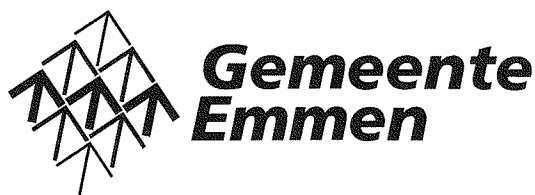


Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 685599

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. gemeente.emmen.nl



Aan de raad van de gemeente Emmen

**Ontwikkeling, Beleid en
Directiestaf**

team
OBD-SO

ons kenmerk uw kenmerk bijlage behandeld door BSN
16.064690

datum telefoon fax e-mail
8 december 2016 14 0591 gemeente@emmen.nl

onderwerp
Stand van zaken 'Accommodatiebeleid Revisited'

Geachte leden van de raad,

Op 4 juli 2013 is de Kadernota Huisvesting Maatschappelijke Activiteiten Emmen 2013-2020 (hierna Kadernota accommodatiebeleid) door uw raad vastgesteld.

Doel van deze Kadernota accommodatiebeleid vormt het waarborgen dat passende noodzakelijke huisvesting beschikbaar is voor maatschappelijke activiteiten die invulling geven aan het gemeentelijk beleid en zorgen dat deze huisvesting zowel doelmatig als efficiënt de gemeentelijke doelen dient.

Bedoeling van deze Kadernota accommodatiebeleid was dat, gebruik makend van de Emmen Revisited-werkwijze, alle betrokkenen in een kern of groep van kernen samen met de gemeente komen tot een gezamenlijk gedragen visie voor maatschappelijke activiteiten en voor de huisvesting daarvan.

Deze visie zou worden vertaald in gebiedsplannen. Daarvoor was een planning opgenomen in de Kadernota accommodatiebeleid.

Geen gebiedsplan meer maar een maatwerkoplossing per geval:

Op dit moment is er echter nog geen gebiedsplan vastgesteld. Reden waarom wij hebben besloten tot een andere aanpak. Met een accentverschuiving in de uitvoering kiezen wij voor een maatwerkoplossing per geval. Daarbij worden de uitgangspunten en randvoorwaarden van de Kadernota accommodatiebeleid gehandhaafd. Dit in plaats van de beoogde gebiedsplannen. Waar mogelijk moet worden aangesloten bij de implementatie van de vastgestelde gebiedsagenda's. Dit als onderdeel van het gebiedsgericht werken binnen het sociale domein.

Uitvoering:

Tot en met eind 2014 heeft geregeld overleg plaatsgevonden met de besturen van de diverse accommodaties/instellingen over de beëindiging van de exploitatietekortsubsidies.

Per 1 januari 2015 is er sprake van een budgetsubsidierelatie met alle betrokken besturen. Een uitzondering hierop vormt het dorps huis "Trefpunt" in Zandpol waarmee per 1 januari 2016 een



huurovereenkomst en een budgetsubsidierelatie is aangegaan. Daarmee behoort voor 14 SKW-instellingen, 11 dorpshuizen/wijkcentra en 2 jongerencentra het zgn. "open eind" karakter van de subsidiëring tot het verleden.

Zoals hiervoor al is aangegeven is de beoogde vaststelling van de diverse gebiedsplannen niet van de grond gekomen.

Oorzaken voor het uitblijven van de gebiedsplannen:

- Grootste struikelblok vormt het feit dat er sprake is van geheel verschillende achtergronden voor de diverse accommodaties. Daardoor kan niet worden gestart vanuit een blanco situatie maar hebben we te maken met bestaande accommodaties en besturen die meerjarige (financiële) verplichtingen zijn aangegaan die van invloed zijn op de bewegingsvrijheid en/of bereidheid tot medewerking;
- In het voorjaar van 2013 is het experiment Accommodatiebeleid Schoonebeek/'t Aole Gemientehoes van start gegaan. De bevindingen uit deze pilot zouden worden meegenomen in de aanpak van de overige gebiedsplannen. Het vinden van een relatief krachtige lokale trekker die in staat was het dorp (draagvlak binnen de samenleving) en de gemeente te mobiliseren heeft echter veel meer tijd gekost dan vooraf was voorzien. Uiteindelijk ontstond er pas in de eerste helft van 2015 een beweging waarin resultaten werden geboekt middels o.a. het oprichten van een beheerstichting die bereid en in staat was het beheer van het Aole Gemientehoes op zich te nemen en tevens onderzoek te doen naar een mogelijke eigendomsoverdracht.

Ook landelijk beleid met een lokale impact is van invloed geweest op het uitblijven van de beoogde gebiedsplannen.

Genoemd kunnen worden:

- De bijna parallel lopende invoering van de Participatiewet, de overheveling van functies van de AWBZ naar de WMO en de stelselwijziging van de Jeugdzorg (de zgn. 3 D's);
- De voor- en vroegschool waardoor veel peuterspeelzalen verhuizen naar de basisscholen;
- De recent aan gemeenten opgelegde taakstelling inzake de huisvesting van vergunninghouders (asielzoekers met een verblijfsvergunning).

Gewijzigde aanpak

Op grond van het voorgaande is de noodzaak aanwezig om te komen tot een gewijzigde aanpak in plaats van de in de Kadernota accommodatiebeleid voorgestelde gebiedsplannen waarbij onderstaande uitgangspunten en randvoorwaarden worden gehandhaafd met een accentverschuiving in de uitvoering:

In samenspraak met onze inwoners wordt bijgedragen aan maatschappelijke activiteiten die de door de raad vastgestelde beleidsdoelen dienen:

- wanneer deze activiteiten zoveel mogelijk onder één dak en in onderlinge samenhang plaatsvinden;
- wanneer inwoners daar zelf verantwoordelijkheid voor nemen;
- door bijdragen in de exploitatie van gebouwen zoveel mogelijk te vervangen door bijdragen voor activiteiten;
- door dan toch nog noodzakelijke bijdragen in de exploitatie van gebouwen te budgetteren.

Op grond van de ervaringen in de afgelopen periode zijn wij van mening dat er voor het toekomstige accommodatiebeleid, afhankelijk van kansen en mogelijkheden, maatwerk per situatie moet worden geleverd.

Daar waar mogelijk moet worden aangesloten bij de implementatie van de onlangs vastgestelde gebiedsagenda's. Dit als onderdeel van het gebiedsgericht werken binnen het sociaal domein. Immers de verschillen per gebied vragen om verschillende oplossingen. Oplossingen die aansluiten bij de specifieke situatie in de wijken en dorpen binnen het gebied. Daarbij moet nadrukkelijk aandacht bestaan voor de noodzakelijke activiteiten en de daarvoor benodigde huisvesting.

Daar waar gemeentelijk vastgoed is betrokken blijft de insteek om bij het te leveren maatwerk per situatie onderzoek te doen naar de mogelijkheid van privatisering d.w.z. eigendom, exploitatie en beheer onder te brengen bij maatschappelijke organisaties.

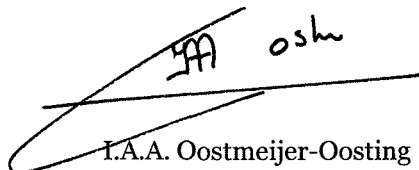
Aanvullende maatregelen bij de gewijzigde aanpak

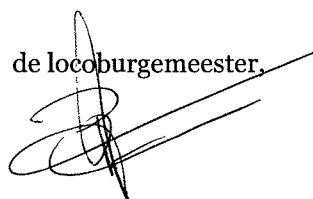
Met het aangaan van de hiervoor al genoemde budgetsubsidierelaties is ook de voor 2015 ingeboekte taakstelling van € 50.000,- gerealiseerd uit het bezuinigingsboek bij de begroting 2014 (programma 10, volgnummer 23, voorstel gerichte korting subsidies in relatie tot vastgoedbeheer).

Omdat de beoogde gebiedsplannen voor 2016 en volgende jaren een besparing van nogmaals € 50.000,- per jaar moesten opleveren betekent het niet realiseren van deze gebiedsplannen dat deze besparing/bezuiniging niet wordt gerealiseerd. Reden waarom wij deze voor 2016 en volgende jaren ingeboekte taakstelling van € 50.000,- laten vervallen en inmiddels hebben verwerkt in de Berap 2016-2. Daarnaast is er, om maatwerk per situatie te kunnen leveren, in de gemeentebegroting 2017 een calamiteitenfonds voor accommodaties ingesteld.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris,


I.A.A. Oostmeijer-Oosting

de locoburgemeester,

B.R. Arends