

Raadsvoorstel



jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2015	RA15.0071	A 7	15/727

Onderwerp:

Informeren over maatregelen afvalbeheer en kredietaanvraag voor aanleg betonputten voor sorteerstraten en ondergrondse containers bij hoogbouw

Portefeuillehouder: R. van der Weide

Dorpen en Wijken
Vorbereiding en Coördinatie
J.W. van der Veer, telefoon (14 05 91)

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van de in te voeren maatregelen ter bevordering van de afvalscheiding door huishoudens en reductie restafval;
2. Ten behoeve van aanpassingen in het openbaar gebied ter realisatie van 15 sorteerstraten en 193 ondergrondse containers bij hoogbouw een krediet van € 1.168.000 beschikbaar te stellen;
3. De hiermee verband houdende structurele jaarlijkse kapitaalslasten á € 87.600 (op basis van een afschrijvingstermijn van 25 jaar en een rentepercentage van 3,5 %) te dekken uit de afvalstoffenheffing.

Samenvatting

In 2010 heeft uw gemeenteraad het Kaderplan Afvalstoffen vastgesteld waarin de ambitie van 60% bronscheiding is neergelegd. Ons college heeft besloten een nieuwe impuls te geven aan de bronscheidingsambitie met de vaststelling van een nieuw maatregelenkader. Het vastgestelde maatregelenkader richt zich zowel op de optimalisering van de inzamelsystematiek voor 'grondstoffen'(recyclebare afvalstromen) als het aanscherpen van de inzamelvoorzieningen voor restafval (zie bijlage 1). Onderdeel van het maatregelenkader is de realisatie van 15 sorteerstraten in de gemeente en het plaatsen van 193 ondergrondse containers bij hoogbouw (ter vervanging van de huidige bovengrondse en in pandige containers). Voor de aanschaf en aanleg van de benodigde betonputten (en verdere aanpassingen in het openbaar gebied) ten behoeve van de maatregelen is een investering nodig van totaal € 1.168.000.

Bijlagen:

N.v.t.

Stukken ter inzage:

Collegebesluit d.d. 15 september 2015 en de daarbij behorende stukken.

Jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2015	RA15.0071	A 7	15/727

1. Aanleiding voor het voorstel

In 2010 heeft uw gemeenteraad het Kaderplan Afvalstoffen vastgesteld waarin de ambitie van 60% bronscheiding is neergelegd. Om verschillende redenen heeft invoering van maatregelen ter realisering van deze ambitie vertraging opgelopen. Ons college heeft besloten een nieuwe impuls te geven aan de bronscheidingsambitie met de vaststelling van een nieuw maatregelenkader. De maatregelen krijgen extra urgentie vanwege de aangescherpte scheidingsnormen die staatsecretaris Mansveld vorig jaar in haar programma 'Van Afval naar Grondstof' heeft gepresenteerd: zij streeft naar maximaal 100 kg restafval per inwoner per jaar in 2020 (wat vertaald wordt naar 75% afvalscheiding in 2020). Het vastgestelde maatregelenkader richt zich zowel op de optimalisering van de inzamelsystematiek voor 'grondstoffen' (recyclebare afvalstromen) als het aanscherpen van de inzamelvoorzieningen voor restafval.

Onderdeel van het maatregelenkader is de realisatie van 15 sorteerstraten in de gemeente en het plaatsen van 193 ondergrondse containers bij hoogbouw (ter vervanging van de huidige bovengrondse en in pandige containers). Hierbij wordt Area eigenaar van de containers (deze maken deel uit van het product containerbeheer van de productovereenkomst) en de gemeente eigenaar van de betonputten (deze maken deel uit van het openbaar gebied). Voor de aanschaf en aanleg van de benodigde betonputten (en verdere aanpassingen in het openbaar gebied) is een investering nodig van totaal € 1.168.000.

2. Argumentatie/beoogd effect

Begin dit jaar heeft ons college met het oog op de ambitie van het vastgestelde Kaderplan Afvalstoffen Area Reiniging opdracht gegeven een aantal maatregelen verder uit te werken en door te rekenen. Op basis van de bevindingen van Area hebben wij besloten een aantal maatregelen in te voeren. Belangrijke afweging hierbij zijn het milieurendement, kosten en serviceniveau van de maatregelen geweest. Hieronder een toelichting op de maatregelen.

- *introductie derde container voor plastic, metalen en drankenverpakkingen*
Ter stimulering en facilitering van de inzameling van plastic, metalen en drankenverpakkingen (PMD) zal de maandelijkse zakkeninzameling worden vervangen door een maandelijkse inzameling met mini-containers. De talrijke aanvragen die de gemeente en Area nu al bereiken, geven aan dat een extra container voor plastic verpakkingen voorziet in een grote behoefte bij de inwoners. De afvalproef in de Rietlanden, maar ook ervaringen in andere gemeenten laten zien dat invoering van een extra container tot substantieel meer bronscheiding van verpakkingen leidt. Bovendien is de mini-container een geschikt middel om de verwachte toename van inzamelvolumes als gevolg van uitbreiding van de inzameling met andere verpakkingen te tackelen. We benadrukken dat de container vrijwillig beschikbaar wordt gesteld: bewoners van de laagbouw kunnen bijvoorbeeld er ook voor kiezen om gebruik te maken van verzamelcontainer voor plastic (op de te realiseren sorteerstraat) of een container met de burens te delen. Gemeentebrede uitrol van de derde container wordt beoogd in de eerste helft van 2016.
- *realisering sorteerstraten bij winkelcentra*
Naast de extra inzamelvoorzieningen aan huis is het ook van belang om de brengvoorzieningen op wijk- en dorpsniveau te optimaliseren. Hiertoe zullen 13 extra sorteerstraten (naast de huidige sorteerstraten in de Rietlanden en Bargeres) gerealiseerd worden. Aan de hand van de sorteerstraten met aantrekkelijke ondergrondse voorzieningen voor waardevolle grondstoffen (zoals glas, textiel, papier en PMD) worden ook de hoogbouwbezoekers in staat gesteld hun afgedankte grondstoffen optimaal te scheiden. De locaties waar de sorteerstraten in de loop van 2016 gaan vrijrijzen zijn de winkelcentra in Emmermeer (Middenhaag en Weerdingerstraat), Angelslo, Emmerhout, Bargeres, Baander, Wilhelminastraat, Nieuw-Amsterdam, Schoonebeek, Erica en Klazienaveen (Schip 2 en Langestraat). De gemeente gaat samen Area Reiniging in overleg met de vergunninghouders oud papier voor een nadere invulling van de papierinzameling op de sorteerstraten. Realisatie van de sorteerstraten wordt verwacht in de eerste helft van 2016.

- *bestickering grijze containers*
Betere afvalscheiding (en vermindering restafval) wordt gestimuleerd als mogelijkheden voor het 'weglekken' van grondstoffen naar inzamelvoorzieningen voor restafval worden beperkt. Het is helaas praktijk dat sommige bewoners meerdere grijze containers aanbieden zonder dat hiervoor (extra) afvalstoffenheffing voor betaald wordt. Deze praktijken zijn onrechtmatig en leiden tot onnodige belasting van de afvalstoffenheffing en is niet bevorderend voor de grondstoffscheiding. Tegen deze achtergrond hebben wij besloten tot invoering van een containerherkenningssysteem wat betekent dat de grijze containers zo spoedig mogelijk worden uitgerust met een unieke stickers (met adreskenmerk). Op deze wijze kunnen onrechtmatig aangeboden containers worden geweerd bij de inzameling. Het streven is om de grijze containers voor 1 januari te hebben bestickerd.
- *ondergrondse restafvalinzameling bij hoogbouw*
Wij hebben ook besloten de inzameling van restafval bij hoogbouw gemeentebreed ondergronds te gaan organiseren. Niet alleen is ondergrondse inzameling een nettere oplossing dan bovengronds, ook is toegangsregulatie mogelijk waardoor oneigenlijk gebruik van verzamelcontainers door derden (het zogenoemde 'afvaltoerisme' van bijvoorbeeld bedrijven en niet-ingezetenen) niet langer mogelijk is. In dat kader draagt de ondergrondse en 'gecontroleerde' oplossing voor restafval bij hoogbouw bij aan het streven naar minder restafval. Vervanging van alle bovengrondse en inpandige containers bij hoogbouw betekent een (gefaseerde) plaatsing van 193 containers in de gemeente. Realisatie van het plan hoogbouw ondergronds wordt in de tweede helft van 2016 verwacht.

3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

nvt

4. Afstemming met externe partijen/communicatie

nvt

5. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

Op basis van doorrekeningen van Area Reiniging van de kosten en opbrengsten van de maatregelen kan een indicatie worden gegeven van de effecten van de maatregelen op de afvalstoffenheffing. De kosten van de maatregelen worden met name veroorzaakt door de kapitaallasten van de investeringen die gedaan moeten worden voor aanschaf van mini-containers en ondergrondse containers. De besparingen van de maatregelen zijn met name te vinden in de reductie van restafval (vermeden verwerkingskosten), meeropbrengst van grondstoffen en meer logistieke efficiency in de inzameling. Op basis van de doorrekeningen van Area kunnen de maatregelen kostenneutraal worden doorgevoerd.

De kapitaalslasten als gevolg van de beschikbaarstelling van het krediet kunnen worden gedekt uit de afvalstoffenheffing. Deze lasten, in combinatie met de overige kosten (en voordelen) van de maatregelen leiden niet tot een verzwaring van de afvalstoffenheffing.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 15 september 2015.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

I.A.A. Oostmeijer-Oosting

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2015	RA15.0071	A 7	15/727

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 september 2015, nummer: 15/727;

besluit:

1. Kennis te nemen van de in te voeren maatregelen ter bevordering van de afvalscheiding door huishoudens en reductie restafval;
2. Ten behoeve van aanpassingen in het openbaar gebied ter realisatie van 15 sorteerstraten en 193 ondergrondse containers bij hoogbouw een krediet van € 1.168.000 beschikbaar te stellen;
3. De hiermee verband houdende structurele jaarlijkse kapitaalslasten á € 87.600 (op basis van een afschrijvingstermijn van 25 jaar en een rentepercentage van 3,5 %) te dekken uit de afvalstoffenheffing.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 29 oktober 2015.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl