

Raadsvoorstel



Jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2015	RA15.0104	A	8	15/982

Onderwerp:

Vaststelling inspiratie- en ontwikkelkader voormalige dierentuin (locatie Hoofdstraat; Mensenpark)

Portefeuillehouder: J. Otter

Programma Centrumvernieuwing Emmen

B.M.E. van den Akker, telefoonnummer (0591) 689402

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

Het Inspiratie- en ontwikkelkader voor de voormalige dierentuin van Emmen d.d. 8 december 2015 vaststellen als beleidskader en toetsingsdocument voor de invulling van de locatie Hoofdstraat (Mensenpark)

Samenvatting

Om het beoogde organische ontwikkelingsproces voor de locatie Hoofdstraat van kaders te voorzien is bijgaand inspiratie- en ontwikkelkader opgesteld. Daarin is het ruimtelijke raamwerk uitgewerkt en zijn de beoogde invulopties benoemd. Het voorstel is nu om dit ontwikkelkader vast te stellen als beleidskader en toetsingsinstrument voor de invulling van de locatie Hoofdstraat (mensenpark).

Bijlage(n):

Inspiratie- en ontwikkelkader voor de voormalige dierentuin van Emmen d.d. 8 december 2015

Stukken ter inzage:

Collegebesluit d.d. 15 december 2015 en de daarbij behorende stukken

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2015	RA15.0104	A 8	15/982

1 Aanleiding voor het voorstel

Op 19 februari 2015 heeft de Raad een besluit genomen over het voorbereidingskrediet voor de ontwikkeling van de locatie Hoofdstraat en het principe van de daar te hanteren ontwikkelingsstrategie, namelijk die van het organisch ontwikkelen. Dit houdt in dat de Raad wel een procesmatig, ruimtelijk en programmatisch kader aangeeft waarbinnen de initiatieven vorm moeten krijgen, maar dat de feitelijke ontwikkelingen door private partijen zich over een langere periode kunnen uitspreiden. Daarbij worden de kaders ook nog als een flexibel instrument beschouwd, dat in de loop van de ontwikkeling nog aangepast kan worden.

In dat kader is voor dit gebied een nadere studie gedaan naar de daarbij te hanteren kaders, de beoogde te ontwikkelen activiteiten en het te realiseren vastgoed.

Bijgaand ontwikkelkader is door bureau Urhahn te Amsterdam in samenwerking met de gemeentelijke projectgroep opgesteld.

2 Argumentatie/beoogd effect

Het organisch ontwikkelen vergt dat voor het gebied de hoofdlijnen van de beoogde ontwikkeling en het raamwerk van de inrichting is vastgelegd. Bijgaand ontwikkelkader geeft weer dat de oorspronkelijke doelstelling van "Spoorzoeken" van Ashok Bhalotra vastgesteld door de Raad in 2007 met deze ontwikkelingsstrategie goed in te vullen is.

In het ontwikkelkader is beschreven dat het gebied via een organische ontwikkeling zijn uiteindelijke bestemming en invulling zal krijgen. Daarvoor is een ruimtelijke hoofdstructuur vastgelegd en tevens wordt gewaarborgd dat de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteiten van het gebied gehandhaafd worden.

Daarnaast is uitgewerkt welke invulling de ontwikkelgebieden moeten krijgen. Uitgangspunt daarbij is dat alle te ontwikkelen activiteiten moeten bijdragen tot levendigheid in het park. De kern van het gebied wordt de handhaving van het voormalige olifantengebied en de savanne als centrale groene ruimte van het gebied (het Stadspark). In en aan deze centrale groene historische ruimte ontstaat ruimte voor speel- en sportgelegenheid en culturele evenementen.

Voor het gebied tussen het Marktplaatsplein en het Stadspark is de ontwikkeling van een cultureel kwartier voorzien. Onderzocht wordt of het Biochron 2.0, "the Hondsrug experience", het centrum voor Beeldende Kunsten en een gebouw met diverse kunstenaars en culturele activiteiten hierin een plaats kunnen krijgen.

Doelstelling voor het gebied is altijd geweest dat het een invulling zou krijgen met gebouwen met bijzondere architectuur en een duurzame kwaliteit. Het voornemen is om in afstemming met de omgeving en het architectuurpunt Drenthe hieraan invulling te geven door het opstellen van een zogenaamd kwaliteitsdocument, waarin de randvoorwaarden voor architectuur, duurzaamheid, bouwen met biobased materialen en toepassing van de beginselen van klimaatadaptieve stad in onderlinge samenhang worden vastgelegd.

Op deze wijze kan dan, binnen het organische groeimodel, toch de samenhang van de vormgeving en de filosofie achter het park geborgd worden. Ter verkenning van de beoogde kwaliteit is het voornemen een opdracht te geven voor de invulling van de visie aan een drietal adviseurs om het kwaliteitsdocument vervolgens door één van hun te laten uitwerken. Dit kwaliteitsdocument zal vervolgens ook aan de raad worden aangeboden ter vaststelling.

Het ontwikkelingsproces voor de definitieve invulling zal waarschijnlijk meerdere jaren in beslag nemen. In de tussenliggende periode kan de aantrekkelijkheid van het park bevorderd worden door in bestaande gebouwen al activiteiten te huisvesten, die de doelstelling van levendigheid bevorderen. In de loop der tijd zal bezien worden of deze activiteiten uitgroeien tot een permanente aanwezigheid.

Het voorliggende document is allereerst het bestuurlijke ontwikkelkader om aan te geven hoe het gebied ontwikkeld zal worden. Het vormt tevens het toetsingskader voor het al dan niet toelaten van activiteiten en bouwwerken. Ten behoeve van de acquisitie zal het document nog samengevat worden in een meer commerciële kortere vorm.

In de eerste helft van 2016 zal het inrichtingsplan voor het centrale deel van het park en de ontsluiting naar het omliggende gebied verder uitgewerkt worden, zodat in het najaar van 2016 en voorjaar 2017 de nodige werkzaamheden worden uitgevoerd om het park openbaar toegankelijk te maken. Daarbij zal dan door het college ook een besluit genomen worden over de te handhaven en te slopen gebouwen in het park.

3 Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

2007-10-23 Raadsbesluit Vaststelling nota "Spoorzoeken"

2015-02-19 Raadsbesluit Voorbereidingskrediet ontwikkeling Hoofdstraat

4 Afstemming met externe partijen/communicatie

Tijdens een brede informatie avond op 3 november jl. is de omgeving geïnformeerd over de voorgenomen plannen. Daarbij bleek grote instemming. Daarnaast is in het overleg met de Koepel van winkeliersverenigingen het voornemen toegelicht en besproken.

5 Financiële consequenties/voorgestelde dekking

De kosten voor verdere voorbereiding zullen gedekt worden binnen het reeds beschikbaar gestelde voorbereidingskrediet Locatie Hoofdstraat ad € 670.000.

Bij de begroting 2016 is een investeringskrediet van € 10 mln. beschikbaar gesteld voor locatie Hoofdstraat (de kosten voor het op orde brengen van de basis van het park, zoals bijvoorbeeld sloopkosten, aanlegkosten, en proces- en voorbereidingskosten) middels dekking van de kapitaallasten van deze investeringen uit beschikbare CvE-budgetten.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 15 december 2015.

Burgemeester en wethouders van Emmen, 15 december
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

I.A.A. Oostmeijer-Oosting

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2016	RA15.0104	A 8	15/982

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 december 2015, B&W nummer: 15/982 ;

besluit:

Het Inspiratie- en ontwikkelkader voor het voormalige dierentuin d.d. 8 december 2015 vaststellen als beleidskader en toetsingsdocument voor de invulling van de locatie Hoofdstraat (Mensenpark)

Vastgesteld in de openbare vergadering van 28 januari 2016.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl