewaterhouse Coopers) belastingadviseurs over juridische mogelijkheden in het kader van de belastingwetgeving: "Kan de gemeente de EOP-penningmeesters voor die taken aanstellen als 'onbezoldigd ambtenaar'?". PwC heeft hierover op 13 oktober 2015 de gemeente negatief geadviseerd.

### **5 Financiële consequenties/voorgestelde dekking**

Er vindt, na instemming door uw raad, geen decentralisatie van het budget plaats. Het EOP-budget voor 2015 is vastgesteld op € 595.607. Hierin is de door de raad besloten korting van 10% verwerkt. De budgetten voor 2016 en 2017 stellen we vast op basis van het inwonersaantal per EOP-gebied na grenswijziging in 2015. Het totaalbedrag voor het EOP-budget in het jaar 2016 en 2017 zal gelijk blijven aan het jaar 2015.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 10 november 2015.

Burgemeester en wethouders van Emmen,  
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

I.A.A. Oostmeijer-Oosting

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2015	RA15.0092	A 5	15/839

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 november 2015, nr:15/839 ;

### besluit:

- 1 De "Verordening op de Overlegstructuren gemeente Emmen 2016" vast te stellen onder intrekking van de "Verordening op de Overlegstructuren gemeente Emmen 2012";
- 2 De decentralisatie van de EOP-budgetten voor de periode 2015-2017 niet door te laten gaan;
- 3 Kennisnemen van:
  - het resultaat dat in 2015 de bezuinigingen op deze budgetten en bijbehorende formatie is behaald,
  - de vastgestelde kaart met gewijzigde EOP-werkgebieden,
  - gewijzigde beleidsregel 'Meerjarenbudgetten Erkende Overlegpartners',
  - gewijzigde beleidsregel 'Wijziging gebiedsindeling Erkende Overlegpartners',
  - gewijzigde beleidsregel 'Subsidie Kantoor- en organisatiekosten Erkende Overlegpartners'

Vastgesteld in de openbare vergadering van 17 december 2015.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl