

Raadsvoorstel



jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	Stuknr. B. en W.
2017	RA17.0050	B	4	17/419

Onderwerp:

Wijziging Verordening jeugdhulp gemeente Emmen

Portefeuillehouder: R.E. Kleine

Afdeling: Maatschappelijke Zaken en Zorg

Team: Maatschappelijke Ondersteuning

A.F. Teune, telefoonnummer 685 622

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. In de Verordening jeugdhulp gemeente Emmen de tariefdifferentiatie persoonsgebonden budget op te nemen zoals deze door het college is vastgelegd in de Nadere regels Jeugdhulp gemeente Emmen 2017.
2. De wijzigingen van de Verordening jeugdhulp gemeente Emmen vast te stellen en deze een dag na publicatie in werking te laten treden.

Bijlage(n)

- De wijzigingsverordening
- overzicht van de wijzigingen

Stuk(ken) ter inzage

Collegebesluit 6 juni 2017 en de daarbij behorende stukken.

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2017	RA17.0050	B	4	17/419

1. Inleiding

De Centrale Raad van Beroep (CRvB) heeft in het kader van de Wmo 2015, op 17 mei 2017 uitspraak gedaan in een zaak waarbij de gemeente Emmen partij was. De zaak betrof de vaststelling van het persoonsgebonden budget (pgb) voor schoonmaakondersteuning dat door een familielid wordt verricht. Feitelijk ging het over de juridische vraag of in de door de raad vastgestelde verordening, kan worden bepaald dat het college in nadere regels kan bepalen op welke wijze het pgb tarief wordt vastgesteld. De CRvB is van mening dat dit niet kan. Dit moet in de verordening staan.

Hoewel deze uitspraak betrekking heeft op de Wmo 2015, is de uitspraak ook van toepassing op de Jeugdwet. In de Jeugdwet zijn nagenoeg gelijk luidende bepaling opgenomen over de vaststelling van de hoogte van het pgb als in de Wmo 2015. Ook in de Verordening Jeugdhulp is opgenomen dat het college nadere regels kan stellen over de wijze waarop de hoogte van het pgb wordt vastgesteld. Mocht in het kader van de Jeugdwet de vraag over de vaststelling van het pgb bij de CRvB aan de orde komen, dan zal naar verwachting de uitspraak gelijk zijn aan deze uitspraak.

2. Beoogd effect

Het herstel van de juridische grondslag voor het toepassen van de pgb tariefdifferentiatie door de bepalingen uit de nadere regels op te nemen in de Verordening Jeugdhulp gemeente Emmen.

3. Argumenten

1.1 De verordening is het document waarin de bepalingen voor het vastleggen van de hoogte van het pgb moeten staan.

In de Jeugdwet staat dat in de verordening regels moeten staan over de wijze waarop de hoogte van het pgb wordt vastgesteld, (artikel 2.9 onder b). Verder staat in artikel 8.1.1. lid 3, dat bij verordening kan worden bepaald onder welke voorwaarden, de persoon aan wie een pgb wordt verstrekt, de jeugdhulp kan betrekken van een persoon die behoort tot het sociale netwerk. Dit zijn soortgelijke bepalingen als in de Wmo 2015.

De verordening van de gemeente Emmen is destijds gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Hierin waren ruime delegatie mogelijkheden van de raad aan het college opgenomen. Dit gold ook voor de vaststelling van het pgb. (Het voordeel van delegatie is dat, indien noodzakelijk, regels sneller kunnen worden aangepast.) Door de VNG is destijds aangegeven dat de mogelijkheid om de bevoegdheden die de raad op grond van de Jeugdwet heeft, aan het college te delegeren, besproken is met de ministeries van de VWS en BZK. De conclusie was dat de delegatie mogelijkheden naar verwachting juridisch houdbaar waren, maar dat de rechter het laatste woord heeft. Op basis van deze informatie is er in de verordening voor gekozen om de wijze waarop de hoogte van het pgb wordt vastgesteld, te delegeren aan het college

De CRvB geeft aan dat delegatie op basis van de gemeentewet mogelijk is tenzij dit op grond van wet (in deze uitspraak de Wmo) niet kan. De CRvB leidt uit de wettekst en de behandeling van de wet af dat terughoudend moet worden omgegaan met het delegeren van bevoegdheden. De essentiële onderdelen van het voorzieningspakket moeten in de verordening staan. Tot deze essentiële onderdelen behoort de wijze waarop de hoogte van het pgb wordt vastgesteld. Dit moet in de verordening worden vastgelegd en niet in nadere door het college vast te stellen regels. Met de gewijzigde verordening wordt hieraan voldaan. Dit betekent ook dat de bepalingen uit de nadere regels die gaan over de vaststelling van het pgb, van rechtswege komen te vervallen.

1.1 De Jeugdwet maakt het mogelijk om verschillende pgb tarieven voor verschillende hulpverleners te hanteren.

In de toelichting op artikel 2.9 Jeugdwet staat dat het wetsvoorstel ervan uit gaat dat ondersteuning in beginsel door de gemeente (of namens de gemeente door een jeugdhulpaanbieder) wordt geleverd. Het wetsvoorstel geeft de jeugdige en zijn ouder echter ook de mogelijkheid te kiezen voor de verstrekking van een budget, waarmee hij in de gelegenheid wordt gesteld de jeugdhulp zelf in te kopen. In de verordening moet worden bepaald hoe de hoogte van het budget wordt vastgesteld. Ook de mogelijkheid om te differentiëren tussen de hoogte van het budget voor professionele jeugdhulp en niet-professionele jeugdhulp wordt vermeld.

Op grond artikel 8.1.1, derde lid van de Jeugdwet kan een ander tarief worden vastgesteld als het pgb wordt gebruikt om jeugdhulp te betrekken van iemand die behoort tot het sociale netwerk.

De Jeugdwet biedt dus de mogelijkheid om te differentiëren in de tarieven van de pgb's. In de door het college vastgestelde nadere regels worden verschillende tarieven gehanteerd voor de verschillende hulpverleners. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen hulp verleend door "anderen of professionele hulpverleners" en "naasten of niet professionele hulpverleners". Voor deze laatste groep geldt een lager tarief dan voor de professionele hulpverleners. Het tarief is opgebouwd uit verschillende kostencomponenten en gebaseerd op het zogenaamde Bouwstenenmodel Inkoop Jeugdhulp 2017 dat is gebruikt voor aanbesteding en inkoop van de jeugdhulp 2017.

Door het opnemen van de betreffende bepalingen uit de nadere regels jeugdhulp in de verordening jeugdhulp, wordt het tot nog toe gevoerde beleid bekrachtigd.

2.1 De wijziging dient zo snel als mogelijk in te gaan.

Op dit moment is er een juridische lacune voor het bepalen van de hoogte van het pgb. Dit dient zo snel als mogelijk hersteld te worden met de aanpassing van de verordening. Een besluit kan echter niet eerder ingaan nadat het is gepubliceerd. De snelste mogelijkheid is dan om, na de vaststelling van het besluit in de eerst komende raadsvergadering, de wijziging de dag na publicatie in te laten gaan.

4 Kanttekeningen

1.2 De juridische houdbaarheid van de pgb differentiatie.

Het beleid ten aanzien van de vaststelling van de hoogte van het pgb is nog geen onderwerp geweest van bezwaar- of beroepszaken. In die zin is niet aan te geven in hoeverre het beleid in juridische procedures stand houdt.

2.1 Geen advies gevraagd aan de adviesraden

Gelet op de korte tijd waarbinnen een en ander gerealiseerd moet worden, is het niet mogelijk geweest om de adviesraden om advies te vragen. Overigens gaat het hier niet om een wijziging van het beleid, maar om een noodzakelijke juridische aanpassing. De adviesraden worden wel geïnformeerd.

5 Financiën

Niet van toepassing

6 Uitvoering

Voor de inwerkingtreding moet het besluit worden gepubliceerd.

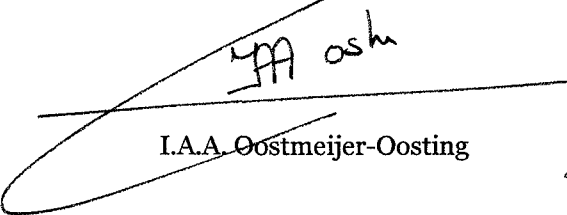
Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 6 juni 2017


Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,



I.A.A. Oostmeijer-Oosting



H.F. van Oosterhout

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2017	RA17.0050	B	4	17/419

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 juni 2017;

gelet op het bepaalde in artikel 2.9 onder c en artikel 8.1.1 derde lid, van de Jeugdwet;

besluit:

de volgende wijziging van de Verordening jeugdhulp gemeente Emmen vast te stellen

Artikel I

A

Artikel 6 komt te luiden:

Artikel 6. Regels voor pgb

1. Onverminderd artikel 8.1.1 van de wet verstrekt het college geen pgb voor zover de aanvraag betrekking heeft op kosten die de belanghebbende voorafgaand aan de indiening van de aanvraag heeft gemaakt en niet meer is na te gaan of de ingekochte voorziening noodzakelijk was.
2. De hoogte van een pgb voor jeugdhulp betrokken van derden:
 - a. wordt bepaald aan de hand van een door de jeugdige of zijn ouders/verzorgers opgesteld plan over hoe zij het pgb gaan besteden;
 - b. is toereikend om veilige, doeltreffende en kwalitatief goede zorg in te kopen;
 - c. wordt bepaald aan de hand van en tot het maximum van de kostprijs van de in de betreffende situatie goedkoopst adequate individuele voorziening in natura;
 - d. is opgebouwd uit verschillende kostencomponenten, zoals salaris, vervanging tijdens vakantie en verzekeringen en is voor anderen, niet zijnde naasten, gebaseerd op het Bouwstenenmodel Inkoop Jeugdhulp 2017.
3. Een cliënt aan wie een pgb wordt verstrekt, kan de toegekende voorziening jeugdhulp betrekken van een persoon die behoort tot het sociaal netwerk onder de voorwaarden dat:
 - a. deze persoon een lager tarief krijgt betaald voor zijn diensten dan ingevolge het tweede lid vastgestelde tarief;
 - b. als de dienst zorg omvat waarvoor krachtens landelijk geldende kwaliteitscriteria een minimale opleiding vereist is de persoon over de desbetreffende kwalificatie beschikt;
 - c. tussenpersonen of belangbehartigers niet uit het PGB mogen worden betaald.
 - d. dat deze persoon heeft aangegeven dat de zorg aan de belanghebbende voor hem of haar niet tot overbelasting leidt.
 - e. Het tarief voor jeugdhulp in het kader van meedoen en zelfredzaamheid, inclusief persoonlijke verzorging en vervoer bedraagt € 20,-- per uur indien de hulp betrokken wordt van een persoon die behoort tot het sociaal netwerk en het betreft geen specialistische intensieve jeugdhulp.
 - f. Het tarief voor jeugdhulp in het kader van meedoen en zelfredzaamheid, inclusief persoonlijke verzorging en vervoer bedraagt € 27,50 per uur indien de hulp betrokken wordt van een persoon die behoort tot het sociaal netwerk en het betreft specialistische intensieve jeugdhulp.

- g. Het tarief voor jeugdhulp in het kader van meedoen en zelfredzaamheid, inclusief persoonlijke verzorging en vervoer bedraagt € 56,40 per etmaal indien de hulp betrokken wordt van een persoon die behoort tot het sociaal netwerk en het betreft kortdurend verblijf.

B

Na artikel 6. wordt artikel 6a ingevoegd, luidend

Artikel 6a. Indexering

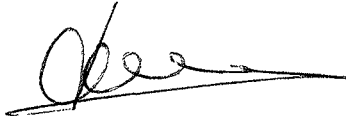
Het college kan de tarieven als bedoeld in artikel 6 lid 2 en 3, met ingang van 1 januari 2018 jaarlijks wijziging aan de hand van het cao-loonindexcijfer sector Overheid en Zorg.

Artikel II

Dit besluit treedt de dag na publicatie in werking.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 29 juni 2017

de griffier,



H.D. Werkman

de voorzitter,



H.F. van Oosterhout

Toelichting

Algemeen

Gelet op de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep d.d. 17 mei 2017 (16/3344) is het college niet bevoegd om nadere regels te stellen over de hoogte van het pgb en de vaststelling daarvan. De pgb tariefdifferentiatie zoals door het college is vastgelegd in de nadere Regels jeugdhulp gemeente Emmen behoort tot de essentiële onderdelen die in een verordening moeten worden vastgelegd. Met het opnemen van de bepalingen uit deze nadere regels in de verordening en het laten vervallen van de bepaling waarin staat dat het college nadere regels kan vaststellen m.b.t. het vaststellen van de hoogte van het pgb, wordt aan de uitspraak van CRvB voldaan.

Artikel 6

Het college kan op grond van artikel 8.1.1 van de wet een PGB verstrekken indien de ouders of de jeugdige dit wensen. Als aan alle wettelijke voorwaarden is voldaan kan zelfs van een verplichting van het college worden gesproken. Van belang is dat de hoogte van een PGB wordt bepaald aan de hand van een door jeugdige / ouders/ verzorgers opgesteld plan hoe zij de PGB gaan besteden. Het PGB stelt hen in staat om de jeugdhulp die bij de individuele voorziening behoort van derden te betrekken. Uit de wettekst van artikel 8.1.1. van de wet volgt dat de PGB van derden betrokken moet worden. Dit betekent in feite dat leidend is dat PGB van derden wordt betrokken. Er kunnen zich evenwel situaties voordoen die hierop uitzonderingen zijn waardoor ouders aangewezen zijn. Aan de hand van het plan dient te worden onderbouwd waarom het PGB in een bepaalde vorm is benodigd en wat ouders willen bereiken. Door middel van het hanteren van een motivatie-eis wordt geborgd dat de verstrekking in PGB moet worden onderbouwd.

Het eerste lid geeft aan dat het in beginsel niet mogelijk is om achteraf kosten te declareren.

In het tweede lid is vastgelegd aan welke voorwaarden moet worden voldaan om met een pgb jeugdhulp van derden, niet zijnde personen uit het sociale netwerk, te betrekken. Hierbij zijn ook de bepalingen van artikel 8.1.1 en artikel 8.1.4 Jeugdwet van belang. In deze wettelijke bepalingen zijn regels over het verstrekken van een PGB en het weigeren van een PGB opgenomen. Verder wordt aangegeven op welke wijze het tarief is opgebouwd aan de hand waarvan het pgb voor de verschillende vormen van ondersteuning wordt afgeleid. Het tarief is opgebouwd uit verschillende kostencomponenten en gebaseerd op het zogenaamde Bouwstenenmodel Inkoop Jeugdhulp 2017 dat is gebruikt voor aanbesteding en inkoop van de jeugdhulp 2017. De volgende tarieven zijn hiervoor vastgesteld:

Meedoen en Zelfredzaamheid (inclusief persoonlijke verzorging en vervoer):

Licht + midden	€ 43 / uur
Zwaar	€ 55 / uur
Dagbesteding basis + basis intensief	€ 45 / dagdeel
Dagbesteding licht specialistisch + intensief specialistisch	€ 85 / dagdeel
Verblijf basis (zonder inzet gedragswetenschapper)	€ 115 / etmaal
Verblijf specialistisch (i.c.m. inzet gedragswetenschapper)	€ 140 / etmaal
Zelfstandigheidstraining	€ 70 / etmaal

Gezond zijn (inclusief persoonlijke verzorging en vervoer):

Verblijf basis (LVG 1-3)	€ 200 / etmaal
Verblijf specialistisch (LVG 4-5)	€ 245 / etmaal

Gezond opgroeien:

Gezinshuis	€ 140 / etmaal
Time-out	€ 90 / etmaal

Het is mogelijk verschillende tarieven te hanteren voor verschillende vormen van ondersteuning en voor verschillende typen hulpverleners. In het derde lid is vastgelegd onder welke voorwaarden met een pgb jeugdhulp kan worden betrokken van een persoon uit het sociale netwerk.