

**Beknopt verslag van de gezamenlijke commissie Bestuur, Middelen & Economie van de gemeenteraad Emmen op woensdag 15 september 2016 vanaf 19.30 uur**

**Aanwezig:**

Voorzitter	:	de heer H.A. Bos
Commissiegriffier	:	de heer F.W. te Winkel
Collegeleden	:	de heer B.R. Arends en de heer J. Otter
De commissieleden	:	de heer J.C. Scheltens (VVD), de heer B. Hoeksema (Senioren Belang Noord), de heer G.H.H. Linnemann (Wakker Emmen), de heer J. van Wijk (Wakker Emmen), de heer R. Woltman (Wakker Emmen), de heer H. Huttinga (ChristenUnie), de heer G.P. Rink (PvdA), de heer R. Wanders (PvdA), de heer A.H. Oldenbeuving (CDA), de heer D.H. van Dijken (CDA), mevrouw T.C. Hoogveen (D66) en mevrouw B. van der Woude (GroenLinks)
Verslaglegging	:	de heer D.P. Drolenga (Notuleerservice Mooi Werk)

**1. Opening en vaststelling agenda**

**Voorzitter H.A. Bos** opent de vergadering om 19.30 uur en heet de aanwezigen welkom. De agenda wordt conform voorstel ongewijzigd vastgesteld.

**2. Actuele mededelingen college/presidium: stand van zaken Centrumvernieuwing Emmen (CVE/Atalanta)**

Volgens **voorzitter H.A. Bos** had ingekomen stuk 11D (Monitoring Wildlands) actief geagendeerd moeten worden conform de toezegging. Dat gebeurt nu voor de oktobercommissie, met excuses.

**Wethouder Otter** verwacht 16 september de controleverklaring op de Jaarrekening: deze is goedgeurend qua getrouwheid en rechtmatigheid. De Jaarrekening komt ter vaststelling in de raad van 29 september. 14-15 oktober opent het Atlas Theater/Wereld van de Ontmoeting, de uitnodiging volgt nog deze week. Op het Raadhuisplein komen extra fietsbeugels voor betere ordening in het fietsparkeren. De plannen voor Willinkplein-Zuid zijn nagenoeg afgerond; streven is in de oktoberraad een collegevoorstel voor te leggen inzake de grondexploitatie en de benodigde investering. 5 oktober is een bijeenkomst in het bruggebouw om de plannen voor de Hoofdstraatlocatie te presenteren aan het publiek en vragen te beantwoorden. Bij de CVE-rapportage 2015-3 heeft Deloitte een accountantsverklaring afgegeven. Aan RSP-middelen is van de provincie nog 13 miljoen te ontvangen (verwachting is 12 miljoen na verrekening van provinciale kosten); op 28 september wordt het voorstel aan PS ter instemming voorgelegd om dit verder te afwikkelen en de subsidiërisico's te elimineren.

**3. Presentatie: n.v.t.**

**4. Spreekrecht**

**De heer Reilman** geeft agressie- en weerbaarheidstrainingen voor ouderen: hij schrikt van de grote gevoelens onder hen van eenzaamheid en onveiligheid. De heer Reilman wil zijn ouderenproject huisvesten in de dierentuin en vraagt medewerking van de gemeente voor zowel groeps- als individuele trainingen in ontvangst van mensen aan de deur, pinnen, treinkaartje kopen e.d., maar ook cursussen in pesten en zelfverdediging. Hij is verkozen tot Emmenaar van het Jaar en kreeg de Juryprijs, maar voelt zich weleens wat in de steek gelaten bij al zijn plannen. Hij is geen PvdA'er, maar vindt de heer Arends geschikt als burgemeester omdat hij heel goed weet van er lokaal leeft.

**De heer Hornis** ziet in de Kadernota verschillende afschrijvingstermijnen: voor lantaarnpalen 50 en armaturen 25 jaar. Dit verschil in levensduur zorgt voor een rommelige aanblik in zijn wijk Emmerhout, een aanzet tot verloedering van de straat en misschien wel wijk. Als oplossing ziet hij in één keer vervanging van alle palen. Restantarmaturen zijn achter te houden om elders te monteren.

## 5. Rondvraag

**PvdA** had het rapport Vierkant voor Werk actief geagendeerd in deze commissie verwacht.

**Wethouder Arends** had ook liever die actieve agendering gezien, maar dat is niet gebeurd. Hij stelt voor, dit alsnog te doen voor de oktobercommissie, in combinatie met de dan eveneens te agenderen Kadernota Economie.

**Voorzitter H.A. Bos** zal dit verzoek meenemen naar het presidiumoverleg.

**VVD** vraagt zich af waarom het junibesluit van B&W over de werkingstijden van het parkeerbetalen niet wordt voorgelegd aan de raad – in afwijking van voorgaande jaren. Dit besluit geldt voor alle parkeerlocaties, terwijl het raadsbesluit van 2015 niet gold voor de open parkeerfaciliteiten.

**Wethouder Otter** geleidt de vraag door naar collega Van der Weide voor een schriftelijk antwoord.

**VVD** wil het antwoord zo snel mogelijk en in ieder geval vóór datum inwerkingtreding.

**Wethouder Otter** zegt toe, zijn best hiervoor te doen.

**CDA** heeft drie vragen. 1) Wat is over het miljoenentekort en vervolgstappen bij de WMD in augustus besproken tijdens de aandeelhoudersvergadering? Volgens de gedeputeerde zouden er geen gevolgen zijn voor de bevolking, terwijl de investeringen wel zijn uitgesteld. 2) Wat is de status van de btw-discussie met de fiscus rond de verlichting van de Hondsrugtunnel? 3) Het lichtkunstwerk daarin is nog steeds niet klaar: hoe staat het daarmee?

**Wethouder Otter** beantwoordt de vragen. 1) Binnenkort volgt een collegebrief. Er is al onderzoek gedaan naar waar het misging: o.a. communicatie, onvolledige informatie, wantrouwen tussen bestuurder en accountant. De signalering rond de Indonesië-projecten kwam veel te laat. Bij de vervolgonderzoeken komen ook de niet-Indonesische projecten aan bod; de rapporten volgen nog. Alle verliezen zijn nu in de jaarcijfers verwerkt, gezien de tariefberekening wordt de Drentse burger hier niet direct door geraakt, wel is veel mogelijk dividend verloren gegaan voor de overheden. 2) De btw-kwestie is nog niet opgelost, het is wachten op bevestiging vanuit de fiscus. 3) De lichtkunst is onvoldoende dicht afgewerkt voor vuil en water; hiernaar vindt onderzoek plaats met proeven.

**CDA** ziet dat veel geld verloren is gegaan in ondeugdelijke projecten van de prijs die Drentse burgers voor water betaalden en dus heeft dit altijd consequenties voor hen. Financiering van toekomstige investeringen moet immers altijd komen uit de nieuwe kuubprijs. De fractie zou het toejuichen als de lichtkunst in de tunnel vóór de kerst hersteld zou zijn.

## 6. Bespreken C-stukken: n.v.t.

## 7. Bespreken B-stukken

### 7A. Aanpassing Treasurystatuut

#### *Eerste termijn*

**ChristenUnie** noemt de aanpassing evident. In het preadvies bij het raadsbesluit staat bij de aanleiding dat één bemiddelaar wordt aangetrokken waar voorheen bij drie partijen offertes werden gevraagd. Maar ook bij één bemiddelaar blijft het mogelijk meerdere offertes te vragen: dat gebeurt niet meer omdat dat te veel tijd kost, maar dat vindt de fractie geen valide reden.

**Wakker Emmen** kan zich vinden in de aanpassing van dit controleprotocol. Prettig dat de gewijzigde tekstdelen nu gearceerd zijn, wat de beoordeling bespoedigt.

**D66** accordeert dit, op advies van de Auditcommissie. Één aanpassing in agendapunt A, artikel 1 in het uitvoeringsbeleid 2016: het jaartal van het statuut moet 2016 zijn en niet 2013.

**CDA** ziet drie aanleidingen voor de aanpassing: de tweejaarstermijn voor de geldmarkt, niet meer bij drie partijen offertes opvragen en de hardheidsclausule. Conform de twee leden van §7.0 kan het college in bijzondere gevallen afwijken van het statuut. **CDA** wil in een derde lid de verplichting toevoegen om een eventuele afwijking te vermelden in de financiële paragraaf van het Jaarverslag, zodat de raad daar (achteraf) kennis van kan nemen.

#### *Reactie college*

**Wethouder Otter** noemt de correctie van **D66** van het jaartal terecht, net als de toevoeging die het **CDA** voorstelt. Moet de laatste correctie de Auditcommissie nog passeren?

**De heer Oldenbeuving (lid Auditcommissie)** denkt dat dit in lijn is met het advies van de Auditcommissie en verwacht dat het zo goed komt.

**Voorzitter H.A. Bos** stelt vast dat dit raadsvoorstel inclusief de twee voorgestelde wijzigingen als A-stuk naar de raad gaat.

#### 7B. Derde gewijzigde druk Handreiking Integriteit van politieke ambtsdragers

##### *Eerste termijn*

**D66** kan zich vinden in dit voorstel. De drempelbedragen voor overheidsopdrachten komen de fractie niet bekend voor in relatie tot het eigen inkoop- en aanbestedingsbeleid.

**CDA** doet de suggestie om dit stuk opnieuw te agenderen voor de eerstvolgende raadsvergadering na de verkiezingen in 2018, zodat de nieuwe raadsleden direct kennis kunnen nemen van dit belangrijke document.

**ChristenUnie** ziet dit als inbedding van en aanvulling op de vastgestelde integriteitsdocumenten.

**Wakker Emmen** meent dat burgers moeten kunnen vertrouwen op de integriteit van de lokale politici en is content met het updaten van de spelregels hieromtrent.

##### *Reactie college*

Volgens **wethouder Arends** mag een gemeente binnen de kaders eigen beleid vaststellen: de drempelbedragen in deze Handreiking vallen binnen die kaders. Details kan **D66** afstemmen met de gemeentefdeling. Mocht hier aanleiding voor zijn dan zijn de bedragen in latere stukken aan te passen, want de normbedragen beïnvloeden andere stukken verder niet. **B&W** wil dit stuk liever ter informatie naar de nieuwe raadsleden in 2018 sturen, want vaststelling heeft dan al plaatsgevonden en is daarmee staand beleid. Ook van nieuwe raadsleden mag integriteit verwacht worden.

**CDA** is blij met dit antwoord, zodat de nieuwe raad in elk geval er kennis van kan nemen.

**Wethouder Arends** oppert een raadspresentatie door Het Riek over integriteit c.a., omdat raads- en bestuursleden op dat punt steeds meer dreiging ondervinden.

**ChristenUnie** memoreert de integriteitssessies in 2014, maar wil graag details bij de suggestie van de wethouder bespreken in het presidiumoverleg van 19 september.

##### *Tweede termijn*

**D66** hoeft voor zijn vraag over de drempelbedragen de afdeling niet raadplegen, want ze lopen niet synchroon met het inkoop- en aanbestedingsbeleid en dat is wel relevant bij de integriteitscode.

**PvdA** vraagt zich af of hier de integriteitscode of het inkoop- en aanbestedingsbeleid ter bespreking is. De integriteitscode is een extern stuk waar de raad geen invloed op heeft.

**D66** weet dat. De enige vraag is of de drempelbedragen synchroon lopen met het inkoop- en aanbestedingsbeleid en dit heeft wel degelijk impact op de integriteitscode.

**CDA** wijst erop dat de Handreiking Integriteit al eerder is vastgesteld. Het enige wat de raad gaat besluiten is om het stuk onderdeel te laten zijn van het normenkader bij toetsing. Als het inkoop- en aanbestedingsbeleid opnieuw aan de orde komt, is het wel goed de Handreiking ernaast te leggen.

**VVD** is het volledig eens met de PvdA en het CDA.

**Voorzitter H.A. Bos** stelt vast dat dit raadsvoorstel ongewijzigd als A-stuk naar de raadsvergadering gaat. Zodra het inkoop- en aanbestedingsbeleid weer aan de orde komt, wordt de Handreiking Integriteit ernaast gelegd om de drempelbedragen te vergelijken.

#### 7C. Besluit begrotingswijzigingen 2016-6

*Eerste termijn*

**D66** kan zich in principe vinden in onderdeel 8 'Evaluatie Aanvalsplan Bouwen, Duurzaamheid en Jeugdwerkloosheid'. Jammer dat alleen leerlingen worden ingezet, want in hoeverre bestrijdt men met dit aanvalsplan daadwerkelijk de jeugdwerkloosheid?

*Reactie college*

**Wethouder Otter** zet uiteen dat de evaluatie aangeeft hoeveel jeugdigen dankzij deze projecten aan de slag zijn gekomen. De precieze aantallen kan hij nu niet noemen. Het aanvalsplan kent drie hoofddoelstellingen. Dat wil niet zeggen dat bij elk project jeugdige werklozen worden ingezet: soms prevaleert een ander speerpunt.

**D66** had over de inzet van leerlingen gelezen, maar was benieuwd naar de concrete resultaten van de jeugdwerkloosheid.

**Voorzitter H.A. Bos** concludeert dat dit raadsvoorstel als A-stuk naar de raadsvergadering gaat.

#### **8. Bespreken A-stukken: n.v.t.**

##### 8A. Verslag archief-kritische prestatie indicatoren (KPI's) gemeente Emmen: periode 2015

*Eerste termijn*

Één vraag van **Wakker Emmen** is al door de raadsgriffier beantwoord. Waarom wordt dit verslag zoveel later behandeld dan vorig jaar (4 december 2014 over 2014 en nu pas in september over het jaar 2015)?

*Reactie college*

**Wethouder Otter** moet het antwoord schuldig blijven. Hij twijfelt over de data die Wakker Emmen noemt; zijn collega-wethouder komt nog met een schriftelijk antwoord.

**Voorzitter H.A. Bos** concludeert dat dit raadsvoorstel als A-stuk naar de raadsvergadering gaat.

#### **9. Onderwerpen ter bespreking**

##### 9A. Brief college rapportage Centrumvernieuwing Emmen 2016-1 (op verzoek van de raad)

*Eerste termijn*

De initiatieven voor De Drommedaar op de Hoofdstraatlocatie vallen **GroenLinks** op: al meerdere keren heeft de raad erop gewezen dat het ook na het zomerreces stil blijft hieromtrent.

**D66** vraagt of bij Boulevard-Noord al meer bekend is over de dekking van die kosten. Aanpak van de gemeentetuin voor een wandel- en fietsroute lijkt een goede zaak. Voor verkeersbewegingen en evenementen wordt de toegestane belasting van het Raadhuisplein onderzocht: D66 mag hopen dat die bij het ontwerp al was berekend. De fractie kwamen ook frustratie en ontevredenheid ter ore over de onduidelijke voortgang van de Hoofdstraatlocatie: sommige initiatiefnemers kregen een te-

rugkoppeling, een prettig gesprek of een parkwandeling, anderen hoorden niets. Maar niemand weet waar men aan toe is. Krijgen zij allemaal nog een reactie op hun verzoek? Worden zij geïnformeerd over de voortgang? Veel ondernemende burgers hebben ideeën aangeleverd en verdienen dus een goede separate terugkoppeling. Wanneer wordt De Muzeval gesloopt?

**CDA** informeert of bij de aanpassing westwand De Weiert ook de entree wordt aangepast, want veel bezoekers hebben geen idee van het bestaan van dit (overdekte) winkelcentrum. De infrastructuur bij de ontwikkeling Hoofdstraat wordt niet eerder dan 2018 aangepakt: maar deze werd toch naar voren getrokken om meerdere parkingangen te creëren met meer levendigheid?

**PvdA** verwijst naar haar (soortgelijke) bijdragen in vorige commissies. De fractie gaat ervan uit dat op enig moment een afsluitende rapportage komt. Ook het belastingsonderzoek van het Raadhuisplein wekt verbazing. Naast de vele initiatieven voor het mensenpark zijn er ook veel ondernemers die daar iets willen: moeten zij echt tot 2018 wachten voor ze aan de slag kunnen? Compliment voor de organisatie van het openingsfeest: velen hebben daarvan genoten. De PvdA is ook trots op evenementen die zijn gehouden zoals de stadsbarbecue en de Halloweenparty.

**ChristenUnie** sluit zich aan bij de vragen over de belasting van het Raadhuisplein, de Hoofdstraat en de afsluiting van de deelprojecten. De overbruggingslening aan DPE zou 1 juni formeel afgerond zijn: is dat ook gebeurd?

#### *Reactie college*

**Wethouder Otter** erkent tot zijn spijt dat de datum 1 juli voor de activiteiten op de locatie-De Drommedaar niet is gehaald. Het bleek niet mogelijk daar horeca te laten draaien onder de vergunning van de oude dierentuin. Inmiddels is een nieuwe omgevingsvergunning geregeld waarbinnen een ondernemer straks een exploitatievergunning kan aanvragen: dan is ook bekend wat wel of niet mag. Voor de uitvraag is een horecaprofiel opgesteld; inmiddels hebben acht bedrijven zich gemeld. Over het bedrijfsplan dat het beste in het profiel past, worden nadere afspraken gemaakt en dan kan een exploitant naar verwachting voorjaar 2017 los.

**VVD** vraagt naar andere gunningspunten dan 'het beste bedrijfsplan'.

**Wethouder Otter** antwoordt dat een makelaarsadviseur geholpen heeft bij het profiel; het wordt een combinatie van marktconforme (huur)prijs en product. Bij Boulevard-Noord is de ontwikkeling van terrein van 't Wapen van Emmen niet meer te realiseren binnen de lopende subsidieprojecten; afhankelijk van de vorderingen moet de gemeente haar infrastructuur t.z.t. zelf betalen. De toegestane belasting van het Raadhuisplein is bekend, maar door de grote variatie in de periferie (tunnel, parkeergarage incl. verbinding) is een algemeen belastingregime nodig, zeker bij brandweerinzet.

**ChristenUnie** wijst op mogelijke elasticiteitsproblemen bij evenementen (springende menigte).

**Wethouder Otter** zal dit soort aspecten meenemen, al is er al heel veel onderzocht. Vanwege de vakantieperiode en de grote diversiteit was het niet mogelijk de vele (150) initiatieven voor het mensenpark te behandelen, zodat sommigen deels of geen antwoord hebben gekregen. In juli is al begonnen de achterstand weg te werken. Over alle geschikte gebouwen die bij een initiatief passen, vindt terugkoppeling plaats: daar wordt zeker niet mee gewacht tot tweede helft 2018. De gemeente wil daar meer invulling aan geven dan commerciële zaalverhuur – ook om concurrentie te vermijden. Een week eerder, op de laatste onderzoeksdag, zijn op de Muzeval-locatie vleermuizen ontdekt. Dit betekent dat een extra, onontkoombare vergunning nodig is met drie maanden behandelingsduur, zodat het nog maar de vraag is of de sloop nog dit jaar kan plaatsvinden. Aan de westkant van De Weiert ontstaan steeds meer activiteiten, zoals La Place en andere horeca. Één entree is misschien mee te nemen in de aanpassingen van La Place, bij de andere is het nog afwachten. Er volgt nog één reguliere viermaandsrapportage, daarna ultimo 2016 een eindrapportage. De overbruggingslening met Wildlands is door de vakantie blijven liggen, die wordt dit najaar definitief afgerond.

### *Tweede termijn*

**D66** concludeert als toezegging van de wethouder dat alle 150 initiatiefnemers van de Hoofdstraat binnenkort persoonlijk bericht krijgen van de gemeente.

