

# Raadsvoorstel



| Jaar | stuknr.<br>Raad | categorie/agendanr. | stuknr.<br>B. en W. |
|------|-----------------|---------------------|---------------------|
| 2015 | RA15.0101       | A 7                 | 15/921              |

## Onderwerp:

Vaststelling Beleidsprogramma Veiligheid 2016-2018 'Samen de veiligheid verder versterken' alsmede kennis te nemen van de uitwerking van het bestuursprogramma 'Veiligheid door de ogen van onze inwoners'.

## Portefeuillehouder: C. Bijl

Afdeling: Ontwikkeling, Beleid en Directiestaf

Team: Sociaal

A.J. de Jong, telefoonnummer 140591

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld besluit

- 1 Het Bestuursprogramma Veiligheid 2016-2018 'Samen de veiligheid verder versterken' vast te stellen;
- 2 Kennis te nemen van de uitwerking bestuursprogramma Veiligheid 2016-2018 'Veiligheid door de ogen van onze inwoners'.

### Samenvatting

De gemeente Emmen is ambitieus en wil in 2018 de veiligste 100.000+ gemeente zijn. Om dit te realiseren moeten wij extra inspanning leveren op o.a. het terugdringen van geweld, mishandeling en bedreiging. Dat betekent een grote uitdaging voor overheid, instellingen en inwoners. Alleen met een gezamenlijke aanpak lukt het om een gastvrije, veilige en open gemeente te zijn. Veiligheid raakt ons allemaal. De tijd dat veiligheid een exclusieve verantwoordelijkheid was van de overheid is voorbij. Net zoals op andere terreinen is het ook in het 'Veiligheidsdomein' nodig dat iedereen meedoet. Een veilige samenleving vraagt om een intensieve samenwerking tussen overheid, inwoners en instellingen. Al meerdere bestuursperiodes wordt met betrokken EOP's, bewoners, bedrijven, woningbouwcorporaties, politie en maatschappelijke instellingen samen gewerkt op het gebied van het verbeteren van de veiligheid in dorpen en wijken. Samen zijn door een coöperatieve houding van alle betrokkenen goede resultaten bereikt. Maar de veranderende bestuurlijke vernieuwing en participatie van de samenleving vragen om een verdergaande verandering van de aanpak van veiligheidsvraagstukken. Om de raad goed in positie te brengen en te houden kiezen we er voor om een nieuw meerjaren bestuursprogramma Veiligheid 2016-2018 op te stellen, waarin het bestuur de ambities op het brede veiligheidsterrein voor de komende drie jaar formuleert. De ambities en actiepunten worden in een 'mid-term review' medio 2017 op resultaten gepresenteerd. Naar aanleiding van de 'review' kan de raad, indien zij dit nodig acht bijsturen op prioriteiten dan wel op basis van actualiteiten andere prioriteiten benoemen. Wij hebben er voor gekozen om een uitwerking van het bestuursprogramma Veiligheid op te stellen vanuit de optiek van onze inwoners. De uitwerking "Veiligheid door de ogen van onze inwoners" schetst het belang van schoon, heel en veilig, het belang van verkeersveiligheid in wijken en dorpen en het belang van veilig wonen en werken (fysieke en externe veiligheid) en tenslotte het belang van veiligheid in de vrije tijd en veilige evenementen. Feitelijk de belangrijkste bouwstenen van het bestuursprogramma Veiligheid, te weten: Sociale veiligheid; Fysieke/externe veiligheid en Verkeersveiligheid. In de komende jaren zullen we aandacht besteden aan het verder inrichten van meer eigen verantwoordelijkheid van onze inwoners. Eveneens zal duidelijk worden dat het overdragen van taken en verantwoordelijkheden effect zal hebben op de bevoegdheden vertegenwoordigers(groepen) van onze inwoners en daarmee de wens voor eigen beslissruimte (c.a. regel-luwheid). Wel is het van groot belang om in de gezamenlijke aanpak duidelijk te maken dat onze directe partners in veiligheid zoals: politie, het Openbaar Ministerie en welzijns- en zorginstellingen blijven werken vanuit de eigen verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Deze kunnen en mogen vooralsnog niet overgedragen worden naar onze inwoners.

- Bijlage(n): 1. Bestuursprogramma Veiligheid 2016-2018 'Samen de veiligheid verder versterken'.  
2. Uitwerking bestuursprogramma Veiligheid 2016-2018 'Veiligheid door de ogen van onze inwoners'

Stukken ter inzage: Collegebesluit d.d. 8 december 2015 en de daarbij behorende stukken.

| jaar | stuknr.<br>Raad | categorie/agendanr. | stuknr.<br>B. en W. |
|------|-----------------|---------------------|---------------------|
| 2015 | RA15.0101       | A 7                 | 15/921              |

## **1 Aanleiding voor het voorstel**

Het Regionale beleidsplan Veiligheid 2015-2018 Noord-Nederland vormt het gezamenlijke kader van de 59 gemeenten, het Openbaar Ministerie en de politie. Gezamenlijk is de ambitie uitgesproken dat Noord Nederland een veilige omgeving is en blijft voor inwoners, bezoekers en bedrijven.

In tegenstelling tot een aantal andere gemeenten, die enkel een uitvoeringsprogramma opstellen, kiezen wij voor de uitwerking van een lokaal bestuursprogramma Veiligheid 2016-2018. Dit om zowel naar onze inwoners als naar de gemeenteraad duidelijkheid te bieden over de ambities en de speerpunten van de gemeente Emmen ten aanzien van veiligheid.

In de praktijk zien we dat bestuurlijke veiligheidsthema's soms verschillen van de veiligheidsthema's die onze inwoners als eerste ervaren. Bestuurlijke veiligheidsthema's zoals de georganiseerde criminaliteit of de fysieke/externe veiligheidsvraagstukken van grote ondernemingen, maar ook de problematiek achter de voordeur (huiselijk geweld en kindermishandeling) ervaren onze inwoners niet direct. Het perspectief van onze inwoner heeft vooral betrekking op schoon, heel en veilig, verkeerveiligheid en overlast in hun dorp of wijk.

Juist vanwege dit verschil is gekozen voor een uitwerking bestuursprogramma Veiligheid vanuit het perspectief van onze inwoners. De uitwerking doet een appèl op het nemen van eigen verantwoordelijkheid voor de veiligheid in de directe omgeving. Daarnaast maakt het inzichtelijk welke veiligheidsthema's er nog meer spelen en wat dit betekent in de aanpak van veiligheidsvraagstukken. De uitwerking slaat 'een brug' tussen veiligheidsvraagstukken die door inwoners direct benoemd worden en de meer bestuurlijke veiligheidsthema's die minder bekend en/of zichtbaar zijn.

## **2 Argumentatie/beoogd effect**

De gemeente Emmen is ambitieus en wil in 2018 de veiligste 100.000+ gemeente zijn. Om dit te realiseren moeten wij extra inspanning leveren op o.a. het terugdringen van geweld, mishandeling en bedreiging. Dat is betekent een grote uitdaging voor overheid, instellingen en inwoners. Het belang van de inzet op schoon, heel en veilig staat voorop in de wetenschap dat integraal werken een belangrijke randvoorwaarde is voor succes. De betrokkenheid van onze inwoners vanuit de ambities 'Samen verder in het sociaal domein' maakt onderdeel uit van de integrale aanpak.

Om de raad goed in positie te brengen en te houden kiezen we er voor om een nieuw meerjaren bestuursprogramma Veiligheid 2016-2018 op te stellen, waarin het bestuur de ambities op het brede veiligheidsterrein voor de komende drie jaar formuleert. De ambities en actiepunten worden in een 'mid-term review' medio 2017 op resultaten gepresenteerd. Naar aanleiding van de 'review' kan de raad, indien zij dit nodig acht bijsturen op prioriteiten dan wel op basis van actualiteiten andere prioriteiten benoemen.

## **3 Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten**

Zoals reeds bij de inleiding is dit bestuursprogramma een uitvloeisel van vastgestelde Regionaal beleidsplan veiligheid Noord Nederland 2015-2018. Dit betreft voorstel Concept Regionaal Beleidsplan veiligheid 2015-2018 Noord Nederlands d.d. 9 september 2014, onder BW. nr. 14.819.

## **4 Afstemming met externe partijen/communicatie**

Bij de ontwikkeling van het bestuursprogramma zijn de directe partners zoals de Politie, het Openbaar Ministerie en Welzijnsgroep Sedna direct betrokken. De uitwerking 'Veiligheid door de ogen van onze inwoners' is mede tot stand gekomen door de inbreng van een aantal sleutelfiguren, waarbij ook interviews met inwoners en vertegenwoordigers van EOP's zijn gebruikt.

## **5 Financiële consequenties/voorgestelde dekking**

Naast de reeds in de begroting opgenomen structurele financiering van veiligheidsonderwerpen heeft het college bij het besluit d.d. 20 januari 2015 (BW. nr. 15.139) inzake de inzet restant bestemmings-reserve veiligheid voor de periode 2015-2018 ingestemd met de wijze waarop vanuit de sociale gebiedsagenda veiligheidsprojecten in wijken/dorpen (deels) kunnen ondersteunen. Dit voorstel is via besluit begrotingswijziging door de raad vastgesteld.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 8 december 2015.

Burgemeester en wethouders van Emmen,  
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

I.A.A. Oostmeijer-Oosting

C. Bijl

| jaar | stuknr.<br>Raad | categorie/agendanr. | stuknr.<br>B. en W. |
|------|-----------------|---------------------|---------------------|
| 2016 | RA15.0101       | A 7                 | 15/921              |

## **Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 8 december 2015, B&W nummer: 15/921;

### **besluit:**

1. Het Bestuursprogramma Veiligheid 2016-2018 'Samen de veiligheid verder versterken' vast te stellen;
2. Kennis te nemen van de uitwerking bestuursprogramma Veiligheid 2016-2018 'Veiligheid door de ogen van onze inwoners'.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 28 januari 2016.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl