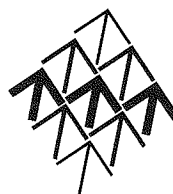


Raadhuisplein 1  
7811 AP Emmen  
t. 14 0591  
f. 0591 685599

Postbus 30001  
7800 RA Emmen  
e. gemeente@emmen.nl  
i. gemeente.emmen.nl



**Gemeente  
Emmen**

Aan de raad van de gemeente Emmen

**Ontwikkeling, Beleid en  
Directiestaf**

team  
**OBD-RU**

ons kenmerk 16.022614	uw kenmerk	bijlage 1	behandeld door H.G. Vrieling	BSN
datum 8 februari 2016	telefoon 14 0591	fax	e-mail gemeente@emmen.nl	

onderwerp  
Plan van aanpak omgevingsvisie Emmen Centrum

Geachte leden van de raad ,

Door middel van deze brief willen wij u informeren over het door ons genomen besluit om samen met Ondernemersvereniging Vlinderstad een omgevingsvisie voor Emmen centrum op te stellen. Als bijlage is het plan van aanpak omgevingsvisie Emmen Centrum toegevoegd, hierin staan de vraagstukken voor de omgevingsvisie beschreven en is uiteen gezet hoe en met wie de omgevingsvisie tot stand komt.

#### *Aanleiding*

In de afgelopen periode zijn er veel projecten in het kader van centrumvernieuwing afgerond. Deze projecten hebben invloed op het functioneren van het centrum. Het zwaartepunt van het centrum is meer naar de westzijde van het centrum verschoven. Naast deze grootschalige ingrepen doen zich ontwikkelingen voor, die ook effecten hebben op het ruimtelijk-economisch functioneren van het centrum. Zoals de toenemende leegstand in het hart van het winkelgebied en de aanloopstraten, en het veranderende winkelgedrag van consumenten.

Minder direct zichtbaar maar wel van belang voor de toekomst van het centrum zijn allerlei programmatische verschuivingen die ruimtelijke consequenties meebrengen zoals veranderend straatbeeld, onduidelijke en onattractieve stedelijke structuren, verschuiving van grenzen van voetgangersgebieden, openbaar gebied dat qua functie en uitstraling niet past bij de invulling van gebouwen.

Deze ontwikkelingen vormen de aanleiding om een proces op te starten om samen met betrokken partijen te komen tot een breed gedragen omgevingsvisie voor het centrum. Deze visie moet richtinggevend zijn voor de toekomst.

De hoofdthema's in de visie zijn; detailhandel, leegstaand vastgoed, wonen en horeca/leisure. Dit zijn de thema's waar binnen op dit moment de meeste veranderingen plaats vinden. De overige thema's zijn kantoren, bereikbaarheid/parkeren, cultuur/evenementen en onderwijs. Een overkoepelende component is de ruimtelijke kwaliteit, structuur, inrichting openbaar gebied, sfeer en beleving, die bij alle



functionele thema's een belangrijke rol speelt. Voor de onderwerpen waar recent nieuw beleid voor is gemaakt, worden de belangrijkste bevindingen opgenomen in de omgevingsvisie.

Binnen het centrumgebied liggen nog braakliggende gebieden en herstructureringslocaties. Voor de ontwikkeling van deze locaties is het van essentieel belang om in de omgevingsvisie vast te stellen welke ruimtelijk-programmatische invulling het gehele centrum versterkt.

#### *Aanpak*

Ondernemersvereniging Vlinderstad en de gemeente zijn gezamenlijk opdrachtgever voor het opstellen van de omgevingsvisie Emmen centrum. Dat houdt in dat partijen gelijkwaardig optrekken bij het opstellen van de omgevingsvisie. Vlinderstad en de gemeente nemen deel aan de projectgroep en de stuurgroep en zorgen voor gezamenlijke communicatie naar buiten. In de stuurgroep hebben zitting drie bestuursleden van Vlinderstad, de portefeuillehouder economische zaken, de portefeuillehouder ruimtelijke ontwikkeling, de afdelingsmanager OBD en de externe procesmanager.

Vlinderstad en de gemeente hebben een beslissende rol ten aanzien van de thema's detailhandel, horeca en kantoren. Voor de overige thema's, die aan de orde komen in de omgevingsvisie, heeft Vlinderstad een adviserende rol richting de gemeente.

De centrumvisie wordt opgesteld conform de eisen van een omgevingsvisie, die door uw raad zal worden vastgesteld. De omgevingsvisie past binnen de omgevingswet, die vanaf eind 2018 in werking treedt. Door nu te kiezen voor een omgevingsvisie wordt geanticipeerd op deze wetswijziging. De omgevingswet is bedoeld om de regeldruk te verminderen en moet leiden tot kortere procedures, minder onderzoeken en meer ruimte voor private initiatieven. De omgevingsvisie moet vooral kaderstellend zijn, vanuit een gemeentelijke overheid die ontwikkelingen stimuleert en die de kwaliteit van de leefomgeving waarborgt, waarin ruimte is voor initiatieven. De visie moet tot stand komen in nauwe samenwerking en afstemming met de samenleving, maatschappelijke organisaties en bedrijven. Het proces zoals weergegeven in het plan van aanpak sluit hier naadloos op aan.

Het proces kent de volgende stappen:

- stap 1: gezamenlijke analyse van de vraagstelling
- stap 2: formuleren van antwoorden op de vraagstukken
- stap 3: maken van de omgevingsvisie
- stap 4: maken van de uitvoeringsagenda

#### *Betrokkenheid gemeenteraad*

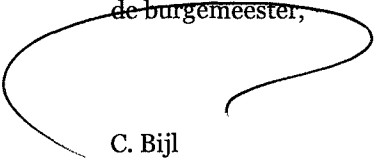
In het plan van aanpak is een communicatieparagraaf opgenomen en als bijlage is een communicatie-actieplan voor stap 1 toegevoegd. Hierin is opgenomen hoe er wordt gecommuniceerd en welke partijen betrokken worden bij de totstandkoming van de centrumvisie.

Voorgesteld wordt om in de eerste stap een werkbijeenkomst met de gemeenteraad te houden om de inhoudelijke vraagstukken voor de omgevingsvisie te bespreken. Ook in de vervolgstappen blijven wij u nauw betrekken bij de totstandkoming van de visie. Het streven is om de contouren van de omgevingsvisie in december 2016 met u te bespreken. Daarna start het proces tot formele vaststelling en het maken van de uitvoeringsagenda.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Emmen,  
de gemeentesecretaris,

  
I.A.A. Oostmeijer-Oosting

  
de burgemeester,

C. Bijl