

# Raadsvoorstel



Jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2016	RA16.0067	A 5	16/622

## Onderwerp:

Vaststelling bestemmingsplan "Buitengebied Emmen, Buffer Noord - Zwartemeer"

## Portefeuillehouder: R. van der Weide

Afdeling: Ruimtelijke Ontwikkeling en Infrastructuur

Team: Ontwikkeling

K. Veurink, telefoonnummer 0591-685369

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld besluit

- 1 De beantwoording van de zienswijzen vast te stellen.
- 2 Het bestemmingsplan "Buitengebied Emmen, Buffer Noord - Zwartemeer" vervat in het GML-bestand "NL.IMRO.0114.BP2015017-B701" en "Ondergrond\_Emmen\_2015\_09.dxf" naar aanleiding van de zienswijzen en het toetsingsadvies van de Commissie m.e.r. gewijzigd vast te stellen.
- 3 Bij het bestemmingsplan "Buitengebied Emmen, Buffer Noord - Zwartemeer" vervat in het GML-bestand "NL.IMRO.0114.BP2015017-B701" geen exploitatieplan vast te stellen.

### Samenvatting

Het Natura 2000 gebied Bargerveen is het grootste van de hoogveenrestanten van Nederland. De hydrologische omstandigheden zijn bepalend voor de kwaliteit en ontwikkeling van hoogveengebieden. De afgelopen jaren zijn veel maatregelen uitgevoerd om de waterhuishouding van het gebied te verbeteren. In een groot deel van het gebied is de grondwaterstand echter nog steeds te laag om de ontwikkeling van actieve hoogvenen ook daadwerkelijk te kunnen bevorderen. Om dit mogelijk te maken zijn aanvullende maatregelen binnen en buiten het Natura 2000 gebied noodzakelijk.

Eén van die maatregelen is het creëren van bufferzones rondom het Bargerveen. De buffer Noord bij Zwartemeer is daar één van. Om de buffer in te kunnen richten is een inrichtingsplan voor het 65 hectare grote gebied opgesteld. In het plan is, naast het hydrologische en natuurdoel, het vergroten van de ruimtelijke kwaliteit een belangrijk doel.

Voor de buffer Noord bij Zwartemeer is een inrichtingsplan opgesteld. Dit inrichtingsplan is onder verantwoordelijkheid van de Bestuurscommissie Bargerveen-Schoonebeek tot stand gekomen. Dit is gebeurd in goede samenspraak met gemeente Emmen, waterschap Vechtstromen, Staatsbosbeheer, NAM, LTO, Dorpsraad Zwartemeer en de provincie Drenthe. Daarnaast hebben veel bewoners van Zwartemeer en omgeving meegedacht over het inrichtingsplan tijdens diverse inloopdagen, infoavonden en werksessies. Het inrichtingsplan is het resultaat van een gezamenlijk ontwikkelingstraject met betrokken partijen. Om de maatregelen uit het inrichtingsplan planologisch mogelijk te maken is het voorliggende

bestemmingsplan "Buitengebied Emmen, Buffer Noord - Zwartemeer" opgesteld.

Ten behoeve van de aanleg van de bufferzone is de provincie Drenthe bevoegd gezag om de benodigde ontgrondingsvergunning te verlenen. Het bestemmingsplan en de ontgrondingsvergunning zijn tegelijkertijd tot stand gekomen.

Voor het bestemmingsplan en de ontgrondingsvergunning is een milieueffectrapport (MER) opgesteld. Het MER is toegevoegd als bijlage bij het bestemmingsplan.

Op 25 februari 2016 is de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan "Buitengebied Emmen, buffer Noord – Zwartemeer" gepubliceerd in de krant Emmen.nu en in de Staatscourant. De terinzagetermijn van zes weken is aangevangen op 26 februari 2016. Vanwege technische redenen is het ontwerpbestemmingsplan echter niet eerder digitaal raadpleegbaar geweest. Op 17 maart 2016 is de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan gerectificeerd. De terinzagetermijn van zes weken is toen aangevangen vanaf 18 maart 2016.

Tegen het ontwerpbestemmingsplan zijn vier zienswijzen ingediend. De ingekomen zienswijzen zijn ontvankelijk.

In de bijgevoegde Nota van beantwoording zienswijzen is ingegaan op de zienswijzen (beantwoording). Hierbij wordt aangegeven of de zienswijzen hebben geleid tot een aanpassing van het bestemmingsplan (gevolg).

**Bijlage(n):**

Bestemmingsplan "Buitengebied Emmen, Buffer Noord - Zwartemeer" met bijbehorende stukken.

**Stukken ter inzage:**

Collegebesluit d.d. 12 juli 2017 en de daarbij behorende stukken.

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2016	RA16.0067	A 5	16/622

### **1 Aanleiding voor het voorstel**

Het Natura 2000 gebied Bargerveen is het grootste van de hoogveenrestanten van Nederland. De hydrologische omstandigheden zijn bepalend voor de kwaliteit en ontwikkeling van hoogveengebieden. De afgelopen jaren zijn veel maatregelen uitgevoerd om de waterhuishouding van het gebied te verbeteren. In een groot deel van het gebied is de grondwaterstand echter nog steeds te laag om de ontwikkeling van actieve hoogvenen ook daadwerkelijk te kunnen bevorderen. Om dit mogelijk te maken zijn aanvullende maatregelen binnen en buiten het Natura 2000 gebied noodzakelijk.

Eén van die maatregelen is het creëren van bufferzones rondom het Bargerveen. De buffer Noord bij Zwartemeer is daar één van. Om de buffer in te kunnen richten is een inrichtingsplan voor het 65 hectare grote gebied opgesteld. In het plan is, naast het hydrologische en natuurdoel, het vergroten van de ruimtelijke kwaliteit een belangrijk doel.

### **2 Argumentatie/beoogd effect**

Voor de buffer Noord bij Zwartemeer zijn de volgende doelen geformuleerd:

- Ondersteuning van de natuurdoelen van het Bargerveen, waaronder een stabiele en hogere grondwaterstand voor het Bargerveen en minder wegzijging.
- Het voorkomen van wateroverlast door opvang van water uit het Bargerveen en een vertraagde afvoer hiervan.
- Het leveren van een bijdrage aan natuurontwikkeling en biodiversiteit in de buffer.
- Creëren van een landschappelijk en recreatief aantrekkelijk gebied.

### Randvoorwaarden

Het inrichten en in gebruik nemen van de bufferzone heeft mogelijk effecten op de omgeving van het plangebied. Daarom zijn er ten aanzien van het behalen van de doelen een aantal randvoorwaarden benoemd:

- Het water moet binnen de begrensde bufferzone worden vastgehouden. Voor het voorkomen van wateroverlast moet de buffer 250.000 – 400.000 m<sup>3</sup> water uit het Bargerveen kunnen opvangen.
- De waterhuishoudkundige situatie voor de omringende landbouw mag er als gevolg van het voornemen niet op achteruit gaan.
- Er mogen geen negatieve effecten ontstaan op de gebouwde omgeving.
- De inrichting mag geen muggenoverlast bij de bebouwing veroorzaken.
- De waterkwaliteit in de bufferzone moet voldoende zijn. Om aan deze randvoorwaarden te kunnen voldoen moeten waterplassen grotendeels een diepte hebben van 0,5 - 1,5 m en mogen er geen droogvallende plassen binnen 100 - 200 meter van woningen liggen.
- In het te ontwikkelen systeem moet (binnen afzienbare tijd) een biologisch evenwicht ontstaan met een grote soortenrijkdom.
- De kadehoogte van het buffergebied is maximaal 17,5 meter +NAP, waarbij alle risico's en onzekerheden worden afgevangen, dus inclusief waakhoogte (30 cm).
- Grondaanvoer van buiten het gebied wordt geminimaliseerd.
- De beschikbare keileem uit het gronddepot (ongeveer 9.000 m<sup>3</sup>) is beschikbaar voor het realiseren van maatregelen (zoals het aanleggen van de kade).

Ten behoeve van het bestemmingsplan is een milieueffectrapport (MER) opgesteld. Het MER is toegevoegd als Bijlage 2 bij het bestemmingsplan. In het MER zijn verschillende ontwerpvarianten ontwikkeld en beoordeeld op hun effecten (waaronder hydrologische, ecologische en landschappelijke effecten).

In hoofdstuk 8 van het MER zijn vier inrichtingsvarianten overzichtelijk met elkaar vergeleken en is het totaaloverzicht van de effectscores weergegeven.

Het concept voorkeursalternatief scoort niet op alle aspecten gunstig ten opzichte van de projectdoelen en de andere alternatieven. Daarom is het concept voorkeursalternatief in overleg met de diverse betrokken partijen geoptimaliseerd.

Dit heeft geresulteerd in het voorkeursalternatief+ (VKA+). In het VKA+ zijn verbeteringen doorgevoerd ten aanzien van het leveren van een bijdrage aan het behalen van de verbeter- en instandhoudingsdoelstellingen (hoogveenherstel) van het Natura 2000-gebied Bargerveen en zijn effecten op de kwaliteit van de woon- en leefomgeving en op de archeologische waarden gemitigeerd. Het VKA+ is in overleg met de bewoners wonende aan het plangebied de beplanting aan de oostzijde aanzienlijk in omvang terug gebracht om muggenoverlast te voorkomen.

Uit de hydrologische berekeningen voor het voorkeursalternatief blijkt dat er geen wateroverlast ontstaat in het bebouwde gebied in de omgeving van de buffer en van het dorp Zwartemeer. Ook zijn geen nadelige gevolgen voor de omliggende landbouw. Aan de westzijde wordt het landbouwperceel opgehoogd, in overleg met de betreffende agrariër.

Het totaaloverzicht van de effectscores van alle inrichtingsvarianten zijn weergegeven in tabel 8.2 van het MER.

Het VKA+ is vervolgens concreet uitgewerkt in het inrichtingsplan. Dit inrichtingsplan is opgenomen als Bijlage 1 van de planregels van het bestemmingsplan. In het inrichtingsplan is het voorkeursalternatief weergegeven op pagina 17. Het inrichtingsplan voldoet aan de hiervoor genoemde randvoorwaarden.

### **3 Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten**

- In 2010 is besloten over de inzet van de gemeente Emmen bij ontwikkelingen rondom het Bargerveen. Middels een verzamelbesluit begrotingswijzigingen is de financiële inzet van de gemeente begroot (raadsbesluit d.d. 16 december 2010), mede voor dit project.
- Op 28 april 2016 heeft uw raad het bestemmingsplan “Buitengebied Emmen, bufferzone Weiteveen” vastgesteld. Dit bestemmingsplan maakt de realisatie van de bufferzone bij Weiteveen mogelijk.
- Op 24 september 2009 is door uw raad de Structuurvisie gemeente Emmen 2020, Veelzijdigheid troef vastgesteld.
- Op 30 oktober 2014 is door uw raad het bestemmingsplan “Buitengebied Emmen” vastgesteld. De realisatie van de buffer Noord bij Zwartemeer is passend binnen het bestaande beleid en de gemeentelijke visie voor de ontwikkeling van het gebied.

### **4 Afstemming met externe partijen/communicatie**

Het inrichtingsplan voor de buffer Noord bij Zwartemeer is onder verantwoordelijkheid van de Bestuurscommissie Bargerveen-Schoonebeek tot stand gekomen. Dit is gebeurd in goede samenspraak met gemeente Emmen, waterschap Vechtstromen, Staatsbosbeheer, NAM, LTO, Dorpsraad Zwartemeer en de provincie Drenthe. Daarnaast hebben veel bewoners van Zwartemeer en omgeving meegedacht over het inrichtingsplan tijdens diverse inloopdagen, infoavonden en werksessies. Het inrichtingsplan is het resultaat van een gezamenlijk ontwikkelingstraject met betrokken partijen. Om de maatregelen uit het inrichtingsplan planologisch mogelijk te maken is het voorliggende bestemmingsplan “Buitengebied Emmen, Buffer Noord - Zwartemeer” opgesteld.

Ten behoeve van de aanleg van de bufferzone is de provincie Drenthe bevoegd gezag om de benodigde ontgrondingsvergunning te verlenen. Het bestemmingsplan en de ontgrondingsvergunning zijn tegelijkertijd tot stand gekomen.

Ten noorden aansluitend aan het plangebied wordt in de uitvoering tevens de realisatie van het fietspad langs de Runde tot aan de Verlengde Hoogeveensche Vaart meegenomen. Het tracé van het fietspad is in overleg met Dorpsraad Zwartemeer tot stand gekomen.

### **5 Zienswijzen**

Op 25 februari 2016 is de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan “Buitengebied Emmen, Buffer Noord – Zwartemeer” gepubliceerd in de krant Emmen.nu en in de Staatscourant. De

terinzagetermijn van zes weken is aangevangen op 26 februari 2016. Vanwege technische redenen is het ontwerpbestemmingsplan echter niet eerder digitaal raadpleegbaar geweest. Op 17 maart 2016 is de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan gerectificeerd. De terinzagetermijn van zes weken is toen aangevangen vanaf 18 maart 2016.

Tegen het ontwerpbestemmingsplan zijn vier zienswijzen ingediend. De ingekomen zienswijzen zijn ontvankelijk.

In de bijgevoegde Nota van beantwoording zienswijzen is ingegaan op de zienswijzen (beantwoording). Hierbij wordt aangegeven of de zienswijzen hebben geleid tot een aanpassing van het bestemmingsplan (gevolg).

In verband met de Wet bescherming persoonsgegevens, welke regels stelt aan de publicatie van naam- en adresgegevens op internet, is de nota geanonimiseerd. Dit omdat alle raadstukken op de website van de gemeente Emmen bekend worden gemaakt. Om kennis te nemen van de namen van de indieners van de zienswijzen is aan het raadsbesluit een appendix toegevoegd met daarop een overzicht van indieners van zienswijzen. Deze appendix maakt onderdeel uit van het raadsbesluit bij het bestemmingsplan maar zal niet digitaal bekend worden gemaakt.

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de bekendmaking van de vaststelling van het bestemmingsplan beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State.

## **6 Milieueffectrapport (MER) en toetsingsadvies Commissie m.e.r.**

Ten behoeve van het bestemmingsplan is een milieueffectrapport (MER) opgesteld. Het MER is toegevoegd als Bijlage 2 bij het bestemmingsplan. Ten behoeve van de aanleg van de bufferzone is de provincie Drenthe bevoegd gezag om de benodigde ontgrondingsvergunning te verlenen. Het bestemmingsplan en de ontgrondingsvergunning zijn tegelijkertijd tot stand gekomen. Voor het MER is de provincie Drenthe het coördinerend bevoegd gezag.

Op 21 april 2016 heeft de Commissie m.e.r. een voorlopig advies afgegeven over het opgestelde MER. De Commissie adviseerde een aanvulling te maken, waarin o.a. een alternatief wordt uitgewerkt waarbij de hydrologische omstandigheden in het Bargerveen maximaal/optimaal worden verbeterd ten behoeve van het herstel van het hoogveen. In de aanvulling op het MER is onderzocht wat het gevolg is van een hoger peil in de buffer. De aanvulling op het MER is toegevoegd als Bijlage 9 bij het bestemmingsplan.

Uit de aanvulling op het MER blijkt volgens verkennende berekeningen dat een hoger peil leidt tot een beperkte natuurwinst, maar negatieve gevolgen heeft voor de landbouw en wonen in de directe omgeving (wateroverlast). Omdat een hoger peil niet voldoet aan de randvoorwaarden dat er geen negatieve gevolgen mogen zijn voor de landbouw en de bebouwde omgeving, is in het bestemmingsplan en het inrichtingsplan niet gekozen voor een hoger peil.

De aanvulling op het MER is toegezonden aan de Commissie m.e.r. Op 7 juni 2016 heeft de Commissie m.e.r. het definitieve toetsingsadvies gegeven. Het toetsingsadvies van de Commissie m.e.r. is toegevoegd als Bijlage 10 bij het bestemmingsplan. De Commissie m.e.r. adviseert om de positieve en negatieve effecten aan de hand van berekeningen nader te bepalen en te duiden. Omdat uit de verkennende berekeningen blijkt dat een hoger peil leidt tot een beperkte natuurwinst, maar negatieve gevolgen heeft voor de landbouw en wonen in de directe omgeving (wateroverlast) levert verder onderzoek naar ons oordeel geen essentiële aanvullende informatie op voor het mee laten wegen van het milieubelang bij de besluitvorming.

Om de randvoorwaarden ten aanzien van landbouw en wonen te benadrukken, is de tekst van het MER hierop aangevuld (overzichtelijk weergegeven in de bij dit raadsvoorstel behorend erratum).

Het tweede adviespunt van de Commissie m.e.r. betreft het uitvoeren van de tijdelijke werkzaamheden die nodig zijn om de uiteindelijke natuurdoelen te bereiken, dat een tijdelijke toename van de stikstofdepositie veroorzaakt. In het MER en de aanvulling daarop heeft de provincie Drenthe

aangegeven dat in het binnenkort in de inspraak gaande beheerplan voor het Bargerveen rekening is gehouden met deze werkzaamheden. Volgens de commissie wordt in het beheerplan echter niet op voldoende wijze inzicht gegeven om een duidelijk beeld te krijgen van onbedoelde negatieve effecten van de aanleg van de buffer.

Teneinde aan deze opmerkingen van de Commissie m.e.r. tegemoet te komen zal de provincie Drenthe in het beheerplan voor de definitieve vaststelling dit aspect duidelijker opnemen. Hierbij zal worden aangegeven dat de tijdelijke toename van de stikstofbelasting in het gebied aanvaardbaar is, gelet op de positieve effecten die de voorgestelde maatregelen op de stikstofdepositie zullen hebben. Als gevolg hiervan zal geen claim worden gelegd op de ontwikkelruimte voor andere functies rondom het Bargerveen maar is de uitvoering wel haalbaar. Daarnaast zal bij de uitvoering van de werkzaamheden kritisch worden gekeken naar het toe te passen materieel door de uitvoerder.

#### **7 Financiële consequenties/voorgestelde dekking**

In 2010 is reeds besloten over de inzet van de gemeente Emmen bij ontwikkelingen rondom het Bargerveen. Middels een verzamelbesluit begrotingswijzigingen is de financiële inzet van de gemeente begroot (raadsbesluit d.d. 16 december 2010), mede voor dit project.

Voor de realisatie van de buffer Noord bij Zwartemeer is een projectbudget beschikbaar gesteld door de provincie Drenthe. Realiseringskosten en planschade ten gevolge van het realiseren van de buffer komen voor rekening van dit projectbudget.

Dit bestemmingsplan maakt voorts geen bouwplan als bedoeld in afdeling 6.4 Wet ruimtelijke ordening mogelijk. Op basis van de Grondexploitatiewet (afdeling 6.4 Wet ruimtelijke ordening) hoeft in dit geval geen exploitatieplan vastgesteld te worden.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 12 juli 2016.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,

I.A.A. Oostmeijer-Oosting

de locoburgemeester,

B.R. Arends

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2016	RA16.0067	A 5	16/622

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 juli 2016, B&W nummer: 16/622;

gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening;

overwegende dat:

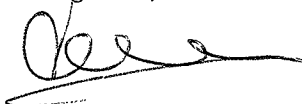
- de procedure conform het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening heeft plaatsgevonden;
- het ontwerpbestemmingsplan voor zes weken ter inzage heeft gelegen;
- tegen het voornoemd ontwerp van het bestemmingsplan vier zienswijzen zijn ingebracht;
- de ingekomen zienswijzen ontvankelijk zijn;
- de ingekomen zienswijzen het aanpassen van het bestemmingsplan tot gevolg heeft op de volgende punten:
  1. Het inrichtingsplan is aangepast zodanig dat een schiereiland zal worden aangelegd welke toegankelijk is voor predatie (vossen). Het aangepaste inrichtingsplan is opgenomen als Bijlage 1 van de toelichting en Bijlage 1 van de Regels van het bestemmingsplan.
  2. Als Bijlagen 7 en 8 aan de toelichting van het bestemmingsplan zijn toegevoegd de onderzoeken van Altenburg & Wymenga ('Steekmuggen monitoring Bargerveen: nulmeting', en 'Dazen monitoring Bargerveen: nulmeting').
- het toetsingsadvies van de Commissie m.e.r. over het milieueffectrapport (MER) en de aanvulling daarop het aanpassen van het MER tot gevolg heeft zoals aangegeven in de bij dit besluit behorend erratum;

### besluit:

- 1 De beantwoording van de zienswijzen vast te stellen.
- 2 Het bestemmingsplan "Buitengebied Emmen, Buffer Noord - Zwartemeer" vervat in het GML-bestand "NL.IMRO.0114.BP2015017-B701" en "Ondergrond Emmen 2015\_09.dxf" naar aanleiding van de zienswijzen en het toetsingsadvies van de Commissie m.e.r. gewijzigd vast te stellen.
- 3 Bij het bestemmingsplan "Buitengebied Emmen, Buffer Noord - Zwartemeer" vervat in het GML-bestand "NL.IMRO.0114.BP2015017-B701" geen exploitatieplan vast te stellen.

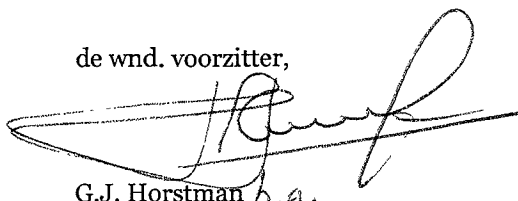
Vastgesteld in de openbare vergadering van 29 september 2016.

de griffier,



H.D. Werkman

de wnd. voorzitter,



G.J. Horstman b.a.

<sup>1</sup> Voor de naam- en adresgegevens van de indieners van de zienswijzen verwijzen we u naar de appendix "Overzicht indieners zienswijzen" behorende bij het raadsbesluit.

