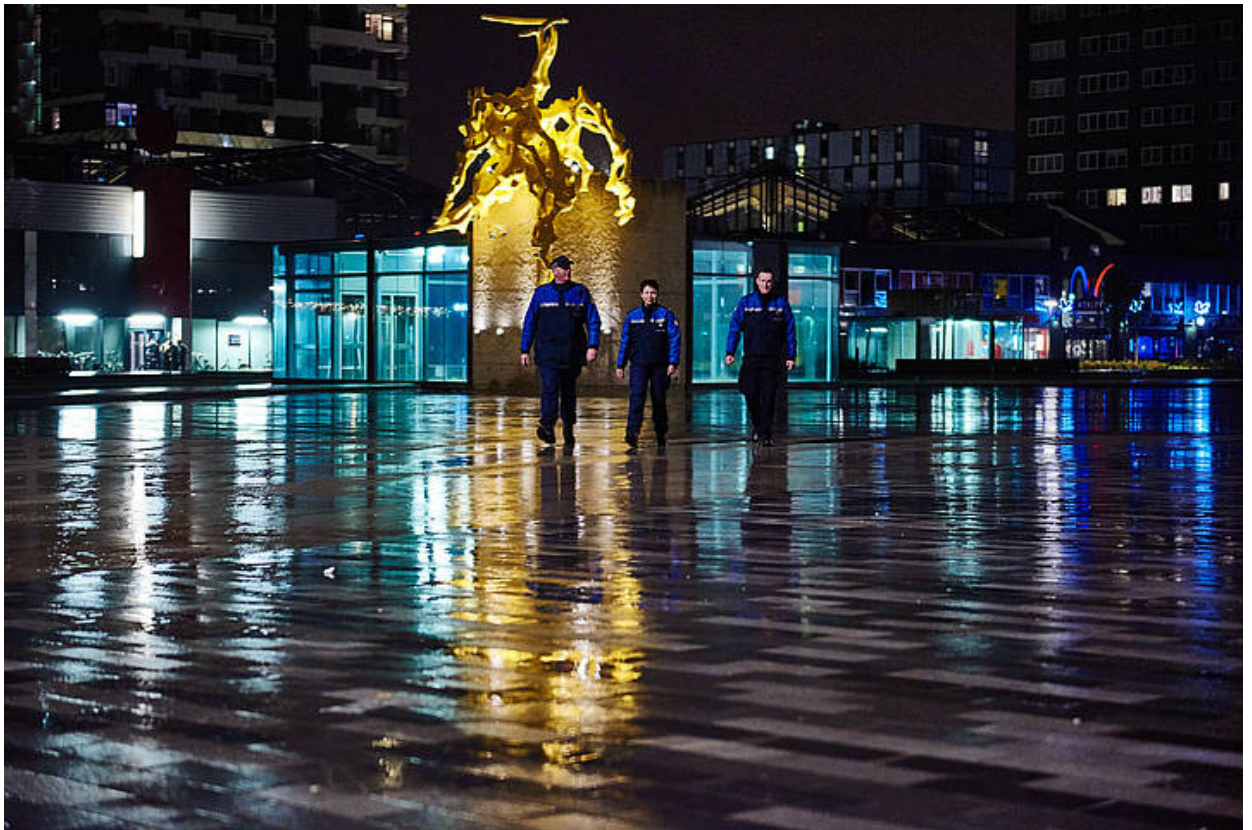


RIS.8538

Uitvoeringsplan

Veiligheid

2018



Emmen, december 2017

Inhoudsopgave:

1.	Inleiding	3
2.	Leeswijzer	4
3.	Algemeen	4
4.	Fysieke/Externe veiligheid	4
5.	Sociale veiligheid	5
5a.	Veilig woon- en leefklimaat	5
5b.	Woninginbraken	7
5c.	Alcohol en drugsproblematiek jongeren	7
5d.	Personen met verward gedrag	8
5e.	Problematiek achter de voordeur	10
5f.	Geweld	11
5g.	Georganiseerde criminaliteit / Ondernijning	11
5h.	Fraude	12
6.	Verkeer	13
7.	Integrale wijkaanpak woon- en leefklimaat Angelslo	13
8.	Beschikbare financiële middelen	14

1. Inleiding

Veiligheid vraagt om alertheid. Over de veiligheid in Emmen valt veel goeds te melden.

Vanaf 2014 is een dalende trend ingezet ten aanzien van woningcriminaliteit, voertuigcriminaliteit en geweldsdelicten. Een positieve ontwikkeling!

Deze positieve ontwikkeling motiveert ons om samen met politie en andere partners, ons te blijven inzetten op het terugdringen van woninginbraken en geweld. Want de impact van deze delicten voor is voor slachtoffers en hun omgeving erg groot.

In onze gemeente lijkt er steeds minder acceptatievermogen te zijn voor mensen die een beetje anders zijn en vreemd gedrag vertonen. Dit in een tijd waarin ouderen (soms met dementie) langer thuis wonen, en kwetsbare mensen meer begeleiding thuis krijgen. Wij willen bevorderen dat burens en buurten bereid zijn om de helpende hand uit te steken naar elkaar. En dat het onderlinge contact wordt aangehaald in plaats van vermeden. Dit leidt tot meer begrip voor elkaar en helpt ook bij het tijdig signaleren van problemen 'achter de voordeur', zoals (kinder)mishandeling, laaggeletterdheid, verslaving of armoede.

Huiselijk geweld, kindermishandeling en overmatig alcohol gebruik onder jongeren zijn thema's waar wij gericht op in willen zetten. Ook de toename van drugsgebruik onder jongeren vraagt aandacht. Beïnvloeden van jongeren en het tegengaan van deze ontwikkeling, begint bij jongeren en hun ouders en/of verzorgers. We zien dat deze problematiek zich manifesteert in wijken en dorpen, maar ook op scholen. Gezamenlijk willen de problematiek aanpakken door meer handhaving en toezicht en door afspraken te maken met horeca en paracommerciële partijen over de verstrekking van alcohol onder de 18 jaar en het weren van drugs in scholen en het uitgaansleven.

We zien bij fraude nieuwe vormen van onveiligheid ontstaan. De stijging van fraude wordt voor groot deel veroorzaakt door internethandel. We ontvangen ook steeds meer signalen over PGB-fraude. Dit laatste baart ons zorgen, omdat het direct effect heeft op de zwakkere en/of hulpbehoevende inwoners van onze gemeente.

Via actuele ondermijningbeelden krijgen we steeds meer zicht op de georganiseerde/ondermijnende criminaliteit in onze gemeente. Deze vorm van criminaliteit is minder zichtbaar, maar heeft een sluipende ontwrichting en ondermijning van de samenleving tot gevolg. Verwevenheid van de onderwereld met de boven-wereld in de publieke ruimte kan ontstaan door verwerving van machtsposities. Beroepscriminelen en facilitators spelen een (sleutel)rol in steeds meer fluïde samenwerkingsverbanden en netwerken.

We leven in een veilige gemeente. Alertheid van iedereen is en blijft geboden. Door op het werk, in uw wijk /dorp en thuis alert te zijn levert u een belangrijke bijdrage aan het verbeteren van de veiligheid in onze gemeente Emmen.

Doe aangifte als u iets overkomt. Bel de politie als u iets verdachts ziet. Sta hulpverleners bij en heb begrip voor buurtgenoten die het moeilijk hebben. Biedt waar mogelijk de helpende hand in uw buurt u krijgt er veel voor terug.

Als we ook in de toekomst goed nieuws over de veiligheid in Emmen willen melden, is dat de stap die we met elkaar moeten zetten.

Eric Van Oosterhout,
burgemeester gemeente Emmen

2. Leeswijzer

U leest momenteel het eerste Uitvoeringsplan Veiligheid 2018 in de bestuursperiode 2015-2018. Met de raad was afgesproken dat de veiligheidsthema's uit de sociale gebiedsagenda's (begin 2016) de basis vormden voor de uitvoering van veiligheid. In het beleidsprogramma veiligheid 2016-2018 was aan de raad toegezegd dat er Midterm review Veiligheid opgesteld zou worden. Deze Midterm review (Tussenstand Veiligheid 2017) hebben we gebruikt als basis voor de afspraken met de politie en dit Uitvoeringsplan Veiligheid 2018.

In het Jaarplan politie 2018 maakt de politie afspraken op het niveau van het basisteam. Dit betekent dat er ook bestuurlijk overeenstemming is over prioriteiten en capaciteitsinzet met de gemeenten Borger-Odoorn en Coevorden.

In het veiligheidsoverleg heeft de burgemeester aangegeven dat hij in de richting van de raad duidelijkheid wil bieden over de inzet op belangrijke veiligheidsonderwerpen. Een afgestemd Jaarplan 2018 van de Politie en het Uitvoeringsplan Veiligheid 2018 geeft duidelijke focus en stelt ons in staat om goede verantwoording af te leggen over de geleverde inzet.

Het uitvoeringsprogramma Veiligheid omvat alle beleidsvelden en kent een onderverdeling in fysieke/externe veiligheid, sociale veiligheid en verkeersveiligheid. De uitwerking van de beleidsvelden zijn weergegeven in een tabel. Steeds geldt dat we per ambitie laten zien hoe we dat willen bereiken en welke acties we daarvoor ondernemen, aangevuld met een planning.

3. Algemeen

De gemeente Emmen wil in 2018 de veiligste 100.000+ gemeente zijn. Om dit te kunnen realiseren zullen de inspanningen zich onder andere richten op het terugdringen van geweld, bedreiging en mishandeling, en tevens op het verbeteren van schoon, heel en veilige wijken en dorpen. Voorts zal de integrale samenwerking in de veiligheidsthema's worden versterkt door een gezamenlijke themagerichte uitvoering.

In het kader van het Regionaal Beleidsplan Veiligheid is in noordelijk verband een aantal gezamenlijke prioriteiten vastgesteld. De vijf noordelijke prioriteiten zijn:

- Jeugd en veiligheid.
- Geweld.
- Woninginbraken.
- Grootschalige incidenten en evenementen.
- Georganiseerde criminaliteit.

De High Impact Crime (HIC) delicten, waaronder overvallen, straatroof, woninginbraken en geweld hebben voor zowel politiek, het OM als de politie de hoogste prioriteit. Het zijn delicten met een grote impact op slachtoffers, de directe woonomgeving als het veiligheidsgevoel van bewoners. De politie heeft besloten de aanpak van HIC te versterken.

Voorts bepaalt de gemeente als regisseur van het lokale veiligheidsbeleid samen met partners de lokale prioriteiten. De gemeente Emmen gaat de ketenaanpak binnen de verschillende veiligheidsthema's verder vormgeven, zoals de gezamenlijke aanpak van de Noordelijke prioriteiten, het toezicht en de handhaving, als ook de wijk- en dorpsgerichte aanpak van overlast.

4. Fysieke/Externe veiligheid

In de gemeente Emmen worden jaarlijks ongeveer 650 evenementen georganiseerd. Daar zitten veel kleine evenementen bij, maar ook grote evenementen zoals de Gouden Pijl, Cést la vie, Retrotrop, de 4 Mijl en het piratenfestijn. Evenementen, die bijdragen aan de aantrekkelijkheid van onze gemeente. We willen uiteraard dat de evenementen veilig verlopen voor de organisatie en alle bezoekers.. Alle evenementen worden daarom getoetst en geïnventariseerd op belangrijke veiligheidsaspecten.

Ambitie: Veilige evenementen

Hoe willen we dat bereiken:	Acties:	Planning	Resultaat
Verbetering van het vergunningverleningsproces evenementen.	<u>Nieuwe acties:</u> <ul style="list-style-type: none"> • Uitwerken evenementenwaaier met daarin praktische informatie voor organisatoren. • Terugkerende evenementen louter controleren op verschillen. 	• 1 ^e kwartaal	Snelle vergunningverlening.
	<u>Lopende acties:</u> <ul style="list-style-type: none"> • Onderzoek doen naar huidige regelgeving. 	• 1 ^e kwartaal	
Veilige evenementen.	<u>Nieuwe acties:</u> <ul style="list-style-type: none"> • Instellen Cloud. • Eén aanspreekpunt per evenement organiseren. 	• 1 ^e kwartaal • 1 ^e kwartaal	
	<u>Lopende acties:</u> <ul style="list-style-type: none"> • Elk evenement wordt gescreend op basis van: <ul style="list-style-type: none"> • Verkeersplan/routeconsequenties • Hoeveelheid publiek/deelnemers. • Soort evenement/risico's. • Locaties (vluchtwegen). • Inzet beveiliging i.r.t. aantal publiek. • EHBO • Weersomstandigheden. • Kijken naar de situatie van voorgaande jaren. • Ervaringen van andere gemeente mogelijk toepassen (TT Assen met inzet betonblokken). <p>Aan de hand daarvan wordt gekeken naar inzet van politie en beveiliging.</p>		

5. Sociale veiligheid.

5a. Veilig woon- en leefklimaat:

Verloedering, overlast en onveiligheid vormen een reële bedreiging voor de veiligheid en leefbaarheid van buurten. Inwoners klagen over een gebrek aan zichtbare en aanspreekbare handhaving als het gaat om woonoverlast, te hard rijden, fout parkeren en zwerfvuil. Zaken waarvoor vanuit de politie geen prioriteit aan kan worden toegekend.

Kijken we naar het totaal aantal meldingen overlast vanaf 2013 dan zien we een wisselend beeld. In 2013 waren er 3.380 meldingen; in 2014 3.794 (+ 12,2%); in 2015 is een daling naar 3.465 (-/- 8,7%); in 2016¹ is weer sprake is van een toename met 6,3% naar 3.684 meldingen overlast.

Als we deze meldingen indelen per categorie zien we het volgende beeld:

- | | |
|---|------|
| 1. Burenproblematiek (incl. huiselijke twist) | 31 % |
| 2. Alcohol/drugs | 23 % |
| 3. Verkeer/parkeerproblemen | 16 % |
| 4. Jeugd | 14 % |
| 5. Verwarde personen | 13 % |
| 6. Zwervers (dak- en thuislozen) | 3 % |

Er is in de samenleving een toenemende vraag naar "zichtbare" toezicht en handhaving van wat er in de fysieke

¹ De forse stijging van overlastmeldingen in 2016 komt voor het merendeel voort uit de wijk Angelslo.

leefomgeving plaatsvindt. Daarin spelen het Gebiedsgericht Toezicht en de politie een rol. Daarnaast zijn de Boa's het aanspreekpunt in de openbare ruimte. Verloedering dient te worden tegengegaan door samen met de bewoners actief in te zetten op het verder versterken van 'schoon, heel en veilig' met een daarbij passend niveau van het groenonderhoud.

De integrale risico gestuurde uitvoering vraagt om meer interne samenhang vanuit de verschillende beleidsterreinen in de gemeentelijke organisatie.

Ambitie: Verbeteren woon- en leefklimaat in wijken en dorpen

Hoe willen we dat bereiken ?	Acties:	Planning	Resultaat
Minder overlast	<u>Nieuwe acties:</u> <ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeren PVA Opvang en Bescherming (wonen en leven voor daklozen en mensen met psychische kwetsbaarheid in Zuidoost-Drenthe. • Uitvoeren project personen met verward gedrag (Optimaal Leven) • Uitvoering winterregeling (dak- en thuislozen) • Uitvoering team casusregie . • Uitwerken aanpak voorkomen escalatie (AVE). 	<ul style="list-style-type: none"> • 1^e kwartaal • 1^e kwartaal • Heel 2018 • Begin/eind 2018 • Heel 2018 • Heel 2018 	In 2018 5% minder overlast t.o.v. 2016
	<u>Lopende acties:</u> <ul style="list-style-type: none"> • Inzet van buurtbemiddeling • Integrale controles in 'Octopus'-verband, die zich in 2018 richten op kamerverhuur, vervallen panden, tuinbouwgebieden, bedrijfsgebouwen, prostitutie en coffeeshops. • Uitvoering van het project Skyfall om op woonwagendplaatsen de woonsituatie te normaliseren en door verbetering van naleefgedrag illegale activiteiten/bouwwerken op te heffen. • In samenspraak met EOP's en MOR inzet van team • Afstemmen met bewoners over hun eigen bijdrage en/of inzet ten aanzien van minder overlast. • Gebiedstoezicht om de leefbaarheid in buurten te verbeteren. 	<ul style="list-style-type: none"> • Heel 2018 • Heel 2018 • Heel 2018 • Heel 2018 • Heel 2018 • Heel 2018 	
Beter naleefgedrag	<u>Nieuwe acties:</u> <ul style="list-style-type: none"> • Aanpak ondermijnende milieucriminaliteit (met RUD) • Afstemmen met partijen over op welke wijze naleefgedrag kan worden bevordert. 	<ul style="list-style-type: none"> • Start 1^e kwartaal • start 2^{ste} kwartaal) 	Stoppen van milieucriminaliteit Bevorderen van spontane naleving.