**ChristenUnie** complimenteert het college en alle overige medewerkers dat het hele CVE/Atalanta-project binnen het budget en de kwaliteitsnormen lijkt te worden gerealiseerd.

**CDA** is er blij mee dat ook de ingang van De Weiert aangepakt wordt, samen met La Place. De fractie zou het erg betreuren dat de andere vijf oude entrees en infrastructuur pas in 2018 worden gerealiseerd. Hoe eerder die klaar zijn, hoe meer dit de levendigheid en ontwikkelaars stimuleert.

### *Reactie college*

**Wethouder Otter** gaat ervan uit dat als La Place zijn intree doet in De Weiert, men ook die aangrenzende entree aanpakt. Het was de bedoeling om dit najaar en 2017 het mensenpark grondig exploitatierijp te maken. Gaandeweg bleek dat het kwaliteitsdocument naast de gebouwen ook op de parkinrichting (straatmeubilair, bruggen) betrekking moest hebben vanwege de architectonische samenhang, vandaar het uitstel. De komende maanden vindt de eerste sloopfase van panden plaats t.b.v. een open doorkijk vanaf de Minister Kanstraat. Echter, bij te snel tempo verdwijnt ook veel begroeiing, wat het parkkarakter te veel aantast, dus is fasering geboden. Al is de aanblik nu nog lang niet ideaal, is er sprake van een zekere geborgenheid en eenheid.

**CDA** begrijpt dit dilemma. Maar bijv. bij de (personeels)ingang bij de speeltuin hoeft maar weinig groen verwijderd te worden voor een tweede ingang. Dus pak de kansen als ze er zijn.

**Wethouder Otter** is het eens met het CDA en zal die opmerking meenemen.

**Voorzitter H.A. Bos** stelt vast dat dit punt in voldoende mate besproken is.

### 9B. Brief college inzake wensen en bedenkingen verkoop aandelen Enexis (op verzoek college)

#### *Eerste termijn*

**VVD** stemt in met de brief maar ziet later ook graag de effecten op de begroting inzichtelijk. Want naast inkomsten verliest de gemeente ook een stuk dividend

**Wakker Emmen** meent ook gezien de minieme boekwaarde en de verwachte opbrengst dat een deel van deze aandelen in de verkoop gaat en ziet ook graag als invulling van het vrijkomende bedrag in versterking van reserves en weerstandsvermogen of nieuw beleid in de Kadernota 2017.

**ChristenUnie** sluit zich aan bij het betoog van de VVD.

**PvdA** verzet zich niet tegen de aandelenverkoop en gaat ervan uit dat B&W de impact op de begroting ten volle meenemen bij de besluitvorming.

Het college mag wat het **CDA** betreft tot verkoop overgaan en zich rekenschap geven van de gevolgen voor de begroting, de vermogenspositie en alle andere relaties.

**D66** verzet zich niet tegen verkoop en ziet t.z.t. graag de begrotingseffecten tegemoet.

### *Reactie college*

**Wethouder Otter** dankt de commissie voor haar opvattingen en zal t.z.t. informatie berichten over de omvang van de verkoop en de bestemming in c.q. de financiële impact op de begroting.

**Voorzitter H.A. Bos** stelt vast dat dit punt in voldoende mate besproken is.

**10. Vaststellen verslag vorige vergadering**

10A. Vaststellen notulen commissie Bestuur, Middelen & Economie van 16 juni 2016

**Voorzitter H.A. Bos** stelt vast dat de notulen van 16 juni 2016 ongewijzigd worden goedgekeurd onder dankzegging aan de notulist.

**11. Ingekomen stukken vanuit het college/presidium**

Los van de opmerking bij agendapunt 2 geen opmerkingen.

**12. Brief Rekenkamercommissie Emmen basisdocument Rekenkamercommissie Emmen**

Geen opmerkingen.

**13. Sluiting**

**Voorzitter H.A. Bos** sluit de vergadering om 20.53 uur onder dankzegging.