	<u>Lopende acties</u> <ul style="list-style-type: none"> • Uitvoering project Skyfall. • Versterken gebiedstoezicht in overleg met EOP's.² 	<ul style="list-style-type: none"> • Gedurende hele jaar • Heel 2018 	
Versterking van "schoon, heel en veilige woon- en leefomgeving".	<u>Lopende actie:</u> <ul style="list-style-type: none"> • In samenspraak met EOP's prioriteiten stellen aan het onderhoudsniveau van de woonomgeving. 	<ul style="list-style-type: none"> • 1^e kwartaal 2018 Basis voor planning 	Schoon, heel en veilige buurten.

5b. Woninginbraken³

Vanaf 2014 is in de gehele gemeente Emmen sprake van een dalende trend in woninginbraken (2014: 514; 2015: 453; 2016: 421). Deze daling zet zich door in 2017. Omdat woninginbraken een grote impact hebben op slachtoffers en hun omgeving blijven wij in 2018 inzetten op het vasthouden van de dalende trend woninginbraken. Het streven is om opnieuw de 100.000+ gemeente te zijn met de minste woninginbraken. Om dit te realiseren is het van belang om op basis van actuele ontwikkelingen gezamenlijk uitvoering te geven aan afgestemde acties. Daarbij willen we vroegtijdig inwoners waarschuwen zodat ook zij passende maatregelen nemen. Burgernet en buurtapps kunnen behulpzaam zijn bij het voorkomen van woninginbraken.

Ambitie: terugdringen woninginbraken

Hoe willen we dat bereiken:	Acties:	Planning	Resultaat
Terugdringen van het aantal woninginbraken.	<u>Nieuwe acties:</u> <ul style="list-style-type: none"> • Samenwerken met politie/partners verbeter • inbraakpreventie door: <ul style="list-style-type: none"> – Inzetten van gerichte wijk/dorpsacties. – Verbeteren Inzet preventietruck • Via voorlichting stimuleren van het gebruik van burgernet en buurt-apps. 	<ul style="list-style-type: none"> • Afhankelijk van analyse PVA uitwerken • 1^e kwartaal 	<p>In 2018 is Emmen de 100.000+ gemeente met de minste woninginbraken.</p> <p>Alle inzet is gericht op het handhaven van de dalende trend m.b.t. woningcriminaliteit.</p> <p>Het gebruik van buurt-apps neemt toe.</p>
	<u>Lopende acties:</u> <ul style="list-style-type: none"> • Het monitoren en analyseren van woninginbraakcijfers, en hierop anticiperen en samen met direct betrokken partijen naar oplossingen zoeken. • Persoonsgerichte aanpak (PGA). 	<ul style="list-style-type: none"> • Heel 2018 • Heel 2018 	

5c. Alcohol en drugs problematiek jongeren

Vermindering van het alcoholgebruik, onder jongeren, is een belangrijke doelstelling voor de gemeente Emmen. Ook het gebruik van drugs onder jongeren baart zorgen. Daarom blijven wij ons inzetten voor de vermindering van het alcohol- en drugsgebruik, met name onder jongeren. Het gaat om bewustwording van de schadelijke effecten op langere termijn. De horeca en detailhandel worden in de benadering betrokken. Net als bij het roken zal een omslag in het denken over alcohol (drugs) een kwestie van lange adem zijn.

Ambitie: Verminderen alcohol- en drugs onder jongeren.

² De gemeenteraad heeft dit op 9 november 2017 unaniem een motie aangenomen.

³ Onder de term woninginbraken vallen: Diefstal/inbraak in een woning, box, garage, schuur en tuinhuis al dan niet met geweld en/of braak.

Hoe willen we dat bereiken:	Acties:	Planning	Resultaat
Uitvoeren Preventie en handhavingsplan Drank- en horecawet.	<u>Nieuwe acties:</u> <ul style="list-style-type: none"> Voorlichtingsbijeenkomsten organiseren voor buurthuizen en sportverenigingen (paracommercie). Evenementen aanwijzen voor acties NIX18, bijv. carnaval. Samen met de commerciële horeca een aanvalsplan opstellen ten aanzien van het terugdringing alcoholgebruik door jongeren. 	<ul style="list-style-type: none"> 1^e kwartaal 1^e kwartaal 2^e kwartaal 	Vermindering van alcoholgebruik onder jongeren.
	<u>Lopende acties:</u> <ul style="list-style-type: none"> Controles bij horeca, sportkantines, buurthuizen en evenementen Brede scholen informeren over alcoholproblematiek in hun gebied en deze meenemen in hun planning 2018/2019. Ouders gericht betrekken bij en informeren over de alcohol- en drugsopvoeding van hun kinderen. Met VNN ondersteuning bieden aan scholen ten aanzien van alcohol- en drugsproblematiek. Doorverwijzing jongeren (18-) naar het Bureau Halt bij overtreding van de Drank- en horecawet. 		

5d. Personen met verward gedrag/ kwetsbare inwoners

Personen met verward gedrag is een groot verzamelbegrip. Dit zorgt voor meer onduidelijkheid en begripsverwarring. We zien dat mensen soms volledig ten onrechte het label 'verward persoon' krijgen terwijl er helemaal geen sprake is van verward gedrag. Bij een dakloze denkt men als snel aan iemand die verward is, hulp nodig heeft en overlast veroorzaakt en dus thuis hoort in de categorie "verward persoon". De dakloze man of vrouw kan wel heel veel persoonlijk leed hebben, waardoor hij/zij uiteindelijk heeft gekozen voor een ander bestaan, maar dat wil nog niet zeggen dat zij ook verward gedrag vertonen. Ditzelfde geldt voor mensen die gebruik maken van beschermd wonen.

De landelijke brede definitie is opgebouwd in een vierdeling waarbinnen tussen groepen een bepaalde overlap bestaat. Feitelijk vormen overlast en veiligheid belangrijke indelingscriteria.

Landelijke schema personen met verward gedrag



Bij het Plan van Aanpak Beschermd wonen en opvang wordt gebruik gemaakt van de uitgangspunten van de Commissie Toekomst beschermd wonen (o.l.v. dhr. Erik Dannenberg).

Het uitgangspunt luidt dat kwetsbare personen zoveel mogelijk in gewone woningen en wijken, in hun eigen sociale omgeving, wonen, begeleid en ondersteund worden, terwijl gericht wordt gewerkt aan herstel en zelfredzaamheid. Anders gezegd er dient in wijken/dorpen sprake te zijn van meer zorgzaamheid voor mensen met “ander” gedrag. Deze ambitie is eenvoudig uitgesproken maar ervaring leert dat de Emmens samenleving niet altijd ruimte biedt voor moeilijke doelgroepen. Hier zal komend jaar op geïnvesteerd moeten worden.

Ambitie: Sluitende keten rondom personen met verward gedrag.

Hoe willen we dat bereiken	Acties	Planning	Resultaat
Een sluitende aanpak met betrekking tot personen met verward gedrag.	<p><u>Lopende actie:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Bestuurlijk opdrachtgeverschap • Ambtelijke deelname kernteam analyse ketensamenwerking • Drentse samenwerking van Drents Zorglandschap 	<ul style="list-style-type: none"> • 1^{ste} kwartaal 2018 	Sluitende keten-samenwerking rondom personen met verward gedrag
Adequate hulp bieden aan mensen kwetsbare personen (o.a. verward gedrag).	<p><u>Nieuwe acties:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Start team Casusregie • Start implementatie rapport Dannenberg • Starten anti-stigma campagne met corporaties/zorgaanbieders • Start onderzoek nieuwe woonvarianten • Inzetten ervaringsdeskundigen en ondersteuning van ouders en naasten • Samenwerking BOC intensiveren • Onderzoek Intensieve thuisbegeleiding • Regionale kwaliteitsstandaard gereed • Evaluatie team Casusregie • Verkenning time-voorziening. specifieke doelgroep. 	<ul style="list-style-type: none"> • 1^e kwartaal • 1^e kwartaal • 1^e kwartaal • 1^e kwartaal • 2^e/3^e kwartaal • 3^e kwartaal • 4^e kwartaal 	Optimale processen rondom preventie, verwijzing, toeleiding, vervoer en diagnose. Daarin wordt
	<p><u>Lopende acties:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Actieve bijdrage in de analyse van de ketensamenwerking t.b.v. subsidie ZonMW. • Op Drentse schaal organiseren van de triage van acute problematiek dat plaatsvindt in de spoedpoli bij de GGZ in Assen. • Realiseren optimaal leven team in Emmen Oost voor inwoners met langdurige (psychische) kwetsbaarheid • Voorbereiding Festival der mooie dingen. 	<ul style="list-style-type: none"> • 1e kwartaal • 2^e kwartaal • Heel 2018 • Heel 2018 	

5e. Problematiek achter de voordeur

Huiselijk geweld en kindermishandeling (KM) zijn complexe en vaak hardnekkige problemen, die van generatie op generatie door kunnen gaan. De drempel om hulp te vragen of te accepteren bij slachtoffers is hoog. Het terugdringen van huiselijk geweld en kindermishandeling heeft bestuurlijk grote aandacht. De burgemeester en de wethouder Jeugd hebben beiden zitting in de Noordelijke Taskforce Kindermishandeling.

Ten opzichte van voorgaande jaren is er in 2017 een lichte stijging te zien in het aantal incidenten Huiselijk Geweld (HG) in de gemeente Emmen. Deze stijging is met name te zien in de wijken van Emmen en in het werkgebied Erica (incl. Nieuw Schoonebeek, Weiteveen), terwijl in de andere dorpen binnen de gemeente het aantal incidenten daalt. Al jaren weten we dat in Zuidoost Drenthe deze problematiek verhoudingsgewijs groter is dan het landelijk gemiddelde.

We beseffen ons dat het terugdringen van huiselijk geweld en kindermishandeling een lastige opgave is. Betere afspraken (convenanten) over de definities, de registratie en de uitwisseling van gegevens vormen een eerste basis voor de aanpak van deze problematiek. We zien bijvoorbeeld dat er landelijk nauwelijks actuele informatie te verkrijgen is over het aantal kindermishandelingen. Laat staan een actueel beeld hiervan in de gemeente Emmen. Het antwoord op de vraag of er sprake is van succesvolle hulpverlening kan nu niet worden beantwoord. Dit probleem moet aangepakt worden.

Ambitie: Terugdringen huiselijk geweld en kindermishandeling.

Hoe willen we dat bereiken	Acties	Planning	Resultaat
Meer en beter zicht op hulptrajecten (voorliggend veld) en specifieke geïndiceerde zorg	<u>Nieuwe acties:</u> <ul style="list-style-type: none"> Het uitvoeren van een 0-meting kindermishandeling. Indicatoren opstellen ten aanzien van kindermishandeling met betrekking op de gemeente Emmen. 	<ul style="list-style-type: none"> 2^e kwartaal 4^e kwartaal 	Eind 2018 een 0-meting gereed en indicatoren ten aanzien van Kindermishandeling.
	<u>Lopende acties:</u> Leveren actieve bijdrage aan de implementatie van MDA++ in Drenthe	<ul style="list-style-type: none"> Heel 2018 	
Sociale teams signaleren sneller HG/KM dan voorheen	<u>Nieuwe acties:</u> <ul style="list-style-type: none"> Organiseren thema bijeenkomsten met betrokken partijen om beter zicht krijgen op Huiselijk geweld en de vraag of hulp wordt geaccepteerd. Met partijen afstemmen over verbeteren stuurinformatie en bevorderen juiste zorg en begeleiding kan plaatsvinden. 	<ul style="list-style-type: none"> 3^e kwartaal 2^e kwartaal 	Snelle en juiste inzet van zorg- en begeleiding bij HG/KM
	<u>Lopende acties:</u> <ul style="list-style-type: none"> De meldcode KM wordt gehanteerd. Met de politie worden en gemonitord betreffende het werkproces HG/KM. (registratie incidenten KM) en het opstellen van meer Risico Inventarisatie formulieren HG (RIHG's). 	<ul style="list-style-type: none"> Periodiek 2x in 2018 	

5f. Geweld.⁴

Landelijk is er sprake van een dalende trend als het gaat om geweldsmisdrijven. Dit is ook al een aantal jaren het geval in de gemeente Emmen. Op wijk-dorpsniveau is een jaarlijks wisselend beeld te zien.

In 2016 was er een plotselinge stijging in de Blokken en De Monden. In 2017 daalt het in diezelfde gebieden weer tot 'normale aantallen'. Echter is er nu in 2017 in Emmermeer weer sprake van een forse stijging.

Ook hier zullen we op basis van periodiek analyse snel in moeten spelen op geweldincidenten op wijk-gebiedsniveau. Een quickscan op geweld in het uitgaansgebied in Emmen maakt duidelijk dat ook op dit aspect sprake is van een dalende lijn. Wij blijven alert op de ontwikkeling van geweld, waarbij ook uitgaansgeweld een aandachtspunt blijft.

Ambitie: Vermindering van aantal geweldsdelicten

Hoe willen we dat bereiken	Acties	Planning	Resultaat
Effectief optreden tegen geweldsdelicten.	<p>Nieuwe acties:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ondertekening intentieverklaring Safe Streets. • Uitvoeren enquête Emmense situatie. O.b.v. enquête komen tot focusgroep die vanuit de samenleving hiermee aan de slag gaat. • Persoonsgerichte aanpak van daders van veelvuldig geweld. 	<ul style="list-style-type: none"> • 1^e kwartaal • 4^e kwartaal 	Dalende lijn geweld zet door. Effectief maatwerk aanpak is gerealiseerd.
	<p>Lopende acties:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Periodieke analyse van gewelddelicten • acties/interventies uit te voeren. • Integrale aanpak geweld in uitgaansgebied • Het bevorderen en steun bij het doen van aangifte in het kader van Veilige Publiek Taak (VPT) 	<ul style="list-style-type: none"> • Heel 2018 • Heel 2018 • Heel 2018 • Heel 2018 	

5g. Georganiseerde criminaliteit / ondermijning

Georganiseerde criminaliteit ondermijnt het lokale gezag, verslechtert de veiligheid en de leefbaarheid.

De onderwereld maakt voor illegale activiteiten gebruik van diensten van 'de bovenwereld'. Bijvoorbeeld voor distributie, financiële handelingen, vergunningen en huisvesting. Ook zijn criminelen vaak op zoek naar manieren om illegaal verkregen vermogen wit te wassen, bijvoorbeeld door te investeren in vastgoed.

We zien een ontwikkeling dat de georganiseerde criminaliteit zich lijkt te manifesteren in de horeca en detailhandel. Wij verwachten dat de geschetste ontwikkeling de komende jaren meer opschuift naar de zorg/hulpverlening. Dit laatste gaat ten koste van kwetsbare groepen in onze samenleving.

Wij willen voorkomen dat de gemeente criminelen faciliteert, Door vroegtijdig en preventief optreden willen wij diverse branches schoonhouden om oneerlijke concurrentie tegen te gaan.

Ambitie: Betere aanpak georganiseerde criminaliteit (ondermijning)

Hoe willen we dat bereiken	Acties	Planning	Resultaat
Meer inzicht krijgen in actuele ondermijningsbeelden.	<p>Nieuwe acties:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Uitvoering van één integraal onderzoek georganiseerde/ondermijnende criminaliteit gestart. 	<ul style="list-style-type: none"> • 2^e kwartaal. 	Vroegtijdig zicht op ondermijning herkennen, en signaleren

⁴ In dit verband wordt onder geweld verstaan: moord, doodslag, open geweld, bedreiging, mishandeling en straatroof.

	<ul style="list-style-type: none"> • Inzetten op Data analyse • Op basis van actuele ondermijningsbeelden van de gemeente Emmen worden in de lokale driehoek prioriteiten gesteld. 	<ul style="list-style-type: none"> • Z.s.m. • 3/4^e kwartaal 2018 	georganiseerde criminaliteit.
	Lopende actie: <ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeren van Octopus en Skyfall (gerichte controles horeca, prostitutiebedrijven ca. • Het laten doen van Bibob-onderzoeken indien er vermoedens bestaan mogelijk verbanden met criminelen 	<ul style="list-style-type: none"> • Heel 2018 	
Terugdringen van de drugsproblematiek in de gemeente Emmen.	Lopende actie: <ul style="list-style-type: none"> • Inzetten op gerichte handhaving van het gemeentelijke drugsbeleid. 	<ul style="list-style-type: none"> • Heel 2018 	
OMG's aanpakken	Lopende actie: <ul style="list-style-type: none"> • actief inzetten op de aanpak van de OMG's. 	<ul style="list-style-type: none"> • Heel 2018 	

5h. Fraude

In de afgelopen jaren zien wij een toename van meldingen illegale handel (2014: 252; 2015: 367; 2016: 549). Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door een stijging van 63% van het aantal misdrijven fraude (van 242 naar 476), met name door de toename van fraude met online handel. We zien dat de grootste stijging van het misdrijf fraude heeft plaatsgevonden in de wijken/dorpen: Emmerhout, werkgebied Erica (incl. Nieuw Schoonebeek en Weiteveen), De Rietlanden en De Monden.

In de zorg/hulpverlening gaan grote bedragen om en de geleverde kwaliteit van zorg is moeilijk meetbaar en/of toetsbaar. Er komen meer signalen binnen over PGB-fraude. De gemeente heeft baat bij goede zorg en kwaliteit van hulpverlening door PGB-instellingen. Wij willen bevorderen dat er geen oneerlijke concurrentie gaat ontstaan en geleverde zorg/hulpverlening van alle PGB-instellingen van goede kwaliteit is. PGB-fraude mag niet ten koste gaan van kwetsbare personen/groepen in onze samenleving. De aanpak van dit soort fraude is relatief nieuw fenomeen, waar nog weinig jurisprudentie over te vinden is. Samen met andere partners zoals OM/Politie en het RIEC-NN moeten wij gaandeweg expertise opbouwen.

Ambitie: Verminderen fraude

Hoe willen we dat bereiken	Acties	Planning	Resultaat
Aanpakken internetfraude.	<u>Nieuwe acties:</u> <ul style="list-style-type: none"> • Analyse van politiecijfers fraude en landelijke afstemming over aanpak van het probleem. 	<ul style="list-style-type: none"> • 1^e kwartaal 	5% minder incidenten fraude ten opzichte van 2016.
Inwoners alert maken op de risico's van fraudeurs.	<u>Nieuwe acties:</u> <ul style="list-style-type: none"> • Organiseren van gebiedsgerichte voorlichtings- en informatiebijeenkomsten. 	<ul style="list-style-type: none"> • Heel 2018 	
Terugdringen PGB-fraude	<u>Nieuwe acties:</u> <ul style="list-style-type: none"> • Oriëntatie op inkoop en aanbestedingsprocedure (i.r.t. kwaliteitseisen zorg + indicator.) • Opstellen integrale aanpak PGB fraude in samenwerking met RIEC-NN, politie en OM. 		

	<ul style="list-style-type: none"> Opstellen actieplan met prioriteitenstelling op basis van hoog risico-/slecht naleefgedrag. In 2018 wordt met de controle van 1 of 2 'zorgbedrijven' gestart (methodiek ontwikkelen toetsing kwaliteit zorg). 	<ul style="list-style-type: none"> 1^e kwartaal 	
	<u>Lopende acties:</u> <ul style="list-style-type: none"> Uitvoeren activiteiten in het kader van het gemeentelijk handhavingsbeleid, zoals Bibob, Octopus/Skyfall. 		

6. Verkeer

In de afgelopen decennia is het aantal verkeersslachtoffers gedaald, maar de laatste jaren is de daling afgevlakt. Het aantal verkeersdoden in Nederland is vorig jaar zelfs weer toegenomen.

In de gemeente Emmen schommelt het aantal verkeersdoden de afgelopen tien jaren tussen de één en zeven doden. Eén op de vier verkeersdoden in Emmen is een fietser en één op de vijf een motorrijder.

De Rijksuniversiteit Groningen heeft in 2016 ruim 700 fietsongevallen in Drenthe geanalyseerd. Hieruit blijkt dat mannen en vrouwen (bijna) even vaak slachtoffer zijn van een fietsongeval. In de leeftijdscategorieën <35 en 35-55 jaar overheersen de mannelijke slachtoffers; in de categorieën 55-75 en >75 jaar de vrouwelijke. Van de slachtoffers die op een conventionele fiets rijden, is de middelste leeftijd van de onderzoeksgroep (mediaan) 63 jaar. Mannelijke slachtoffers zijn vaak onder invloed van alcohol en of drugs.

Ambitie: Verkeersveiligheid verbeteren

Hoe willen we dat bereiken	Acties	Planning	Resultaat
Minder verkeersdoden en minder ziekenhuisgewonden.	<p>Nieuwe acties:</p> <ul style="list-style-type: none"> Handhavingsprioriteit wordt bepaald op basis van hotspots (te hard rijden, ongevallen, etc.) en klachten uit woonbuurten. In samenwerking met de politie en Veilig Verkeer Nederland wordt een project "Klacht en Knel" opgesteld). Ondersteuning van buurtacties. <p>Lopende acties:</p> <ul style="list-style-type: none"> Aanpak verkeersongevallen concentratiepunten (VOC's). Verkeerseducatie voor jongeren en ouderen. 	<ul style="list-style-type: none"> Heel 2018 Heel 2018 Heel 2018 Heel 2018 Heel 2018 	Minder verkeersdoden en verkeersslachtoffers ten opzichte van 2008.

7. Integrale wijkaanpak woon- en leefklimaat Angelslo



De effecten van alle veiligheidsthema's komen vaak het eerste tot uiting op het niveau van de buurt of wijk in onze steden en dorpen. Vaak is er daardoor sprake van (sluipende) veranderingen in wijken en dorpen en kan de sociale cohesie onder druk komen te staan. Wij kiezen voor een integrale wijkaanpak. De integrale wijkaanpak vraagt om een bottom-up aanpak, flexibiliteit, slagkracht, kwaliteit en maatwerk van alle betrokkenen

partners, waaronder o.a. de politie en welzijnsorganisaties om maximaal in te kunnen spelen op lokale omstandigheden.

Wij gaan er vanuit dat in het 'programma integrale wijkaanpak Angelslo' een apart uitvoeringsprogramma opgesteld wordt. Om er voor te zorgen dat er bij politie en partners capaciteit beschikbaar wordt gesteld is de integrale wijkaanpak opgenomen in het Jaarplan Politie 2018 en dit Uitvoeringsplan Veiligheid 2018.

Vanuit de prioriteit die het college heeft gegeven brengen wij op de verschillende veiligheidsthema's gerichte focus aan op de wijk Angelslo. De integrale wijkaanpak Angelslo heeft voor een deel betrekking op veiligheid. Ook andere beleidsthema's zoals: onderwijs, gezondheid, wonen en werk krijgen een uitwerking. Gelet op het vorenstaande kiezen wij er voor om ten aanzien van dit onderwerp de Veiligheidsdoelen en acties 2018 in een andere lay-out te presenteren.

Wat willen we bereiken ?

-  Een structureel veilig woon- en leefklimaat in de wijk Angelslo
-  De leerervaring met de projectmatige gebiedsgerichte gebruiken in andere wijken en dorpen

Hoe gaan we dat bereiken ?

- ❖ In 2018 starten wij met de meerjaren integrale aanpak van het woon- en leefklimaat in Angelslo. Bij de uitwerking zullen we zien dat vorenstaande thematische veiligheidsthema's aan de orde komen bij de programmatische gebiedsgerichte aanpak in de wijk Angelslo.
- ❖ Samenhangende interventies en versterking/verbetering op het terrein van scholing, opvoeding, werk en inkomen, gezondheid en hulpverlening, wonen en veiligheid.
- ❖ Verdere wijkontwikkeling, waaronder (ver)nieuwbouw, is dringend nodig. Wij zijn hierover met de woningbouwcorporatie en andere betrokken partijen in gesprek.
- ❖ Door specifiek gericht op de wijk Angelslo (samenhangend) uitvoering te geven de eerdere genoemde veiligheidsthema's zoals:
 - Terugdringen overlast
 - Aanpak woninginbraken/geweld
 - Meer gecoördineerde handhaving (Octopus)
 - Terugdringen alcohol en drugs onder jongeren
 - Aanpak georganiseerde/ondermijnende criminaliteit

8. Beschikbare financiële middelen

Naast de financiering van de reguliere taken zoals vergunningverlening, handhaving en (gebieds)toezicht heeft de gemeente Emmen binnen de begroting structurele middelen vastgesteld voor Veiligheid. Hieronder treft u een overzicht van de afgelopen jaren incl. 2018. Bij de Kadernota 2018 heeft de raad ingestemd met een verhoging van het budget Veiligheid (2 x € 15.000,-) ten behoeve van de thema's 'Veilige evenementen' en het terugdringen van 'Terugdringen alcoholgebruik onder jongeren'.

Structurele middelen Veiligheid FCL		2017	2018
Budget OOV		81	81
Budget verhoging (besparing nieuwbouw brw kazerne)		60	60
Doorontwikkeling Veiligheidshuis		50	50
Jeugd en veiligheid		50	50
Veilige Evenementen (kadernota 2018)			15
Terugdringen alcoholgebruik onder jongeren (idem)			15
Regionale samenwerking		35	35
Structurele overheveling budget naar VTH o.a. (BOA- en cameratoezicht)		-110	-110
sub totaal		166	196

Naast vorenstaande structurele middelen kunnen wij als gevolg van de deelname van Emmen aan het Grotestedenbeleid (GSB III) beschikken over onderstaande incidentele middelen Veiligheid. Dit budget wordt door incidentele uitgaven met betrekking tot veiligheid steeds minder.

Voorstel bijdragen in diverse projecten 2015-2018: (Stedenbeleid Veiligheid) 60664		2017	2018
Projecten planning eind 2014 (op basis van resterend budget (eind 2016 begroot € 79.000) Restant		171	109,6
Incidenteel budget naar VTH (Terugdringen fietsdiefstal o.a. door registercontrole ambulante handel) t/m 2018		-12	-12
Incidenteel budget naar VTH Projectbudget toezicht grote evenementen		-10	-10
Veiligheidsmonitor deelname in Drents verband in 2017 (kosten 30)		-26	
Stimuleren projecten veiligheid gekoppeld aan initiatieven uit wijken en dorpen		-2	
Aanvullende maatregelen veiligheid openbaar gebied			
Buurtbemiddeling		-5,2	-21
Onvoorzien		-6,2	
Totaal		109,6	

De incidentele middelen blijven we inzetten als een soort extra aanjaagfunctie voor cofinanciering. Net als in voorgaande jaren kunnen wij met deze incidentele middelen in 2018 adequaat inspelen op belangrijke veiligheid gerelateerde initiatieven van bewoners, bedrijven en ondernemers.